



Raadsvoorstel 8 Vergadering 05 februari 2019

Gemeenteraad

Onderwerp : Regionaal risicoprofiel 2019 Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost

B&W vergadering : 15 januari 2019

Zaaknummer : 33936391

Dienst / afdeling : VN - Veiligheid en Naleving

Aan de gemeenteraad,

Inleiding

Het regionaal risicoprofiel is een inventarisatie en analyse van de in een veiligheidsregio aanwezige risico's, inclusief relevante risico's uit aangrenzende gebieden. De risico-inventarisatie omvat een overzicht van de aanwezige risicovolle situaties en de soorten incidenten die zich kunnen voordoen. In de risicoanalyse worden de geïnventariseerde gegevens nader beoordeeld, vergeleken en geïnterpreteerd.

Het Regionaal risicoprofiel wordt iedere vier jaar vastgesteld, de laatste versie dateert uit 2015. Het bestuur van de Veiligheidsregio stelt het risicoprofiel niet eerder vast dan nadat hierover overleg is gevoerd met de raden van de deelnemende gemeenten (artikel 15, lid 3 Wet veiligheidsregio's (Wvr)). Het bestuur verzoekt de raden ook hun wensen kenbaar te maken om uiteindelijk het beleidsplan op te kunnen stellen.

Beoogd effect

Het Regionaal risicoprofiel vormt de basis voor het door de veiligheidsregio, op grond van de Wvr, vast te stellen beleidsplan. De wetgever benadrukt hiermee de samenhang die bestaat tussen de twee planfiguren: het risicoprofiel is de inventarisatie en analyse van de aanwezige risico's in de Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost en omgeving. Worden voor deze risico's beleidsprioriteiten en veiligheidsthema's ingebracht, dan is dat inbreng voor het beleidsplan.

Het Regionaal risicoprofiel is daarnaast een instrument om inspanningen van gemeenten en regio op elkaar af te stemmen. De gemeente heeft de integrale zorg voor veiligheid en gezondheid van haar inwoners, de veiligheidsregio heeft de integrale zorg voor hulpverlening op het moment dat de risico's tot uitdrukking komen.

Argumenten

1.1 Het risicoprofiel is opgesteld conform de Wvr en biedt inzicht in de risico's voor de Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost. Daarbij is de input van gemeenten bij de vaststelling van het geactualiseerde risicoprofiel in 2017 meegenomen.

Nieuwe opzet

Er is gekozen voor een nieuwe opzet van het risicoprofiel om de leesbaarheid te vergroten. Het regionaal risicoprofiel is teruggebracht tot een overzichtelijk 'kerndocument'. Daarnaast is een achtergronddocument ('Achtergronddocument Regionaal Risicoprofiel 2019 – methodiek en onderbouwing') beschikbaar met daarin een uitgebreidere beschrijving van de risico's en achtergronden over de methodiek van het risicoprofiel.

Samenhang Regionaal risicoprofiel, Brandrisicoprofiel en Zorgrisicoprofiel

Naast het Regionaal risicoprofiel wordt er ook een Brandrisicoprofiel (BRP) opgesteld, als onderdeel van het 'brandweezorgplan', en onderzoekt de GHOR de wenselijkheid van het opstellen van een Zorgrisicoprofiel (ZRP). Bij het vaststellen van het geactualiseerde Regionaal Risicoprofiel 2017 heeft een aantal gemeenten gevraagd om één integraal risicoprofiel dat alle taakvelden van de veiligheidsregio beslaat. Dit is nader onderzocht maar (op dit moment) niet mogelijk gebleken. De doelen van het BRP en het ZRP zijn anders dan die van het RRP:

- Het BRP dient als basis voor strategische en operationele monodisciplinaire beleidskeuzes voor basisbrandweezorg. Risico's uit het RRP dienen als input voor het BRP op het gebied van basisbrandweezorg. Het BRP geeft inzicht in de risico's op het volledige gebied van basisbrandweezorg, oftewel brand, hulpverlening, gevaarlijke stoffen en waterongevallen. Het BRP sluit hiermee aan op het RRP en geeft een monodisciplinaire verdieping hiervan.



- Het ZRP dient ter versterking van de risicogerichtheid in de zorg en de publieke gezondheidszorg. De risico's uit het regionaal risicoprofiel worden verder verdiept waarbij inzicht kan worden verschaft in welke risico's uit RRP specifieke prioriteit zijn voor de (acute) zorg en publieke zorg, kwetsbare groepen en instellingen, knelpunten in de zorg, impact op zorgcontinuïteit en de noodzaak om nadere afspraken over bijstand te maken.

Landelijk wordt er momenteel nagedacht over een nieuwe opzet van het risicoprofiel maar dit is nog niet concreet uitgewerkt in bijvoorbeeld een nieuwe landelijke handreiking. Uit efficiency oogpunt, en vanwege de onderlinge samenhang tussen de risicoprofielen van de verschillende regio's, is er voor gekozen deze landelijke ontwikkelingen te volgen.

1.2 'Extreem weer' en aantasting van de 'cybersecurity/cyberdreigingen' zijn risico's die extra aandacht vragen

Gemeenteraden worden bij het aanbieden van het RRP gevraagd om hun wensen met betrekking tot het beleid van de Veiligheidsregio kenbaar te maken.

