

Jaar uitvoeringsprogramma handhaving 2015															
Beleidsveld - 5. Milieu															
Algemene doelstelling: De algemene doelstellingen op het onderhavige gebied met betrekking tot bedrijven zijn verwoord in de Strategische Milieuvisie 2020-2025, vastgesteld door de gementeraad op 10 januari 2012. Zij luiden als volgt: • In Helmond is sprake van een actueel inrichtingen-, vergunningen- en meldingenbestand. • Alle bij de gemeente bekende bedrijven hebben een actuele en adequate vergunning of voorschriftenpakket (voor de niet-vergunningplichtige bedrijven). • Door de uitvoering van bedrijfsgerichte taken, wordt de milieuhinder in de woonomgeving, die veroorzaakt wordt door bedrijven, zoveel mogelijk voorkomen of beperkt. • Door structureel toezicht en handhaving wordt de naleving van de milieuregelgeving en (daarmee samenhangend) duurzaam gedrag van bedrijven bevordert. Het voorgaande geldt evenzeer voor de handhavingsdoelen op het gebied van de bodembescherming, zij het dat in dit laatste geval ook sprake kan en zal zijn van particulareren.															
Nr.	Handhavingstaak	Afdeling	Team	Beschrijving doelstelling(en)	Aard van handhaving	Reden handhaving (wettelijke basis) en prioriteit uit handavingsplan	Product/activiteit	Uren gepland	Aantal	Gerealiseerd 2015	Toelichting	Uren gerealiseerd	Externe kosten	Budget	Kostenplaats begroting 2014
6.01	Inrichtinggebonden controles (vergunningplichtige en meldingsplichtige bedrijven)	SB	Milieu	Zie algemene doelstellingen. Deze doelstellingen worden jaarlijks geconcretiseerd in een werkprogramma. Het werkprogramma bevat een prognose van het aantal te verlenen omgevingsvergunningen (onderdeel milieu), milieumeldingen, uit te voeren milieutoezicht en -handhaving, behandelen van milieuklachten en andere milieugerelateerde werkzaamheden. Het totale budget voor het werkprogramma 2015 bedraagt ca. € 709.502,00. De werkzaamheden worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (ODZOB), de gemeente blijft bevoegd gezag voor de taken en daarmee verantwoordelijk. Realisering hiervan dient te resulteren in een veilig, duurzaam en leefbaar Helmond. Sturing vindt plaats vanuit het team Milieu.	Programmatisch middels het werkprogramma 2015. Volgens de wettelijke eisen van het Besluit omgevingsrecht (Bor) moet er een risicoanalyse gemaakt worden voor handhaving om beleid en uitvoering op te baseren. De risicoanalyse biedt een handvat om inzichtelijk te maken waar prioriteiten liggen. Op basis van de probleemanalyse zijn de volgende prioriteiten vastgesteld: 1. Toezicht bodemsanering; 2. Vergunningplichtige bedrijven 3. Nazorglocaties 4. Stankveroorzakende bedrijven BZOB 5. Horeca centrumgebied 6. Bedrijven Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen 7. Bedrijven landelijke database 8. HIT 9. Grondstromen 10. Gebied Vliedensedijk - Middendijk 11. Achterblijvers 12. Gezoneerd industrieterrein 13. Gemeentelijke inrichtingen 14. Automotiv 15. Onbekende bedrijven	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo); Wet milieubeheer (Wm); Wet bodembescherming (Wbb); Wet geluidhinder (Wgh); en alle daarop gebaseerde besluiten in het bijzonder het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (BARIM). Strategische milieuvisie 2020-2025; Bestuurlijke handhavingsprioriteit.	Het uitvoeren van preventieve controles en hercontroles bij inrichtingen. De aanleiding of aard van de controles kan zijn vanuit programmatisch toezicht, ad hoc controles, gevelonderzoek, opleveringscontroles kv vergunningverlening, systeemtoezicht, administratieve controles, etc. Alle controles worden uitgevoerd volgens de afspraken en werkwijzen die zijn vastgelegd in de zogeheten Brabantse handhavingsstrategie. Bestaande afspraken binnen de gemeentelijke insteek zijn hierin meegenomen (Prioriteit 5 en 8)	3457 uur	549 controlemomenten, inclusief 150 hercontroles, exclusief toezicht bodem (voor toezicht bodem zie nr. 6.03)	Uitgevoerd: - 433 milieuecontroles (inclusief HIT en horeca centrumgebied); - 66 administratieve (her)controles; - 155 hercontroles - 23x is een herstelsanctie opgelegd middels een (voornemen) last onder dwangsom.	Door de uitvoering van toezicht en handhaving, wordt de hinder die veroorzaakt wordt door bedrijven, zoveel mogelijk voorkomen of beperkt. Door structureel toezicht en handhaving wordt de naleving van de milieuregelgeving en (daarmee samenhangend) duurzaam gedrag van bedrijven bevordert. In 2015 is een toename van het aantal opgelegde dwangsommen te zien. Dit doet vermoeden dat het naleefgedrag van de Helmondse bedrijven is verslechterd ten opzichte van 2014. Een mogelijke verklaring van deze toename kan ook de verbeterde taakvolwassenheid van de toezichthouders en de in 2013 nieuw opgerichte organisatie ODZOB zijn. De ODZOB voert sinds 1 juni 2013, namens de provincie NB en de gemeenten in de regio Zuidoost-Brabant, een verplicht pakket aan basistaken uit op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). Ook verricht de ODZOB activiteiten in de openbare ruimte die verwant