

Draaiboek

Deelproces Bestuursondersteuning

Dit draaiboek is vastgesteld door het Algemeen Bestuur op	: 29-03-2013
Dit draaiboek is voor het laatst herzien op	: 17-2-2014
Dit draaiboek is geldig tot en met	:
Verantwoordelijke sector	: Midden

Colofon

Format:

Bureau Bevolkingszorg

Verantwoordelijke sector:

Sector Bevolkingszorg Midden

Leden werkgroep:

Monique Luisman

Maartje Smits

Versie geschiedenis:

Versiedatum	Veranderingen	Markering/wijzigingen
13 mei 2013	Regionaal team gewijzigd in lokaal team	Niet gemarkeerd
19-12-2013	Update draaiboek bestuursondersteuning	
17-2-2014	Aanpassing draaiboek	

Verspreiding:

Aan	Datum	Versie
Gemeentesecretarissen en ambtenaren rampenbestrijding	16-10-2012	1

Inhoudsopgave

ALGEMEEN	6
I VOOR DE CRISIS	7
1.1 Verantwoordelijkheid	7
1.2 Vindplaats draaiboek	8
1.3 Actueel houden draaiboek	8
1.4 Taakkaarten	8
1.5 Samenstelling team	8
1.6 Opleiden, trainen en oefenen	8
1.7 Aandachtspunt(en)	9
II TIJDENS DE CRISIS	10
2.1 Doel	10
2.2 Doelgroep	10
2.3 Uitgangspunten	10
2.4 Alarmering en plaats van opkomst	10
2.5 Relatie met andere processen	10
2.6 Taken andere disciplines	10
2.7 Bijeenroepen team en verstrekken taakkaarten	10
2.8 Externe partners	11
2.9 Beëindigen proces	11
2.10 Aandachtspunt(en)	11
III NA DE CRISIS	12
3.1 Evaluatie proces	12
3.2 Aandachtspunt(en)	12
BIJLAGEN	13
Bijlage 1: Taakkaarten	13
Bijlage 2: Ambassade protocol	21
Bijlage 3: Noodverordeningen en noodbevelen	30
Model noodverordening evacuatie	34
Model noodverordening ramptoerisme	37
Noodverordening verbod ophouden (ramp) gebied	39
Model Noodverordening bomruiming of verwijdering explosieven	42
Model noodverordening Blokkade	45
Model Noodverordening Nucleair Transport	49
Model noodbevel ongeval met gevaarlijke stoffen	52
Verwijderingsbevel	54
Model noodbevel betoging	56
Model noodbevel elektriciteitsuitval	58
Model noodbevel voetbalwedstrijd	60
Model noodbevel blokkade	63
Bekrachtiging noodverordening door gemeenteraad	66
Model besluit tot intrekking noodverordening	67
Model machtiging tot binnentreden van woningen	68
Bijlage 4: Inhoud paraatheidskoffer	70

Algemeen

Het deelproces Bestuursondersteuning is een onderdeel van de taakorganisatie Informatie en Ondersteuning. Het voorliggende draaiboek is een nadere uitwerking van het regionaal crisisplan. De activiteiten die behoren tot dit proces worden uitgevoerd volgens de regels van dit draaiboek met bijlagen.

Het draaiboek bestaat uit drie hoofdstukken:

- VOOR** de crisis: In dit hoofdstuk is beschreven wat vooraf geregeld dient te zijn, zodat het deelproces ten tijde van een crisis uitgevoerd kan worden.
- TIJDENS** de crisis: ***Doet zich een crisis voor en het deelproces moet worden opgestart, dan raadpleegt u hoofdstuk 2 "Tijdens de crisis".***
In dit hoofdstuk staat alle informatie die nodig is om het deelproces ten uitvoer te brengen. Daarnaast is er voor iedere functionaris een taakkaart gemaakt waarop exact staat omschreven wat van hem/haar wordt verwacht. Deze taakkaarten zijn als bijlagen bij dit draaiboek zijn gevoegd.
- NA** de crisis: In dit hoofdstuk is beschreven op welke wijze het deelproces geëvalueerd wordt nadat zich een crisis heeft voorgedaan.

I Voor de crisis

In dit hoofdstuk worden die zaken beschreven die de 21 regiogemeenten vooraf geregeld hebben zodat het deelplan Bestuursondersteuning ten tijde van een crisis kan worden uitgevoerd.

1.1 Verantwoordelijkheid

De coördinerend gemeentesecretaris is voor het onderdeel Bevolkingszorg verantwoordelijk voor de coördinatie en voorbereiding op rampen en crises. Hiertoe behoort ook de uitwerking van de deelprocessen. Binnen iedere sector Bevolkingszorg¹ is een gemeentesecretaris aangewezen als aanspreekpunt voor:

- de aan de betreffende sector toegewezen processen
- de bijdrage vanuit de sector aan de overige processen Bevolkingszorg.

Het deelproces Bestuursondersteuning is toegewezen aan de sector Bevolkingszorg Midden. Een werkgroep, onder voorzitterschap van een ambtenaar rampenbestrijding uit de verantwoordelijke sector, is belast met:

- het uitwerken en beheren (actualiseren) van het draaiboek;
- het leveren van input aan Bureau Bevolkingszorg voor opleiden, trainen en oefenen van de teamleden.

De lokale ambtenaar rampenbestrijding is belast met:

- het samenstellen van een lokaal team Bestuursondersteuning voor zijn eigen gemeente;
- het voorbereiden op de daadwerkelijke uitvoering van het deelproces Bestuursondersteuning;
- het opleiden, trainen en oefenen van de teamleden.

Bureau Bevolkingszorg² is belast met:

- Het format draaiboek voor de processen Bevolkingszorg en eventuele aanpassingen hierop
- De afstemming tussen de verschillende processen Bevolkingszorg onderling en de processen van de hulpdiensten;
- Het begeleiden/ondersteunen van de werkgroepen;
- Het coördineren, faciliteren en ondersteunen van opleidingen, trainingen en oefeningen. Zij worden daarbij ondersteund door de werkgroepen die belast zijn met de procesinhoudelijke inbreng.

¹ De regio is verdeeld in 3 sectoren Bevolkingszorg:

- Sector Bevolkingszorg West: Bergeijk, Bladel, Eersel, Oirschot en Reusel-De Mierden;
- Sector Bevolkingszorg Midden: Best, Cranendonck, Eindhoven, Geldrop-Mierlo, Heeze-Leende, Nuenen c.a., Son en Breugel, Valkenswaard, Veldhoven en Waalre;
- Sector Bevolkingszorg Oost: Asten, Deurne, Gemert-Bakel, Helmond, Laarbeek en Someren.

² Bureau Bevolkingszorg is een gemeenschappelijke uitvoeringsorganisatie van de gezamenlijke gemeenten, die beleidsmatig onder aansturing van de coördinerend gemeentesecretaris valt en beheersmatig onder aansturing van de directeur Veiligheidsregio.

1.2 Vindplaats draaiboek

Op de volgende locaties is een exemplaar van het draaiboek aanwezig:

- In de Verbinding- en Commandowagen (VC1) van het CoPI
- In de kast van de sectie bevolkingszorg, Centrum Grootschalig Optreden (CGO, Deken van Somerenstraat 2, Eindhoven)
- In de paraatheidkoffer(s) voor het deelproces Bestuursondersteuning

Een digitale versie van het draaiboek is te vinden op: www.bevolkingszorgbzo.nl

1.3 Actueel houden draaiboek

De werkgroep Bestuursondersteuning is belast met het actualiseren van dit draaiboek. De werkgroep zorgt ervoor dat:

- het gehele draaiboek jaarlijks wordt geactualiseerd. Hierbij wordt rekening gehouden met regionale en landelijke ontwikkelingen;
- De lokale ambtenaar rampenbestrijding zorgt ervoor dat: adres en bereikbaarheidsgegevens van de gemeentelijke medewerkers geactualiseerd worden zodra er wijzigingen zijn.
- de verantwoordelijke sector, de datum van vaststelling, de datum van herziening en de datum van geldigheid worden vermeld op het voorblad van dit draaiboek.

1.4 Taakkaarten

Voor iedere functie binnen het (deel)proces Bestuursondersteuning is een taakkaart ontwikkeld. Deze taakkaarten maken onderdeel uit van dit draaiboek en zijn als bijlage 1 toegevoegd. De werkgroep Bestuursondersteuning is belast met het actualiseren van de taakkaarten. Eventuele wijzigingen met betrekking tot het format worden doorgegeven aan Bureau Bevolkingszorg.

1.5 Samenstelling team

De lokale ambtenaar rampenbestrijding is verantwoordelijk voor de samenstelling van een lokaal team Bestuursondersteuning. Het lokale team Bestuursondersteuning bestaat uit de volgende functionarissen:

- Coördinator Bestuursondersteuning
- Medewerkers Juridische Ondersteuning
- Medewerkers Financiële Controle
- Medewerkers Protocollaire Zaken

1.6 Opleiden, trainen en oefenen

Bureau Bevolkingszorg is samen met de werkgroep Opleiden, Trainen en Oefenen belast met het coördineren, faciliteren en ondersteunen van opleidingen, trainingen en oefeningen. De werkgroep Bestuursondersteuning zorgt voor de procesinhoudelijke inbreng hierbij. Het daadwerkelijk organiseren van de oefeningen en trainingen is een gezamenlijke taak van Bureau Bevolkingszorg en de werkgroep Bestuursondersteuning. Hierbij worden zij ondersteund door ambtenaren rampenbestrijding uit de regiogemeenten.

Bureau Bevolkingszorg houdt een overzicht bij waarop staat aangegeven wie, wanneer opgeleid, getraind en geoefend is. De werkgroep Bestuursondersteuning levert desgewenst de benodigde

gegevens aan. Hiervoor wordt het formulier "Opleiden, Trainen en Oefenen" (bijlage 3 van het Bijlagenboek) gebruikt.

1.7 Aandachtspunt(en)

Bij de Bestuursondersteuning zijn de volgende aandachtspunten van belang:

- Het proces Bestuursondersteuning wordt uitgevoerd door een lokaal team.
 - Het deelproces Bestuursondersteuning start direct bij aanvang van een crisis (en dus niet na afloop van een ramp of crisis).
-
- Bij het opstellen van dit draaiboek is rekening gehouden met het rapport 'Bevolkingszorg op orde' van de commissie Bruinooge. Hieruit vloeien de volgende aandachtspunten voort:
 - De overheid rekent erop dat de samenleving haar verantwoordelijkheid (ook) tijdens en na een crisis neemt;
 - De overheid stemt haar bevolkingszorg af op de zelfredzaamheid van de samenleving;
 - De overheid houdt rekening met en maakt gebruik van de spontane hulp uit de samenleving;
 - De overheid bereidt zich daar waar het om verminderd zelfredzamen gaat voor tot een vastgesteld zorgniveau, aangeduid als 'voorbereide bevolkingszorg'. De 'restzorg' levert zij op;
 - De gemeenten zijn eindverantwoordelijk;
 - Daar waar andere partijen (derden) beter geëquipeerd zijn voor een taak, deze daar te beleggen;
 - Ten behoeve van de taakuitvoering zo veel mogelijk aansluiten bij dagelijkse werkzaamheden van gemeentelijke functionarissen;
 - Voorbereiding op basis van realistische scenario's in plaats van worstcase scenario's.

II Tijdens de crisis

2.1 Doel

Op de juiste tijd, juiste plaats en in de juiste kwantiteit en kwaliteit bestuursondersteunende voorzieningen (ver)werven, verwerken en leveren ten behoeve van de bijzondere en/of grootschalige bevolkingszorg.

2.2 Doelgroep

De gehele gemeentelijke organisatie.

2.3 Uitgangspunten

De taken en werkzaamheden van het actiecentrum Bestuursondersteuning zijn in hoofdzaak gericht op:

- Juridische ondersteuning: Het verzorgen van de juridische advisering en ondersteuning van de crisisbeheersingsorganisatie.
- Financiële controle: Het controleren van voorgenomen besluiten met mogelijk (grote) financiële consequenties op haalbaarheid, wettigheid en rechtmatigheid.
- Protocolaire zaken: Het verzorgen dan wel bewaken van ceremoniële en protocolaire zaken in relatie tot het incident.

2.4 Alarmering en plaats van opkomst

Alarmering

De gemeentelijke alarmeringsfunctionaris voert in opdracht van de Algemeen Commandant Bevolkingszorg of de OvD Bevolkingszorg de alarmering van de benodigde deelprocessen uit met behulp van de Communicator (= belcomputer).

Plaats van opkomst

Na de alarmering gaat u naar het gemeentehuis, van de getroffen gemeente tenzij in de alarmeringstekst een andere locatie wordt aangegeven.

2.5 Relatie met andere processen

Het deelproces Bestuursondersteuning heeft een relatie met alle gemeentelijke processen.

2.6 Taken andere disciplines

Er is geen directe relatie met de overige disciplines.

2.7 Bijeenroepen team en verstrekken taakkaarten

Direct nadat de medewerkers van het team Bestuursondersteuning zijn opgekomen roept de coördinator het team bijeen. Tijdens de eerste bijeenkomst instrueert de hij de teamleden en verstrekt hij de taakkaart(en) aan zijn teamleden. De coördinator en zijn team handelen (voor zover van toepassing) volgens de taakkaarten.

2.8 Externe partners

De volgende externe partners kunnen bij het proces betrokken worden:

- Huisadvocaat
- Ambassades

2.9 Beëindigen proces

De coördinator Bestuursondersteuning beoordeelt of zijn team nog langer operationeel moet blijven. Indien de coördinator van mening is dat het operationeel houden van zijn team niet langer noodzakelijk is, dan stelt hij het Teamleider Back Office hiervan in kennis. Na goedkeuring door de Teamleider Back Office kan de coördinator overgaan tot het beëindigen van het proces Bestuursondersteuning en brengt hij zijn team van dit besluit op de hoogte.

2.10 Aandachtspunt(en)

De volgende punten verdienen extra aandacht bij de uitvoering van het proces

Bestuursondersteuning:

- Voor de verantwoording en de evaluatie van het proces is het noodzakelijk dat alle werkzaamheden en genomen besluiten worden bijgehouden in het actiecentrum. Voor de benodigde formulieren (logboekformulieren, presentielijsten en de situatierapporten) wordt verwezen naar het draaiboek Verslaglegging.
- Medewerkers van het actiecentrum Bestuursondersteuning kunnen geconfronteerd worden met traumatische ervaringen tijdens de uitoefening van het werk. De coördinator van het actiecentrum Bestuursondersteuning dient hier alert op te zijn. In overleg met het Hoofd Back Office bepaalt de coördinator wanneer medewerkers vervangen worden en of hen (slachtoffer)hulp geboden wordt.
- In geval van een incident waarbij Buitenlandse staatsburgers betrokken zijn op Nederlands grondgebied, kan het ambassade protocol gestart worden. Dit protocol is te vinden in de paraatheidskoffer of op intranet (www.bevolkingszorgbzo.nl).

III Na de crisis

3.1 Evaluatie proces

De evaluatie omvat drie gebieden: de inhoud, het proces en de getalsmatige evaluatie. Bureau Bevolkingszorg draagt samen met de ambtenaar rampenbestrijding van de getroffen gemeenten zorg voor een deugdelijke evaluatie waaruit de verbeterpunten op de genoemde gebieden naar voren komen. Het team Bestuursondersteuning levert een bijdrage aan deze evaluatie.

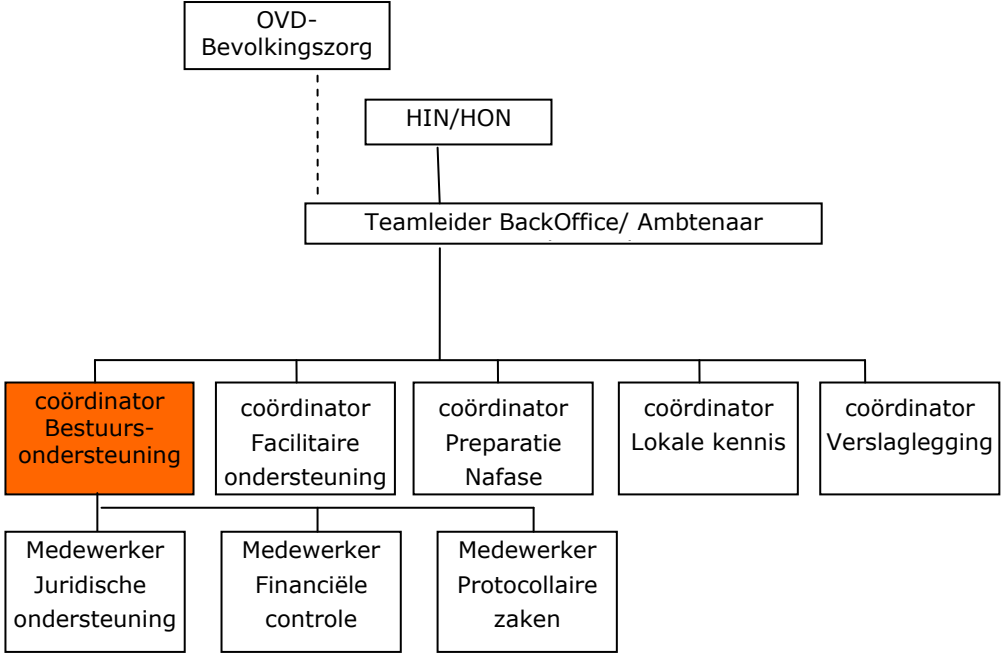
3.2 Aandachtspunt(en)

Om de overgang van de acute fase naar de nafase goed te laten verlopen dient er een overdracht plaats te vinden tussen de coördinator van het (deel)proces Bestuursondersteuning naar degene die vanuit de getroffen gemeente belast is met de het proces Nafase.