Voorgesteld wordt om 'de gevolgen van extreem weer' en 'de gevolgen van aantasting van de cybersecurity / cyberdreigingen op de continuïteit van maatschappelijke processen' als prioritaire risico's voor te stellen aan bestuur van de veiligheidsregio;

- Het weer verandert. Extreme neerslag en warmte danwel koude komen vaker voor, maar ook grote perioden van droogte. Stormen zijn tegenwoordig van alle seizoenen. Het is goed om hierop nader in te zoomen: welke impact heeft dit op crisisbeheersing? De risico's die gekoppeld zijn aan het extreem weer (bijvoorbeeld storm) hebben vaak ook cascade-effecten.
- Aantasting van de cybersecurity / cyberdreigingen is een nieuw risico in het RRP. Het is een relatief nieuw risico; kennis en ervaring zijn nauwelijks voorhanden. Een cyberincident bevindt zich vaak op het snijvlak van publiek en privaat waardoor het diffuus is waar taken en verantwoordelijkheden liggen. Ook landelijk krijgt het onderwerp veel aandacht, waarbij de rol van de Veiligheidsregio's nog niet is uitgekristalliseerd.

Deze twee prioritaire risico's sluiten ook aan bij de thema's van de Strategische agenda van het Veiligheidsberaad, het landelijke overleg van de voorzitters veiligheidsregio's. Andere thema's die komende periode aandacht krijgen zijn 'extreem geweld' en 'verstoring energievoorziening'. Extreem geweld, waaronder terrorisme, is ook een nieuw thema in het risicoprofiel. In 2018 is er hiervoor al een programma terrorismegevolgbestrijding / extreem geweld gestart.

Verstoring energievoorziening is een risico dat veel gevolgen heeft. Dit thema krijgt al de nodige aandacht; er is planvorming ontwikkeld in samenwerking met de vitale partners. Periodiek vindt hierop herziening plaats. Het thema is nauw gerelateerd aan 'verstoring telecommunicatie en ICT' dat in de huidige beleidsperiode een prioritair risico is geweest. Dat heeft mede geleid tot aandacht voor continuïteitsmanagement. In 2018 wordt bekeken welke vervolgstappen hierin gezet moeten worden.

Een terugblik op de afgelopen beleidsperiode, met name op de prioritaire risico's, is opgenomen in het Achtergronddocument Regionaal Risicoprofiel 2019. In onderstaande tabel staan de prioritaire risico's in de afgelopen beleidsperioden.

Jaar	Prioritair risico
2010	Pandemie
2010	Uitval elektriciteit
2010	Grootschalige ordeverstoring bij evenementen
2013	Natuurbranden
2013	Uitval telecommunicatie & ICT
2013	Overdraagbare dierziekten (zoönosen)
2015	Kernongevallen
2015	Ongeval vervoer gevaarlijke stoffen (weg en spoor)
2017	Pandemie
2017	Verstoring telecom & ICT

1.3 Spoorveiligheid is opgepakt als prioritair risico

Bij de eerdere consultaties van het Regionaal risicoprofiel is door de raad van Helmond en diverse



andere gemeenteraden aandacht gevraagd voor spoorveiligheid. Intensivering van het spoorvervoer in de regio als gevolg van onderhoud aan de Betuweroute was hierop van invloed. In het Beleidsplan VRBZO 2015-2019 is mede daarom vervoer van gevaarlijke stoffen (ook per spoor) als prioritair risico benoemd. Dit heeft geleid tot een beïnvloedingsanalyse, waarbij met een aantal experts is gekeken naar mogelijkheden om kans of impact van dit risico te beïnvloeden.

Planning

Tegelijkertijd met de raadpleging van de gemeenteraden wordt ook aan de Eenheidsleiding Politie Oost Brabant, de hoofdofficier van justitie en de besturen van de waterschappen De Dommel en Aa en Maas gevraagd hun zienswijze kenbaar te maken.

Nadat het risicoprofiel aan de raden is voorgelegd en zij de gelegenheid hebben gehad wensen kenbaar te maken ten aanzien van het nieuwe beleid wordt het risicoprofiel (inclusief de reacties van de raden) ter vaststelling voorgelegd aan het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio. In 2019 wordt het nieuwe beleidsplan opgesteld, dit wordt medio 2019 in concept aangeboden aan de gemeenteraden.

Financiën

De vaststelling van het Regionaal risicoprofiel heeft geen financiële consequenties. Wanneer het nieuwe beleid, zoals dit wordt beschreven in het Beleidsplan, financiële consequenties heeft dan wordt dit inzichtelijk gemaakt in het Beleidsplan.

Communicatie

Er is een concept zienswijze brief bijgevoegd.

Het Regionaal risicoprofiel is, na vaststelling door het bestuur, inzichtelijk via website van de VRBZO.

Evaluatie

In 2020 wordt een geactualiseerde versie van het Regionaal risicoprofiel aan uw raad voorgelegd.

Wij stellen u voor om in te stemmen met het Regionaal Risicoprofiel Veiligheidsregio Brabant Zuidoost 2019. Het advies van de adviescommissie Inwoners zal, na ontvangst, voor u ter inzage worden gelegd.

Burgemeester en wethouders van Helmond,
de burgemeester
mevr. P.J.M.G. Blanksma-van den Heuvel

de secretaris
mr. drs. A.P.M. ter Voert

Bijlagen

- Achtergrond document Regionaal Risicoprofiel
- Planfiguren
- Antwoordbrief met zienswijze
- Regionaal Risicoprofiel 2019



Raadsbesluit 8
Vergadering 05 februari 2019

Gemeenteraad

De raad van de gemeente Helmond;
Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 15 januari 2019
gelet op de bepalingen van de Gemeentewet;

besluit:

1. In te stemmen met het Regionaal Risicoprofiel Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost 2019.
2. In te stemmen met de zienswijze en deze middels bijgevoegde brief kenbaar te maken.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 05 februari 2019.

De raad voornoemd,
de voorzitter

de griffier