



**Onderwerp** : No-riskpolis jongeren tot en met 22 jaar zonder startkwalificatie

**Raadsvoorstel** : 130

**B&W vergadering** : 19 september 2006

**Dienst / afdeling** : SE.EA

**Aan de gemeenteraad,**

Op 30 mei hebben het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en het ministerie van Onderwijs, Cultuur & Wetenschap samen met de Taskforce Jeugdwerkloosheid het 2e Kans Beroepsonderwijs gelanceerd. In de aanloop naar de startbijeenkomst voor 30 mei is door de accountmanager van de Taskforce, met de gemeente Helmond een ambitie afgesproken. Deze ambitie betrof het aantal jongeren dat in de gemeente via het 2e Kans Beroepsonderwijs een Leerbaan zou kunnen vinden. Voor de gemeente Helmond is die ambitie gesteld op 300 plaatsen.

In het 2e Kans Beroepsonderwijs wordt gebruik gemaakt van verschillende maatregelen om werkgevers te stimuleren jongeren een kans te bieden op werk en een diploma via een leerbaan. Eén van deze maatregelen is de no-riskpolis. Het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid verleent hiervoor een subsidie aan de gemeente.

De uitgesproken ambitie voor het 2e Kans Beroepsonderwijs wordt gekoppeld aan de te verstrekken subsidie voor het uitvoeren van de no-riskpolis. Dat betekent dat de gemeente op grond van uw ambitie in aanmerking komt voor 300 no-riskpolissen à € 630,--.

Zoals vastgelegd in het bijgevoegde subsidiekader No-riskpolis zal de subsidie in twee delen aan de gemeente worden overgemaakt. Op basis van de ambitie wordt het totaalbedrag bepaald. De subsidievaststelling vindt plaats op basis van het aantal uitgegeven polissen op 1 oktober 2007.

Om tot verstrekking van de subsidie voor de no-riskpolis over te gaan, dient de bijgevoegde ambitieovereenkomst uiterlijk 25 september 2006 ondertekend opgestuurd te worden naar de Taskforce. SZW zal vervolgens uiterlijk 31 december 2006 tot betaling overgaan.

**Beleidsmatige context**

Hoge prioriteit wordt in de gemeente gelegd bij bestrijding jeugdwerkloosheid. Al gedurende de schoolperiode dient er aandacht te zijn voor voorkoming van uitval en het behalen van voldoende startkwalificaties c.q. arbeidsmarktkwalificaties. Indien toch uitval plaats vindt moet ingezet worden op een snelle plaatsing op de arbeidsmarkt en voorkomen moet worden dat nieuwe langdurige werklozen ontstaan. Uitval vindt voornamelijk plaats binnen middelbaar beroepsonderwijs ROC e.d.

Binnen de gemeente (bureau Jeugd, bureau onderwijs, de afdeling economie en arbeidsmarkt en de afdeling werk en inkomen) is het project Jeugdwerkloosheid geïntensiveerd. Uitgangspunt is dat voortijdige schooluitval voorkomen moet worden. De gedachte daarbij is de regionale RMC functie binnen het onderwijs verder te digitaliseren en te optimaliseren. Daarmee kunnen de zwakkere leerlingen gedurende de schoolperiode eerder gesignaleerd worden. Met het onderwijsveld kan dan gericht naar die leerlingen acties uitgezet worden om uitval te voorkomen.

Het is ook bekend dat jongeren die dreigen voortijdig de school te verlaten, weinig motivatie hebben om in een schoolse omgeving te leren. Voor hen die dan toch uitvallen is de weg van werkend leren de meest aangewezen weg. De mogelijkheden van leerwerktrajecten wordt daartoe ingezet.

Het belang van voldoende startkwalificaties c.q. arbeidsmarktkwalificaties om een plaats op de reguliere arbeidsmarkt te verwerven wordt onderkend.

Het project 2e kans Beroepsonderwijs speelt in het bijzonder in op die laatste doelgroep waarbij jongeren al uitgevallen zijn. Met de no-riskpolis kunnen werkgevers de loonkosten, die zij moeten doorbetalen in geval van ziekte van hun werknemer, declareren bij de gemeente. De no-riskpolis geldt alleen voor jongeren tot 23 jaar die op een BBL-baan worden aangenomen, en alleen voor niveau 1 en 2. De gemeente bepaalt in overleg met CWI, RMC, ROC en WI welke jongeren in aanmerking komen voor een no-riskpolis.

De invulling van de no-riskpolis verschilt echter afhankelijk van de keuzes die een gemeente maakt voor de uitvoering.