Bijlagen

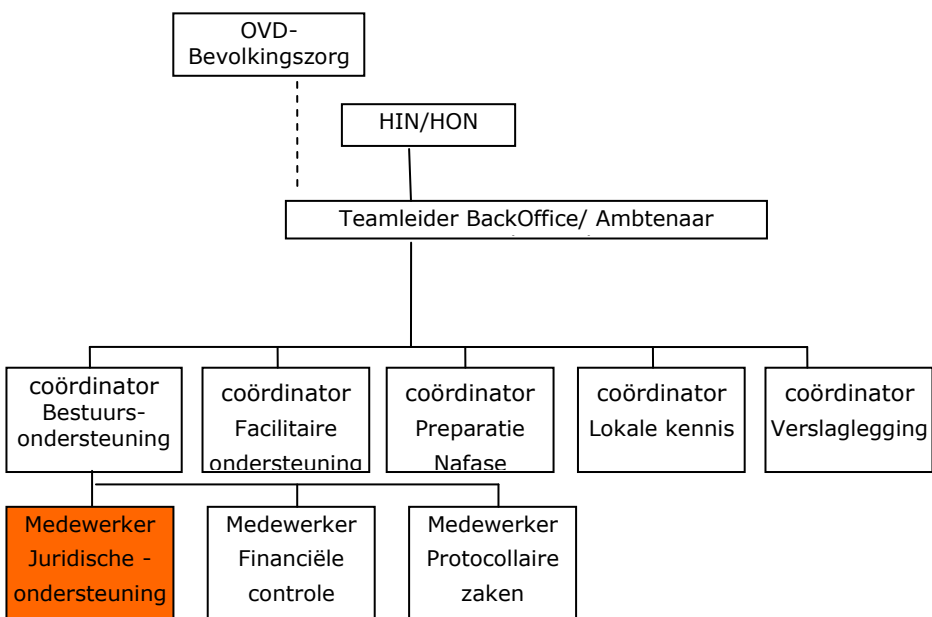
Bijlage 1: Taakkaarten

Taakkaart coördinator Bestuursondersteuning

PROCES	Informatie en Ondersteuning
ACTIVITEIT	Werk verdelen
FUNCTIENAAM	Coördinator Bestuursondersteuning
Alarmering door	De gemeentelijke alarmeringsfunctionaris (via de Communicator). In opdracht van de Algemeen Commandant Bevolkingszorg of Officier van Dienst Bevolkingszorg.
Ontvangt leiding van	Hoofd Back Office
Geeft leiding aan	- Medewerkers Juridische Ondersteuning - Medewerkers Financiële Controle - Medewerkers Protocollaire Zaken
Organisatie-schema	 <pre> graph TD OVD[OVD-Bevolkingszorg] -.- HIN[HIN/HON] HIN --- TL[Teamleider BackOffice/ Ambtenaar] TL --- CO1[coördinator Bestuursondersteuning] TL --- CO2[coördinator Facilitaire ondersteuning] TL --- CO3[coördinator Preparatie Nafase] TL --- CO4[coördinator Lokale kennis] TL --- CO5[coördinator Verslaglegging] CO1 --- M1[Medewerker Juridische ondersteuning] CO1 --- M2[Medewerker Financiële controle] CO1 --- M3[Medewerker Protocollaire zaken] </pre>
Werkplek	Gemeentehuis getroffen gemeente. (voor de adressen gemeenten zie bijlage 9 Algemeen Bijlagenboek)
Kerntaken	- Op basis van de inzetopdracht het inzetplan Bestuursondersteuning maken - Proces Bestuursondersteuning inrichten en werk verdelen
Start activiteiten (input)	- Bevestig het alarm en start logboek - Aanpak Bestuursondersteuning bepalen
Taken	- Heeft de leiding over en coördineert de verschillende werkzaamheden binnen het proces Bestuursondersteuning - Organiseert het inrichten van het proces Bestuursondersteuning - Draagt zorg voor de bereikbaarheid van zijn medewerkers via (mobiele) telefoons, fax of andere verbindingsmiddelen; - Informeert Hoofd Back Office als het proces Bestuursondersteuning

	operationeel is; • Bepaalt de behoefte aan personeel en voorziet tevens in deze behoefte; • Controleert of voldoende middelen voorhanden zijn • Organiseert werkschema's inclusief afspraken over opvolging en beschikbaarheid bij langdurige inzet; • Brengt Hoofd Back Office op de hoogte van eventuele bijstandsaanvragen voor extra personeel of externe deskundigheid (bijvoorbeeld aannemers); • Bewaakt een goede samenwerking met de externe relaties; • Houdt een logboek bij • Regelt via het hoofd Back Office dat personeel tijdig wordt afgelost en indien nodig aandacht wordt besteed aan verzorging en nazorg van de medewerkers.
Resultaat (output)	• Inzetplan Bestuurondersteuning • Aanvraag mensen en middelen
Beëindigen activiteiten	• Schaal pas af na afstemming na overleg met het Hoofd Back Office • Je maakt aantekeningen voor de evaluatie
Bevoegdheden	• Heeft de bevoegdheid om binnen de taakbeschrijving coördinator bestuurondersteuning de benodigde opdrachten te geven en activiteiten uit te laten voeren.
Hulpmiddelen	☐ Taakkaarten ☐ Ambassade protocol ☐ Bestuurlijke netwerkkaarten
Neemt deel aan	Overleg met Coördinatoren van de lopende processen (situatie afhankelijk)
Werkt samen met	Coördinatoren van de lopende processen (situatie afhankelijk)

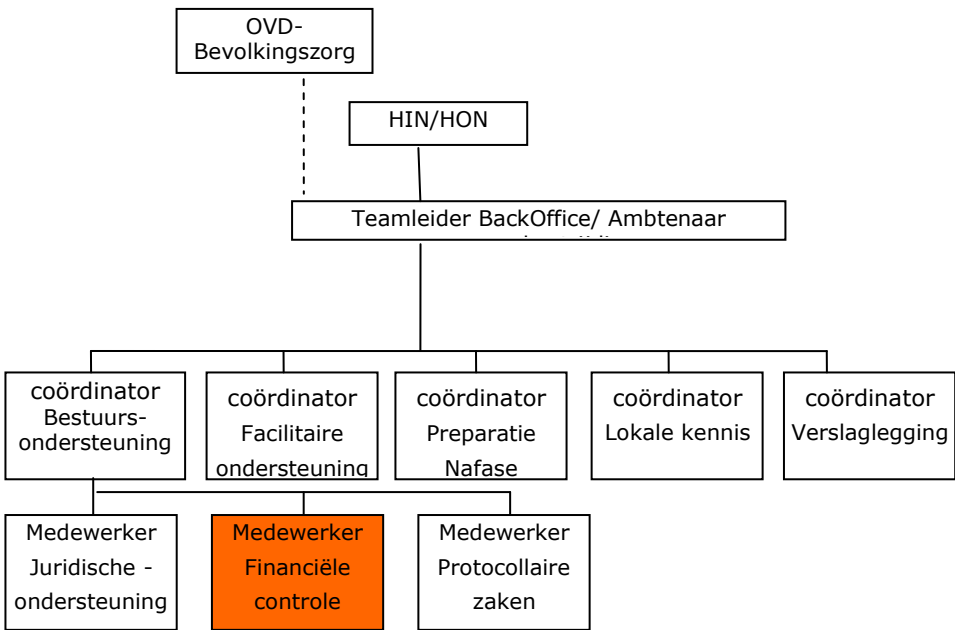
Taakkaart Medewerker Juridische Ondersteuning

PROCES	Informatie en Ondersteuning
ACTIVITEIT	Werk verdelen
FUNCTIENAAM	Medewerker juridische ondersteuning
Alarmering door	De gemeentelijke alarmeringsfunctionaris (via de Communicator). In opdracht van de Algemeen Commandant Bevolkingszorg of Officier van Dienst Bevolkingszorg.
Ontvangt leiding van	Coördinator bestuursondersteuning
Geeft leiding aan	n.v.t.
Organisatie-schema	 <pre> graph TD OVD[OVD-Bevolkingszorg] -.-> HIN[HIN/HON] HIN --> Team[Teamleider BackOffice/ Ambtenaar] Team --> CO1[coördinator Bestuurs-ondersteuning] Team --> CO2[coördinator Facilitaire ondersteuning] Team --> CO3[coördinator Preparatie Nafase] Team --> CO4[coördinator Lokale kennis] Team --> CO5[coördinator Verslaglegging] CO1 --> MJ[Medewerker Juridische - ondersteuning] CO2 --> MF[Medewerker Financiële controle] CO3 --> MP[Medewerker Protocolaire zaken] </pre>
Werkplek	Gemeentehuis getroffen gemeente. (voor de adressen gemeenten zie bijlage 9 Algemeen Bijlagenboek)
Kerntaken	Op basis van de inzetopdracht het proces Bestuursondersteuning uitvoeren
Start activiteiten (input)	Bevestig het alarm en start logboek
Taken	Het verzorgen van de juridische advisering en ondersteuning van de crisisbeheersingsorganisatie. Tevens het toetsten van wettigheid en rechtmatigheid van de genomen besluiten.
Resultaat (output)	Juridisch advies
Beëindigen activiteiten	- Schaal pas af na afstemming na overleg met de teamleider Bestuursondersteuning - Je maakt aantekeningen voor de evaluatie
Bevoegdheden	Heeft de bevoegdheid om binnen de taakbeschrijving medewerkers juridische ondersteuning de benodigde opdrachten te geven en activiteiten uit te laten voeren.
Hulpmiddelen	☐ Taakkaarten
Neemt deel aan	Overleg met Coördinator bestuursondersteuning

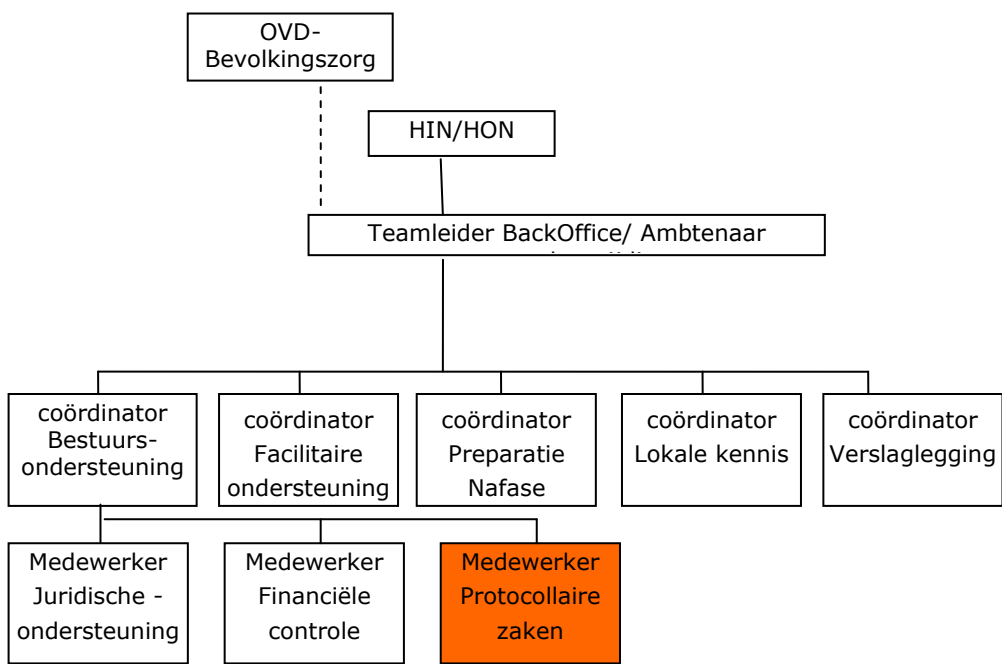
**Werkt samen
met**

medewerkers Financiële Controle, medewerkers Protocolaire Zaken

Taakkaart Medewerker Financiële Controle

PROCES	Informatie en Ondersteuning
ACTIVITEIT	Werk verdelen
FUNCTIENAAM	Medewerker Financiële Controle
Alarmering door	De gemeentelijke alarmeringsfunctionaris (via de Communicator). In opdracht van de Algemeen Commandant Bevolkingszorg of Officier van Dienst Bevolkingszorg.
Ontvangt leiding van	Coördinator bestuurondersteuning
Geeft leiding aan	n.v.t.
Organisatie-schema	 <pre> graph TD OVD[OVD-Bevolkingszorg] -.-> HIN[HIN/HON] HIN --- TL[Teamleider BackOffice/ Ambtenaar] TL --- C1[coördinator Bestuurs-ondersteuning] TL --- C2[coördinator Facilitaire ondersteuning] TL --- C3[coördinator Preparatie Nafase] TL --- C4[coördinator Lokale kennis] TL --- C5[coördinator Verslaglegging] C1 --- M1[Medewerker Juridische - ondersteuning] C2 --- M2[Medewerker Financiële controle] C3 --- M3[Medewerker Protocolaire zaken] </pre>
Werkplek	Gemeentehuis getroffen gemeente. (voor de adressen gemeenten zie bijlage 9 Algemeen Bijlagenboek)
Kerntaken	Op basis van de inzetopdracht het proces Bestuursondersteuning uitvoeren
Start activiteiten (input)	Bevestig het alarm en start logboek
Taken	Het controleren van voorgenomen besluiten met mogelijk (grote) financiële consequenties op haalbaarheid, wettigheid en rechtmatigheid.
Resultaat (output)	Financieel advies
Beëindigen activiteiten	- Schaal pas af na afstemming na overleg met de coördinator Bestuursondersteuning - Je maakt aantekeningen voor de evaluatie
Bevoegdheden	Heeft de bevoegdheid om binnen de taakbeschrijving medewerkers financiële controle de benodigde opdrachten te geven en activiteiten uit te laten voeren.
Hulpmiddelen	☐ Taakkaarten
Neemt deel aan	Overleg met Coördinator bestuursondersteuning
Werkt samen met	Medewerkers Juridische Ondersteuning, Medewerkers Protocolaire Zaken

Taakkaart Medewerker protocollaire zaken

PROCES	Informatie en Ondersteuning
ACTIVITEIT	Werk verdelen
FUNCTIENAAM	Medewerker protocollaire zaken
Alarmering door	De gemeentelijke alarmeringsfunctionaris (via de Communicator). In opdracht van de Algemeen Commandant Bevolkingszorg of Officier van Dienst Bevolkingszorg.
Ontvangt leiding van	Coördinator bestuurondersteuning
Geeft leiding aan	n.v.t.
Organisatie-schema	 <pre> graph TD OVD[OVD-Bevolkingszorg] -.-> HIN[HIN/HON] OVD -.-> TBO[Teamleider BackOffice/ Ambtenaar] HIN --- TBO TBO --- CO1[coördinator Bestuurs-ondersteuning] TBO --- CO2[coördinator Facilitaire ondersteuning] TBO --- CO3[coördinator Preparatie Nafase] TBO --- CO4[coördinator Lokale kennis] TBO --- CO5[coördinator Verslaglegging] CO1 --- MJO[Medewerker Juridische - ondersteuning] CO2 --- MFC[Medewerker Financiële controle] CO3 --- MPZ[Medewerker Protocollaire zaken] </pre>
Werkplek	Gemeentehuis getroffen gemeente. (voor de adressen gemeenten zie bijlage 9 Algemeen Bijlagenboek)
Kerntaken	Op basis van de inzetopdracht het proces Bestuursondersteuning uitvoeren
Start activiteiten (input)	Bevestig het alarm en start logboek
Taken	Het verzorgen dan wel bewaken van ceremoniële en protocollaire zaken in relatie tot het incident. Moet de ambassade gealarmeerd worden, Leg dan contact met het NCC via het frontoffice nummer 070-7515000 (PIKET NUMMER).
Resultaat (output)	protocollair advies
Beëindigen activiteiten	- Schaal pas af na afstemming na overleg met de coördinator Bestuursondersteuning - Je maakt aantekeningen voor de evaluatie
Bevoegdheden	Heeft de bevoegdheid om binnen de taakbeschrijving medewerkers protocollaire zaken de benodigde opdrachten te geven en activiteiten uit te laten voeren.
Hulpmiddelen	☐ Taakkaarten

	☐ Ambassade protocol ☐ Bestuurlijke netwerkkarten
Neemt deel aan	Overleg met Coördinator bestuursondersteuning
Werkt samen met	Medewerkers Juridische Ondersteuning, Medewerkers Financiële Controle,

Bijlage 2: Ambassade protocol

1 Inleiding

Deze procedure beschrijft de manier waarop de Nederlandse regering ambassades en consulaten van informatie voorziet in geval van een incident met betrokkenheid van buitenlandse staatsburgers.

De procedure streeft ernaar:

- de ambassades in geval van een incident dat direct of indirect hun buitenlandse staatsburgers treft, tijdig en systematisch van informatie te voorzien;
- zo spoedig mogelijk te regelen dat de ambassades toegang krijgen tot hun getroffen buitenlandse staatsburgers.

