

Notitie cameratoezicht (bijlage bij raadsvoorstel 63-2016 – 11^e Wijziging APV Helmond 2008)

Besluiten binnen beleid rond cameratoezicht

Op 29 juni 2015 heeft burgemeester Blanksma de Visie en het Beleidskader Cameratoezicht Helmond 2015-2018 vastgesteld. Deze visie en beleidskader zijn nu uitgewerkt. In dit document staan de belangrijkste aspecten van deze uitwerking.

- Er wordt een moratorium met in totaal 37 camera's vastgesteld. Een deel hiervan wordt voor maximaal 5 jaar op een bepaalde locatie gehangen (de 'vaste camera's'), een deel voor zes maanden op locaties om kortdurende overlast tegen te gaan (de 'tijdelijke camera's').
- Wij spreken de wens uit om gebruik te gaan maken van 'flexibel cameratoezicht', waarbij camera's binnen een bepaald gebied kunnen worden verschoven. Door het aannemen van de 'Wet Flexibel Cameratoezicht' door de Eerste Kamer is dit landelijk vanaf 1 juli a.s. mogelijk, en hiervoor wordt de gemeenteraad gevraagd een 11^e wijziging in de APV aan te brengen. Het inzetten van deze vorm van cameratoezicht past ook binnen het in april gepresenteerde Aanvalsplan Veiligheid waarmee gericht ingezet wordt om Helmond veiliger te maken.
- In de uitwerking wordt tevens gekeken naar nu al actieve/opgehangen tijdelijke camera's. Het instellen of opheffen van cameratoezicht, uit oogpunt van veiligheid en openbare orde, is een wettelijke bevoegdheid van de burgemeester. Mede op basis van evaluatie en een zwaarwegend advies door de politie, neemt burgemeester Blanksma het besluit de nu tijdelijke camera in de Molenstraat te wijzigen in een vaste camera. Tevens wordt geadviseerd de tijdelijke camera's in de Heistraat, op het To Hölscherhof en op het Zonnehofplein niet langer te laten hangen. Dit advies wordt door de burgemeester in een besluit overgenomen.

Over bovenstaande aspecten zal de Commissie Bestuur & Economie, bijeen dd. 23 juni 2016, door burgemeester Blanksma worden geïnformeerd en bijgepraat. De gemeenteraad, bijeen dd. 28 juni 2016, zal worden gevraagd in te stemmen met de voorgestelde 11^e wijziging van de APV.

Achtergrondinformatie en overwegingen achter besluiten

Voor het inzetten van camera's als middel binnen het veiligheidsbeleid geldt dat altijd sprake moet zijn van 'proportionaliteit', 'subsidiariteit' en 'noodzakelijkheid'. Telkens zal opnieuw moeten worden afgewogen of camera's (kunnen) bijdragen aan het oplossen van bepaalde problematiek. Binnen het cameratoezicht wordt een duidelijk onderscheid gemaakt tussen enerzijds het horecagebied waar uitgaansgeweld kan plaatsvinden en anderzijds gebieden met structurele, extreme overlast.

- In het horecagebied worden camera's in principe voor maximaal vijf jaar opgehangen. Deze termijn kan, na evaluatie, worden verlengd. Binnen het horecagebied hebben camera's vooral tot doel om direct in te kunnen spelen op zichtbare incidenten. In de regel worden de beelden dan ook direct uitgelezen. Daarnaast wordt beoogd dat het de opsporing na incidenten vergemakkelijkt en dat het veiligheidsgevoel van inwoners en bezoekers stijgt.
- Op locaties met structurele, extreme overlast (zoals woonwijken) vormen camera's veelal één van de in te zetten middelen om de openbare orde te verdedigen. Camera's worden voor een periode van maximaal zes maanden opgehangen. Deze termijn kan, na evaluatie, met maximaal zes maanden worden verlengd. Het belangrijkste doel is repressie: camera's dienen om zogenaamde hot times, hot spots, hot shots en hot crimes tegen te gaan. Met de informatie die door de camera's wordt geregistreerd, kan opsporing en vervolging van de overlastgevers worden vergemakkelijkt.

Voor de genoemde camera's in de Heistraat, het To Hölscherhof en het Zonnehofplein geldt dat hiervoor de vooraf bepaalde termijn is verstreken. Evaluatie heeft geleid tot het hierboven beschreven advies aan de burgemeester, wat zij overneemt.

Communicatie rondom camera-beleid

Het inzetten van camera's voor het vergroten van de veiligheid gaat gepaard met verwachtingen. Daarom is het belangrijk om goed te communiceren, zowel bij het plaatsen als bij het weghalen van camera's, zowel met direct omwonenden en betrokkenen, de betrokken politie als met politieke stakeholders. Hierbij staat voorop dat het belangrijk is om over de feitelijke effecten van camera's te communiceren, als ook over de reden waarom wel of niet tot toezicht wordt overgegaan. Op woensdag 25 mei heeft burgemeester Blanksma tijdens een rondgang door de binnenstad met verschillende stakeholders gesproken, waaronder bewoners, woningcorporatie Volksbelang, leden van buurtpreventieteams en de wijkraad. Ook de ervaringen en meningen van de betrokken wijkagenten zijn nadrukkelijk meegenomen. Tijdens deze gesprekken is zonder uitzondering het beeld ontstaan dat de voorgenomen maatregelen niet tot problemen zullen leiden. Bovendien is aangegeven dat het terughangen/ophangen van camera's altijd een mogelijkheid is bij nieuwe onrust.

Ook na het genomen besluit en het daarover informeren van college van B&W (op dinsdag 14 juni) en leden van de gemeenteraad (donderdag 23 juni) zal de communicatie hierover worden voorgezet. Dit gebeurt zowel via eigen gemeentelijke media (website & social media) als via gerichte geschreven stukken in de wijkkrant. Doel is om hiermee zoveel mogelijk direct betrokken inwoners, ondernemers en instellingen te bereiken.

Financiële consequenties achter wijzigingen

Net zoals andere beleidsmiddelen kost ook het inzetten van camera-toezicht geld. Hierin kunnen de vaste kosten en variabele kosten worden onderscheiden. Vaste kosten betreft het (jaarlijkse) gebruik van de uitkijkruijmt van de RTR, de in te kopen uren voor cameraobservanten van de SSH en het reguliere onderhoud van camera's. De variabele kosten bestaan uit het eventueel moeten huren van camera's, het herpositioneren van tijdelijke camera's en het verplaatsen van de flexibele camera's. Voor de gemeente Helmond geldt dat vooral de kosten van de uitkijkruijmt toenemen. Dit aandeel bedraagt per 2016 €61.300 per jaar. Hoewel dit een grote stijging is ten opzichte van het verleden, is dit bedrag marktconform. Dit bedrag is op 2 juni aan de orde gekomen tijdens de integrale besluitvorming van de Voorjaarsnota en moeten via de begroting (november as.) structureel ter beschikking worden gesteld. De €10.000 euro die vanuit het Aanvalsplan wordt gevraagd voor het flexibel kunnen verplaatsen van bestaande camera's wordt tijdens de aankomende Berap besproken.