



Raadsvoorstel	25	
Vergadering	9 april 2019	Gemeenteraad
Onderwerp	BBV - Raadsvoorstel besluitvormend Voortzetting camperlocatie parkeerterrein Beatrixlaan Helmond	
Portefeuillehouder	M.J.A. Maas	
Afdeling	AOG, BJO, COM, FIN en IVA	
B&W besluit	12 maart 2019	
Commissie	Adviescommissie omgeving 2 april 2019	
Zaaknummer	50000103	

Aan de gemeenteraad,

Beslispunten

1. de bestaande 6 camperplaatsen op het parkeerterrein aan de Beatrixlaan op grond van de Wet Markt en Overheid gedurende een periode van 7 jaar aan te merken als activiteit die plaatsvindt in het algemeen belang in het kader van de bevordering van de levendigheid in het centrum en het verhogen van de sociale veiligheid ter plaatse.

Inleiding

Op 10 mei 2016 heeft uw raad besloten om voor een pilotperiode van 3 jaar een camperlocatie (met in totaal 6 camperplaatsen) op de locatie 'parkeerterrein Beatrixlaan' op grond van de Wet Markt en Overheid aan te merken als een dienst van algemeen belang (ter bevordering van de levendigheid in het centrum en van het toerisme). Deze pilotperiode eindigt op 10 mei 2019. Als u het wenselijk vindt om de pilotperiode te verlengen of om de camperlocatie blijvend mogelijk te maken, moet u voor 10 mei 2019 hierover een besluit genomen hebben.

Beoogd effect

Voortzetten van de camperlocatie op het parkeerterrein aan de Beatrixlaan in Helmond gedurende een periode van 7 jaar.

Argumenten

1.1. Het besluit om deze camperlocatie te blijven aanmerken als activiteit die plaatsvindt in het algemeen belang is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

De raad bepaalt of een activiteit plaatsvindt in het algemeen belang. Het gaat dan om een belang waarvoor de lokale overheid de verantwoordelijkheid op zich neemt, daar waar de markt het niet oppakt.

1.2. Het aanbieden van een camperlocatie in/nabij het centrum van Helmond kan aangemerkt worden als een activiteit die plaatsvindt in het algemeen belang.

Het algemene belang dat met het aanbieden van een camperlocatie gediend wordt, betreft "de bevordering van de levendigheid in het centrum". Dit belang wordt in diverse beleidsdocumenten benoemd, onder meer in de gemeentelijke Strategische Agenda en in het Centrumperspectief. Een ander belang dat gediend wordt, is het verhogen van de sociale veiligheid ter plaatse. Uit de afgelopen pilotperiode is gebleken dat de omwonenden dankzij de camperlocatie minder overlast ervaren van hangjongeren en dealers (zie argument 1.8). Het aanbieden van een camperlocatie betreft een activiteit die door de markt niet wordt opgepakt. Op grond van de Wet Markt en Overheid kan deze activiteit daarmee aangemerkt worden als activiteit die plaatsvindt in het algemeen belang als bedoeld in artikel 25h, vijfde lid, van de Mededingingswet.

1.3. Voor de continuïteit is het van belang dat de gemeenteraad uiterlijk 10 mei een besluit neemt.

Het algemeen belang besluit geldt voor de genoemde pilotperiode van drie jaar, die eindigt op 10 mei 2019. Tot en met 10 mei is geregeld dat op deze locatie de gemeente omwille van een algemeen belang een camperlocatie aanbiedt. Na 10 mei 2019 is dit niet meer geldig.

1.4. Er hebben zich geen ondernemers gemeld met de wens een camperlocatie nabij Helmond centrum te exploiteren.

Sinds 2010 wordt hiertoe beleidsmatig ruimte geboden door de gemeente Helmond. Voorafgaande aan de pilotperiode, die inging op 10 mei 2016, hebben wij bij het Toeristisch Ondernemers Platform Brabant (TOP Brabant) nagevraagd of er bij hen ondernemers bekend waren die in/nabij het centrum van Helmond een camperlocatie zouden willen exploiteren. Dat was niet het geval. En ook gedurende de hele pilotperiode hebben zich geen ondernemers geïnteresseerd getoond in het exploiteren van een camperlocatie in/nabij het centrum van Helmond. Dat betekent dat deze activiteit zonder overheidsingrijpen niet aangeboden wordt. Er is sprake van marktfalen.