De Nederlandse overheid streeft ernaar de ambassades te betrekken bij het calamiteitenplan en de hulpverlening bij incidenten die buitenlandse staatsburgers treffen.

Dit heeft een aantal voordelen:

- het voorkomt dat de ambassades de hulpverleningsdiensten overbelasten omdat zij rechtstreeks contact proberen op te nemen met de betrokken organisaties zoals bijvoorbeeld luchthavens, luchtvaartmaatschappijen, politie (waaronder de Koninklijke Marechaussee), ziekenhuizen, busmaatschappijen etc.;
- de ambassades kunnen buitenlandse staatsburgers helpen die niet-spoedeisende hulp nodig hebben;
- de ambassades kunnen de hulpverleningsdiensten helpen bij het bieden van zorg aan (en vaststellen van de identiteit van) buitenlandse staatsburgers;
- de ambassades kunnen de centrale/regionale overheid helpen door informatie te geven over incidenten/buitenlandse staatsburgers (bijvoorbeeld door middel van persconferenties).

1.2 Doelstellingen

Deze procedure heeft de volgende doelstellingen:

- zoveel mogelijk te voldoen aan de informatiebehoeften van de ambassades/consulaten in geval van een calamiteit waarbij hun eigen staatsburgers betrokken zijn;
- de ambassades zo grondig, tijdig en compleet mogelijk van informatie te voorzien over het incident en eigen staatsburgers voordat deze informatie door de Nederlandse overheid openbaar wordt gemaakt;
- de ambassades/consulaten te helpen toegang te verkrijgen tot hun eigen staatsburgers;
- de activiteiten van de ambassades/consulaten te helpen synchroniseren met de crisisbestrijdingsorganisaties door informatie uit te wisselen.

1.3 Uitgangspunten

Deze procedure is opgesteld ten behoeve van een incident op een niet specifieke locatie dat buitenlandse staatsburgers treft in gedachten.

Toepassing van deze procedure is gebaseerd op onderstaande uitgangspunten:

- Effectiviteit van de rampenbestrijding: De veiligheid en effectiviteit van de inspanningen om de ramp te bestrijden mogen niet in het geding komen. Dit betekent onder meer dat de ambassades geen toegang zullen krijgen tot operationele, gemeentelijke of landelijke besluitvormende teams. Toegang tot de plaats van het incident zal bovendien slechts mogelijk zijn met toestemming van de burgemeester. *(De plaats van de ramp omvat tevens de opvanglocatie voor slachtoffers.)*
- Veiligheid van het ambassadepersoneel: Voordat de Nederlandse overheid (d.w.z. de commandant van de hulpoperatie) toestemming geeft om ambassadepersoneel toe te laten tot de plaats incident *(inclusief opvanglocatie voor slachtoffers)*, moet eerst worden bepaald of hun veiligheid kan worden gegarandeerd.
- Begeleiden van ambassadepersoneel: de Nederlandse overheid zal ervoor zorgen dat het ambassadepersoneel de juiste begeleiding krijgt bij het verzamelpunt, in het opvangcentrum en, indien nodig, tussen deze twee locaties.
- Geschikte voorzieningen: Indien het ambassadepersoneel naar de plaats incident mag en kan gaan, zal de vraag welke voorzieningen op of bij de plaats incident noodzakelijk zijn voor de zorgvuldige uitvoering van ambasadewerkzaamheden, per geval worden bekeken.

1.4 Betrokken organisaties

Onderstaande organisaties zijn betrokken bij de uitvoering van deze procedure:

- Ministerie van Buitenlandse Zaken (BZ)
 - Coördinator Crisisbeheersing (CCB)
 - Directie Kabinet en Protocol (DKP)
 - Directie Consulaire Zaken en Migratiebeleid (DCM)
- Ministerie van Veiligheid en Justitie (VenJ)
 - Nationaal CrisisCentrum (NCC)
 - Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum (LOCC)
- Gemeente/Veiligheidsregio
 - Sectie Bevolkingszorg
 - Backoffice Informatie & Resource management
 - Actiecentrum voor Ambassades en Consulaten (AC AMCO)
- Koninklijke Marechaussee (KMar)
- Landelijke Politie, Unit Motorondersteuning (MO)
- Actiecentrum Mobiliteit van de politie Brabant-Oost

2 Informatievoorziening aan ambassades

Dit hoofdstuk beschrijft de procedures ten aanzien van informatievoorziening aan de ambassades. De ambassades zullen tijdens de verschillende fasen van een incident op verschillende manieren van informatie worden voorzien. Er wordt onderscheid gemaakt tussen de ambassades waarschuwen over een incident (2.1) en de informatievoorziening daarover (2.2).

2.1 Procedure alarmering en informatievoorziening in de alarmering/acute fase

Beginsituatie: Er is een incident dat buitenlandse staatsburgers treft.

(1) Zodra er een melding binnenkomt over een incident of een mogelijk incident dat buitenlandse staatsburgers treft die zich op Nederlands grondgebied bevinden, brengt het lokaal gezag het Nationaal CrisisCentrum (NCC) en de Nationale Coördinator Terrorisme-bestrijding (NCTb) hiervan op de hoogte. Het NCC waarschuwt onmiddellijk de Crisiscoördinator van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (BZ/CCB) en verstrekt informatie over het incident. Deze dienstdoende functionaris is 24 uur per dag bereikbaar. BZ/CCB zal BZ/DKP op de hoogte brengen.

(2) Indien de plaatselijke overheid op basis van de Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdings Procedure, GRIP-fase 3 afgeeft, wordt op het gemeentehuis van de getroffen gemeente een Gemeentelijk Beleidsteam (GBT) samengesteld en een Regionaal Operationeel Team (ROT) bij de Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost. Dit om te zorgen voor een goede coördinatie bij de bestrijding van een ramp of crisis. Liaisons van BZ nemen zitting in beide teams; de liaisons van het NCC en het LOCC zullen zitting nemen in respectievelijk het GBT en het ROT. De liaisons streven ernaar om binnen een uur ter plaatse te zijn.

(3) BZ kan in overleg met het NCC beslissen een liaison van BZ naar het NCC te sturen, waar het NCC de liaison zal voorzien van de benodigde voorzieningen zodat hij of zij de vereiste werkzaamheden kan verrichten.

(4) De getroffen gemeente/veiligheidsregio richt (in haar gemeentehuis) een Actiecentrum voor Ambassades en Consulaten (AC AMCO) in. De Coördinator van het AC AMCO is lid van het ROT. BZ zal ter ondersteuning een liaison naar het AC AMCO sturen. Afhankelijk van de verkeerssituatie zal het NCC een politiebegeleiding regelen vanuit Den Haag naar het AC AMCO. In samenwerking met de liaison van BZ zal het AC AMCO zich inspannen om de ambassades en consulaten tijdig en volledig van informatie over het incident te voorzien, toegang tot de getroffen buitenlandse staatsburgers te regelen en de werkzaamheden van de ambassades/consulaten te synchroniseren met het crisisteam door informatie uit te wisselen.

(5) Indien een incident plaatsvindt, zal BZ/DKP de desbetreffende ambassades onmiddellijk hiervan op de hoogte brengen, buiten kantooruren gebeurt dit met assistentie van het NCC. De dienstdoende ambtenaren van de ambassades zijn 24 uur per dag bereikbaar (de ambassades stellen BZ/DKP in bezit van actuele lijsten met telefoonnummers van de dienstdoende ambtenaren van de ambassades en consulaten). Verdere communicatie met de ambassades en consulaten vindt plaats via het AC AMCO.

(6) De ambassades zullen ook worden gevraagd vertegenwoordigers te sturen naar het AC AMCO, dat is ingericht in het lokale gemeentehuis/veiligheidsregio te Eindhoven. Afhankelijk van de aard van het incident en de verkeerssituatie kan worden besloten per bus of in konvooi naar te reizen;

het NCC neemt de beslissing over het inzetten van een politiebegeleiding voor dit konvooi. Plaatselijk zullen de ambassadevertegenwoordigers door de locoburgemeester, de liaison van BZ en een medewerker van AC AMCO op de hoogte worden gebracht van de situatie (rekening houdend met het feit dat in de eerste uren van een crisis er meestal onvoldoende informatie is om een volledig beeld te geven). De ambassades zullen eveneens op de hoogte worden gebracht van de manier waarop de overheid van plan is de crisis te bestrijden en hoe de ambassades en de autoriteiten het best kunnen samenwerken. Aan elke delegatie van de ambassades zal een medewerker van AC AMCO worden toegewezen. De ambassades zullen in het gemeentehuis/veiligheidsregio ook toegang tot internet krijgen. Zodra toestemming is verkregen van het GBT, zal een aantal mensen van elke ambassade naar het opvanglocatie voor slachtoffers of de desbetreffende ziekenhuizen worden begeleid (dit proces wordt nader beschreven in hoofdstuk 3).

Eindresultaat: alle desbetreffende partners (waaronder de ambassades) zijn gealarmeerd en over het incident geïnformeerd. De liaisons van BZ hebben zitting in het GBT (getroffen gemeente), het ROT (Veiligheidsregio Brabant Zuidoost te Eindhoven), en (eventueel) in het NCC. De liaisons van het NCC hebben zitting in het GBT en/of de liaisons van het LOCC hebben zitting in het ROT. Ter ondersteuning van de delegaties van de ambassades is een AC AMCO ingericht.

2.2 Procedures voor informatievoorziening tijdens de crisis

Beginsituatie: De liaisons van BZ hebben zitting in het GBT en/of het ROT. De liaison van BZ en de vertegenwoordigers van de ambassades zijn in het AC AMCO in het lokale gemeentehuis/veiligheidsregio te Eindhoven; eventueel is er nog een liaison van BZ in het NCC. De liaisons van het NCC hebben zitting in het GBT en de liaisons van het LOCC hebben zitting in het ROT.

(1) De functionarissen van BZ, het NCC en het AC AMCO in het GBT en het ROT werken nauw samen. De Coördinator van het AC AMCO in het ROT geeft via de coördinator van het AC AMCO in het gemeentehuis/veiligheidsregio informatie door aan de ambassades. De ambassades kunnen via de aan hen toegewezen medewerker van het AC AMCO vragen stellen aan het GBT/ROT.

(2) Het AC AMCO heeft de eerste verantwoordelijkheid om de ambassades en de liaisonfunctionaris van BZ in het gemeentehuis/veiligheidsregio te voorzien van de benodigde voorzieningen, zoals computers met internetverbinding.

(3) BZ/DKP in Den Haag onderhoudt contact met de liaisons van BZ in het GBT/ROT en de liaison van BZ in het AC AMCO. BZ/DKP is verantwoordelijk voor het versturen van informatie naar de betrokken ambassades in Den Haag. Vragen van de ambassades kunnen worden doorgespeeld naar de liaison van BZ in het AC AMCO en de liaisons van BZ in het GBT/ROT. BZ/DKP kan een briefing voor missies in Den Haag organiseren. Indien gewenst, kan een liaison van het AC AMCO bij de hierboven genoemde briefing aanwezig zijn om informatie te verstrekken over de opvangfaciliteiten/crisisbestrijding.

(4) De liaisons van BZ in het GBT en het ROT en De Coördinator van het AC AMCO in het ROT zien erop toe dat gegevens over de passagierslijst, nationaliteiten en de lijst van gewonden zo spoedig mogelijk nadat deze beschikbaar zijn gekomen, aan de ambassades worden verstrekt. De toegewezen medewerker van het AC AMCO is formeel verantwoordelijk voor het overbrengen van deze informatie aan de ambassades.

(5) Informatie van de ambassades en consulaten ten aanzien van hun eigen hulpverlenings- en bijstandsverzoeken, bijvoorbeeld bij het identificeren van de slachtoffers, zal direct via het AC AMCO worden geleid. De liaison van BZ is beschikbaar voor het beantwoorden van vragen of verlenen van assistentie in dit proces.

(6) De liaisons van het NCC en het LOCC coördineren de informatie-uitwisseling over het incident tussen de nationale crisisbestrijdingsteams bij het NCC in Den Haag en het GBT en het ROT. De liaison van het NCC treedt voor het GBT en het ROT op als aanspreekpunt voor Nederlandse staatsburgers die door het incident getroffen zijn. De liaisons van het NCC/cRC coördineren, samen met het GBT en het ROT, eventuele landelijke ondersteuning voor risico- en crisiscommunicatie en eventueel benodigde ondersteuning voor de hulpdiensten.

Eindresultaat: De ambassades en BZ worden tijdens het incident voortdurend op de hoogte gehouden van de situatie en de ontwikkelingen.

3 Toegang ambassadepersoneel tot opvanglocatie voor slachtoffers en ziekenhuizen

In dit hoofdstuk wordt uitgelegd hoe de ambassades toegang kunnen krijgen tot het opvangcentrum voor de slachtoffers van een ramp en tot de ziekenhuizen. Paragraaf 3.1 beschrijft de procedure die de ambassades moeten doorlopen om toegang tot het opvangcentrum te krijgen; paragraaf 3.2 gaat over het vervoer voor de delegaties van de ambassades van de plaats van de briefing naar het opvanglocatie voor slachtoffers; paragraaf 3.3 beschrijft de procedure voor het regelen van bezoeken door vertegenwoordigers van ambassades aan de ziekenhuizen.

3.1 Procedure voor toegang tot het opvanglocatie voor slachtoffers

Beginsituatie: Ambassadepersoneel in het gemeentehuis/veiligheidsregio van Eindhoven wil graag met een delegatie naar het opvangcentrum.

- (1) Het AC AMCO dient het verzoek van de ambassades om toegang tot het opvangcentrum in bij de voorzitter van het GBT. De burgemeester (als voorzitter van het GBT) beslist over het verlenen van deze toegang, hierbij rekening houdend met de internationale verplichtingen, de effectiviteit van de rampenbestrijding en de veiligheid van het ambassadepersoneel.
- (2) Een medewerker van het AC AMCO informeert de ambassades wanneer toestemming zal worden verleend.

Eindresultaat: De ambassades hebben toestemming het opvangcentrum te bezoeken.

3.2 Procedure voor vervoer van de delegaties van de ambassades naar het opvangcentrum

Beginsituatie: De ambassades hebben toestemming van de voorzitter van het GBT om het opvangcentrum te bezoeken.

- (1) De ambassade geeft de namen van de delegatieleden door aan het AC AMCO.
- (2) Het AC AMCO licht het ROT dienovereenkomstig in. Het Actiecentrum Mobiliteit, dat onder het ROT valt en bestaat uit vertegenwoordigers van diverse operationele diensten, regelt verkeerstechnische begeleiding en doortocht via politiekordons, waardoor de delegatie snel het opvangcentrum kan bereiken, ondanks eventuele wegversperringen. Verkeerstechnische begeleiding die door motoragenten wordt gevormd, is niet bedoeld ter bescherming. Indien een delegatie uit meer dan vier auto's bestaat, is het mogelijk dat de delegatieleden per bus naar het opvangcentrum worden gebracht; het Actiecentrum Mobiliteit is verantwoordelijk voor deze beslissing.
- (3) Het AC AMCO geeft informatie over tijdstip, route en toegang door aan de delegatie van de ambassade in het stadhuis. Een medewerker van het AC AMCO begeleidt de delegatie, waarvan de leden een identificatiedocument bij zich moeten hebben. Zodra het ambassadepersoneel in het opvangcentrum is aangekomen, moet het altijd de aanwijzingen opvolgen van de hulpverleners, onder wie de coördinator van het opvangcentrum, en de medewerker van het AC AMCO. Het proces Opvang valt onder de verantwoordelijkheid van de Algemeen Commandant Bevolkingszorg (ACBz). Indien de delegatie van de ambassade naar een andere locatie moet worden overgebracht (bijvoorbeeld vanwege wisseling van bemanning), zal dit altijd onder begeleiding gebeuren en zal

er altijd overleg worden gepleegd met het Actiecentrum Mobiliteit, zodat de doortocht vrij is van wegversperringen.

Eindresultaat: De delegatie van de ambassade is in het opvangcentrum.

3.3 Procedure vervoer naar de ziekenhuizen

Beginsituatie: De gewonden zijn naar verschillende ziekenhuizen vervoerd. Het ambassadepersoneel wil graag met een delegatie naar de ziekenhuizen.

- (1) Het AC AMCO zoekt uit naar welke ziekenhuizen de gewonden zijn vervoerd en brengt het ambassadepersoneel in het gemeentehuis/veiligheidsregio hiervan op de hoogte.
- (2) Het ambassadepersoneel geeft de namen van de delegatieleden door aan het AC AMCO, dat het bezoek aan de diverse ziekenhuizen coördineert.
- (3) Het AC AMCO licht het ROT dienovereenkomstig in. Het Actiecentrum Mobiliteit, dat onder het ROT valt, regelt eventueel verkeerstechnische begeleiding (VT) en doortocht via politiekordons, waardoor de delegatie snel de ziekenhuizen kan bereiken, ondanks eventuele wegversperringen
- (4) Het AC AMCO geeft informatie over tijdstip, route en toegang door aan de delegatie van de ambassade in het stadhuis. De delegatieleden moeten een identificatiedocument bij zich hebben.
- (5) Het AC AMCO licht de ziekenhuizen in over de komst van de delegaties van de ambassades.

Eindresultaat: De delegaties van de ambassade zijn in de ziekenhuizen.