zijn aan deze VTH-taken indien provincie of gemeenten daar om verzoeken. Het college heeft eerder besloten de mandatering van bevoegdheden aan de ODZOB verder uit te breiden via een aanpassing van het Mandaatregister (B&W-besluit 640971, 12 mei 2015). De aanpassing zorgt ervoor dat de ODZOB voortaan alle door het college opgedragen uitvoeringstaken op het gebied van milieu in mandaat mag uitvoeren. Op basis van de verstrekte opdracht is het de ODZOB voor het eerst gelukt om het toezichtsprogramma voor Helmond volledig uit te voeren. Het eindresultaat van het totale Werkprogramma 2015 is door de ODZOB op 22 januari 2016 aan ons kenbaar gemaakt. Daarbij is een budgetoverschrijding van ca. € 30.000,- vastgesteld voor milieutoezicht en -handhaving. Binnen het totale milieuwerkprogramma 2015 is dekking om dit op te vangen. Kijkend naar de verantwoordingsrapportage en detailoverzichten over de maand december merken we op dat in deze maand de hoogste omzet is	4019 uur	Toezicht milieu € 287.172,-		678005
6.02	Milieuklachten/-meldingen	SB	Milieu	Idem	Incidenteel (klachten en meldingen)	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo); Wet milieubeheer (Wm); Wet bodembescherming (Wbb); Wet geluidhinder (Wgh); en alle daarop gebaseerde besluiten in het bijzonder het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (BARIM). Strategische milieuvisie 2020-2025; Bestuurlijke handhavingsprioriteit	Behandeling klacht/melding (klachten / meldingen ongewone voorvallen / incidenten / meldingen voorgenome activiteit. Eerder zijn de volgende beleidsafspraken ten aanzien van klachtenbehandeling gehanteerd: - De klachtencoördinator beoordeelt of een bezoek ter plaatse noodzakelijk is en op welke wijze de klager wordt geïnformeerd omtrent de afdoening van de klacht (klachtenprocedure). - Er wordt een klachtenprocedure gestart (bezoek ter plaatse) indien er meer dan 1 klacht over een bedrijf binnenkomt tenzij de klachtencoördinator anders oordeelt. - Bij een afwijkend oordeel van de klachtencoördinator wordt dit voorgelegd aan of nadien toegelicht aan de gemeente Helmond. - Maandelijks wordt een overzicht van gemelde klachten (inclusief ingezette procedure) aan de gemeente beschikbaar gesteld	750 uur, inclusief 300 uur inzet consignatiedienst ODZOB	75 klachten en meldingen geraamd, exclusief inzet consignatiedienst ODZOB (afhandelen milieuklachten/-meldingen buiten kantooruren en in weekenden)	Het aantal milieugerelateerde klachten, veroorzaakt door inrichtingen, bedroeg 1162 stuks. Een verdubbeling ten opzichte van 2014. Daarvan hadden 732 klachten betrekking op inrichtingen waar de provincie NB het bevoegd gezag is.	Het aantal bij de gemeente Helmond ingekomen bedrijf gerelateerde milieuklachten, bedroeg 1162 stuks. Een verdubbeling van het aantal milieuklachten/-meldingen ten opzichte van 2014. Van de 1162 klachten had meer dan de helft betrekking op stank-/geuroverlast. Het aantal stankklachten is hiermee het hoogste van de afgelopen jaren. De grote industrie op het bedrijventerrein BZOB levert hieraan een belangrijke bijdrage. Uit de analyse van deze stankklachten blijkt dat 2 bedrijven verantwoordelijk zijn voor steeds grotere aantallen stankklachten. Beide bedrijven vallen onder de bevoegdheid van de provincie Noord Brabant. De stankklachten zijn aanleiding geweest om in overleg te gaan met de wijkraad Brouwhuis, de bedrijven op BZOB die geur produceren, de provincie Noord-Brabant en de ODZOB. De gemeente heeft bij de grootste geur producerende bedrijven formeel geen wettelijke bevoegdheden om op te treden. Om de problemen beter in beeld te krijgen en uiteindelijk meer invloed te kunnen uitoefenen op de ontwikkeling van geur wordt een gemeentelijk geurbeleid opgesteld.		Milieuklachten/-meldingen € 67.050,-		678005
6.03	Controle Wet bodem bescherming / Besluit bodemkwaliteit	SB	Milieu	idem	Programmatisch middels de Werkopdracht Milieu Incidenteel (klachten en meldingen)	Wet bodembescherming, Besluit bodemkwaliteit. Binnen het bodemveld zijn 3 prioriteiten gesteld: Prioriteit 1 toezicht bodemsanering; prioriteit 3 toezicht op nazorglocaties en prioriteit 9 toezicht op grondstromen .	Controle Besluit bodemkwaliteit Toezicht bodemsaneringen (instemmingsbeschikking)	1200 uur		Aantal zaaktype: * 3 beoordelen plan van aanpak zorgplichtsanering * 1 beoordelen rapportage Tijdelijke Beveiligings Maatregel, Nazorg of monitoring * 10 beoordeling melding uniforme sanering * 47 toezicht Besluit bodemkwaliteit (toepassen grond of bagger) * 57 toezicht Wet bodembescherming (sanering op 32 locaties)	Het gestelde doel bij bedrijfsgebonden controles geldt evenzeer voor de handhavingsdoelen op het gebied van de bodembescherming, zij het dat in dit laatste geval ook sprake kan en zal zijn van particulareren. Het toezicht op de bodemsaneringen is conform het programma uitgevoerd. Er zijn 47 meldingen in het kader van het Besluit bodemkwaliteit binnengekomen waar administratief- of veldtoezicht op heeft plaatsgevonden.	1310 uur	Toezicht Bodem € 103.200,-		678005