



GEMEENTERAAD VAN HELMOND

Vergadering 4 juli 2006, agendapunt

Onderwerp	: Aanpassing verordening medebewindsbevoegdheden
Bijlage	: 70
B&W vergadering	: 16 mei 2006
Dienst / afdeling	: MO.BJZ

Aan de gemeenteraad,

In 2002 is de Wet dualisering gemeentebestuur (Wdg) in werking getreden. Deze wet bracht destijds een aantal belangrijke veranderingen met zich mee namelijk:

1. Ontvlechting van posities van raad en college (een wethouder is niet langer lid van de raad).
2. Versterking van de vertegenwoordigende, controlerende en kaderstellende functie van de raad.
3. Ontvlechting van bevoegdheden van raad en college (zogenoemde bestuursbevoegdheden / bestuurstaken komen in hoofdzaak bij het college terecht).

De overgang naar een volledig duaal systeem verloopt in drie fasen. In 2002 is de eerste en meest ingrijpende fase afgerond. In die fase is al een aantal bestuurbevoegdheden uit de Gemeentewet overgegaan van raad naar college. Te denken valt aan het afsluiten van overeenkomsten met derden (was voor 2002 een bevoegdheid van de raad; sinds 2002 komt deze bevoegdheid toe aan het college).

Wat wordt nu verstaan onder bestuursbevoegdheden? Het gaat daarbij om uitvoerende bevoegdheden, bevoegdheden tot het nemen van concrete beslissingen (zoals het verlenen van vergunningen) en het vaststellen van beleidsregels. Anders geformuleerd: bestuursbevoegdheden betreffen alle bevoegdheden behalve het vaststellen van de begroting en rekening, het vaststellen van algemene regels (zoals verordeningen) en het vaststellen van plannen (zoals bestemmingsplannen).

Met het van kracht worden van de Wdgm op 8 maart 2006 zijn we aangeland bij de tweede (dualiserings)fase. Hierbij gaat het om de overgang van bestuursbevoegdheden neergelegd in zogeheten medebewindswetten. Dit zijn wetten waarin door het Rijk in de uitvoerende sfeer doorgaans de medewerking wordt gevorderd van gemeenten. In medebewindswetten is normaal gesproken het college het aangewezen bestuursorgaan dat met bestuurstaken is belast. Tot voor kort bestonden er nog wetten waarin de raad was aangewezen. Met de komst van de Wdgm is hierin verandering gekomen en zijn de (meeste) bestuurstaken verschoven naar het college.

Vele medebewindswetten verplichten gemeenten - alvorens de bestuurstaken op gemeentelijk niveau kunnen worden uitgeoefend - tot het vaststellen van regels (verordeningen). In een beperkt aantal gevallen kennen we ook de figuur van facultatief medebewind. In die situatie laat de (rijks)wetgever het stellen van regels (verordeningen) ter vrije beoordeling over aan de gemeenteraad.

Probleemstelling

De medebewindswetten vormen de juridische basis van de gemeentelijke medebewindsverordeningen. Medebewindswetten die onder de werking van de Wdgm vallen en zijn gewijzigd, kunnen gevolgen hebben voor de gemeentelijke verordeningen.

Wijze van aanpak

Eind vorig jaar is door afdeling Bestuurs- en Juridische Zaken (BJZ) van de dienst Middelen en Ondersteuning (MO) gestart met het in kaart brengen van de in Helmond geldende medebewindsverordeningen. In tweede instantie is getoetst of die verordeningen zijn gebaseerd op medebewindswetten die vallen onder de werking van de Wdgm en het Besluit dualisering gemeentelijke en provinciale medebewindsbevoegdheden (hierna te noemen: het besluit). In derde instantie is gezien of de gemeentelijke verordeningen die onder de Wdgm of het besluit vallen al zijn gedualiseerd of aanpassing behoeven.

Resultaat toetsing Helmondse medebewindsverordeningen

In onze informatieve brief aan uw raad van 28 maart 2006 werd de verwachting al uitgesproken dat slechts een gering aantal verordeningen voor wijziging in aanmerking komt. Uit het overzicht medebewindsverordeningen gemeente Helmond 2005 (dat u aantreft bij de onderliggende stukken) volgt dat onze inschatting destijds juist is geweest en dat slechts één verordening aanpassing behoeft (de Verordening voorziening onderwijshuisvesting gemeente Helmond) en één verordening kan worden ingetrokken (de Verordening brandveiligheid en hulpverlening Helmond 2001).

De inventarisatie heeft overigens ook nog andere nuttige informatie opgeleverd. Deze informatie zal worden meegenomen in het kader van het project "Helmondse regelgeving op internet" en het project "Deregulering".

Voorstel

Wij stellen u voor overeenkomstig bijgaand raadsbesluit de Verordening voorziening onderwijshuisvesting gemeente Helmond te wijzigen en de Verordening brandveiligheid en hulpverlening Helmond 2001 in te trekken. Verder stellen wij u voor om beide besluiten op de gebruikelijke wijze bekend te maken.

Het advies van de commissie algemene en bestuurlijke aangelegenheden zal, na ontvangst, voor u ter inzage worden gelegd.