4 Aankomst familieleden

Indien familieleden van de slachtoffers van het incident van plan zijn naar Nederland te komen, moeten er wellicht visa worden geregeld via een versnelde procedure. De ambassades kunnen deze versnelde visumprocedure regelen via het AC AMCO. De liaison van BZ in het AC AMCO zal deze procedure met de Kmar en BZ coördineren.

De lokale gemeente is verantwoordelijk voor de algehele coördinatie voor familieleden. Hun komst, de briefing en accommodatie moeten in eerste instantie worden geregeld door de ambassades. Indien de ambassades niet in staat zijn voldoende zaakbehartigers vrij te maken, kan de gemeente assistentie verlenen, wat kan worden geregeld via het AC AMCO.

5 Coördinator AC AMCO

Bevoegdheden

< Ontvangt instructies van het ROT (sectie bevolkingszorg)/Teamleider Backoffice Informatie & Resource management.

> Geeft instructies aan de coördinator van de ambassade/het consulaat (AMCO) of het personeel van het AC AMCO.

Taken

- Informeert het ROT, via de Teamleider Backoffice Informatie & Resource management, dat de ambassade/consulaatprocedure in gang is gezet.
- Wijst de teams aan die contact zullen onderhouden met de verschillende ambassades/consulaten.
- Onderhoudt contact met/overlegt met/geeft informatie aan het ROT/andere stafsecties.
- Gebruikt een netcentrische (d.w.z. gebaseerd op het netwerk) aanpak om tijdens een crisis op de hoogte te blijven van de ontwikkelingen.
- Coördineert de informatievoorziening naar de ambassades/consulaten in overleg met de liaison van BZ in het ROT.
- Coördineert de informatievoorziening van de ambassades/consulaten naar het ROT en diverse andere actiecentra.
- Coördineert de informatievoorziening naar de nationale overheid in overleg met de liaisons van het NCC en het LOCC in het GBT en/of het ROT .
- Leidt verzoeken van de ambassades/consulaten om hun staatsburgers te bezoeken via de Teamleider Backoffice Informatie & Resource management /ROT naar het GBT.
- Zet de samenwerking in gang tussen de casemanagers van de ambassades/consulaten en casemanagers die verantwoordelijk zijn voor de opvang van de slachtoffers.
- Beslist over het inzetten van personeel, gebouwen en materialen.
- Geeft instructies aan personeel dat is opgeroepen.

Bijlage 3: Noodverordeningen en noodbevelen

De noodbevoegdheden van de burgemeester zijn neergelegd in de artikelen 175 (noodbevel) en 176 (noodverordening) van de Gemeentewet. Het gaat om ingrijpende bevoegdheden die het normale bevoegdhedenpatroon doorbreken. Zij geven de burgemeester de bevoegdheid om in geval van (dreigende) ernstige wanordelijkheden of rampen de maatregelen te nemen die hij noodzakelijk acht ter beperking van het gevaar of ter handhaving van de openbare orde.

Bij de noodverordeningen dient een onderscheid te worden gemaakt tussen de verordeningen die de gemeenteraad kan vaststellen op grond van de artikelen 151b (aanwijzing veiligheidsrisicogebied), 151c (cameratoezicht), 154a (bestuurlijke ophouding) en de noodverordening op basis van artikel 176 Gemeentewet. Alleen artikel 176 Gemeentewet biedt de burgemeester een bevoegdheid om algemeen verbindende voorschriften vast te stellen in geval van oproerige bewegingen, van andere ernstige wanordelijkheden of rampen, dan wel ernstige vrees voor het ontstaan daarvan.

Op grond van artikel 175 Gemeentewet heeft de burgemeester de bevoegdheid tot het geven van alle bevelen die hij nodig acht ter handhaving van de openbare orde of ter beperking van gevaar daarvan. Dit wordt in het algemeen aangeduid als een noodbevel. Dit betreft een bindende aanwijzing in een concrete situatie aan een of meerdere personen..Artikel 176 Gemeentewet kent de burgemeester de bevoegdheid toe om in dezelfde situatie algemeen verbindende voorschriften uit te vaardigen (noodverordening). Kenmerkend voor zowel het noodbevel als de noodverordening is dat hogere wetgeving opzij kan worden gezet, bij uitzondering zelfs de Grondwet en verdragen. Het gaat derhalve om ingrijpende bevoegdheden, die de burgemeester een grote mate van vrijheid bieden om snel en slagvaardig te kunnen optreden in uitzonderlijke situaties. Tegelijkertijd is juist vanwege deze beleidsvrijheid, die bovendien is opgedragen aan een eenhoofdig bestuursorgaan, terughoudendheid in het gebruik geboden. Uit een oogpunt van rechtszekerheid en democratische legitimiteit verdienen gewone middelen, dat wil zeggen niet op gemeentelijk noodrecht gebaseerde maatregelen, de voorkeur. Voorkomen moet worden dat te snel naar noodmaatregelen wordt gegrepen, zolang met gewone middelen kan worden volstaan. Daarbij kan worden gedacht aan toepassing van de artikelen 172 – 174a van de Gemeentewet (mogelijkheid voor burgemeester om maatregelen te nemen ter handhaving van de openbare orde bij verstoring openbare orde of ernstige vrees daarvan) en de APV. Twee elementen zijn van belang. Ter eerste wordt in de rechtspraak niet snel aangenomen dat wordt voldaan aan de inhoudelijke eisen die artikel 175 Gemeentewet stelt. Ten tweede zal de bestuurrechter ingrijpen indien een minder vergaande bevoegdheid bestaat die tot een vergelijkbaar resultaat kan leiden. Het is derhalve van belang om voorafgaand aan het toepassen van een bevoegdheid goed na te denken welke bevoegdheden beschikbaar zijn en niet te snel te grijpen naar het zwaarste middel.

Wanneer kan er nu gebruik worden gemaakt van een noodbevel en wanneer van een noodverordening. Een overzicht:

Noodbevel (artikel 175 Gemeentewet)	Noodverordening (artikel 176 Gemeentewet)
Gericht tot een of meerdere personen	Algemeen verbindend voorschrift
Is uitgewerkt zodra het bevel is opgevolgd	Schept een blijvende rechtstoestand
Wordt meegedeeld aan degene(n) tot wie het bevel zich richt; het heeft de voorkeur het bevel ook op schrift uit te reiken zodra dit praktisch mogelijk is	Algemene bekendmaking op een door de burgemeester te bepalen wijze
Sanctie artikel 184 Wetboek van Strafrecht (misdrijf)	Sanctie artikel 443 Wetboek van Strafrecht (overtreding)
Bestuursrechtelijke toetsing	Bestuurlijke controle: bekrachtiging door gemeenteraad; melding aan commissaris van de Koningin; Daarnaast ook wettelijk voorgeschreven melding aan de hoofdofficier van justitie

Checklist besluitvorming noodmaatregelen

- Overleg lokale driehoek (politie, justitie, burgemeester)

Noodsituatie: zijn de in artikelen 175 en 176 Gemeentewet bedoelde omstandigheden aanwezig? Oproerige beweging, andere ernstige wanordelijkheden, dan wel ernstige vrees voor het ontstaan daarvan (levensbedreigende situaties/ grote inbreuk op het woon- en leefklimaat).

- Subsidiariteit: zijn de reguliere middelen en instrumenten artikelen 172 – 174a Gemeentewet, samenscholingsverbod uit APV, andere bevoegdheden uit de APV, Wet openbare manifestaties en Wegenverkeerswet niet voorhanden of ontoereikend?
- Proportionaliteit: zijn de maatregelen niet ingrijpender en verstrekkender dan strikt noodzakelijk? Denk onder meer aan de duur van de maatregel en het gebied dat de maatregel beslaat.
- Legitimiteit: geen strijd met Grondwet (recht op privacy, huisrecht en persoonlijke vrijheid) internationale verdragen EVRM (recht op bewegingsvrijheid), algemene rechtsbeginselen. Indien inbreuk wordt gemaakt op grondrechten, gaat het dan om een gerechtvaardigde inbreuk? Vrijheidsbeperking en bewegingsvrijheid beperking mag; vrijheidsbenaming niet.

Doel: een noodmaatregel dient ter handhaving van de openbare orde of ter beperking van gevaar; is niet gericht op criminaliteitsbestrijding.

Grondslag: één grondslag vermelden of artikel 175 Gemeentewet (noodbevel) of artikel 176 Gemeentewet (noodverordening).

Inhoud: is de inhoud van het noodbevel /noodverordening voldoende duidelijk, concreet en handhaafbaar? Zo nodig gebiedskaart toevoegen en/of versie in vreemde talen samenstellen. Pas niet zonder meer het model toe, maar houdt rekening met de concrete situatie.

- Vorm noodbevel: voor zover dit praktisch mogelijk is aan degenen tot wie het zich richt uitreiken; een noodverordening algemeen bekendmaken. Bekendmaking op de gemeentesite is niet voldoende, doch wel aan te bevelen als een van de middelen om bekendmaking in grote kring te bereiken.
- Ondertekening door de burgemeester of bij diens afwezigheid de loco-burgemeester.

Bekendmaking: via de media en andere middelen, zoals publicatie op de gemeentelijke website.

- Instructie politie: is de instructie aan de politie voldoende concreet en duidelijk? is het mandaat (ex artikel 177 Gemeentewet) niet te ruim geformuleerd (geen beleids -of

beoordelingsvrijheid, zie AbRvS 17 december 1991, AB 1991, 30)?

- Binnentreden: bevoegdheid kan niet worden ontleend aan noodmaatregelen, maar aan de Algemene wet op het binnentreden en de APV; machtiging is vereist tenzij acuut gevaar; denk ook aan legitimatie en proces verbaal.

Noodverordening zo spoedig mogelijk ter kennisname naar: de gemeenteraad, de commissaris van de koningin en de hoofdofficier van justitie.

Bekrachtiging noodverordening in de eerstvolgende raadsvergadering, tenzij de noodverordening is verlopen of reeds is ingetrokken.

Intrekken noodverordening: Ondertekenen door de burgemeester en het besluit tot intrekking zo spoedig mogelijk naar de raad, de commissaris van de koningin en de hoofdofficier van justitie.

MODELLEN

De volgende modellen zijn ontwikkeld in samenhang met de VNG en geactualiseerd in opdracht van de Veiligheidsregio

Modellen noodverordeningen

- ☐ Evacuatie
- ☐ Voorkoming Ramptoerisme
- ☐ Verbod ophouden Rampgebied
- ☐ Bomruiming
- ☐ Blokkade
- ☐ Bekrachtiging noodverordening
- ☐ Intrekking noodverordening

Modellen noodbevelen

- ☐ Ongeval met gevaarlijke stoffen
- ☐ Verwijderingsbevel
- ☐ Betoging
- ☐ Elektra uitval
- ☐ Voetbal wedstrijd
- ☐ Blokkade

Model noodverordening evacuatie

Deze verordening is bedoeld voor situaties waarin een groter gebied ontruimd moet worden dan bijvoorbeeld bij de demontage van een vliegtuigbom het geval is; te denken valt onder meer aan wateroverlast of een duinbrand. De ontruiming zal zich tevens over een langere periode uitstrekken en treft een gebied met enige omvang. De evacuatie zal derhalve veelal ook veel mensen betreffen. In verband met de duur en evacuatie is een ontheffingenbeleid opgenomen, dit om het mogelijk te maken om mensen in het gebied toe te laten indien dit noodzakelijk is. Tevens bevat de verordening de verplichting voor de evacués om zich in een daartoe aangewezen opvangcentrum te laten registreren. Daarbij dient men zich te realiseren dat deze verplichting niet geldt voor degenen die reeds eerder vrijwillig zijn vertrokken. De verordening bevat (impliciet) de bepaling dat bewoners in het bedreigde gebied hun woningen dienen te verlaten. Hiermee wordt het in artikel 10 van de Grondwet beschermde recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (privacy) aangetast. Artikel 10 van de Grondwet bevat wel de mogelijkheid om inbreuk te maken op dit recht bij of krachtens de wet. Onderhavige verordening dient in deze sleutel te worden geplaatst met dien verstande dat grote zorgvuldigheid in acht dient te worden genomen.

DE BURGEMEESTER VAN DE GEMEENTE [GEMEENTENAAM]

OVERWEGENDE

- ☐ dat.... [omschrijving (dreigende) gebeurtenis];
- ☐ dat door de combinatie van de in de bovengenoemde overwegingen genoemde feiten bij de burgemeester de ernstige vrees is ontstaan voor ernstige wanordelijkheden en/of oproerige bewegingen, zoals bedoeld in artikel 175 lid 1 Gemeentewet en/of de openbare orde, zoals ernstige bedreiging van de veiligheid van de in het bedreigde gebied verblijvende personen;
- ☐ dat het in dit verband noodzakelijk is ter handhaving van de openbare orde en ter beperking van het gevaar voor personen algemeen verbindende voorschriften te geven;

Gelet op artikel 176 Gemeentewet,

BESLUIT

vast te stellen de volgende verordening:

Artikel 1

Een ieder is verplicht op aanwijzing van de daartoe bevoegde ambtenaren van politie of brandweer te vertrekken uit het op de bij deze verordening behorende kaart aangemerkt gebied(en)/met (omschrijving (dreigende) calamiteit) bedreigd gebied. De burgemeester maakt tijdig bekend welke gebieden concreet worden bedreigd. Huisdieren moeten worden meegenomen.

Artikel 2

Het is een ieder verboden zich in het in het eerste artikel bedoelde gebied(en) te begeven.

Artikel 3

De verplichting bedoeld in artikel 1 en het verbod bedoeld in artikel 2 gelden niet voor personen die door de daartoe bevoegde autoriteiten zijn ingezet om in het gebied bedoeld in artikel 1 hulp te verlenen.

Toelichting:

De term "autoriteiten" omvat niet alleen bestuursorganen met een bevoegdheid. Onder autoriteiten vallen ook de politie, commandant brandweer, burgemeester, voorzitter veiligheidsregio (na opschaling).

Artikel 4

1. De burgemeester is bevoegd tot het verlenen van een ontheffing van de verplichting als bedoeld in artikel 1 en het verbod als bedoeld in artikel 2.
2. De verplichting bedoeld in artikel 1 en het verbod bedoeld in artikel 2 gelden niet voor diegenen aan wie door de burgemeester een ontheffing is verleend.
3. De burgemeester kan aan deze ontheffing nadere voorwaarden verbinden. Bij overtreding van deze voorwaarden kan de burgemeester de ontheffing intrekken.
4. De burgemeester is bevoegd het nemen van beslissingen op verzoeken om ontheffingen als bedoeld in het eerste lid van dit artikel op te dragen aan een door hem aan te wijzen ambtenaar van de gemeente.

Toelichting:

Een ontheffing kan alleen worden verleend indien daartoe een bevoegdheid in de verordening is opgenomen. Een impliciete bevoegdheid zou kunnen worden aangenomen maar het verdient de voorkeur in het model de bevoegdheid op te nemen. Een ontheffing is persoonsgebonden en dat dient ook in de ontheffing zelf te worden opgenomen.

Gekozen zou ook kunnen worden voor het concreet aanduiden van een groep van personen

In verband met spoed of capaciteit kan het aangewezen zijn de bevoegdheid tot het verlenen van een ontheffing te delegeren of te mandateren. Mandaatverlening ligt – gelet op de aard van de bevoegdheid – het meest voor de hand. Delegatie aan ondergeschikten is immers niet mogelijk, zie artikel 10:14 Awb.

Artikel 5

Degenen die op grond van artikel 1 verplicht zijn om uit het in artikel 1 bedoelde gebied te vertrekken en degenen aan wie het op grond van artikel 2 verboden is zich in dat gebied te begeven zijn, indien zij in dat gebied woonachtig zijn, gehouden, zich met inachtneming van de aanwijzingen van de politie of brandweer, naar een door de politie of brandweer aangewezen

opvangcentrum te begeven om zich daar te laten registreren. Zij zijn verplicht aan de daartoe aangewezen ambtenaren de voor de registratie noodzakelijke gegevens te verstrekken.

Toelichting

De burgemeester is degene te zijn die bevoegd is de aanwijzing te doen. Artikel 177, tweede lid, Gemeentewet kent aan de burgemeester de bevoegdheid toe om een in de gemeente dienstdoende ambtenaar van politie te machtigen om in zijn naam besluiten of andere handelingen te verrichten. Bij noodbevelen mogen er echter geen besluiten worden genomen door de politie, wel andere handelingen, zoals het geven van aanwijzingen.

Artikel 6

Deze verordening treedt in werking onmiddellijk na haar vaststelling en bekendmaking

Artikel 7

Overtreding van één of meer bepalingen van deze verordening is strafbaar op grond van artikel 443 van het Wetboek van Strafrecht.

[gemeentenaam], datum

De burgemeester van de gemeente [gemeentenaam] Naam

- ☐ Commissaris van de Koningin in Noord-Brabant
- ☐ Gemeenteraad (ter bekrachtiging in de eerstvolgende raad)
- ☐ Raadsleden
- ☐ Officier van Justitie
- ☐ Politie van (gemeentenaam)
- ☐ Veiligheidsregio

Toelichting:

Op grond van artikel 176 lid 2 Gemeentewet dient de burgemeester de voorschriften zo spoedig mogelijk ter kennisneming van de raad, van de commissaris van de Koningin en van de officier van justitie, hoofd van het arrondissementsparket te brengen. Ofschoon niet wettelijk voorgeschreven, lijkt het aangewezen om ook de Veiligheidsregio op de hoogte te stellen. Onder omstandigheden kan ook worden gedacht aan de aangrenzende Veiligheidsregio's.

