



Onderwerp : Wijzigen van de gemeenschappelijke regeling reiniging BLINK 2006
Gemeenschappelijke regeling reiniging BLINK 2012 per 1 januari 2013.
B&W vergadering : 30 oktober 2012
Dienst / afdeling : SB.BOR

Aan de gemeenteraad,

Voor u ligt de te wijzigen gemeenschappelijke regeling reiniging BLINK 2006. Wijziging hiervan naar de gemeenschappelijke regeling reiniging BLINK 2012 is noodzakelijk door de voorgenomen toetreding van de gemeenten Asten en Someren. Momenteel nemen aan deze gemeenschappelijke regeling deel de gemeenten Gemert-Bakel, Helmond, Laarbeek en Nuenen c.a. en voorts Sita Gemeentelijke Dienstverlening B.V. Op grond van artikel 22 lid 1 van de thans geldende regeling beslist het algemeen bestuur van BLINK op basis van unanimiteit over een verzoek tot toetreding. Dat is gebeurd in de vergadering van 6 september 2012. Het algemeen bestuur heeft daarbij bepaald dat voor beide gemeenten dezelfde voorwaarden gelden als voor andere gemeenten bij in- en uittreding. Uitgesproken is dat voor alle deelnemende gemeenten verder dezelfde randvoorwaarden uit de regeling gelden. Binnen die context heeft elke deelnemende gemeente de gelegenheid zelfstandig werkzaamheden op te dragen aan BLINK.

Beleidsmatige context

De gemeenschappelijke regeling reiniging BLINK heeft tot doel zorg te dragen voor een doelmatige uitvoering van de afvalinzamelings- en reinigingstaken die aan de gemeenten wettelijk zijn opgedragen en/of voortvloeien uit de aan de gemeente wettelijk toevertrouwde zorg voor de eigen huishouding.

Concreet kan hierbij gedacht worden aan inzameling, vervoer, sortering, overslag en eventuele opslag van afvalstoffen, de zorg voor de verwijdering van huishoudelijke afvalstoffen en de uitvoering van alle reinigingstaken, incl. gladheidbestrijding. Focus hierbij ligt op een goede (continuïteit van) dienstverlening tegen een optimale prijs-kwaliteitverhouding met een maximum aan flexibiliteit en een directe sturing van het proces, teneinde de bestuurlijke doelstellingen optimaal te bereiken.

Iedere deelnemende gemeente bepaalt zelf het pakket taken dat aan BLINK wordt toevertrouwd incl. de hierbij behorende o.a. beleidsmatige en financiële kaders. Het algemeen bestuur van BLINK bepaalt het algemeen beleid, dat op alle deelnemers van toepassing is.

Beoogd effect en/of resultaat

1. De nieuw toe te treden gemeenten Asten en Someren ook in de gelegenheid te stellen bestuurlijke verantwoordelijkheid te dragen binnen de Gemeenschappelijke regeling reiniging BLINK.
2. de gemeenschappelijke regeling reiniging BLINK in overeenstemming te brengen met de geldende wetgeving.

Bij de voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling is een toelichting gevoegd waarin verantwoord zijn de wijzigingen die zijn aangebracht in de gemeenschappelijke regeling reiniging BLINK 2006.

Argumenten

Nu het algemeen bestuur van BLINK besloten heeft in te stemmen met de toetreding van de gemeenten Asten en Someren dient de bestaande gemeenschappelijke regeling BLINK 2006 daarop te worden aangepast. Dat is onder meer noodzakelijk om ook vertegenwoordigers van de betreffende gemeenten een formele positie te geven als lid respectievelijk plaatsvervangend lid van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur van deze gemeenschappelijke regeling.

