



Aan de leden van de gemeenteraad.

Raadsinformatiebrief 151

Helmond, 13 november 2019

Zaaknummer: 50127641

Onderwerp: Plan van aanpak opstellen Omgevingsvisie

Geachte leden van de gemeenteraad,

Op 1 januari 2021 treedt de Omgevingswet in werking. Dit vraagt een grote inspanning van onze organisatie. U bent in de eerste helft van dit jaar in een aantal sessies aan de hand van casuïstiek meegenomen in de consequenties van deze wet.

Tijdens de opiniërende commissie Omgeving op 18 juni is het programmaplan voor de implementatie van deze wet in Helmond aan u toegelicht. Het programmaplan behelst drie hoofdsporen:

1. De doorontwikkeling van de organisatie zoals die in gang is gezet in 2016 met het document: 'Mensen maken de stad, samen maken we het verschil'.
2. Dienstverlening en digitalisering: het aanschaffen en inregelen van alle benodigde applicaties en software om straks te kunnen werken met het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en de benodigde samenwerkingsplatformen met onze ketenpartners.
3. Het ontwikkelen van het wettelijk benodigde instrumentarium: de omgevingsvisie, het omgevingsplan en het omgevingsprogramma.

De eerste twee sporen zijn hoofdzakelijk intern gericht en betreffen de ontwikkeling en realisatie van randvoorwaarden die nodig zijn om straks zowel qua houding en gedrag, als met de benodigde (en deels verplichte) ondersteunende middelen in de geest van de wet te kunnen werken.

Het derde spoor richt zich op het ontwikkelen van het instrumentarium dat nodig is en dat in hoge mate participatief, dus met inbreng van inwoners, tot stand moet komen.

De eerste stap in het ontwikkelen van dit instrumentarium is het opstellen van een omgevingsvisie.

Bijgevoegd treft u hiervoor het plan van aanpak aan.

Wat moet er in de omgevingsvisie?

In de Omgevingswet zijn een aantal elementen opgenomen, die in ieder geval terug moeten komen in een omgevingsvisie (artikel 3.2 Ow):

- Een beschrijving van de hoofdlijnen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving
- De hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling, het gebruik, het beheer, de bescherming en het behoud van het grondgebied.
- De hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving in te voeren integrale beleid (wat zijn de na te streven doelen en hoe worden die bereikt)

De fysieke leefomgeving is breder dan alleen de ruimtelijke aspecten. De wet noemt verplichte aspecten die integraal terug moeten komen in de omgevingsvisie. Daarin zit bijvoorbeeld het gebruik van natuurlijke hulpbronnen en activiteiten waardoor emissies, hinder of risico's worden veroorzaakt. Ook ontwikkelingen op het gebied van cultureel erfgoed, energie-infrastructuur, mobiliteit, bouwen, landbouw, landschap, milieu, natuur en water worden meegewogen en beschreven.

De omgevingsvisie is een samenhangende visie op strategisch niveau voor het hele fysieke domein van de gemeente. Het is dus géén optelsom van beleidsvisies voor de diverse (deel-)domeinen.

De omgevingsvisie geeft de doelen aan die we nastreven, het geeft richting aan ontwikkelingen zowel lokaal als regionaal, en het geeft aan welke waarden we in Helmond willen behouden en versterken.

Wanneer moet de omgevingsvisie af zijn?

Op grond van de wet moeten gemeenten uiterlijk 1-1-2024 een door de raad vastgestelde omgevingsvisie hebben. Wij hebben echter nu behoefte aan een goede integrale omgevingsvisie. Het huidige beleid binnen Helmond is op een aantal onderdelen toe aan actualisatie. Ook gebiedsgerichte ontwikkelingen hebben behoefte aan richting en sturing vanuit het schaalniveau van regio en stad.

Om deze reden starten wij nu met het opstellen van de omgevingsvisie.

Milieueffectrapportage

Voor de omgevingsvisie moet een milieueffectrapportage opgesteld worden. In de milieueffectrapportage wordt in beeld gebracht wat de effecten zijn van keuzes in de visie op de omgevingskwaliteit. Dit kunnen effecten zijn vanuit functies of activiteiten die ergens worden toegestaan. Denk hierbij aan de locatie van windmolens en zonneparken, bedrijventerreinen, woonwijken en natuurgebieden.

Daarnaast zijn dit ook effecten van voorgenomen beleid in relatie tot doelen die we willen halen.

Bijvoorbeeld: wat zijn de consequenties van bereikbaarheid en mobiliteit op leefbaarheid en duurzaamheid?

Wat zijn de consequenties van verdichting van woningbouw op leefbaarheid? Welke beleidslijnen beïnvloeden elkaar? Is dat een positieve of negatieve beïnvloeding? Vraagt dit keuzes voor de doelen die we willen stellen, of gaat het vooral over de manier waarop we vinden dat doelen gerealiseerd moeten worden?

Het opstellen van een milieueffectrapportage verloopt in een aantal fasen, die elk hun eigen procedure kennen en min of meer parallel lopen aan het opstellen van de visie.

Fasering in het plan van aanpak omgevingsvisie

Het opstellen van de omgevingsvisie is opgedeeld in drie fasen:

Fase 1:

Het opstellen en vaststellen van de uitgangspuntennota voor de omgevingsvisie en de notitie van reikwijdte en detailniveau voor de milieueffectrapportage.

Vaststelling van beide is gepland in de raad van maart 2020.

Fase 2:

Opstellen van de ontwerp-omgevingsvisie, onderverdeeld in een fase 2a (regionale context en thematische opgaven) en fase 2b (gebiedsgerichte uitwerking binnen Helmond)

Planning: ontwerp-omgevingsvisie gereed eind 2020.

Fase 3:

Vaststellen en publiceren van de ontwerp-omgevingsvisie en de milieueffectrapportage. Op zowel de visie als de milieueffectrapportage is de zienswijze-procedure vanuit de Awb van toepassing. De visie staat niet open voor beroep, aangezien de visie zelfbindend is.

Planning: 1e helft 2021 wordt de visie definitief vastgesteld en gepubliceerd.

We realiseren ons dat we onszelf stevige deadlines opleggen en houden u op de hoogte over de vorderingen.

Vervolg

Wij zullen uw raad de aankomende periode intensief betrekken bij inhoudelijke vraagstukken in het kader van het opstellen van de omgevingsvisie. Daarnaast wordt u tussendoor ook regelmatig geïnformeerd over de voortgang.



Wij hopen op die manier samen met u een integrale, betekenisvolle visie te ontwikkelen, waarin we een helder en gedragen toekomstbeeld voor Helmond neer kunnen zetten. Deze visie vormt tevens de basis voor de op te stellen omgevingsplannen en het omgevingsprogramma.

Bijlagen

- Plan van aanpak opstellen omgevingsvisie

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Helmond

mevr. P.J.M.G. Blanksma - van den Heuvel
de burgemeester

mr. drs. A.P.M. ter Voert
de secretaris