LET OP:

De noodverordening dient te worden bekrachtigd in de eerst volgende raadsvergadering, die blijkens de presentielijst door meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden is bezocht. Zie voor het toelichting hierop het artikel van B.J.P.G. Roozendaal, "En dan zijn er nog ...", Gst. 7365.12. p. 13 Bij gebreken van de bekrachtiging zullen de voorschriften vervallen (artikel 176 lid 3 Gemeentewet). Bekrachtiging kan achterwege blijven indien deze noodverordening al is uitgewerkt of is ingetrokken op het moment dat de eerstvolgende raadsvergadering zitting heeft.

Model noodverordening ramptoerisme

Ten behoeve van de openbare orde kan het noodzakelijk zijn om te voorkomen dat personen niet naar een gemeente komen nadat zich een ramp heeft voorgedaan (ramptoerisme). Deze verordening heeft alleen betrekking op diegenen die niet woonachtig zijn in de betreffende gemeente. Deze verordening voorkomt dus niet dat inwoners van de betreffende gemeente het rampgebied bezoeken. Verwezen zij naar de Verordening verbod ophouden rampgebied die ook betrekking heeft op inwoners van de gemeente zelf. Aangezien de ramp en de gevolgen ervan geruime tijd kunnen duren, is een ontheffingstelsel opgenomen.

DE BURGEMEESTER VAN DE GEMEENTE [GEMEENTENAAM]

OVERWEGENDE

- ☐ dat te verwachten is, dat naar aanleiding van de ramp die de [straatnaam.straatnamen of aanduiding gebied] en wijde omgeving heeft getroffen, velen naar de gemeente zullen komen om het rampgebied te bekijken;
- ☐ dat dit ramptoerisme, naar gevreesd moet worden, zal leiden tot een ernstige verstoring van de hulpverlening en ernstig gevaar voor de openbare orde zal veroorzaken en dat met het oog daarop maatregelen getroffen dienen te worden.

Gelet op artikel 176 van de Gemeentewet,

BESLUIT

vast te stellen de volgende verordening: Artikel 1

1. Het is een ieder, niet woonachtig in de gemeente [gemeentenaam] die niet aannemelijk kan maken zich op het grondgebied van de gemeente [gemeentenaam] te bevinden voor een ander doel dan een bezoek aan het rampgebied, verboden zich in de gemeente [gemeentenaam] op te houden
2. Onder het rampgebied wordt verstaan het gebied zoals aangegeven op bijgevoegde kaart,

Toelichting:

Een duidelijke kaart is van belang om bij de toepassing te voorkomen dat er onduidelijkheden ontstaan.

De duur van het verbod hoeft niet te worden opgenomen omdat de verordening geldt totdat deze wordt ingetrokken. Het verbod zal kan ook niet worden ingetrokken, omdat het in de verordening zelf staat.

Artikel 2

1. De burgemeester is bevoegd tot het verlenen van ontheffing van het verbod in artikel 1.
2. Het verbod als bedoeld in artikel 1 geldt niet voor diegenen aan wie door de burgemeester een ontheffing is verleend.
3. De burgemeester kan aan deze ontheffing nadere voorwaarden verbinden. Bij

overtreding van deze voorwaarden kan de burgemeester de ontheffing intrekken.

4. De burgemeester is bevoegd het nemen van beslissingen op verzoeken om ontheffingen als bedoeld in het eerste lid van dit artikel op te dragen aan een door hem aan te wijzen ambtenaar van de gemeente

Artikel 3

Alle aanwijzingen, gegeven door de gemeente, politie en brandweer, dan wel enig ander bevoegd gezag, in het belang van de openbare orde en/of veiligheid van personen, vee, andere levende have en goederen, dienen stipt te worden nagekomen.

Artikel 4

Deze verordening treedt in werking onmiddellijk na haar vaststelling en bekendmaking.

Artikel 5

Overtreding van één of meer bepalingen van deze verordening is strafbaar op grond van artikel 443 van het Wetboek van Strafrecht.

[gemeentenaam], datum

De burgemeester van [gemeentenaam], naam

1. Commissaris van de Koningin in Noord-Brabant
2. Gemeenteraad (ter bekrachtiging in de eerstvolgende raad)
3. Raadsleden
4. Officier van Justitie
5. Politie van (gemeentenaam)
6. Veiligheidsregio

Toelichting:

Op grond van artikel 176 lid 2 Gemeentewet dient de burgemeester de voorschriften zo spoedig mogelijk ter kennisneming van de raad, van de commissaris van de Koningin en van de officier van justitie, hoofd van het arrondissementsparket te brengen. Ofschoon niet wettelijk voorgeschreven, lijkt het aangewezen om ook de Veiligheidsregio op de hoogte te stellen. Onder omstandigheden kan ook worden gedacht aan de aangrenzende Veiligheidsregio's.

LET OP:

De noodverordening dient te worden bekrachtigd in de eerst volgende raadsvergadering, die blijkens de presentielijst door meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden is bezocht. Zie voor het toelichting hierop het artikel van B.J.P.G. Roozendaal, "En dan zijn er nog ...", Gst. 7365.12. p. 13 Bij gebreken van de bekrachtiging zullen de voorschriften vervallen (artikel 176 lid 3 Gemeentewet). Bekrachtiging kan achterwege blijven indien deze noodverordening al is uitgewerkt of is ingetrokken op het moment dat de eerstvolgende raadsvergadering zitting heeft

Noodverordening verbod ophouden (ramp) gebied

In geval van een ramp leert de ervaring dat velen het rampgebied willen bezoeken. Dit kan problemen veroorzaken bij het bestrijden van de ramp, doch ook op andere terreinen. Zo kan de verkeersveiligheid in het gedrang komen. Om deze reden kent deze verordening een ruime werking toe aan het begrip rampgebied. Daaronder wordt tevens begrepen de toevoerwegen en nabijgelegen terrein. Een voorbeeld biedt de brand bij het chemiebedrijf Chemie-Pack op het grondgebied van de gemeente Moerdijk, waarbij voorkomen is dat de pers en andere belangstellenden massaal op de toegangswegen zouden parkeren om de brand te bekijken. Het gaat hierbij in het bijzonder om het treffen van maatregelen om mensen die niet rechtstreeks bij de ramp betrokken zijn, zoals voorbijgangers, winkelpersoneel, ramptoeeristen etcetera, uit het (ramp)gebied te (doen) verwijderen c.q. ontruimen. Deze verordening is bedoeld voor situaties waarin een (ramp)gebied ontruimd moet worden (en blijven gedurende een bepaalde periode). Die situatie heeft zich ten tijde van de vuurwerkrampp van 13 mei 2000 in Enschede en de brand bij Chemie-Pack te Moerdijk gedurende een langere periode voorgedaan. Gedurende die periode is de noodverordening, voor wat betreft de afgrenzing van het niet te betreden gebied, regelmatig aangepast. De verordening bevat (impliciet) de bepaling dat bewoners in het gebied hun woningen dienen te verlaten. In verband met het grondwettelijk beschermde recht op privacy bestaat hiervoor geen deugdelijke wettelijke grondslag. Niettemin kan de situatie dringend vereisen dat een dergelijk voorschrift wordt gegeven. Er zou dan sprake kunnen zijn van subjectief noodrecht (zie het rapport "Het gebruik van gemeentelijke noodbevoegdheden", Zwolle, 1994, blz 162; zie ook hierover No 24-05-1988, Gst 6860 1988, 5).

DE BURGEMEESTER VAN DE GEMEENTE [GEMEENTENAAM]

OVERWEGENDE

☐ dat het in verband met de ramp die [plaatsaanduiding] en wijde omgeving getroffen heeft, gewenst is maatregelen te treffen ter handhaving van de openbare orde en ter beperking van gevaar;

gelet op artikel 176 van de Gemeentewet,

BESLUIT

vast te stellen de volgende verordening:

Artikel 1

Het is een ieder, voor zover niet rechtstreeks betrokken bij de rampbestrijding en aanverwante hierop volgende werkzaamheden, verboden vanaf de inwerkingtreding van deze verordening zich op te houden binnen het in deze verordening bedoelde gebied.

2. Onder dit gebied wordt verstaan het gebied zoals aangegeven op bijgevoegde kaart.

Artikel 2

Rechthebbenden op een onroerend goed, gelegen in het in artikel 1 genoemde gebied, zijn verplicht – indien de omstandigheden zulks noodzakelijk maken – te gedogen dat werkzaamheden en maatregelen die redelijkerwijs noodzakelijk zijn in verband met de bestrijding van de ramp en aanverwante hierop volgende werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd.

Artikel 3

Zo dikwijls de naleving van enig voorschrift dit vereist, wordt hierbij aan hen, die met de handhaving van dat voorschrift zijn belast of daaraan moeten meewerken, de last verstrekt al dan niet afgesloten terreinen en ruimten, woningen daaronder begrepen, desnoods tegen de wil van de eigenaar, bewoner of gebruiker, te allen tijde te betreden of binnen te treden, zulks voor zover het woningen betreft met inachtneming van de Algemene wet op het binnentreden.

Artikel 4

Alle aanwijzingen, gegeven door de politie in het belang van de openbare orde en/of veiligheid van personen, vee, andere levende have en goederen dienen stipt te worden nagekomen.

Artikel 5

Deze verordening treedt in werking onmiddellijk na haar vaststelling en bekendmaking

Artikel 6

Overtreding van één of meer bepalingen van deze verordening is strafbaar op grond van artikel 443 van het Wetboek van Strafrecht.

Gemeente [gemeentenaam], (datum)

De burgemeester van [gemeentenaam],
.... (handtekening)

- ☐ Commissaris van de Koningin in Noord-Brabant
- ☐ Gemeenteraad (ter bekrachtiging in de eerstvolgende raad)
- ☐ Raadsleden
- ☐ Officier van Justitie
- ☐ Politie van (gemeentenaam)
- ☐ Veiligheidsregio

Toelichting:

Op grond van artikel 176 lid 2 Gemeentewet dient de burgemeester de voorschriften zo spoedig mogelijk ter kennisneming van de raad, van de commissaris van de Koningin en van de officier van justitie, hoofd van het arrondissementsparket te brengen. Ofschoon niet wettelijk voorgeschreven, lijkt het aangewezen om ook de Veiligheidsregio op de hoogte te stellen. Onder omstandigheden kan ook worden gedacht aan de aangrenzende Veiligheidsregio's.

LET OP:

De noodverordening dient te worden bekrachtigd in de eerst volgende raadsvergadering, die blijkens de presentielijst door meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden is bezocht. Zie voor het toelichting hierop het artikel van B.J.P.G. Roozendaal, "Er toen waren er nog ...", Gst. 7365.12. p. 13 Bij gebreken van de bekrachtiging zullen de voorschriften vervallen (artikel 176 lid 3 Gemeentewet). Bekrachtiging kan achterwege blijven indien deze noodverordening al is uitgewerkt of is ingetrokken op het moment dat de eerstvolgende raadsvergadering zitting heeft

Model Noodverordening bomruiming of verwijdering explosieven

Deze verordening bevat de bepaling dat bewoners binnen een bepaald gebied hun woningen dienen te verlaten en ramen en deuren open moeten laten staan. In verband met het grondwettelijk beschermde recht op privacy bestaat hiervoor geen andere wettelijke grondslag. Niettemin kan de situatie dringend vereisen dat een dergelijk voorschrift wordt gegeven.

DE BURGEMEESTER VAN DE GEMEENTE [GEMEENTENAAM]

OVERWEGENDE

- ☐ dat nabij [nadere aanduiding locatie], kadastraal bekend [...] sectie [...] of in een pand/woning aan de [aanduiding adres] een vliegtuigbom/ander nader te benoemen explosief of explosieven is/zijn aangetroffen;
- ☐ dat getracht zal worden de bom/ander nader te benoemen explosief/explosieven op [...] omstreeks [...] uur te ontgraven/te verwijderen en onschadelijk te maken;
- ☐ dat ernstig rekening moet worden gehouden met ontploffings- en brandgevaar tengevolge van de hierboven genoemde werkzaamheden waardoor het leven en de gezondheid van personen in de omgeving van de bom alsmede materiële belangen in ernstige mate worden bedreigd;
- ☐ dat het in dit verband noodzakelijk is ter handhaving van de openbare orde en ter beperking van het gevaar voor personen en goederen algemeen verbindende voorschriften te geven;

Gelet op artikel 176 Gemeentewet;

BESLUIT

vast te stellen de volgende verordening: Artikel 1

1. Het is een ieder zich binnen het op de gebiedskaart aangegeven gebied, voor zover niet rechtstreeks betrokken bij het onschadelijk maken of verwijderen van de vliegtuigbom, explosief of explosieven verboden vanaf [datum en tijdstip] op te houden of vee of huisdieren buitenshuis te laten verblijven, totdat door of vanwege de burgemeester bekend is gemaakt dat het gebied weer is opengesteld.
2. Een ieder die een persoonlijk of een zakelijk recht heeft op een woning of een gebouw binnen het in op de gebiedskaart aangegeven gebied is verplicht ervoor zorg te dragen dat gedurende de in het eerste lid genoemde periode:
 - a. alle zich in de woning of het gebouw bevindende ramen en deuren zijn gesloten,
 - b. de gordijnen, lamellen, jaloezieën en dergelijke voor de vensters zijn gesloten, en
 - c. eventuele zich in de woning of het gebouw bevindende alarminstallaties zijn

uitgeschakeld.

3. Na vertrek van een ieder die zich ophoudt in een woning of een gebouw worden de woningen of de gebouwen door of namens de politie verzegeld.
4. Het is een ieder verboden de verzegeling van woningen en gebouwen te verbreken tot het moment waarop door of vanwege de burgemeester bekend is gemaakt dat het gebied weer is opengesteld.

Artikel 2

1. Het is een ieder, voor zover niet rechtstreeks betrokken bij het onschadelijk maken of verwijderen van de vliegtuigbom/enig ander explosief of explosieven verboden vanaf [ingangstijdstip en uur] , op of aan de weg een motorvoertuig achter te laten binnen het op de gebiedskaart aangegeven gebied, totdat door of vanwege de burgemeester bekend is gemaakt dat het gebied weer is opengesteld.
2. Motorvoertuigen die op [datum en tijdstip] uur worden aangetroffen kunnen door of vanwege de politie worden verwijderd.

Artikel 3

Het is een ieder, voor zover niet rechtstreeks betrokken bij het onschadelijk maken of verwijderen van de vliegtuigbom, verboden zich vanaf [datum en tijdstip] binnen het op de gebiedskaart aangegeven gebied, buitenshuis op te houden of daar huisdieren te laten verblijven, totdat door of vanwege de burgemeester bekend is gemaakt dat het gebied weer is opengesteld.

Artikel 4

Een ieder die een persoonlijk of een zakelijk recht heeft op een woning of een gebouw, gelegen binnen het op de gebiedskaart aangegeven gebied, is verplicht – indien de omstandigheden zulks naar het oordeel van de politie noodzakelijk maken – toe te staan dat werkzaamheden en maatregelen die redelijkerwijs nodig zijn in verband met het onschadelijk maken of verwijderen van de vliegtuigbom kunnen worden uitgevoerd.

Artikel 5

Zo dikwijls de zorg voor de naleving van enig voorschrift van deze verordening dit vereist, wordt hierbij aan hen die met de handhaving van de voorschriften zijn belast of daaraan moeten meewerken, de last verstrekt alle al dan niet afgesloten woningen of gebouwen desnoods tegen de wil van de eigenaar, bewoner of gebruiker te allen tijde te betreden of binnen te treden, zulks voor zover het woningen betreft met in achtneming van het bepaalde bij de Algemene wet op het binnentreden.

Artikel 6

Alle aanwijzingen, gegeven door de politie in het belang van de openbare orde of veiligheid van personen, vee, huisdieren of goederen, dienen strikt te worden nagekomen.

Artikel 7

Deze verordening treedt in werking onmiddellijk na haar vaststelling en bekendmaking

Artikel 8

Overtreding van één of meer bepalingen van deze verordening is strafbaar op grond van

artikel 443 van het Wetboek van Strafrecht.

[gemeentenaam], datum

De burgemeester van de gemeente [gemeentenaam]

1. Commissaris van de Koningin in Noord-Brabant
2. gemeenteraad (ter bekrachtiging in de eerstvolgende raad)
3. Raadsleden
4. Officier van Justitie
5. Politie van (gemeentenaam)
6. Veiligheidsregio

Toelichting:

Op grond van artikel 176 lid 2 Gemeentewet dient de burgemeester de voorschriften zo spoedig mogelijk ter kennisneming van de raad, van de commissaris van de Koningin en van de officier van justitie, hoofd van het arrondissementsparket te brengen. Ofschoon niet wettelijk voorgeschreven, lijkt het aangewezen om ook de Veiligheidsregio op de hoogte te stellen. Onder omstandigheden kan ook worden gedacht aan de aangrenzende Veiligheidsregio's.

