



Raadsvoorstel 58 Vergadering 4 september 2018

Gemeenteraad

Onderwerp	: Wijzigen Verordening behandeling bezwaarschriften Helmond 2017 (Uitvoering centrale leerlingenregistratie)
B&W vergadering	: 10 juli 2018
Zaaknummer	: 33788934
Dienst / afdeling	: BJO - Bestuurs- en Juridische Ondersteuning

Aan de gemeenteraad,

In de loop van 2017 hebben de colleges van de 21 gemeenten die deelnemen aan de gemeenschappelijke regeling GGD Brabant Zuidoost, besloten de bevoegdheden die hen toekomen op grond van de Leerplichtwet en de zogenaamde RMC-regelgeving, over te dragen aan de bestuurscommissie bestrijding schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten (hierna te noemen: de Bestuurscommissie).

Achterliggende reden was het behoud van de centrale leerlingenregistratie (CLR) zoals die eerder door de 21 gemeenten was opgezet en vormgegeven. Met die CLR worden gemeenten in staat gesteld de regionale werkwijze voort te zetten om onwettig schoolverzuim effectief te bestrijden en voortijdig schoolverlaten te voorkomen.

Als sluitstuk van de gemeentelijke besluitvorming rondom de overdracht van bevoegdheden op het gebied van leerplicht en voortijdig schoolverlaten is het nodig de Verordening behandeling bezwaarschriften Helmond 2017 te wijzigen. Dat is een aangelegenheid van uw raad.

Beleidsmatige context

De gemeenten in de regio Zuidoost Brabant (ZOB) werken samen aan de uitvoering van de leerplicht- en RMC-taken (RMC staat voor Regionale Meld- en Coördinatie functie en heeft betrekking op het voortijdig schoolverlaten door jongeren zonder een basis-kwalificatie). Uitgangspunten bij de samenwerking zijn 'één school één leerplichtambtenaar' en een uniforme werkwijze voor 21 gemeenten.

Een belangrijke voorwaarde voor deze effectieve en efficiënte werkwijze (leerlingen worden ononderbroken gevolgd tot hun drie-en-twintigste jaar) is het gebruik kunnen maken van een centrale leerlingenregistratie.

Om regionaal en uniform te kunnen werken is het noodzakelijk dat leerplichtambtenaren en RMC-loopbaanbegeleiders kunnen beschikken over gegevens van leerlingen, die uit een andere gemeente in ZOB afkomstig zijn. Daarvoor moeten zij toegang hebben tot de bevolkingsgegevens van die betreffende gemeente. Een centrale toegang tot de landelijke GBA-Verstrekkings (GBA-V) autorisatie is noodzakelijk om leerlingengegevens over gemeentegrenzen heen te kunnen delen. De Rijksdienst voor Identiteitsgegevens heeft als eis voor die centrale toegang gesteld dat de taken waarvoor die toegang gebruikt wordt, in handen gelegd worden van een buiten gemeentelijk bestuursorgaan.

Juist vanwege het behoud van die centrale toegang tot de GBA-V als essentieel onderdeel van de regionale werkwijze hebben de colleges van de 21 gemeenten in 2017 ervoor gekozen de taken en bevoegdheden op het gebied van de Leerplicht en voortijdig schoolverlaten in handen te leggen van de GGD-Brabant Zuidoost. Voorheen lagen die taken en bevoegdheden formeel bij de MRE. Omdat dat samenwerkingsverband zich niet richt op uitvoering, is gezocht naar een alternatieve organisatie. Het dagelijks bestuur van de GGD is bereid gevonden de rol van leerplichtorgaan op zich te nemen. Daarbij is onderkend dat leerplicht geen eigenlijke GGD-taak is. Om die reden is besloten om de leerplichttaken en taken op het gebied van voortijdig schoolverlaten onder te brengen in een afgeschermd financiële en bestuurlijke omgeving. Het instellen van een bestuurscommissie ligt dan voor de hand. In 2017 hebben alle 21 colleges met toestemming van hun gemeenteraad met deze constructie ingestemd. Zowel de gemeenschappelijke regeling van de MRE als die van de GGD is hierop aangepast.

Beoogd effect en/of resultaat

Inmiddels is alles ingeregeld en kan de regionale werkwijze worden voortgezet. De gemeentelijke leerplichtambtenaren kunnen op basis van een mandaat van de bestuurscommissie gebruik blijven maken van de CLR en aan de hand daarvan besluiten nemen ter uitvoering van de toepasselijke wetten. Die leerplichtambtenaren zijn nog steeds in dienst van de gemeenten. Enige verschil met de situatie voorheen is



dat de bestuurscommissie nu het bestuursorgaan is namens wie zij handelen. Via de bestuurscommissie en via het stellen van beleidsregels kunnen de colleges nog altijd invloed uitoefenen op de wijze waarop de gemeentelijke leerplichtambtenaren hun taken uitoefenen. Er wordt nog gewerkt aan een uniforme werkinstructie voor de leerplichtambtenaren van de 21 gemeenten.

Om de uniformiteit ook in juridisch opzicht te garanderen, heeft de bestuurscommissie een verzoek gericht aan alle colleges om de gemeentelijke bezwaarschriftencommissie de bevoegdheid te geven ook te kunnen adviseren over bezwaarschriften tegen besluiten die de gemeentelijke leerplichtambtenaar in mandaat heeft genomen namens de bestuurscommissie.