De gemeente kan kiezen tussen 'uitbesteden' van de uitvoering van de no-riskpolis of zelf doen. Daarnaast is de keuze ten aanzien van het risico voor de gemeente van belang. Afhankelijk van de keuzes die een gemeente maakt zijn er drie opties voor de uitvoering van de no-riskpolis:

1. De gemeente organiseert de uitvoering van de no-riskpolis zelf;
2. De gemeente laat de no-riskpolis door een verzekeraar uitvoeren;
3. In combinatie met optie 1 kan de gemeente verzuimbegeleiding aanbieden.

### **1. Uitvoering van de No-Riskpolis door de gemeente zelf.**

Voordelen:

- De gemeente onderhoudt zelf de contacten met werkgevers, zodat zij zich kan profileren als dienstverlener op het gebied van personeelsvoorziening.
- De gemeente hoeft geen contracten af te sluiten met anderen.
- De gemeente kan niet gedeclareerde loonkosten zelf houden.

Nadelen:

- De gemeente is verantwoordelijk voor de uitvoering en moet daar medewerkers voor inzetten.
- Het risico op hogere declaraties komt voor rekening van de gemeente.

### **2. Uitbesteden via een verzekeraar**

Voordelen:

- Weinig werk voor de gemeente.
- Volledig afgedekt risico.
- Goede serviceverlening aan werkgevers.

Nadelen:

- De verzekeraars hanteren vaak een eigen-risicoperiode van enkele weken, terwijl juist kortdurend verzuim tot irritatie bij werkgevers leidt. Dat kortdurende verzuim wordt niet gedekt.
- De gemeente is alle middelen kwijt aan het inkopen van polissen en houdt niets over wanneer er niet op de polissen gedeclareerd wordt.

### **3. No-riskpolis in combinatie met verzuimbegeleiding**

Voordelen:

- Administratie wordt gedeeltelijk overgenomen door verzuimbegeleider.
- Risico wordt grotendeels afgedekt door verzuimbegeleiding.
- Juist kortdurend verzuim wordt bestreden.

Nadelen:

- Gemeente is nog steeds verantwoordelijk voor de uitvoering van de no-riskpolis.
- Risico wordt wel beperkt maar de gemeente blijft aansprakelijk.

Gelet op de financiële risico's en de uitvoeringskosten (inzet gemeentelijk personeel) is het wenselijk te kiezen voor optie 2: 'Uitbesteden via een verzekeraar'. De no-riskpolis wordt als product aangeboden door (tenminste) twee verzekeraars zijnde Centraal Beheer Achmea en Westenburg Assurantiën.

### **Beoogd effect en / of resultaat**

- voorkomen moet worden dat de jeugdwerkloosheid leidt tot structurele uitkeringsafhankelijkheid van grote groepen jongeren en het verloren gaan van een generatie;
- het noodzakelijk is om in Nederland te komen tot een structurele vorm van tweede kans beroepsonderwijs; de combinatie van werken en leren in het kader van het 2e Kans Beroepsonderwijs een uitstekende gelegenheid biedt voor jongeren werkervaring op te doen, een salaris te verdienen en een betere uitgangspositie op de arbeidsmarkt te verwerven;
- het voor werkgevers aantrekkelijker maken om jongeren met opleidingsniveau 1 of 2 een kans te bieden op de arbeidsmarkt met behulp van een BBL traject (Beroeps Begeleidende Leerweg).

### **Vervolgstappen**

1. Leerbanen werven / weten welke leerbanen beschikbaar zijn  
De Taskforce voert van 4 tot 30 september een landelijke campagne via TV, radio en buitenreclame om werkgevers op te roepen leerbanen te melden bij CWI. Delen van deze campagne worden ook regionaal ingezet.
2. In beeld krijgen van jongeren die op een leerbaan gematcht kunnen worden  
In het vier partijenoverleg maken CWI, Afdeling WI, RMC en ROC afspraken om jongeren in beeld te krijgen die zij op een leerbaan kunnen plaatsen.
3. Afspraken maken over flexibele instroom van jongeren bij het ROC  
In het vier partijenoverleg worden afspraken gemaakt over de inschrijving, instroom en eventueel voorschakeltrajecten bij ROC's. Ter ondersteuning stuurt de Taskforce brieven aan de Raden van Toezicht en Colleges van Bestuur van de ROC's om het belang hiervan te benadrukken.
4. De match tot stand brengen  
De Taskforce heeft landelijk afspraken gemaakt met CWI. CWI wil graag een sleutelrol vervullen in het 2e Kans Beroepsonderwijs. In het vier partijenoverleg kan worden afgesproken hoe gemeente, ROC en kenniscentra vacatures kunnen melden bij CWI en hoe gemeente, ROC en RMC jongeren kunnen melden bij CWI.
5. De no-riskpolissen uitgeven  
De gemeente (afdeling WI) bepaalt in overleg met CWI, ROC en RMC voor welke jongeren werkgevers een no-riskpolis kunnen krijgen. Vervolgens maakt de gemeente afspraken over de uitgifte van de no-riskpolis aan werkgevers.
6. Punt bekend maken waar werkgevers hun loonkosten kunnen declareren  
De gemeente moet een contactpersoon met telefoonnummer, e-mailadres en/of postadres bekend maken aan wie werkgevers ziekmeldingen kunnen doorgeven. Die contactpersoon kan werken bij de gemeente zelf, bij een gemeentelijke partner of een verzekeraar. De gemeente moet een procedure bekend maken die de werkgever moet volgen bij de declaratie van doorbetaalde loonkosten bij ziekte van de werknemer.
7. Administratie van uitgegeven no-riskpolissen voorbereiden  
Voor de verantwoording aan het ministerie van SZW moet de gemeente administreren welke werkgever voor welke jongere een no-riskpolis heeft ontvangen.