1.5. Mocht zich op enig moment toch een ondernemer melden met een haalbaar plan, dan kan de gemeente de camperlocatie alsnog opheffen, om concurrentie met de markt te voorkomen.

Het exploiteren van een camperlocatie is in beginsel een economische activiteit. Het heeft onze voorkeur om economische activiteiten uit te laten voeren door ondernemers. Zodra zich een ondernemer meldt met een serieus plan om in/nabij het centrum van Helmond een camperlocatie te exploiteren, heeft het dan ook onze voorkeur om zelf hiermee te stoppen.

1.6. De camperlocatie heeft extra bezoekers naar Helmond, meer specifiek naar Helmond centrum, getrokken.

Het gebruik van de camperlocatie is gedurende de pilotperiode gemonitord (enkel in voorjaar en zomer). Het aantal getelde campers is niet hoog, maar is alleszins redelijk te noemen. Over de jaren heen nam het gebruik van de camperlocatie van jaar op jaar bovendien iets toe. Een voorzichtige optelsom leert dat we het hebben over (in de beginperiode) grofweg 10 campers per maand tot (laatste zomer) grofweg 20 campers per maand). Het gaat hierbij om een doelgroep die anders aan Helmond voorbij zou zijn gegaan. Hoewel niet onderzocht, kan gezien de ligging en bezetting van de camperlocatie aangenomen worden dat de extra bezoekers zeker een bezoek aan Helmond centrum gebracht hebben.

1.7. Camperaars zijn tevreden over de camperlocatie.

De reviews zoals achtergelaten op www.campercontact.nl zijn overwegend (zeer) positief. Met name de rustige ligging, in nabijheid van het stadscentrum, wordt als zeer positief beoordeeld. Iets minder tevreden is men over het voorzieningenniveau (geen watertappunt e.d.). Daar staan weer tevreden camperaars tegenover die zeer te spreken zijn over de lage kosten van het gebruik van de camperlocatie. Als cijfer krijgt de camperlocatie ca. een 7.

1.8. Omwonenden zijn tevreden over de camperlocatie.

De 34 adressen aan de Beatrixlaan hebben een enquête ontvangen. Het resultaat van dit onderzoek treft u aan in de bijlage. 12 respondenten hebben de enquête ingevuld. Er mag verondersteld worden, dat indien de ontevredenheid hoog zou zijn, de respons ook hoger zou zijn. Het beeld dat uit de enquête naar voren komt is dan ook overwegend positief. 11 van de 12 respondenten ervaren geen overlast. Bewoners geven aan dat de overlast door hangjongeren en dealers, aan de kant van de parkeerplaats waar de camperlocatie gesitueerd is, is afgenomen. Anderen geven aan het mooi te vinden om te zien hoe de camperaars genieten van hun verblijf. Tenslotte worden er tips gegeven om de camperlocatie voor camperaars nog aantrekkelijker te maken (drinkwater- en elektriciteitstappunt, ondergrondse afvalbakken, e.d.). Ook dit duidt erop dat camperaars wat betreft de meeste bewoners welkom zijn.

1.9. De gemeente kan via de kruimelgevallenregeling aanvullend 7 jaar een omgevingsvergunning verlenen om af te wijken van het bestemmingsplan.

In de regeling voor zogenoemde 'kruimelgevallenregeling' (reguliere procedure 8 weken) is er een mogelijkheid om mee te werken aan een ander gebruik van gronden dan in het bestemmingsplan staat voorgeschreven. Dat kan echter slechts tijdelijk, voor een periode van maximaal 10 jaar (art. 4, lid 11 bijlage II Bor). Aangezien de pilotperiode al 3 jaar van deze periode heeft 'afgesnoept', resteren er nog 7 jaar. Het ligt in de rede opnieuw een omgevingsvergunning te verlenen met toepassing van de kruimelgevallenregeling. Dit besluit is gemandateerd aan de organisatie.