LET OP:

De noodverordening dient te worden bekrachtigd in de eerst volgende raadsvergadering, die blijkens de presentielijst door meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden is bezocht. Zie voor het toelichting hierop het artikel van B.J.P.G. Roozendaal, "Er toen waren er nog ...", Gst. 7365.12. p. 13 Bij gebreken van de bekrachtiging zullen de voorschriften vervallen (artikel 176 lid 3 Gemeentewet). Bekrachtiging kan achterwege blijven indien deze noodverordening al is uitgewerkt of is ingetrokken op het moment dat de eerstvolgende raadsvergadering zitting heeft.

Model noodverordening Blokkade

Blokkades kunnen voorkomen bij diverse omstandigheden. Gedacht kan worden aan een blokkade om een omstreken bomenkap te voorkomen (zie gemeente Oosterhout in november 2011) of het omstreken transport van een Orka (Orka Morgan te Harderwijk). Gelet op de grote diversiteit is aangewezen om de inhoud van de verordening zoveel mogelijk toesnijden op de concrete situatie. De omschrijving hiervan is niet altijd eenvoudig. Een aanduiding met doelstelling lijkt voldoende

Bij een blokkade dient allereerst te worden nagegaan of de Wet Openbare Manifestaties van toepassing is. Het is niet altijd duidelijk of een actie onder de WOM valt of niet. Wanneer echter een actie primair tot doel heeft het verkeer op de openbare weg of openbaar vaarwater of het treinverkeer te ontwrichten dan kan worden aangenomen dat niet het uitdragen van een mening het hoofddoel is en is de WOM niet van toepassing. Er is sprake van een openbare manifestatie wanneer er meerdere personen zijn die in het openbaar een mening uiten en waarbij het uiten van deze mening centraal staat. Tevens dient te worden nagegaan of toepassing van het samenscholingsverbod een oplossing biedt. Zie voorts de opmerkingen bij het model noodbevel blokkade.

DE BURGEMEESTER VAN DE GEMEENTE [GEMEENTENAAM]

OVERWEGENDE

dat (uit ambtsberichten) is gebleken dat op/vanaf [datum of tijdstip] een demonstratieve actie zal worden gehouden door [omschrijven groep/groepering] in de gemeente [gemeentenaam], bestaande uit het blokkeren van [omschrijven locatie] of anderszins beletten van de vrije toegang [omschrijven locatie of infrastructuur];

dat het blokkeren of anderszins beletten van de vrije doorgang van wegen/waterwegen/spoorwegen leidt tot een onbeheersbaar verkeersinfarct/ontregeling van het maatschappelijk leven/ernstige verstoring van de openbare orde;

dat ernstig moet worden gevreesd voor hevige confrontaties tussen de actievoerders en anderen;

dat door het blokkeren of anderszins beletten van de vrije doorgang de veiligheid van het vervoer over de weg over het water/per spoor in gevaar wordt gebracht;

dat door het blokkeren of anderszins beletten van de vrije doorgang de hulpverleningsdiensten ernstig in hun werkzaamheden worden belemmerd en dat belangrijke maatschappelijke voorzieningen hierdoor onbereikbaar worden;

dat door de combinatie van de in de bovengenoemde overwegingen genoemde feiten bij haar de ernstige vrees is ontstaan voor ernstige wanordelijkheden en/of oproerige bewegingen, zoals bedoeld in artikel 175 lid 1 Gemeentewet en/of de openbare orde;

dat het in dit verband noodzakelijk is ter handhaving van de openbare orde en ter beperking van gevaar voor personen en goederen algemene voorschriften te geven:

Gelet op artikel 176 Gemeentewet,

BESLUIT

vast te stellen de volgende verordening:

Artikel 1

Het is verboden zich met voorwerpen, stoffen, goederen, voer- of vaartuigen te begeven of te bevinden op de openbare weg/openbare vaarwegen/spoorwegen/spoorwegovergangen in de gemeente [gemeentenaam] met het kennelijke doel deel te nemen aan een demonstratieve actie, dan wel feitelijk daaraan deel te nemen.

Artikel 2

Het is verboden op enigerlei wijze de vrije doorgang en veiligheid van het verkeer op de openbare weg/vaarwegen/spoorwegen/spoorwegovergangen in de gemeente [gemeentenaam] te beletten, te hinderen, in gevaar te brengen en/of te vertragen ook indien het gebruik van de weg/vaarweg/spoorweg op zichzelf niet in strijd is met wettelijke regels voor het gebruik van de weg/vaarweg/spoorweg.

Artikel 3

Het is verboden om op of aan de openbare weg/vaarweg/spoorweg/stations voorwerpen, stoffen of goederen bij zich te hebben of te vervoeren die kennelijk zijn bestemd of zijn meegebracht om de openbare orde te verstoren en/of de vrijheid van het verkeer over de weg/het water/per spoor te belemmeren, dan wel de veiligheid van het verkeer in gevaar te brengen.

Artikel 4

Een ieder is verplicht op eerste aanwijzing van een ambtenaar van politie zich terstond op de door de ambtenaar aangegeven wijze en in de door de ambtenaar aangegeven richting te begeven, dan wel zich van het grondgebied van de gemeente [gemeentenaam] te verwijderen.

Artikel 5

Het is een ieder die zich blijkt gedrag, kleding, uitingen of andere feiten en omstandigheden manifesteert als deelnemer aan de demonstratieve actie verboden zich in persoon en/of met zijn voertuig/vaartuig te begeven buiten de door de politie aangegeven route.

Artikel 6

Het is een ieder verboden het grondgebied van de gemeente [gemeentenaam] te betreden of aldaar te verblijven met het kennelijke doel deel te nemen aan de in de aanhef genoemde demonstratieve actie of voorzover het inwoners van de gemeente [gemeentenaam] betreft deel te nemen aan de in de aanhef genoemde demonstratieve actie.

Artikel 7

Het is een ieder verboden op of aan de openbare weg/vaarweg/spoorweg/stations bivakmutsen, helmen, sjaals of andere middelen voor handen te hebben, te dragen of te gebruiken met het kennelijke doel om herkenning te bemoeilijken;

Artikel 8

Het is een ieder verboden racistische, beledigende dan wel aanstootgevende uitingen mee te voeren en/of te roepen.

Artikel 9

In het gebied begrensd door [omschrijving gebied]/in het gebied als aangemerkt op de bij deze verordening behorende gebiedskaart is het verboden:

- zich met een (nader te benoemen) voer- of vaartuig te begeven;
- op enigerlei wijze de vrijheid en veiligheid van het verkeer te belemmeren;
- (nader te benoemen) voorwerpen, stoffen, goederen bij zich te hebben;
- deel te nemen aan een demonstratieve actie.

Artikel 10

De volgende wegen worden afgesloten voor alle verkeer met uitzondering van bestemmingsverkeer:

Artikel 11

Voer-, vaartuigen/voorwerpen/stoffen/goederen/ die door hun gebruik de vrijheid van het verkeer belemmeren en/of de veiligheid van het verkeer in gevaar brengen, dan wel worden meegevoerd met het kennelijk doel de vrijheid van het verkeer te belemmeren en de veiligheid van het verkeer in gevaar te brengen kunnen door de politie op elk moment in beslag worden genomen. De inbeslagname geschiedt voor risico en op kosten van de zakelijk en/of persoonlijk rechthebbende(n).

Artikel 12

Deze verordening treedt in werking onmiddellijk na haar vaststelling en bekendmaking

Artikel 13

Overtreding van één of meer bepalingen van deze verordening is strafbaar op grond van artikel 443 van het Wetboek van Strafrecht.

.

[gemeentenaam], datum

De burgemeester van de gemeente [gemeentenaam]

- ☐ Commissaris van de Koningin in Noord-Brabant
- ☐ Gemeenteraad (ter bekrachtiging in de eerstvolgende raad)
- ☐ Raadsleden
- ☐ Officier van Justitie
- ☐ Politie van (gemeentenaam)
- ☐ Veiligheidsregio

Toelichting:

Op grond van artikel 176 lid 2 Gemeentewet dient de burgemeester de voorschriften zo spoedig mogelijk ter kennisneming van de raad, van de commissaris van de Koningin en van de officier van justitie, hoofd van het arrondissementsparket te brengen. Ofschoon niet wettelijk voorgeschreven, lijkt het aangewezen om ook de Veiligheidsregio op de hoogte te stellen. Onder omstandigheden kan ook worden gedacht aan de aangrenzende Veiligheidsregio's.

LET OP:

De noodverordening dient te worden bekrachtigd in de eerst volgende raadsvergadering, die blijkt de presentielijst door meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden is bezocht. Zie voor het toelichting hierop het artikel van B.J.P.G. Roozendaal, "Er toen waren er nog ...", Gst. 7365.12. p. 13 Bij gebreken van de bekrachtiging zullen de voorschriften vervallen (artikel 176 lid 3 Gemeentewet). Bekrachtiging kan achterwege blijven indien deze noodverordening al is uitgewerkt of is ingetrokken op het moment dat de eerstvolgende raadsvergadering zitting heeft.

Model Noodverordening Nucleair Transport

DE BURGEMEESTER VAN DE GEMEENTE [GEMEENTENAAM]

OVERWEGENDE

dat op [datum] een demonstratieve actie zal worden gehouden / wordt gehouden in de gemeente [gemeentenaam], bestaande uit het blokkeren van spoorwegen / spoorwegovergangen in verband met nucleair transport vanaf het terrein van [locatie] naar [locatie];

dat het blokkeren of anderszins beletten van de vrije doorgang van spoorwegen leidt respectievelijk kan leiden tot een onbeheersbaar verkeersinfarct / ontregeling van het maatschappelijke leven / ernstige verstoring van de openbare orde;

dat ernstig moet worden gevreesd voor hevige confrontaties tussen de actievoerders en anderen;

dat door het blokkeren of anderszins beletten van de vrije doorgang de veiligheid van het vervoer over weg en / of per spoor in gevaar wordt gebracht;

dat door het blokkeren of anderszins beletten van de vrije doorgang de hulpverleningsdiensten ernstig in hun werkzaamheden worden belemmerd en dat belangrijke maatschappelijke voorzieningen hierdoor onbereikbaar worden;

dat door de combinatie van de in de bovengenoemde overwegingen genoemde feiten bij haar de ernstige vrees is ontstaan voor ernstige wanordelijkheden en/of oproerige bewegingen, zoals bedoeld in artikel 175 lid 1 van de Gemeentewet;

dat het in dit verband noodzakelijk is ter handhaving van de openbare orde en ter beperking van gevaar voor personen en goederen algemene voorschriften te geven;

Gelet op artikel 176 Gemeentewet;

BESLUIT

vast te stellen de volgende verordening:

Artikel 1

Het is verboden zich met voorwerpen, stoffen, goederen, voertuigen te begeven of te bevinden op of in de onmiddellijke nabijheid van de spoorwegen in de gemeente [gemeentenaam] met het kennelijke doel deel te nemen aan een demonstratieve actie, dan wel feitelijk daaraan deel te nemen.

Artikel 2

Het is verboden op enigerlei wijze de vrije doorgang en veiligheid van het verkeer op de spoorwegen en / of spoorwegovergangen in de gemeente [gemeentenaam] te beletten, te hinderen, in gevaar te brengen en / of te vertragen ook indien het gebruik van de

spoorweg / spoorwegovergang op zichzelf niet in strijd is met wettelijke regels voor het gebruik van de spoorweg / spoorwegovergang.

Artikel 3

Het is verboden om op of aan de spoorweg en / of stations voorwerpen, stoffen of goederen bij zich te hebben of te vervoeren die kennelijk zijn bestemd of zijn meegebracht om de openbare orde te verstoren en / of de vrijheid van het verkeer per spoor te belemmeren, dan wel de veiligheid van het verkeer in gevaar te brengen.

Artikel 4

Een ieder is verplicht op eerste aanwijzing van een ambtenaar van politie / bevoegd gezag zich terstond op de door de ambtenaar aangegeven wijze en in de door de ambtenaar aangegeven richting te begeven, dan wel zich van het grondgebied van de gemeentel te verwijderen.

Artikel 5

Het is een ieder die zich blijkens gedrag, kleding, uitingen of andere feiten en omstandigheden manifesteert als deelnemer aan de demonstratieve actie verboden zich in persoon en / of met zijn voertuig te begeven buiten de door de politie aangegeven route.

Artikel 6

Het is een ieder verboden het grondgebied van de gemeente [gemeentenaam] te betreden of aldaar te verblijven met het kennelijke doel deel te nemen aan de in de aanhef genoemde demonstratieve actie of voor zover het inwoners van de gemeente [gemeentenaam] betreft deel te nemen aan de in de aanhef genoemde demonstratieve actie.

Artikel 7

In het gebied als aangemerkt op de bij deze verordening behorende kaart is het verboden:

- ☐ zich met een (nader te benoemen) voertuig te begeven;
- ☐ op enigerlei wijze de vrijheid en veiligheid van het verkeer te belemmeren;
- ☐ (nader te benoemen) voorwerpen, stoffen, goederen bij zich te hebben;
- ☐ deel te nemen aan een demonstratieve actie.

Artikel 8

De volgende wegen worden afgesloten voor alle verkeer met uitzondering van het bestemmingsverkeer:

-
-
-

Artikel 9

Alle bevelen gegeven door de bevoegde ambtenaren van de gemeente, politie dan wel enig ander bevoegd gezag in het belang van de openbare orde en / of veiligheid van personen, vee, andere levende have en goederen, dienen stipt te worden nagekomen.

Artikel 10

Deze verordening treedt in werking onmiddellijk na haar vaststelling en bekendmaking

Artikel 11

Overtreding van één of meer bepalingen van deze verordening is strafbaar op grond van artikel 443 van het Wetboek van Strafrecht.

[gemeentenaam], datum

De burgemeester van [gemeentenaam].....,

[naam burgemeester]

1. Commissaris van de Koningin in Noord-Brabant
2. gemeenteraad (ter bekrachtiging in de eerstvolgende raad)
3. Raadsleden
4. Officier van Justitie
5. Politie van (gemeentenaam)
6. Veiligheidsregio

Toelichting:

Op grond van artikel 176 lid 2 Gemeentewet dient de burgemeester de voorschriften zo spoedig mogelijk ter kennisneming van de raad, van de commissaris van de Koningin en van de officier van justitie, hoofd van het arrondissementsparket te brengen. Ofschoon niet wettelijk voorgeschreven, lijkt het aangewezen om ook de Veiligheidsregio op de hoogte te stellen. Onder omstandigheden kan ook worden gedacht aan de aangrenzende Veiligheidsregio's.

LET OP:

De noodverordening dient te worden bekrachtigd in de eerst volgende raadsvergadering, die blijkens de presentielijst door meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden is bezocht. Zie voor het toelichting hierop het artikel van B.J.P.G. Roozendaal, "Er toen waren er nog ...", Gst. 7365.12. p. 13 Bij gebreken van de bekrachtiging zullen de voorschriften vervallen (artikel 176 lid 3 Gemeentewet). Bekrachtiging kan achterwege blijven indien deze noodverordening al is uitgewerkt of is ingetrokken op het moment dat de eerstvolgende raadsvergadering zitting heeft.

Model noodbevel ongeval met gevaarlijke stoffen

In geval van een ongeval met gevaarlijke stoffen geldt in het algemeen het advies: ga naar binnen en sluit ramen en deuren. Het in het model opgenomen bevel om zich uit een nader omschreven gebied te verwijderen richt zich tot een ieder die zich in dat gebied op de openbare weg bevindt, behoudens de bewoners van de in het gebied gelegen woningen en de gebruikers van de in het gebied gelegen gebouwen. Door de zinsnede 'op de openbare weg' wordt de geadresseerde de keuze gelaten zich uit het aangegeven gebied te verwijderen dan wel zich aan de omschrijving van het bevel te onttrekken door zich bijvoorbeeld in een voor het publiek toegankelijk gebouw te begeven of toegang te verzoeken tot een particuliere woning.

Met betrekking tot het bevel aan de bewoners van de in het gebied gelegen woningen en de gebruikers van de in het gebied gelegen gebouwen om zich gedurende een bepaalde tijd in hun woning of gebouw op te houden is het van belang of hier het recht op bewegingsvrijheid of het recht op persoonlijke vrijheid in het geding is. Het recht op bewegingsvrijheid kan door middel van een noodmaatregel worden beperkt, het recht op persoonlijke vrijheid niet. De verplichting om zich gedurende een beperkte tijd in een gebouw op te houden zonder dat er sprake is van opsluiting en waarbij contact met de buitenwereld mogelijk blijft valt onder beperking van de bewegingsvrijheid.

Niet altijd is op voorhand duidelijk of er gevaarlijke stoffen zijn vrijgekomen. Een bevestiging daarvan komt veelal later. Dit bevel is derhalve ook geschikt om te voorkomen dat de gezondheid van burgers in gevaar komt. Artikel 175 Gemeentewet biedt ook daarvoor een rechtsbasis.