Deze administratie moet ook bijgehouden worden om de controle te houden op de werkgevers die in aanmerking komen voor de teruggave van loonkosten. Daarnaast vindt de uitbetaling door het ministerie van SZW plaats op basis van het aantal uitgegeven polissen. De gemeente ontvangt bij vooruitbetaling 50% van het aantal aangevraagde polissen. De resterende 50% wordt uitbetaald op basis van het aantal uitgegeven polissen. Polissen die niet worden uitgegeven moeten aan het ministerie worden terugbetaald.

Centraal Beheer Achmea heeft landelijk een algemeen aanbod gedaan. Voor de doelgroep bijstandsclienten (15-23 jaar) zonder startkwalificatie voor een dekkingsduur van 12 maanden, bij een polis 'achteraf op naam' geldt een tarief van € 710,- per polis. De gemeente ontvangt per polis een bedrag ad € 630,- van het

ministerie van Szw. Dit betekent dat de gemeente een eigen risico loopt van  $(710-630) \times 300 = € 24.000,-$ . De kosten van het eigen risico kunnen voldaan worden uit het werkdeel Wwb.

De gemeente Breda is nog in onderhandeling met Westenburg Assurantiën. Deze assuradeur wil mogelijk een met Centraal Beheer overeenkomend aanbod doen tegen een kostprijs die overeenkomt met het bedrag per polis dat van het ministerie wordt ontvangen. Dit betekent dat de gemeente dan geen eigen risico heeft en het kostendekkend kan onderbrengen bij Westenburg. Voorgesteld wordt deze optie open te houden. Binnen maximaal een maand wordt duidelijkheid verwacht. Hier kan echter niet op worden gewacht omdat de ambitieovereenkomst uiterlijk 25 september 2006 ingediend dient te zijn.

1. Wij hebben besloten om de ambitieovereenkomst aan te gaan voor het plaatsen van 300 jongeren t.m. 22 jaar en zonder startkwalificatie op een leerbaan.
2. Te opteren voor de overeenkomst in het kader van de no-riskpolis voor afkoop eigen risico volgens het 'Bredase model'.
3. Indien het 'Bredase model' niet tot stand komt een overeenkomst sluiten Centraal Beheer Achmea voor afkoop eigen risico in het kader van de no-riskpolis.
4. De kosten van het eigen risico, ad maximaal € 24.000,- i.v.m. (eventueel) sluiten overeenkomst met Centraal Beheer Achmea betalen uit Werkdeel WWB.

Wij stellen u voor bijgaande begrotingswijziging voor het (eventueel) bekostigen van het eigen risico, ad € 24.000,- te bekostigen uit het Werkdeel WWB.

Het advies van de commissie middelen, ondersteuning en economie zal, na ontvangst, voor u ter inzage worden gelegd.

Burgemeester en wethouders van Helmond,  
De burgemeester,  
Drs. A.A.M. Jacobs.

De secretaris,  
Mr. A.C.J.M. de Kroon.



## Raadsbesluit

Raadsvoorstel: 130  
Raadsvergadering d.d.: 7 november 2006

De raad van de gemeente Helmond;  
gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 19 september 2006;  
gelet op de bepalingen van de Gemeentewet;

**besluit:**

- 1. De kosten van het eigen risico, ad maximaal € 24.000,-- in verband met het sluiten van de overeenkomst met Centraal Beheer Achmea te dekken uit het werkdeel WWB.**
- 2. Begrotingswijziging nr. 29-2006 vast te stellen.**

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 7 november 2006, raadsvoorstel 130.

De raad voornoemd,  
De voorzitter,

De griffier,