1.10. Gedurende deze periode van 7 jaar kan gekozen worden voor een structurele planologische oplossing.

De 7 jaar is ruim voldoende om het van de bestemming “verkeer” afwijkende recreatieve gebruik planologisch eventueel blijvend in te passen. Er staan verschillende nog te onderzoeken opties open:

- a) Inpassen bij de herziening van het geldende bestemmingsplan “Helmond Noordwest” die in 2022 de 10 jaar termijn bereikt;
- b) In de loop van dit jaar al inpassen bij de herziening van het aangrenzende bestemmingsplan “Centrum II” door verschuiving van de plangrens;
- c) Meenemen in het omgevingsplan onder de Omgevingswet, die naar verwachting per 1 januari 2021 in werking treedt.

Kanttekeningen

1.1. Het aanbieden van een camperlocatie is volgens de Wet Markt en Overheid een economische activiteit en de gemeente is in beginsel verplicht de integrale kostprijs door te berekenen.

Volgens de Wet Markt en Overheid verrichten gemeenten een economische activiteit op het moment dat zij camperplaatsen aanbieden met de mogelijkheid tot recreatief nachtverblijf. Recreanten krijgen dan immers de mogelijkheid om te overnachten op een daartoe door de gemeente aangewezen plek. Particuliere ondernemingen kunnen dit ook aanbieden. Gemeenten zijn in beginsel verplicht om in dit geval de integrale kostprijs door te berekenen in de tarieven voor het aanbieden van gemeentelijke camperplaatsen. De Wet Markt en Overheid is niet van toepassing op activiteiten die plaatsvinden in het algemeen belang.

1.2. In de praktijk rekent de gemeente de integrale kostprijs door

Camperaars betalen hetzelfde tarief als andere voertuigen die gebruik maken van het parkeerterrein, te weten (op dit moment) € 3,20 dagtarief. Omgeslagen naar m2-prijs per jaar is dit bedrag volgens berekening ruimschoots dekkend voor de kosten die gemaakt worden voor het beheer en onderhoud van de camperplaatsen, inclusief de hiervoor getroffen (minimale) voorzieningen (afvalbak, lichtmast, informatiebord). In feite rekent de gemeente dus alle kosten die gemoeid zijn met het exploiteren van de camperlocatie via het parkeertarief door aan de camperaars.

1.3. Strikt genomen is daarmee het nemen van een algemeen belang besluit niet nodig.

Gemeenten mogen camperplaatsen aanbieden op het moment dat zij de integrale kosten doorberekenen in de tarieven voor het aanbieden van de camperplaatsen (artikel 25i, lid 1 Mededingingswet). Feitelijk gebeurt dit. Feitelijk mogen we dus camperplaatsen aanbieden. En feitelijk is het nemen van een algemeen belang besluit dus niet nodig. Wij stellen toch voor om dit te doen om te onderstrepen dat we het als overheid een activiteit vinden die algemene belangen dient en die door de markt niet wordt opgepakt. Hiervan gaat het signaal uit dat we het wenselijk vinden dat een ondernemer zich meldt om deze activiteit op te pakken. Het heeft immers onze voorkeur om dit zelf niet te doen.

1.4. Er blijft een risico op overlast, parkeren buiten de vakken en langverblijf.

Dit risico is op basis van de ervaringen uit de pilotperiode te kwalificeren als zeer gering. Bovendien biedt artikel 5.1.5. van de APV bescherming tegen langverblijf. Op overlast en parkeren buiten de vakken kan worden gehandhaafd. Het college is daarnaast bevoegd om aan het gebruik voor nachtverblijf nadere regels te koppelen. Mocht dat nodig blijken, dan kan hieraan alsnog invulling worden gegeven.

