



Raadsvoorstel 50 Vergadering 27 juni 2017

Gemeenteraad

Onderwerp	: 12e wijziging Algemene Plaatselijke Verordening Helmond 2008
B&W vergadering	: 30 mei 2017
Zaaknummer	: 33385141
Dienst / afdeling	: BJO - Bestuurs- en Juridische Ondersteuning

Aan de gemeenteraad,

Inleiding

Op 1 januari 2008 is de Algemene Plaatselijke Verordening Helmond 2008 (hierna te noemen: APV) in werking getreden ter vervanging van de Algemene politieverordening 1978. Aan de totstandkoming van de APV is destijds een uitgebreid traject voorafgegaan. Jaarlijks wordt bekeken of de APV nog 'up-to-date' is en of er wijzigingen nodig zijn. In juni 2016 is onze APV voor het laatst gewijzigd.

Evenals bij voorgaande wijzigingen is wederom getoetst op dereguleringsaspecten en aspecten als uitvoerbaarheid, naleefbaarheid en handhaafbaarheid. Ook is gekeken naar de laatste versie van de model APV van de VNG, die in de zomer van 2016 gewijzigd is.

De voorstellen van de VNG - die tot uiting komen in de modeltekst APV - worden niet per definitie door de gemeente Helmond gevolgd. Zowel bij de totstandkoming van de basistekst als bij de herziening van de APV wordt expliciet rekening gehouden met plaatselijke (lees: stedelijke) behoeften en omstandigheden.

In de modelverordening van de VNG is hoofdstuk 3 (seksinrichtingen) geheel gewijzigd vooruitlopend op de nieuwe Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche. In dit voorstel is het nieuwe hoofdstuk nog niet verwerkt. De reden hiervoor is dat de inwerkingtreding van de nieuwe wet opnieuw is uitgesteld. Daarom is er voor gekozen om de voorgestelde wijzigingen op een later moment te implementeren (maar verwachting met de dertiende wijziging).

Beleidsmatige context

Bij het screenen van de APV is rekening gehouden met de volgende aspecten:

- het aanpassen van artikelen in verband met nieuwe of gewijzigde regelgeving van hogerhand;
- het zoveel mogelijk integreren van overeenkomstige regelgeving in zo min mogelijk regelingen in het kader van deregulering;
- problemen die zich voordoen in de dagelijkse praktijk en suggesties ter verbetering van de naleefbaarheid, uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid;
- het wegnemen van onnodige belemmeringen c.q. het in beleidsmatige zin verruimen van de mogelijkheden voor externe doelgroepen zonder dat daardoor andere belangen in het geding komen.

Beoogd effect en/of resultaat

Een aan de huidige tijd en de geldende wet- en regelgeving aangepaste Algemene Plaatselijke Verordening moet voldoen aan de volgende kwaliteitseisen:

- doeltreffendheid en doelmatigheid
- evenredigheid
- rechtmatigheid
- naleefbaarheid, uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid
- toegankelijk, eenvoudig en duidelijk

Argumenten

De raad van de gemeente Helmond stelt verordeningen vast. Een van de meest omvangrijke verordeningen is de APV. De bevoegdheid om een APV vast te stellen vindt zijn grondslag in artikel 149 van de Gemeentewet: "De raad maakt de verordeningen die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt".

Het is van belang dat de APV actueel is en aan de kwaliteitseisen voldoet. Periodieke screening en aanpassing is op zijn plaats. Niet alleen om na te gaan of wetgeving van hogerhand noopt tot aanpassing, maar ook om te bekijken of wijziging noodzakelijk is vanwege de naleefbaarheid, uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid. Ook de wens tot deregulering kan leiden tot bijstelling van de APV.



Er zijn diverse ontwikkelingen gaande die aanleiding geven om de twaalfde wijziging van de APV minimaal een half jaar later door te voeren. Een voorbeeld hiervan is de inwerkingtreding van de nieuwe prostitutiewet als voornoemd (mogelijke inwerkingtreding is 1 januari 2018). Er is echter gekozen om voornoemde ontwikkelingen niet af te wachten. Deze keuze heeft met name te maken met:

- de implementatie van de nieuwe (gedereguleerde) handelsreclamebepalingen;
- de inwerkingtreding van artikel 151d van de Gemeentewet (ofwel de Wet aanpak woonoverlast) en de vertaalslag daarvan in artikel 2.11.1 APV (nieuw).

De wijzigingen die uw raad worden voorgesteld zijn verwerkt in de geconsolideerde tekst behorende bij het raadsbesluit. Daarnaast is ambtelijk een Hulptekst APV (hierna te noemen: de hulptekst) vervaardigd en bijgevoegd. In deze hulptekst zijn de wijzigingen in kleur gemarkeerd. Het voordeel hiervan is dat snel en eenvoudig de wijzigingen bekeken kunnen worden.

Voor een toelichting op de belangrijkste mutaties verwijzen wij u naar de bijlage.

Middelen

Voor de uitvoering van de APV wordt als uitgangspunt gehanteerd dat de vergunningverlening kostendekkend is. In het kader van de dereguleringsstaakstelling wordt bewust gelet op mogelijkheden tot kostenbesparing.

Veiligheidspartners

Het voorliggende voorstel is schriftelijk voorgelegd aan het Driehoeksoverleg, waarin het OM en de politie participeren. De Driehoek heeft zich op 7 juni 2017 in positieve zin uitgesproken over het voorstel.

Vervolgstappen

Na vaststelling van de Verordening tot twaalfde wijziging Algemene Plaatselijke Verordening Helmond 2008 zal ambtelijk verder worden gewerkt aan het implementatietraject. Hierbij kan worden gedacht aan het aanpassen van modelbrieven, elektronische ontsluiting en communicatie.

Besluitvorming

Wij stellen u voor de 12^e wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Helmond 2008 vast te stellen.

Het advies van de commissie Bestuur en Economie zal, na ontvangst, in de visiekamer ter inzage worden gelegd.

Burgemeester en wethouders van Helmond,
de burgemeester,
mevrouw P.J.M.G. Blanksma-van den Heuvel.

de secretaris,
mr. drs. A.P.M. ter Voert.

Bijlagen

- Toelichting op de belangrijkste mutaties twaalfde wijziging APV.
- Geconsolideerde tekst twaalfde wijziging APV.
- Ambtelijke hulptekst twaalfde wijziging APV (in kleur).
- tekening behorend bij artikel 4.4.2 (handelreclamegebied)



Raadsbesluit 50
Vergadering 27 juni 2017

Gemeenteraad

De raad van de gemeente Helmond;
Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 30 mei 2017
gelet op de bepalingen van de Gemeentewet;

besluit:

- 1. vast te stellen de 12e wijziging van de Algemene plaatselijke Verordening Helmond 2008**
- 2. de 12e wijziging in werking te laten treden op de eerste dag na bekendmaking**

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 27 juni 2017.

De raad voornoemd,
de voorzitter

de griffier