DE BURGEMEESTER VAN DE GEMEENTE [GEMEENTENAAM]

OVERWEGENDE

dat zich op [datum]datum) omstreeks ... uur een ongeval met.... [omschrijving ongeval] in [straatnaam] in de gemeente (naam gemeente) heeft voorgedaan;

dat tengevolge hiervan is/zijn.... (omschrijving gevaarlijke stof/stoffen) in de lucht is gekomen /dat gevreesd moet worden dat hierdoor in de lucht komt;

dat deze dreiging inmiddels een dusdanig karakter heeft aangenomen dat van ernstige vrees voor ernstige wanordelijkheden en/of van rampen of zware ongevallen zoals bedoeld in artikel 175 lid 1 Gemeentewet gesproken moet worden;

dat hierdoor het leven en gezondheid van personen die zich in [risicogebied] bevinden ernstig wordt bedreigd;

dat ter handhaving van de openbare orde of beperking van het gevaar het navolgende bevel nodig wordt geacht;

Gelet op artikel 175 van de Gemeentewet,

BEVEELT

1. een ieder die zich binnen het op de bij dit bevel behorende kaart aangemerkte risicogebied op de openbare weg bevindt zich op eerste aanzegging van een ambtenaar van politie of brandweer uit dit risicogebied te verwijderen, behoudens de bewoners van de in dit gebied gelegen woningen, en de gebruikers van in dit gebied gelegen gebouwen;
2. een ieder zich verwijderd te houden van het op de bij dit bevel behorende kaart aangemerkte risicogebied tot een nader door de burgemeester bekend te maken tijdstip, behoudens de bewoners van de in het gebied gelegen woningen en de gebruikers van de in het gebied gelegen gebouwen;
3. de bewoners van de binnen het op de bij dit bevel behorende kaart aangemerkte gebied gelegen woningen alsmede de gebruikers van de in dit gebied gelegen gebouwen, voorzover zij zich in het hiervoor bedoelde gebied bevinden, ramen en deuren te sluiten en gesloten te houden en zich in hun woning gebouw of gebouw op te houden tot een nader door de burgemeester bekend te maken tijdstip, dan wel gehoor te geven aan hetgeen in artikel 1 is bepaald.

Het niet nakomen van dit bevel is strafbaar gesteld in artikel 184 van het Wetboek van Strafrecht.

[gemeentenaam],[datum],uur [tijd] De
burgemeester van de gemeente [gemeentenaam]

Tegen dit besluit kan een belanghebbende binnen zes weken na verzenddatum/uitreiking bezwaar maken bij de burgemeester van de gemeente (gemeentenaam) (Postbus [....] Hiervoor dient een bezwaarschrift te worden ingediend dat naam en adres, dagtekening, kenmerk of omschrijving van het besluit en de gronden van het bezwaar moet bevatten. Een kopie van het besluit waartegen het bezwaar zich richt moet worden meegezonden. Als u een bezwaarschrift indient, kunt u, indien u een spoedeisend belang heeft, tevens een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de sector bestuursrecht van de Rechtbank [...] Het adres is: Postbus [.....]. Voor de inhoud van dit verzoek gelden dezelfde eisen als voor het indienen van het bezwaarschrift.

Verwijderingsbevel

Van een verwijderingsbevel op grond van artikel 175 Gemeentewet kan enkel gebruik worden gemaakt indien de APV geen verwijderingsbevoegdheid bevat. De meeste APV's kennen een dergelijke bevoegdheid tegenwoordig wel. Hetgeen ertoe leidt dat artikel 175 Gemeentewet niet kan worden toegepast. Dit is alleen anders indien de APV-bevoegdheid zodanige beperkingen kent dat deze geen effectief middel is. Dit dient wel gemotiveerd te worden.

Het verdient aanbeveling een bevel op basis van een noodbevel op grond van artikel 175 van de Gemeentewet op schrift uit te reiken aan degenen tot wie het zich richt, zodra dit praktisch mogelijk is. Het is overigens niet noodzakelijk dat de naam en overige gegevens van degene tot wie het bevel zich richt in het bevel worden vermeld.

Het hier opgenomen bevel gaat uit van een voldoende mandaat om een bevel uit te vaardigen. Dat dient in het besluit van de burgemeester voldoende duidelijk te zijn opgenomen. Denkbaar is dat de aard van de bevoegdheid zich verzet tegen een dergelijke mandaatverlening, maar daarover ontbreekt thans nog rechtspraak.

De Afdeling bestuursrechtspraak heeft geoordeeld in een uitspraak van 4 mei 2011, 201008519 dat de belanghebbende ingevolge artikel 4:8 Awb gehoord dient te worden, tenzij een van de uitzonderingsgronden van toepassing zijn. Indien er een hoorplicht zou gelden en deze is geschonden, kan deze in bezwaar worden gerepareerd door belanghebbende te horen. In dezelfde uitspraak oordeelde de Afdeling bestuursrechtspraak dat een verwijderingsbevel geen criminal charge is, maar een preventieve maatregel om een verdergaande verstoring van de openbare orde in het overlastgebied tegen te gaan.

Zorg er voor om na uitreiking van een verwijderingsbevel een proces-verbaal op ambtseed op te maken, zie ABRvS 19 december 2007, 200704356/1. (gemeentenaam), datum

BEVEL NAMENS DE BURGEMEESTER VAN DE GEMEENTE (GEMEENTENAAM)

Naar aanleiding van het Besluit van de burgemeester van de gemeente
(gemeentenaam) d.d [.....]

ingevolge artikel 175 van de Gemeentewet, krijgt u

Naam :

Voornamen :

Geboortedatum :

Geboorteplaats :

Adres :

Woonplaats :

hierbij het BEVEL

om zich buiten de gemeentegrenzen van de gemeente (gemeentenaam) te begeven dan wel te blijven, tenzij u heeft aangetoond in de gemeente (gemeentenaam) woonachtig te zijn, en aldaar niet terug te keren voor(datum) te.... uur.

om zich te begeven in de door de politie aan te geven richting.

Gelast politie de naleving van dit bevel, met inachtneming van de in de artikelen 2 en 8 van de Politiewet 1994, te effectueren en daartoe de nodige maatregelen te nemen na betrokkenen vooraf te hebben gewaarschuwd.

Het niet nakomen van dit bevel is strafbaar gesteld in artikel 184 van het Wetboek van Strafrecht.

De burgemeester van de gemeente (gemeentenaam), namens deze,

Tegen dit besluit kan een belanghebbende binnen zes weken na verzenddatum/uitreiking bezwaar maken bij de burgemeester van de gemeente (gemeentenaam) (Postbus [.....]). Hiervoor dient een bezwaarschrift te worden ingediend dat naam en adres, dagtekening, kenmerk of omschrijving van het besluit en de gronden van het bezwaar moet bevatten. Een kopie van het besluit waartegen het bezwaar zich richt moet worden meegezonden. Als u een bezwaarschrift indient, kunt u, indien u een spoedeisend belang heeft, tevens een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de sector bestuursrecht van de Rechtbank [....]. Het adres is: Postbus [.....]. Voor de inhoud van dit verzoek gelden dezelfde eisen als voor het indienen van het bezwaarschrift.

Model noodbevel betoging

Van de in het model weergegeven overwegingen en bevelen gebruiken welke van toepassing zijn (zij zijn niet cumulatief te gebruiken). Ook overigens de inhoud zoveel mogelijk toespijken op de concrete situatie.

Dit model is te gebruiken voor situaties dat verschillende groepen van betogers uit elkaar gehouden moeten worden of een verbod tot het houden van een betoging wordt genegeerd. Een verbod van een betoging of het stellen van nadere voorschriften aan een betoging dient op grond van de Wet Openbare Manifestaties te gebeuren. De bevoegdheid tot het geven van een verbod en het stellen van nadere voorwaarden kan alleen worden aangewend ter bescherming van de gezondheid, in het belang van het verkeer en ter bestrijding of voorkoming van wanordelijkheden. Dit laatste is niet gelijk aan het verstoren van de openbare orde. 'Verstoring van de openbare orde' is immers een ruim begrip en zou daardoor te gemakkelijk tot beperking van het (grond)recht van betoging kunnen leiden.

Zorg er voor om na uitreiking van een bevel een proces-verbaal op ambtseed op te maken.

DE BURGEMEESTER VAN DE GEMEENTE [GEMEENTENAAM]

OVERWEGENDE

dat op (datum) tussen (uur) en (uur) een op grond van de Wet Openbare Manifestaties aangemelde betoging van (groepering) in de gemeente (gemeentenaam) zal zijn;

dat op (datum) tussen (uur) en (uur) een op grond van de Wet Openbare Manifestaties aangemelde betoging van (groepering) in de gemeente (gemeentenaam) zal zijn;

dat de deelnemers van deze twee betogingen mogelijk met elkaar in conflict komen;

dat hij op grond van artikel 5 van de Wet Openbare Manifestaties een betoging van [groepering] in de gemeente [gemeentenaam] op [datum] verboden heeft;

dat anderen dan deelnemers van deze twee betogingen met de deelnemers van de betogingen in conflict kunnen komen;

dat hem (uit ambtsberichten) is gebleken is dat een groep betogers onderweg is met de bedoeling de openbare orde te verstoren;

dat deze dreiging inmiddels een dusdanig karakter heeft aangenomen dat van ernstige vrees voor ernstige wanordelijkheden en/of oproerige bewegingen zoals

bedoeld in artikel 175, eerste lid, Gemeentewet, alsmede verstoring van de openbare orde moet worden gesproken. Onder "ernstige verstoring" wordt in dit verband verstaan: er is vrees dat betogers en tegenbetogers met elkaar dan wel de politie in conflict raken, dan wel dat betogers of tegenbetogers vernielingen zullen aanrichten, dan wel het openbare leven in de gemeente (gemeentenaam) in ernstige mate zullen verstoren dan wel

onmogelijk maken;

dat hem (uit ambtsberichten) is gebleken is dat deze betogers aanwijzingen van de politie, gegeven in het belang van de openbare orde en de verkeersveiligheid, negeren;

dat ter handhaving van de openbare orde of beperking van het gevaar het navolgende bevel nodig wordt geacht;

Gelet op artikel 175 Gemeentewet,

BEVEELT

1. al degenen die kennelijk behoren tot de groep waarvoor een betoging is aangemeld en dat bijvoorbeeld door kleding, uitrusting, gedragingen of anderszins kenbaar maken en ruimschoots voor dan wel na het tijdstip van de toegestane betoging zich in de gemeente (gemeentenaam) bevinden, alsmede op een of andere wijze de openbare orde verstoren of dreigen te verstoren zijn verplicht zich op eerste aanzegging van de politie verwijderd te houden dan wel te verwijderen uit de gemeente (gemeentenaam) op [datum] van [.....] uur tot [.....] uur.
2. al degenen die kennelijk behoren tot de groep waarvoor een betoging is verboden en dat bijvoorbeeld door kleding, uitrusting, gedragingen of anderszins kenbaar maken zijn verplicht zich op eerste aanzegging van de politie verwijderd te houden dan wel te verwijderen uit de gemeente (gemeentenaam) op [datum] van uur tot.... uur.
3. Gelast de politie de naleving van dit bevel, met inachtneming van de in de artikelen 2 en 8 van de Politiewet 1994, te effectueren en daartoe de nodige maatregelen te nemen na betrokkenen vooraf te hebben gewaarschuwd.

Het niet nakomen van dit bevel is strafbaar gesteld in artikel 184 van het Wetboek van Strafrecht.

[gemeentenaam], [datum], [uur]

De burgemeester van de gemeente [gemeentenaam],

Tegen dit besluit kan een belanghebbende binnen zes weken na datum bekendmaking bezwaar maken bij de burgemeester van de gemeente (gemeentenaam) Hiervoor dient een bezwaarschrift te worden ingediend dat naam en adres, dagtekening, kenmerk of omschrijving van het besluit en de gronden van het bezwaar moet bevatten. Een kopie van het besluit waartegen het bezwaar zich richt moet worden meegezonden. Als u een bezwaarschrift indient, kunt u, indien u een spoedeisend belang heeft, tevens een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de sector bestuursrecht van de Rechtbank [....]. Het adres is: Postbus [.....]. Voor de inhoud van dit verzoek gelden dezelfde eisen als voor het indienen van het bezwaarschrift.

Model noodbevel elektriciteitsuitval

Een noodbevel in verband met uitval van de elektriciteit zal zelden gebruikt worden gelet op de betrouwbaarheid van de moderne energievoorzieningen. Nochtans is niet uit te sluiten dat wanorderlijkheden ontstaan bij een langere uitval van de elektriciteit. De werkingsduur van dit noodbevel, dient net als andere bevelen van korte duur te zijn, aangezien anders een noodverordening het aangewezen middel zou zijn.

DE BURGEMEESTER VAN DE GEMEENTE (GEMEENTENAAM)

OVERWEGENDE

dat op(datum) in het gebied waartoe de gemeente [gemeentenaam] behoort, de elektriciteitsvoorzieningen zijn uitgevallen;

dat de elektriciteitsuitval naar zij heeft vernomen van de zijde van [.....] tenminste [.....] uur zal duren;

dat door de combinatie van de in de bovengenoemde overwegingen genoemde feiten bij haar de ernstige vrees is ontstaan voor ernstige wanorderlijkheden en/of oproerige bewegingen zoals bedoeld in artikel 175 Gemeentewet, alsmede verstoring van de openbare orde, zoals massale vechtpartijen, plunderingen en vernielingen van publieke en private eigendommen, waaronder straatmeubilair, geparkeerde auto's en winkels.

dat ter handhaving van de openbare orde of beperking van het gevaar het navolgende bevel nodig wordt geacht;

Gelet op artikel 175 van de Gemeentewet,

BEVEELT

1. een ieder die zich binnen het op de bij de dit bevel behorende gebiedskaart aangemerkte risicogebied op de openbare weg bevindt, behoudens de bewoners van de in dit gebied gelegen woningen, zich onmiddellijk uit dit gebied te verwijderen volgens de door de politie te geven aanwijzingen
2. een ieder zich verwijderd te houden uit het op de bij dit beval behorende gebiedskaart aangemerkte risicogebied, behoudens de bewoners van de in dit gebied gelegen woningen, tot [...] uur dan wel een nader door de burgemeester te bepalen tijdstip.
3. de bewoners van de in het in de artikelen 1 en 2 bedoelde gebied gelegen woningen, voor zover zij zich in het gebied bevinden, zich in hun woningen op te houden tot [...] uur dan wel een nader door de burgemeester te bepalen tijdstip.
4. Gelast de politie de naleving van dit bevel, met inachtneming van de in de artikelen 2 en 8 van de Politiewet 1994, te effectueren en daartoe de nodige maatregelen te nemen na

betrokkenen vooraf te hebben gewaarschuwd.

Het niet nakomen van dit bevel is strafbaar gesteld in artikel 184 van het Wetboek van Strafrecht.

[gemeentenaam], [datum], [uur]

De burgemeester van de gemeente [gemeentenaam],

Tegen dit besluit kan een belanghebbende binnen zes weken na uitreiking bezwaar maken bij de burgemeester van de gemeente [gemeentenaam], postbus [....]. Hiervoor dient een bezwaarschrift te worden ingediend dat naam en adres, dagtekening, kenmerk of omschrijving van het besluit en de gronden van het bezwaar moet bevatten. Een kopie van het besluit waartegen het bezwaar zich richt moet worden meegezonden. Als u een bezwaarschrift indient, kunt u, indien u een spoedeisend belang heeft, tevens een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de sector bestuursrecht van de Rechtbank [....]. Het adres is: Postbus [....]. Voor de inhoud van dit verzoek gelden dezelfde eisen als voor het indienen van het bezwaarschrift.

Model noodbevel voetbalwedstrijd

Van de in dit model opgenomen overwegingen en bevelen gebruiken wat van toepassing is. Ook overigens de inhoud zoveel mogelijk toesnijden op de concrete situatie.

Voor gemeenten die regelmatig te maken hebben met risicovolle voetbalwedstrijden is in beginsel de raadsverordening de aangewezen weg om deze gebeurtenissen te reguleren. Daarin kunnen onder meer worden geregeld de verplichting voor bezoekende supporters om gebruik te maken van georganiseerd vervoer en een verwijderingsmogelijkheid uit de gemeente of het ontzeggen van toegang tot de gemeente.

Dit model is enkel te gebruiken voor het weren dan wel verwijderen uit de gemeente van supporters zonder geldig toegangsbewijs en voor het verplichten tot het volgen van een aangegeven route van supporters met een geldig toegangsbewijs. In het model is er rekening mee gehouden dat supporters van de bezoekende club inwoner van de eigen gemeente kunnen zijn en dat supporters van de thuisclub ook uit andere gemeenten afkomstig kunnen zijn.

