



## **Raadsvoorstel 14 Vergadering 7 maart 2017**

**Gemeenteraad**

---

|                            |                                                                                                 |
|----------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Onderwerp</b>           | : Geurbeleid en beleidsregel beoordeling geurhinder omgevingsvergunningen industriële bedrijven |
| <b>B&amp;W vergadering</b> | : 31 januari 2017                                                                               |
| <b>Dienst / afdeling</b>   | : OO - Ontwikkelen en Ondernemen                                                                |

### **Aan de gemeenteraad,**

Met de aanscherping van het landelijke geurbeleid door middel van het hier voorliggende gemeentelijke geurbeleid, probeert de gemeente Helmond een betere balans te creëren tussen de mogelijkheden voor industriële bedrijvigheid en een fijn woon- en leefklimaat. Meerdere gemeenten hebben aanvullend geurbeleid. Landelijk en provinciaal is er milieu wetgeving om ervoor te zorgen dat er een balans is tussen een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor inwoners enerzijds en een gunstig vestigingsklimaat voor bedrijven anderzijds. Ondanks deze wetgeving zijn er veel klachten over geuroverlast vanuit de woonwijk Brouwhuis. Omdat de gemeente Helmond deze klachten zeer serieus neemt, heeft zij besloten cumulatief geurbeleid op te stellen.

Met dit geurbeleid kan de gemeente beter sturen op geur. Voorheen had de gemeente alleen direct invloed op de bedrijven waarvoor zij bevoegd gezag was middels het verlenen van milieuvergunningen. Voor bedrijven waarvoor de Provincie Noord-Brabant de milieuvergunningen dient te verlenen was dat slechts beperkt of indirect mogelijk. Bij de recent verleende vergunningen is rekening gehouden met de te verwachten geurbelasting. De afgelopen jaren is aangesloten bij het aanvaardbare hinderniveau dat de provincie hanteert binnen de milieuvergunning bij de bedrijven die onder hun bevoegd gezag vallen. Op basis hiervan hebben enkele bedrijven maatregelen getroffen om de geurbelasting te verlagen.

Ondanks het treffen van die maatregelen blijven er klachten over geuroverlast vanuit met name de inwoners van de wijk Brouwhuis. Door de aanhoudende klachten heeft gemeente Helmond besloten om een extern bureau in de arm te nemen om te onderzoeken of het tot dan toe gehanteerde hinderniveau aangescherpt kan worden.

Het bureau heeft aan de hand van een uitgebreid geuronderzoek (zie bijlage) vastgesteld dat er aanleiding is om de geurnormen, bij het verlenen van een milieuvergunning, aan te scherpen. Zij beoordelen het woon- en leefklimaat in Brouwhuis als matig tot voldoende. Hun voorstel is dat de geurbelasting van alle bedrijven op een terrein samen wordt opgeteld en in de beoordeling van een vergunningsaanvraag wordt meegenomen (cumulatieve geurhinder).

Met dit voorstel vragen wij uw instemming voor aanpassing van het lokale geurbeleid. In het voorstel leest u wat er tot nu toe gedaan is om inwoners en bedrijven tegemoet te komen, welke procedure gevolgd is en wat de kanttekeningen zijn van instemmen met dit voorstel.

### **Beleidsmatige context**

#### *Achtergrond*

Er zijn sinds vele jaren klachten over geuroverlast vanuit de inwoners van Brouwhuis. Op verschillende manieren zijn er door de geur veroorzakende bedrijven extra stappen ondernomen om de geuroverlast aan te pakken:

- Verplaatsing van de visvoerproductie naar een locatie buiten Helmond.
- Verhogen van de schoorsteen.
- Aanpassing van de geurbehandelingsinstallatie en nader onderzoeken van een innovatieve geurbehandelingsmethode.
- Nieuwe installaties inclusief luchtwassers gerealiseerd die (op papier) voldoen aan de huidige wettelijke normen.



Dit alles blijkt voor de inwoners van Brouwhuis onvoldoende om de geuroverlast te beperken. In opdracht van de gemeente Helmond heeft bureau Blauw onderzocht wat het aanvaardbaar hinderniveau is. Hierbij is gebruik gemaakt van een objectieve meetsystematiek. Geur wordt namelijk niet door iedereen op dezelfde manier ervaren. Daarom is een berekeningsmethode gebruikt die een onderscheid maakt in de mate waarin geur als aangenaam of onaangenaam wordt beleefd (hedonische waarde). De waarde waarin de geur wordt uitgedrukt bestaat uit geurconcentratie vermenigvuldigd met een bepaalde belevingswaarde.