1.5. Er blijft sprake van gecombineerd gebruik met de bestaande vrachtauto- en busparkeerplaatsen.

De camperplaatsen zijn gerealiseerd op de bestaande vrachtauto- en busparkeerplaatsen, die gedurende de pilotperiode als zodanig in gebruik zijn gebleven. De pilotperiode heeft geleerd, dat er in de praktijk geen sprake is geweest van conflicterend gebruik van de camper-/vrachtauto-/busparkeerplaatsen.

1.6. Het inpassen van het recreatieve gebruik in het bestemmingsplan kan een grondslag zijn voor verzoeken om tegemoetkoming in schade.



Denk aan eventuele waardevermindering van een onroerende zaak, zoals de aanpalende woningen aan de Beatrixlaan. Aangezien het vaststellen van een bestemmingsplan een gemeentelijke aangelegenheid is, kan een eventuele schadeclaim niet afgewenteld worden op een derde partij maar zal dit risico van gemeentezijde worden aanvaard. Afgaande op de ervaringen vanuit de verstreken periode, waarin geen claims zijn ingediend, is het risico klein.

Financiën

De kosten voor het exploiteren van de camperlocatie waren en blijven zeer gering. Het gaat feitelijk om het reguliere beheer en onderhoud van het parkeerterrein dat sowieso al plaatsvindt. De minimale extra voorzieningen die voor de camperlocatie gerealiseerd zijn (lichtmast, afvalbak, informatiebord) vallen daarin weg. Het tarief dat de campers betaalen (dagtarief van € 3,20) dekt de feitelijke kosten ruimschoots.

Communicatie

Media en omwonenden zijn in een eerder stadium geïnformeerd over het voornemen van het college om de camperlocatie voort te zetten (onder voorbehoud besluitvorming door uw raad). Indien uw raad instemt met dit voorstel, publiceren we het besluit via de daartoe geëigende kanalen.

Vervolg

Indien uw raad instemt met dit voorstel, publiceren we het besluit via de daartoe geëigende kanalen.

Bijlagen

Resultaten onderzoek "Wat vinden omwonenden van de camperplaatsen aan de Beatrixlaan?"

Burgemeester en wethouders van Helmond
de burgemeester
mevr. P.J.M.G. Blanksma – van den Heuvel

de secretaris
mr. drs. A.P.M. ter Voert



De raad van de gemeente Helmond;
gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van Gemeenteraad 9 april 2019
gelet op de bepalingen van de Gemeentewet;
overwegende dat:

- de gemeenteraad van de gemeente Helmond op 10 mei 2016 een pilot is gestart waarbij een Aanwijzingsbesluit Wet Markt en Overheid is genomen, waarbij een economische activiteit is aangewezen als economische activiteit in het algemeen belang;
- de gemeenteraad van Helmond deze economische activiteit wenst te continueren;
- bij deze economische activiteit er sprake is van een uitzondering in het kader van een algemeen belang als bedoeld in artikel 25h Mededingingswet, zoals weergegeven in het raadsvoorstel;
- artikel 25i Mededingingswet verplicht tot het doorberekenen van een integrale kostprijs;
- de verplichting om een aanwijzingsbesluit te nemen voortvloeit uit de Mededingingswet nadat deze is aangepast door de Wet Markt en Overheid;
- de raad gebruik maakt van de bevoegdheid om gemotiveerd te besluiten dat deze economische activiteit gecontinueerd wordt in het algemeen belang. De reden voor deze aanwijzing is dat de activiteit bijdraagt aan het bevorderen van de levendigheid in het centrum en aan het verhogen van de sociale veiligheid ter plaatse.

Besluit:

De bestaande zes camperplaatsen op het parkeerterrein aan de Beatrixlaan op grond van de Wet Markt en Overheid gedurende een periode van zeven jaar aan te merken als activiteit die plaatsvindt in het algemeen belang in het kader van de bevordering van de levendigheid in het centrum en het verhogen van de sociale veiligheid ter plaatse.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 9 april 2019.

De raad voornoemd,
de voorzitter,

de griffier,