DE BURGEMEESTER VAN DE GEMEENTE [GEMEENTENAAM]

OVERWEGENDE

dat op (datum) in de gemeente (gemeentenaam) een wedstrijd met verhoogd risico wordt gespeeld;

dat een deel van de supporters van niet beschikt over een geldig toegangsbewijs voor de wedstrijd op [.....] en dat een dergelijk toegangsbewijs niet meer te koop is althans voor hen niet beschikbaar zal zijn;

dat is gebleken dat onder supporters van [.....] valse kaartjes in omloop zijn;

dat is gebleken dat een groep van [.....] personen zonder geldig toegangsbewijs naar de gemeente [gemeentenaam] komt met het doel de openbare orde ernstig te verstoren;

dat er ernstige verstoringen van de openbare orde dreigen door vernielingen, confrontaties tussen supporters onderling dan wel tussen supporters en de politie; dit is gebleken uit gedragingen van supporters van [.....] bij recente wedstrijden;

dat deze dreiging inmiddels een dusdanig karakter heeft aangenomen dat van ernstige vrees voor wanordelijkheden en/of oproerige bewegingen zoals bedoeld in artikel 175 Gemeentewet, alsmede verstoring van de openbare orde moet worden gesproken. Onder "ernstige verstoring" wordt in dit verband verstaan: er is vrees dat supporters van [.....] zonder geldig plaatsbewijs een confrontatie aangaan met supporters van [.....] dan wel de politie, dan wel vernielingen zullen aanrichten, dan wel het openbare leven in de gemeente (gemeentenaam) in ernstige mate zullen verstoren dan wel

onmogelijk maken;

dat is gebleken dat deze supporters van [.....] aanwijzigen van politie, gegeven in het belang van de openbare orde en de verkeersveiligheid negeren;

dat ter handhaving van de openbare orde of beperking van het gevaar het navolgende bevel nodig wordt geacht;

Gelet op artikel 175 van de Gemeentewet,

BEVEELT

1. al degenen die kennelijk behoren tot de supportersaanhang van (bezoekende club) en dat door bijvoorbeeld kleding, uitrusting, gedragingen of anderszins kenbaar maken en niet in het bezit zijn van een geldig toegangsbewijs voor de wedstrijd - op [datum] alsmede op een of andere wijze de openbare orde verstoren of dreigen te verstoren zijn verplicht zich verwijderd te houden uit de gemeente (gemeentenaam) op van uur tot.... uur, voorzover zij niet woonachtig zijn in de gemeente [gemeentenaam];
2. al degenen die kennelijk behoren tot de supportersaanhang van [thuisclub] of, voorzover woonachtig in de gemeente [gemeentenaam], van [bezoekende club] en dat door bijvoorbeeld kleding, uitrusting, gedragingen of anderszins kenbaar maken en niet in het bezit zijn van een geldig toegangsbewijs voor de wedstrijd - op [datum] alsmede op een of andere wijze de openbare orde verstoren of dreigen te verstoren zijn verplicht zich verwijderd te houden uit de omgeving van het stadion [nadere aanduiding straten] op van uur tot uur.
3. al degenen die kennelijk behoren tot de supportersaanhang van (bezoekende club) en dat door bijvoorbeeld kleding, uitrusting, gedragingen of anderszins kenbaar maken en niet in het bezit zijn van een geldig toegangsbewijs voor de wedstrijd - op [datum] alsmede op een of andere wijze de openbare orde verstoren of dreigen te verstoren zijn verplicht zich op de eerste aanzegging van de politie buiten de gemeentegrenzen te begeven in de door de politie aan te geven route en richting, behalve indien zij woonachtig zijn in de gemeente (gemeentenaam).
4. al degenen die kennelijk behoren tot de supportersaanhang van [thuisclub] en dat door bijvoorbeeld kleding, uitrusting, gedragingen of anderszins kenbaar maken en niet in het bezit zijn van een geldig toegangsbewijs voor de wedstrijd - op [datum] alsmede op een of andere wijze de openbare orde verstoren of dreigen te verstoren zijn, voorzover zij woonachtig zijn in de gemeente (gemeentenaam) verplicht zich op eerste aanzegging van de politie uit de omgeving van het nadere stadion [nadere aanduiding straten] te verwijderen met gebruikmaking van de door de politie aan te geven route en richting.
5. al degenen die kennelijk behoren tot de supportersaanhang van [thuisclub] en dat door bijvoorbeeld kleding, uitrusting, gedragingen of anderszins kenbaar maken en niet in het bezit zijn van een geldig toegangsbewijs voor de wedstrijd - op

.....[datum] alsmede op een of andere wijze de openbare orde verstoren of dreigen te verstoren zijn, indien zij niet woonachtig zijn in de gemeente (gemeentenaam), verplicht zich op eerste aanzegging van de politie buiten de gemeentegrenzen te begeven met gebruikmaking van de door de politie aan te geven route en richting.

6. al degenen die kennelijk behoren tot de supportersaanhang van en dat door bijvoorbeeld kleding, uitrusting, gedragingen of anderszins kenbaar maken en in het bezit zijn van een geldig toegangsbewijs voor de wedstrijd - op [datum] zijn verplicht op eerste aanzegging van de politie zich te begeven van naar hetstadion op een door de politie te bepalen wijze en volgens een door de politie te bepalen route/in een door de politie aan te geven richting.
7. Gelast de politie de naleving van dit bevel, met inachtneming van de artikelen 2 en 8 van de Politiewet 1994, te effectueren en daartoe de nodige maatregelen te nemen na betrokkenen vooraf te hebben gewaarschuwd.
8. dit bevel is geldig tot [datum en uur] dan wel een nader door de burgemeester bekend te maken tijdstip.

Het niet nakomen van dit bevel is strafbaar gesteld in artikel 184 van het Wetboek van Strafrecht.

[gemeentenaam],[datum],uur [tijd] De
burgemeester van [gemeentenaam]

Tegen dit besluit kan een belanghebbende binnen zes weken na verzenddatum/uitreiking bezwaar maken bij de burgemeester van de gemeente [gemeentenaam], postbus [.....]. Hiervoor dient een bezwaarschrift te worden ingediend dat naam en adres, dagtekening, kenmerk of omschrijving van het besluit en de gronden van het bezwaar moet bevatten. Een kopie van het besluit waartegen het bezwaar zich richt moet worden meegezonden. Als u een bezwaarschrift indient, kunt u, indien u een spoedeisend belang heeft, tevens een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de sector bestuursrecht van de Rechtbank [....]. Het adres is: Postbus [....]. Voor de inhoud van dit verzoek gelden dezelfde eisen als voor het indienen van het bezwaarschrift.

Model noodbevel blokkade

Van de in dit model weergegeven overwegingen en bevelen gebruiken wat van toepassing is. Ook overigens de inhoud zoveel mogelijk toesnijden op de concrete situatie

Bij een blokkade dient allereerst te worden nagegaan of de Wet Openbare Manifestaties (WOM) van toepassing is. Het is niet altijd duidelijk of een actie onder de WOM valt of niet. Wanneer echter een actie primair tot doel heeft het verkeer te ontwrichten kan worden aangenomen dat niet het uitdragen van een mening het hoofddoel is en is de WOM niet van toepassing. Tevens dient te worden nagegaan of het hanteren van het samenscholingsverbod een oplossing biedt. Dit model is te gebruiken indien men plotseling wordt geconfronteerd met een demonstratieve actie bestaande uit een blokkade of het anderszins hinderen van het verkeer, waarvan de omvang nog niet aanstonds duidelijk is. Te denken valt bijvoorbeeld aan een schippersblokkade, een demonstratieve optocht met taxi's, het storten van landbouwproducten op de weg. Verderop is een model verordening blokkades opgenomen die meer gedetailleerde voorschriften bevat.

DE BURGEMEESTER VAN DE GEMEENTE [GEMEENTENAAM]

OVERWEGENDE

dat een demonstratieve actie gehouden wordt door (groepering) in de gemeente (gemeentenaam) op (datum) bestaande uit het blokkeren van (nadere plaatsaanduiding) of anderszins beletten van de vrije toegang (nadere plaatsaanduiding);

dat het blokkeren of anderszins beletten van de vrije doorgang van wegen/waterwegen/spoorwegen leidt tot een onbeheersbaar verkeersinfarct/ernstige ontregeling van het maatschappelijk leven/ernstige verstoring van de openbare orde; dat bij hem ernstige vrees is ontstaan voor ernstige wanordelijkheden en/of oproerige bewegingen zoals bedoeld in artikel 175 lid 1 Gemeentewet, alsmede hevige confrontaties tussen de actievoerders en anderen/dat hevige confrontaties plaatsvinden tussen de actievoerders en anderen;

dat door het blokkeren of anderszins beletten van de vrije doorgang de hulpverleningsdiensten ernstig in hun werkzaamheden worden belemmerd en dat belangrijke maatschappelijke voorzieningen onbereikbaar zijn;

dat ter handhaving van de openbare orde of beperking van het gevaar het navolgende

bevel nodig wordt geacht;

Gelet op artikel 175 lid 1 gemeentewet,

BEVEELT

1. een ieder die zich met voorwerpen, stoffen, goederen, voer- of vaartuigen (trekkers/taxi's/binnenvaartschepen/landbouwvoertuigeri/vrachtauto's of andere te benoemen voer- of vaartuigen) begeeft of bevindt op de openbare weg/openbare vaarwegen/spoorwegen/spoorwegovergangen in de gemeente (gemeentenaam) met het kennelijk doel deel te nemen aan een demonstratieve actie, dan wel feitelijk daaraan deelneemt, zich op eerste aanzegging van de politie onmiddellijk van het grondgebied van de gemeente (gemeentenaam) te verwijderen, of- voorzover het inwoners van de gemeente (gemeentenaam) betreft - feitelijk een einde te maken aan de demonstratieve actie en zich van de plaats van de actie te verwijderen.
2. een ieder die op enigerlei wijze de vrije doorgang en veiligheid van het verkeer op de openbare weg/vaarwegen/spoorwegen/spoorwegovergangen belet, hindert, in gevaar brengt en/of vertraagt - ook indien het gebruik van de weg/vaarweg/spoorweg op zichzelf niet in strijd is met wettelijke regels voor het gebruik van de weg/vaarweg/spoorweg - zich op eerste aanzegging van de politie onmiddellijk te verwijderen met inachtneming van de door de politie gegeven aanwijzingen en met medeneming van zijn voertuig/vaartuig en voorwerpen, stoffen en goederen; voertuigen/vaartuigen/voorwerpen, stoffen en goederen die door hun gebruik de vrijheid van het verkeer belemmeren en/of de veiligheid van het verkeer in gevaar brengen dan wel worden meegevoerd met het kennelijk doel het verkeer te belemmeren en de veiligheid van het verkeer in gevaar te brengen kunnen door de politie op elk moment voor risico en op kosten van de zakelijk en/of persoonlijke rechthebbende(n) in beslag worden genomen;
3. een ieder die deelneemt aan of aanwezig is bij een demonstratieve actie op eerste aanwijzing van een ambtenaar van politie zich terstond op de door de politie aangegeven wijze in de door de politie aangegeven richting te begeven, dan wel zich van het grondgebied van de gemeente [gemeentenaam] te verwijderen.
4. een ieder die zich blijkens gedrag, kleding, uitingen of andere feiten en omstandigheden manifesteert als deelnemer aan een demonstratieve actie zich in persoon en of met zijn voertuig/vaartuig te begeven op de door de politie aangewezen route. Een ieder die zich met het kennelijke doel deel te nemen aan een demonstratieve actie op het grondgebied van de gemeente (gemeentenaam) bevindt dan wel feitelijk daaraan deelneemt, op eerste aanzegging van de politie onmiddellijk het gemeentelijk grondgebied te verlaten of voorzover het inwoners van de gemeente (gemeentenaam) betreft feitelijk een einde te maken aan de actie en zich van de plaats van de actie te verwijderen.
5. Gelast de politie de naleving van dit bevel, met inachtneming van de artikelen 2 en 8 van de Politiewet 1994, te effectueren en daartoe de nodige maatregelen te nemen na betrokkenen vooraf te hebben gewaarschuwd.
6. Dit bevel is geldig tot.... [datum/tijd] dan wel tot een nader door de

burgemeester vast te stellen tijdstip.

Het niet nakomen van dit bevel is strafbaar gesteld in artikel 184 van het Wetboek van Strafrecht.

[gemeentenaam], [datum], uur [tijd] De
burgemeester van de gemeente [gemeentenaam]

Tegen dit besluit kan een belanghebbende binnen zes weken na verzenddatum/uitreiking bezwaar maken bij de burgemeester van de gemeente [gemeentenaam], Postbus [...]. Hiervoor dient een bezwaarschrift te worden ingediend dat naam en adres, dagtekening, kenmerk of omschrijving van het besluit en de gronden van het bezwaar moet bevatten. Een kopie van het besluit waartegen het bezwaar zich richt moet worden meegezonden. Als u een bezwaarschrift indient, kunt u, indien u een spoedeisend belang heeft, tevens een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de sector bestuursrecht van de Rechtbank [...]. Het adres is: Postbus [...]. Voor de inhoud van dit verzoek gelden dezelfde eisen als voor het indienen van het bezwaarschrift.

Bekrachtiging noodverordening door gemeenteraad

Nummer:

De raad van de gemeente (gemeentenaam);

Gelezen het voorstel van de (loco) burgemeester d.d.(datum); Gelet op artikel
176 Gemeentewet;

BESLUIT:

De noodverordening betrekking hebbende op de op [datum] gehouden [reden noodverordening]
binnen de gemeente [gemeentenaam] te bekrachtigen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente
[gemeentenaam], gehouden op [datum]. De raad
voornoemd,
Voorzitter, Griffier

Model besluit tot intrekking noodverordening

De noodverordening kan op de volgende wijzen ophouden te gelden.

De raad kan in de eerstvolgende vergadering na het vaststellen door de burgemeester van de verordening besluiten deze niet te bekrachtigen en de burgemeester gaat daartegen niet in beroep bij de commissaris van de Koningin. De commissaris van de Koningin kan de voorschriften schorsen zolang zij niet bekrachtigd zijn. De schorsing stuit onmiddellijk de werking van de voorschriften.

De burgemeester besluit tot de voorschriften in te trekken wegens normalisering van de omstandigheden. Dit besluit dient het besluit zo spoedig mogelijk ter kennis te worden gebracht van de gemeenteraad, de commissaris van de Koningin en de hoofdofficier van justitie.

DE BURGEMEESTER VAN DE GEMEENTE [GEMEENTENAAM]

OVERWEGENDE

1. dat de dreiging van [omschrijving] is opgeheven/aanzienlijk is afgenomen;
2. dat hierdoor de noodzaak tot ontruiming/evacuatie/het geven van algemene voorschriften in verband met de algemene veiligheid en het voorkomen en bestrijden van wanordelijkheden naar het oordeel van de Burgemeester is komen te vervallen;

Gelet op artikel 176 lid 7 Gemeentewet,

BESLUIT

de algemeen verbindende voorschriften in de zin van artikel 176 Gemeentewet zoals gegeven op [datum]. met onmiddellijke ingang in te trekken.

[gemeentenaam], datum, uur

De burgemeester van de gemeente [gemeentenaam]

- ☐ Commissaris van de Koningin in Noord-Brabant
- ☐ Gemeenteraad (ter bekrachtiging in de eerstvolgende raad)
- ☐ Raadsleden
- ☐ Officier van Justitie
- ☐ Politie van (gemeentenaam)
- ☐ Veiligheidsregio

Model machtiging tot binnentreden van woningen

De Burgemeester van [gemeentenaam]

Gelet op de noodverordening d.d. Artikel 2

en 8 van de Politiewet 1993

Artikel 2 van de Algemene Wet op het binnentreden

Geeft machtiging aan : , functie

Om voor de uitvoering van de door de Burgemeester op [datum] uitgevaardigde
noodverordening tot

Zonder toestemming van de bewoner binnen te treden In de
woning(en) gelegen aan [.....] te [.....]
en bepaalt voorts dat :
(keuze maken)

a. in de genoemde woning(en) tussen middernacht en 6 uur 's morgens slechts zonder
toestemming van de bewoner kan worden binnengetreden voorzover dit dringend noodzakelijk
is;

b. bij afwezigheid van de bewoner in de genoemde woning(en) kan worden
binnengetreden voor zover dit dringend noodzakelijk is;

c. degene die bevoegd is zonder toestemming van de bewoner binnen te treden zich door
anderen kan doen vergezellen, voor zover dit voor het doel van het binnentreden redelijkerwijs
is vereist.

Deze machtiging is van kracht op de dag waarop zij is afgegeven en de drie daarop volgende
dagen.

Afgegeven te [datum] Op:
[....]

De Burgemeester van de gemeente [gemeentenaam]

Handtekening

Tegen dit besluit kan door belanghebbenden bezwaar worden ingesteld bij de Burgemeester van
[gemeentenaam]

Tegen dit besluit kan een belanghebbende binnen zes weken na verzenddatum/uitreiking bezwaar maken bij de burgemeester van de gemeente [gemeentenaam], Postbus [...]). Hiervoor dient een bezwaarschrift te worden ingediend dat naam en adres, dagtekening, kenmerk of omschrijving van het besluit en de gronden van het bezwaar moet bevatten. Een kopie van het besluit waartegen het bezwaar zich richt moet worden meegezonden. Als u een bezwaarschrift indient, kunt u, indien u een spoedeisend belang heeft, tevens een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de sector bestuursrecht van de Rechtbank [...]. Het adres is: Postbus [...]. Voor de inhoud van dit verzoek gelden dezelfde eisen als voor het indienen van het bezwaarschrift.

Bijlage 4: Inhoud paraatheidskoffer

Onderdeel	Aantal
Balpen	10
Berichtenrapporten	10
Bestuurlijke netwerkkarten	1
Draaiboek Bestuursondersteuning	1
Draaiboek Facilitaire ondersteuning	1
Ambassade protocol	1
Gemeentegids	1
Logboekformulieren	10
Markeerstiften, set van 4 kleuren	1
Memoblaadjes, groot blokje	1
Nietjes	1
Nietmachine	1
Ontnieter	1
Paperclips, groot en klein	1
Perforator	1
Plattegrond gemeente	1
Presentielijst	5
Ringband tbv formulieren, 2-rings	1
Schrijfblok A4, gelinieerd	1
Vestjes met opschrift	3
Viltstift, edding 3000, diverse kleuren	3