De volgende keuzen om te komen tot een aanvaardbaar hinderniveau vanuit het maken van cumulatief geurbeleid zijn onderzocht.

## *1. Vasthouden aan het landelijk geurbeleid.*

Het landelijk geurbeleid toetst alleen individuele geurnormen. Dit betekent dat er bij het aanvragen van een milieuvergunning voor een nieuw bedrijf niet wordt gekeken naar de geurbelasting van de andere bedrijven. Dit geldt ook voor gevestigde bedrijven; het woon- en leefklimaat in wijken zoals Brouwhuis zal met deze optie niet beter worden. Vasthouden aan het landelijke beleid betekent ook een mogelijke grotere onderlinge hinder tussen bedrijven. Met name foodbedrijven kunnen last hebben van zogenaamde geurbesmetting door feed- (diervoeder) en mestverwerkingsbedrijven.

## *2. Geurbeleid waarbij aanvragen van een milieuvergunning aanvullend getoetst worden aan de mate van cumulatie van geurhinder.*

Het doel hiervan is te zorgen voor een balans tussen het woon- en leefklimaat voor geur en het vestigingsklimaat voor bedrijven. Dit evenwichtigheid is nu niet altijd aanwezig. Dit kan hersteld worden door rekening te houden met de optelsom van geurbelasting van de bedrijven bij de aanvraag van een nieuwe milieuvergunning. De landelijke regelgeving voorziet hier niet in, dit kan op lokaal niveau met elkaar worden afgesproken. Hierdoor zal de geurbelasting van het totale bedrijventerrein niet erger worden.

## *3. Geurbeleid opstellen waarbij, alle geur wordt teruggedrongen/uitgebannen*

Om met name in de wijk Brouwhuis een woon- en leefklimaat te realiseren waarbij naar objectieve maatstaven geen sprake is van enige geuroverlast zijn aanvullende maatregelen nodig bij de geurrelevante bedrijven op BZOB en Hoogeind. Het treffen van deze aanvullende maatregelen zou moeten plaats vinden door middel van het ambtshalve wijzigen of aanvullen van de voorschriften. Die maatregelen moeten dan worden opgelegd, dus zonder dat daar een milieuvergunningaanvraag aan ten grondslag ligt. Dit is om financiële (planschade, gedwongen investeringen) en economische redenen niet haalbaar.

Het geurbeleid dat nu voorligt gaat uit van optie 2, omdat dit voor zowel de inwoners als de bedrijven een reële optie is. Bij het kiezen van een goede locatie in combinatie met de juiste maatregelen om geuroverlast te beperken, blijft het mogelijk een geurrelevant bedrijf te vestigen, zolang de geurbelasting van de bedrijven samen niet meer wordt dan het nu is.

## *Juridisch kader*

In artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit is per 1 januari 2016 expliciet opgenomen dat bij activiteiten waarbij emissies naar de lucht plaatsvinden, voorkomen moet worden dat geurhinder bij geurgevoelige objecten optreedt, dan wel voor zover dat niet mogelijk is tot een aanvaardbaar niveau wordt beperkt. Bij het bepalen van een aanvaardbaar niveau van geurhinder, houdt het bevoegd gezag ten minste rekening met de aard, omvang en waardering van de geur die vrijkomt bij de betreffende inrichting, alsmede met de historie van die inrichting en het klachtenpatroon met betrekking tot geurhinder. Ook de kosten en baten van technische voorzieningen en gedragsregels binnen de inrichting betreft het bevoegd gezag bij de beoordeling van de te verwachten geurhinder.

Het toetsingskader voor de aanvaardbaarheid voor geurbelasting wordt vastgelegd in een beleidsregel omdat het gaat om de invulling van een bepaalde beoordelingsvrijheid. De wet biedt geen mogelijkheid om het toetsingskader vast te leggen in een verordening. De reden waarom wij de beleidsregel ter instemming aan u voorleggen is gelegen in het raakvlak met economisch (vestigings)beleid. De beleidsregel werkt ook door in omgevingsplannen. Dit is de zogenaamde omgekeerde werking van de beleidsregel. Zij gaat uit van een planologische scheiding van de functies wonen en werken.