Argumenten

De GGD c.q. de bestuurscommissie heeft momenteel geen onafhankelijke advies- en bezwaarschriftencommissie ingesteld die bezwaarschriften in het kader van de leerplicht en voortijdig schoolverlaten in behandeling kan nemen.

Om praktische redenen verdient het de voorkeur de voorbereiding van beslissingen op bezwaar over te laten aan de gemeenten waar de leerplichtambtenaar in dienst is.

In zijn vergadering van 14 maart 2018 heeft de bestuurscommissie besloten bij de wijze van voorbereiding van beslissingen op bezwaar aan te sluiten bij de regeling die de onderscheidenlijke gemeenten daarvoor getroffen hebben.

Deze constructie heeft de voorkeur omdat er in praktisch opzicht weinig ingeregeld hoeft te worden. De huidige praktijk kan worden voortgezet en bestaande reglementen van gemeenten behoeven slechts een geringe aanpassing. Gemeenten dienen alleen in formeel opzicht zeker te stellen dat de behandeling van bezwaarschriften ook betrekking heeft op besluiten van de bestuurscommissie. In Helmond is die bevoegdheid op dit moment beperkt tot besluiten die door de gemeentelijke bestuursorganen van Helmond zijn genomen.

De wijziging van de Verordening behandeling bezwaarschriften Helmond 2017 betreft artikel 1, aanhef en onder a. Hieronder worden de oude en nieuwe tekst van dat artikel naast elkaar geplaatst. De te wijzigen tekst is cursief afgedrukt. De nieuwe tekst is vet afgedrukt.

Bestaande tekst

Artikel 1.

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. *bestuursorgaan: het gemeentelijk bestuursorgaan dat het bestreden besluit heeft genomen;*
- b. commissie: de vaste commissie van advies voor de bezwaarschriften, als bedoeld in artikel 2;
- c. bezwaarmaker: degene die tegen een besluit van een bestuursorgaan een bezwaarschrift heeft ingediend bij dit bestuursorgaan;
- d. belanghebbende: degene wiens belang rechtstreeks bij het door het bestuursorgaan te nemen besluit is betrokken;
- e. kamer: kamer van de vaste commissie van advies voor de bezwaarschriften als bedoeld in artikel 3
- f. wet: de Algemene wet bestuursrecht.

Nieuwe tekst

Artikel 1.

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. bestuursorgaan: één van de volgende bestuursorganen die het bestreden besluit heeft genomen:**

- 1. een gemeentelijk bestuursorgaan;**



2.de bestuurscommissie bestrijding schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten;

3. enig ander bij nader besluit door het college aan te wijzen bestuursorgaan.

b. commissie: de vaste commissie van advies voor de bezwaarschriften, als bedoeld in artikel 2;

c. bezwaarmaker: degene die tegen een besluit van een bestuursorgaan een bezwaarschrift heeft ingediend bij dit bestuursorgaan;

d. belanghebbende: degene wiens belang rechtstreeks bij het door het bestuursorgaan te nemen besluit is betrokken;

e. kamer: kamer van de vaste commissie van advies voor de bezwaarschriften als bedoeld in artikel 3

f. wet: de Algemene wet bestuursrecht.

Omdat niet valt uit te sluiten dat in de toekomst meer bestuursorganen om doelmatigheidsredenen onder de competentie van de gemeentelijke bezwaarschriftencommissie gaan vallen – bijvoorbeeld bij samenwerking, hebben wij in het voorstel de mogelijkheid opgenomen om bij nader besluit van ons college een verder bestuursorganen aan te wijzen.

Kanttekeningen

Het voorstel kent geen wezenlijke kanttekeningen. Het is het formele en logische sluitstuk van eerdere besluitvorming rondom de overdracht van taken en bevoegdheden op het gebied van leerplicht en voortijdig schoolverlaten van colleges naar de bestuurscommissie.

De Rijksdienst voor Identiteitsgegevens is voornemens op korte termijn de autorisatie te verlenen aan het dagelijks bestuur van de GGD Brabant Zuidoost voor toegang tot de landelijke GBA-V. Daarmee is de gehele besluitvorming afgerond en kan de regionale werkwijze ter bestrijding van schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten definitief worden voortgezet.

Wij stellen u voor om de Verordening behandeling bezwaarschriften Helmond 2017 te wijzigen. Het advies van de commissie Inwoners zal, na ontvangst, voor u ter inzage worden gelegd.

Burgemeester en wethouders van Helmond,
de burgemeester
mevr. P.J.M.G. Blanksma-van den Heuvel

de secretaris
mr. drs. A.P.M. ter Voert



Raadsbesluit 58
Vergadering 4 september 2018

Gemeenteraad

De raad van de gemeente Helmond;

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 10 juli 2018

gelet op de bepalingen van artikel 149 van de Gemeentewet en artikel 7:13, van de Algemene wet bestuursrecht;

besluit:

1. de Verordening behandeling bezwaarschriften Helmond 2017 als volgt te wijzigen:
De definitie van het begrip “bestuursorgaan” in artikel 1, aanhef en onder a, komt als volgt te luiden:
 - a) bestuursorgaan: één van de volgende bestuursorganen die het bestreden besluit heeft genomen:
 1. een gemeentelijk bestuursorgaan;
 2. de bestuurscommissie bestrijding schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten;
 - 3 enig ander door het college bij nader besluit aangewezen bestuursorgaan.
2. Deze verordening tot wijziging van de Verordening behandeling bezwaarschriften Helmond 2017 in werking te laten treden met ingang van de achtste dag na die van bekendmaking .

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 4 september 2018.

De raad voornoemd,
de voorzitter

de griffier