Burgemeester en wethouders van Helmond,
De burgemeester,
Drs. A.A.M. Jacobs.

De secretaris,
Mr. A.C.J.M. de Kroon.



BESLUIT

Bijlage: 70
Raadsvergadering d.d.: 4 juli 2006

De raad van de gemeente Helmond;
gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 16 mei 2006.
gelet op het bepaalde in artikel 102 van de Wet op het primair onderwijs, artikel 100 van de Wet op de expertisecentra, de artikelen 76m en 217 van de Wet op het voortgezet onderwijs (besluit I), het bepaalde in artikel 1, lid 2 van de Brandweerwet (besluit II);

besluit:

I. Vast te stellen de volgende wijziging van de Verordening voorziening onderwijshuisvesting gemeente Helmond:

A. In artikel 10 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- a. In het eerste lid wordt de zinsnede 'Alvorens het college een voorstel aan de raad doet met betrekking tot het programma en het overzicht' vervangen door: Alvorens het college het programma en het overzicht vaststelt.
- b. In het vierde lid, wordt de tweede volzin 'Het verslag wordt toegezonden aan alle bevoegde gezagsorganen en wordt gevoegd bij het voorstel aan de raad' vervangen door: Het verslag wordt toegezonden aan alle bevoegde gezagsorganen.
- c. In het negende lid, wordt de tweede volzin 'Het college informeert de raad over dit overleg in de vorm van een aanvulling op het verslag als bedoeld in het vierde lid' vervangen door: Het college maakt van dit overleg een verslag en voegt dit toe aan het verslag als bedoeld in het vierde lid.

B. In artikel 11 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- a. In het eerste lid, wordt de eerste volzin 'De raad stelt als onderdeel van de gemeentebe-groting het bekostigingsplafond vast dat beschikbaar is voor de vergoeding van de aange-vraagde voorzieningen' vervangen door: Het college stelt het bekostigingsplafond vast dat beschikbaar is voor de vergoeding van de aangevraagde voorzieningen.
- b. De derde volzin vervalt.
- c. Het tweede, derde en vierde lid vervallen. In plaats hiervan wordt een nieuw tweede lid in-gevoegd dat als volgt luidt: Het programma en het overzicht worden vastgesteld uiterlijk op 31 december van het jaar waarin de datum genoemd in artikel 6 valt.

C. In artikel 12 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- a. In het eerste lid, wordt in de eerste volzin 'de raad' vervangen door: het college.
- b. In het tweede lid, wordt 'kan de raad bij de vaststelling van het programma afwijken van de urgentiecriteria als bedoel in bijlage V' vervangen door: kan het college de raad verzoeken bij de vaststelling van het programma af te mogen wijken van de urgentiecriteria als be-doeld in bijlage V.
- c. In het derde lid, wordt 'de raad' vervangen door: het college.

D. In artikel 21 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- a. In het eerste lid wordt de zinsnede 'De raad binnen twaalf weken na ontvangst van de aanvraag of binnen twaalf weken' vervangen door: Het college beslist binnen vier weken na ontvangst van de aanvraag of binnen vier weken.

- b. In het tweede lid wordt de zinsnede 'Indien een beschikking niet binnen twaalf weken kan worden gegeven, stelt de raad' vervangen door: Indien een beschikking niet binnen vier weken kan worden gegeven, stelt het college.
- E. In artikel 22 worden de volgende wijzigingen aangebracht:
 - a. In het eerste lid wordt 'de raad' vervangen door: het college.
 - b. In het tweede lid wordt 'de raad' vervangen door: het college.
 - c. In het derde lid wordt in de eerste volzin 'de raad vervangen door: het college. In de tweede volzin wordt de zinsnede 'Bij de beschikking stelt de raad' vervangen door: Bij de beschikking stelt het college. Voorts vervalt de derde volzin en komt de nieuwe derde volzin als volgt te luiden: Binnen twee maanden na de datum van de beschikking door het college moet een bouwopdracht zijn verleend, dan wel een koop-, huur-, of erfpachtover-eenkomst zijn gesloten.
- F. In artikel 24 worden de volgende wijzigingen aangebracht:
 - a. In het tweede lid wordt 'de raad' vervangen door: het college.
 - b. In het derde lid, wordt in de eerste volzin 'de raad' vervangen door: het college. In de tweede volzin wordt de zinsnede 'Indien de raad het verzoek inwilligt, ' vervangen door: Indien het college het verzoek inwilligt, .
- G. In artikel 26, tweede lid wordt de zinsnede 'Voordat het college een voorstel aan de raad doet over het besluit over de aanvraag voor bekostiging van bouwvoorbereiding, ' vervangen door: Voordat het college een besluit neemt over de aanvraag voor bekostiging bouwvoorbereiding,.
- H. In artikel 27, eerste lid, wordt 'de raad' vervangen door: het college.

II. De verordening brandveiligheid en hulpverlening Helmond 2001 in te trekken.

III. De besluiten genoemd onder I en II treden in werking daags na bekendmaking.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 4 juli 2006, bijlage 70.
De raad voornoemd,
De voorzitter,

De griffier,