Met het voorgestelde geurbeleid beschikt de gemeente over een instrument waarmee de vergunde geurbelasting kan worden gemeten en beoordeeld in het kader van zowel milieu- als ruimtelijke procedures.



## **Beoogd effect en/of resultaat**

Met het voorgestelde gemeentelijk geurbeleid zorgt de gemeente Helmond ervoor dat de optelsom van de geurbelasting in Helmond niet hoger wordt dan het op dit moment is (ten opzichte van de vergunde situatie per 1 maart 2016). Het geurbeleid is een uitwerking van het landelijke geurbeleid, waarbij bestaande geurhinder vermindert en het ontstaan van nieuwe geurhinder voorkomen moet worden.

## **Argumenten**

Het voorgestelde gemeentelijk geurbeleid zorgt ervoor dat er meer balans komt tussen een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor omwonenden enerzijds en het vestigingsklimaat voor bedrijven anderzijds. Bij het opstellen van het geurbeleid zijn de inwoners van Brouwhuis, bedrijven en het bevoegd gezag (provincie) meegenomen in de afwegingen en keuzes.

## **Procedure**

Voordat de formele inspraakprocedure doorlopen werd, is het concept geurbeleid in 2016 uitgebreid besproken met zowel bedrijven als bewoners van de wijk Brouwhuis en de provincie die als bevoegd gezag milieuvergunningen afgeeft of controleert.

## **Bedrijven**

De bedrijven staan achter de doelstelling van de gemeente om de geurbelasting niet te verhogen. Zij bevestigen dit liever door middel van vrijwillige samenwerking op de bedrijventerreinen dan door het opstellen van geurbeleid. Zij maken zich zorgen dat het geurbeleid nieuwe bedrijven afschrikt en weerhoudt om zich in Helmond te vestigen.

De gemeente Helmond heeft met hen afgesproken dat wanneer bedrijven zich willen vestigen of huidige bedrijven willen uitbreiden ondersteuning wordt geboden door middel van het betalen en laten uitvoeren van een verkennend cumulatief geuronderzoek (quickscan). Hierbij wordt onderzocht wat de daadwerkelijke uitbreiding of vestiging doet met de totale geuroverlast en wat mogelijke maatregelen zouden zijn om geuroverlast te voorkomen.

Om bedrijven te betrekken zijn er vooraf bijeenkomsten gehouden met alle geïnteresseerde bedrijven en afzonderlijk met bedrijven die het meeste geuroverlast veroorzaken. Nadat het ontwerp geurbeleid klaar was is dit uitvoerig besproken met bedrijven van BZOB en Hoogeind.

## **Bewoners**

De bewoners laten weten geurklachten te blijven ondervinden. Meer geuroverlast is voor hen niet acceptabel. Het liefst zien zij een strenger geurbeleid. De volgende acties zijn inmiddels uitgevoerd.

- Met de wijkraad is overleg geweest over de bestaande geurproblematiek. Hierbij zijn eveneens de provincie en de meest relevante bedrijven bij betrokken geweest. De bedrijven hebben maatregelen getroffen om de bestaande overlast te verminderen.
- Er zijn geurbelevingsonderzoeken uitgevoerd door de Provincie, samen met bewoners.

De gemeente Helmond heeft een NIMBY subsidie aangevraagd en gekregen om extra geurbeperkende maatregelen bij bedrijven mede te kunnen financieren. De gemeente Helmond zet een gedeelte van de NIMBY-subsidie (totaal 490.000, raadsbesluit 26-2015) van de provincie Noord-Brabant in voor het ontwikkelen van gevorderd onderzoek door de TU Eindhoven naar het effect van een nieuwe techniek om geuruitstoot te verminderen.

Geconstateerd moet worden dat de huidige wetgeving op bepaalde onderdelen nog in de kinderschoenen staat. Helmond neemt hierin actief het voortouw. Geuroverlast wordt minder geaccepteerd en het kan zijn dat een strenger geurbeleid noodzakelijk wordt. Het geurbeleid zal periodiek worden geëvalueerd en in de toekomst eventueel worden bijgesteld.

## **Bevoegd gezag**

Met de provincie Noord-Brabant is overleg geweest en de provincie steunt het voorgestelde geurbeleid. Het beleid sluit aan bij het geurbeleid van de provincie. Zij is straks bij het beoordelen van bedrijven gebonden aan het Helmonds geurbeleid.