Als gevolg van de wet dualisering gemeentelijke medebewindbevoegdheden moet voorts de bestaande gemeenschappelijke regeling tussen gemeenteraden worden omgevormd in een collegeregelings. De te wijzigingen gemeenschappelijke regeling gaat inmiddels tussen colleges van burgemeester en wethouders

en Sita gemeentelijke dienstverlening B.V. Op gemeentelijk niveau moeten de gemeenteraden aan de colleges van burgemeester en wethouders toestemming verlenen voor het wijzigen van de bestaande gemeenschappelijke regeling. Dat is geregeld in artikel 1 derde lid Wet gemeenschappelijke regelingen. Deze toestemming kan slechts geweigerd worden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Het is uw raad wettelijk niet toegestaan voorwaarden te verbinden aan het verlenen van toestemming. Onder de weigeringsgrond 'strijd met het recht' valt zowel strijd met het geschreven recht als het ongeschreven recht. Onder de weigeringsgrond 'strijd met het algemeen belang' vallen die gevallen waarin de grond voor onthouding van toestemming niet nauwkeurig in de wet kan worden gespecificeerd. Het gaat hier bijvoorbeeld om de situatie dat uw raad meent dat het ondoelmatig is om ten aanzien van de desbetreffende belangen samen te werken met andere gemeenten of dat uw raad meent dat de bevoegdheid zich niet leent voor gezamenlijke behartiging. Beide weigeringsgronden achten wij ten aanzien van de gemeenschappelijke regeling reiniging BLINK niet aanwezig.

Kanttekeningen

De bedoeling is dat de wijziging van de gemeenschappelijke regeling reiniging BLINK per 1 januari 2013 in werking te laten treden, zodat BLINK ook met ingang van die datum de dienstverlening aan de gemeenten Asten en Someren kan starten. Op dit moment is niet helder of het besluitvormingstraject, dat bestaat uit een principebesluit van de colleges van burgemeester en wethouders, een toestemmingsbesluit tot het aangaan van de gemeenschappelijke regeling en een definitief besluit van de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten en van Sita Gemeentelijke Dienstverlening B.V., op 1 januari 2013 bij alle betrokkenen is afgerond. Om die reden is in de gewijzigde regeling de optie opgenomen dat de regeling zo nodig terug werkt tot 1 januari 2013.

In de brief van het bestuur BLINK aan ons College wordt verwezen naar de memo van de heer mr. R. de Greef t.a.v. het juridische kader. Aangegeven wordt hierin dat, na het inwerkingtreden van een nieuwe Europese aanbestedingsrichtlijn, naar alle waarschijnlijkheid deze gemeenschappelijke regeling wel hierop aangepast moet worden. Dat speelt op zijn vroegst tegen 2014, waarbij er signalen zijn dat het later kan zijn. Om in beeld te brengen wat de consequenties van de nieuwe aanbestedingsrichtlijn kunnen zijn, heeft het bestuur BLINK al besloten op korte termijn een werkgroep te formeren, die hierin advies dient uit te brengen.

Middelen

Voor de thans aan de gemeenschappelijk regeling reiniging BLINK deelnemende gemeenten heeft de toetreding van de gemeenten Asten en Someren geen budgettaire gevolgen. De colleges van de burgemeester en wethouders van de gemeenten Asten en Someren hebben in een separaat voorstel aan de gemeenteraden van die gemeenten uiteengezet wat de financiële consequenties zijn voor die gemeenten van deelname aan de gemeenschappelijke regeling.

Toetreding van de gemeenten Asten en Someren heeft wel tot gevolg dat de begroting 2013 van de gemeenschappelijke regeling reiniging BLINK begin 2013 aangepast moet worden. Dat zal gebeuren middels een eerste begrotingswijziging. Deze begrotingswijziging zal door het dagelijks bestuur van BLINK aan de raden van de deelnemende gemeenten en aan Sita Gemeentelijke Dienstverlening B.V. worden toegestuurd voor het kenbaar maken van zienswijzen. Daarna zal het vergrote algemeen bestuur deze begrotingswijziging vaststellen.

Wij verzoeken u om ons college toestemming te verlenen tot het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling reiniging BLINK 2006.

Het advies van de commissie algemene bestuurlijke aangelegenheden en het advies van de commissie ruimtelijk fysiek zal, na ontvangst, voor u ter inzage worden gelegd.

Burgemeester en wethouders van Helmond,
de burgemeester, de secretaris,
drs. A.A.M. Jacobs A.A.M. Marneffe RA

Bijlagen:

- Brief bestuur BLINK;
- Gemeenschappelijke regeling reiniging BLINK 2012 ;
- Toelichting op wijzigingen in regeling reiniging BLINK 2012 t.o.v. regeling reiniging BLINK 2006.

Gemeenteraad