



Raadsvoorstel 46
Vergadering 8 mei 2012

Gemeenteraad

Onderwerp : Herstructurering Wsw door de regiogemeenten.

B&W vergadering : 3 april 2012

Dienst / afdeling : SE/EC

Aan de gemeenteraad,

Het kabinet heeft het voornemen per 1 januari 2013 nieuwe wetgeving te realiseren met de invoering van één regeling aan de onderkant van de arbeidsmarkt, de Wet Werken naar Vermogen (WWNV), waarbij de bestaande budgetten voor WWB, WSW, Wajong, WIJ, WEB en Inburgering worden samengevoegd in één Participatiebudget. Met de samenvoeging van deze budgetten vindt tevens door het Rijk een forse structurele bezuiniging plaats. De nieuwe wetgeving beoogt een transparant en activerend nieuw stelsel dat mensen uit de uitkering houdt.

De WWNV doet een beroep op de veranderkracht en het innovatief vermogen van gemeenten en hun sociale werkvoorziening. Om het gevraagde transitieproces te ondersteunen is een herstructureringsfaciliteit gecreëerd (landelijk € 400 miljoen in de periode 2012-2018). Het doel van deze faciliteit is om de transformatie richting een efficiëntere en effectievere bedrijfsvoering van de sociale werkvoorziening te ondersteunen. De faciliteit is nadrukkelijk niet bedoeld om andere exploitatie-tekorten af te dekken en ook de uitvoering van de WWNV blijft buitenschot. De uitvoerder van de WSW in de regio Peelland is de Atlant Groep. Hoewel de afgelopen jaren (financieel) succesvol waren, dreigt door de rijksbezuinigingen op de WSW de komende jaren een fors financieel tekort, oplopend naar ruim € 5,8 miljoen in 2015 voor de gehele bedrijfsvoering van de Atlant Groep. Dit noodzaakt ook een transitie bij de Atlant Groep.

De gemeenten Asten, Deurne, Geldrop-Mierlo, Gemert-Bakel, Helmond, Laarbeek en Someren en Atlant Groep hebben een projectgroep ingesteld voor het maken van een herstructureringsplan Wsw. Dit herstructureringsplan wordt met dit voorstel ter vaststelling aan u voorgelegd.

Beoogd effect en/of resultaat

Met het herstructureringsplan wordt beoogd de uitvoering van de Wsw zodanig te herstructureren dat minimaal een kostenneutrale uitvoering van de Wsw gerealiseerd kan worden.

Het Herstructureringsplan gaat uit van enerzijds een stuk investering en anderzijds van kostenreductie. Met dit gegeven wordt met het plan beoogd de Atlant Groep meer toekomst bestendig te maken.

De herstructurering moet wel in een breder perspectief gezien worden, in relatie met andere wijzigingen die op ons afkomen, zoals invoering WWNV, decentralisatie AWBZ en Jeugdzorg. Dat betekent dat de resultaten voor de verschillende activiteiten vanuit de ketenkosten beoordeeld zullen worden. Bedoeld wordt dat naar de totale keten gekeken wordt wat de financiële consequenties zijn en vervolgens worden keuzes gemaakt voor de aanpak op de meest adequate, passende wijze en financieel meest gunstig.

Er is grote urgentie bij de uitvoering van het Herstructureringsplan. Hoewel Atlant Groep de afgelopen jaren aanzienlijke positieve bedrijfsresultaten heeft gerealiseerd, ontstaat er bij ongewijzigd beleid een aanzienlijk tekort in 2018 op enkel de uitvoering van de Wsw (tabel blz. 8 Herstructureringsplan). Omdat de gemeenten risicodragers zijn, moeten zij eventuele negatieve bedrijfsresultaten afdekken. Het hoeft verder geen betoog dat herstructurering noodzakelijk is.

Na uitvoering van het herstructureringsplan wordt er van uitgegaan dat in 2018 een kostendekkend bedrijfsresultaat op het onderdeel Wsw gerealiseerd wordt.

Dit Herstructureringsplan levert onder andere de volgende resultaten op:

- (financieel) toekomstbestendige werkgeversconcepten (groepsdetacheringen)
- zorgvuldige (her)plaatsing van medewerkers naar een passende werkplek met een professioneel diagnosecentrum
- sluitende eenduidige aanpak werkgeversbenadering door Werkgeversplein – Atlant Partnership
- kostenreductie op diverse terreinen, o.a. personeelskosten en ziekteverzuim
- realisatie van (ver)plaatsing medewerkers die niet voldoen aan ondergrens, op de meest passende kostenefficiënte plaats in de keten
- een licht positief bedrijfsresultaat voor uitvoering Wsw in 2018.

Middelen

De hoogte van de bijdrage uit de faciliteit is voor de gezamenlijke gemeenten Asten, Deurne, Geldrop-Mierlo, Gemert-Bakel, Helmond, Laarbeek en Someren maximaal een bedrag van ongeveer € 9,3 miljoen. De gemeenten moeten van dit bedrag zelf 25% als cofinanciering inbrengen.

Door het Algemeen Bestuur van de Atlant Groep is (tijdens het portefeuillehouderoverleg soza, d.d. 2 februari 2012) het principe besluit genomen deze cofinanciering te bekostigen uit het positief bedrijfsresultaat 2011 en bedrijfsreserves van de Atlant Groep. Dit besluit is in de vergadering van het Algemeen Bestuur, d.d. 26 maart 2012, bekrachtigt. In de aanvraag is een schema opgenomen (blz. 22) met het maximale trekkingsrecht per gemeente en de hoogte van de eigen bijdrage.

De toegekende middelen worden in jaarlijkse tranches uitbetaald. De middelen worden door het Rijk aan de individuele gemeente toegekend en door het ministerie rechtstreeks overgemaakt naar diezelfde individuele gemeente. De eerder benoemde machtiging dient er slechts toe dat de gemeente Helmond namens de gezamenlijke gemeenten in de regio Helmond de aanvraag indient.

De investeringen en de te ontvangen tranches lopen in de beginjaren niet synchroon. In aanvang van het herstructureringstraject worden meer middelen geïnvesteerd dan uit de jaarlijkse betalingen (tranches) ontvangen wordt. Dat betekent dat er voorfinanciering noodzakelijk is. De voorfinanciering van de investeringen wordt gefinancierd uit de reserves van de Atlant Groep.

Wij stellen u voor bijgevoegde concept aanvraag in het kader van de Herstructureringsfaciliteit Wsw vast te stellen.

Het advies van de commissie middelen, ondersteuning en economie zal, na ontvangst, voor u ter inzage worden gelegd.

Burgemeester en wethouders van Helmond,
de burgemeester, de secretaris,
drs. A.A.M. Jacobs A.A.M. Marneffe RA

Bijlagen:

- Concept Herstructureringsplan Wsw
- Concept aanbiedingsbrief Herstructurering Wsw
- Concept verklaring om de gemeente Helmond te machtigen de aanvraag Herstructurering Wsw in te dienen namens de overige regiogemeenten.

Gemeenteraad