## **Zienswijzen**

Het ontwerp geurbeleid lag van 13 oktober 2016 tot en met 24 november 2016 ter inzage, gedurende deze termijn zijn zes zienswijzen ingediend (zie bijlage nota van zienswijzen). Het is opvallend dat het georganiseerde bedrijfsleven zoals Stichting Bedrijventerreinen Helmond en de Brabants Zeeuwse



Werkgeversvereniging geen zienswijze hebben ingediend. Er is draagvlak voor het voorstel bij een gedeelte van de bedrijven.

De zienswijzen geven op een tweetal punten aanleiding tot wijziging van het ontwerp geurbeleid.

- Artikel 1-h van de beleidsregel: Geureenheden per tijdseenheid (OUE/m3) wordt gewijzigd in (OUE/s).
- In artikel 2 lid 3 uit het provinciaal geurbeleid wordt geregeld dat het bevoegd gezag mag afwijken van de beleidsregel, wanneer gebruik kan worden gemaakt van bijzondere regelingen of andere erkende afspraken (zoals bijvoorbeeld voor de diervoederindustrie). Dit was nog niet overgenomen in het lokaal geurbeleid. Dit is via artikel 3.6. in de beleidsregel opgenomen.

## Kanttekeningen

### *Gevolgen*

De consequenties van het instemmen met het voorgestelde geurbeleid zijn hieronder weer gegeven.

### *Bedrijven*

Wanneer bedrijven die geur produceren willen uitbreiden kan dat alleen wanneer zij extra maatregelen nemen om de geuruitstoot te beperken. Wanneer nieuwe bedrijven zich willen vestigen stelt het beleid strengere eisen dan voor bestaande bedrijven met verworven rechten. Het aanvullend geurbeleid kan ervoor zorgen dat bedrijven die zich willen vestigen in Helmond ervoor kiezen naar andere gemeenten uit te wijken, omdat bedrijven denken dat het aanvragen van een milieuvergunning lastiger is dan in andere gemeenten.

### *Voor inwoners*

Het voorgestelde geurbeleid zorgt ervoor dat de geuroverlast richting bewoners in de wijk Brouwhuis niet groter wordt. Het geurbeleid zal periodiek worden geëvalueerd en waar nodig worden bijgesteld.

### *Voor bevoegd gezag*

Er zijn extra stappen nodig in de richting van goede handhaving, verbetering van de inzet van geurreducerende processen en landelijke geurwetgeving. Overleg met de Provincie en overleg over landelijke wetgeving is noodzakelijk.

## Middelen

De kosten voor het faciliteren van bedrijven door middel van een quickscan bij eventuele vestiging in Helmond worden ingeschat op maximaal € 10.000,- per jaar. Op het moment van indiening van een milieuvergunningaanvraag wordt een vergelijkbare toets uitgevoerd. Deze kosten kunnen worden gefinancierd uit Programma 12, hoofdproduct 780.

Wij stellen u voor om in te stemmen met het hanteren van de beleidsregel Beoordeling geurhinder omgevingsvergunningen industriële bedrijven gemeente Helmond, in zowel milieu- als ruimtelijke procedures. Het advies van de commissie Omgeving zal, na ontvangst, voor u ter inzage worden gelegd.

Burgemeester en wethouders van Helmond

de burgemeester

mevr. P.J.M.G. Blanksma - van den Heuvel

de secretaris

mr. drs. A.P.M. ter Voert

## Bijlagen:

- Geurbeleid industriële bedrijven gemeente Helmond
- Beleidsregel beoordeling geurhinder omgevingsvergunningen industriële bedrijven
- Aanduiding omgevingscategorie 'Hoog'
- Nota van zienswijzen geurbeleid industriële bedrijven gemeente Helmond



***Raadsbesluit 14***  
***Vergadering 7 maart 2017***

**Gemeenteraad**

---

De raad van de gemeente Helmond;  
Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 31 januari 2017  
gelet op de bepalingen van de Gemeentewet;

**besluit:**

**in te stemmen met het hanteren van de beleidsregel Beoordeling geurhinder omgevingsvergunningen  
industriële bedrijven gemeente Helmond, in zowel milieu- als ruimtelijke procedures.**

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 7 maart 2017.

De raad voornoemd,  
de voorzitter

de griffier