

Toelichting wijziging gemeenschappelijke regeling BLINK 2012

Vooraf: *wijzigingen zijn in tekst regeling cursief weergegeven of stukken tekst zijn geschrapt. Dat laatste wordt in de toelichting 2012 aangeduid. Verduidelijkende passages uit de toelichting uit 2006 zijn gehandhaafd*

Considerans: De huidige gemeenschappelijke regeling is getroffen door de raden, maar dateert oorspronkelijk van voor de inwerkingtreding van de Wet dualisering gemeentelijke medebewindbevoegdheden. Omdat voordien primair de raden bevoegd waren, is het logisch dat de gemeenschappelijke regeling indertijd door de raden getroffen is. Na de dualisering van de medebewindbevoegdheden is dit anders komen liggen. Deze wet voorziet echter in overgangsrecht dat ook bij de GR Blink van toepassing is. Artikel LXXIV lid 1 van de Wet dualisering gemeentelijke beleidsbevoegdheden bepaalt namelijk:

“Gemeenschappelijke regelingen tot het treffen waarvan na het tijdstip van inwerkingtreding van deze wet een ander bestuursorgaan van de deelnemende gemeente bevoegd is, worden met ingang van dat tijdstip geacht moet te zijn getroffen door dat andere bestuursorgaan.”

De gemeenschappelijke regeling is dus in die zin op geenszins onrechtmatig. Wel moet deze van rechtswege geacht worden te zijn getroffen door de colleges van burgemeester en wethouders. Het zijn vanaf dat moment ook de colleges die bevoegd waren tot benoeming (en ontslag) van de leden van het algemeen bestuur van Blink (art. 13 lid 6 jo. lid 1 Wgr). Het verdient aanbeveling bij een volgende wijziging van de gemeenschappelijke regeling deze aan te passen aan deze nieuwe situatie. Ook verdient het aanbeveling de leden van het algemeen bestuur te laten (her)benoemen door de betreffende colleges. Dat betekent automatisch ook dat het algemeen bestuur de leden van het dagelijks bestuur opnieuw moet benoemen.

Bij de laatste wijziging is toegevoegd een relatie naar de gemeentelijke Afvalstoffenverordeningen en voorts is de rechtsopvolging van Watco gemeentelijke dienstverlening B.V. door SITA Gemeentelijke Dienstverlening B.V.(SGD) vernoemd. Dit is geregeld in de statutenwijziging van Watco gemeentelijke dienstverlening B.V. van 30 december 2002. Gebleken is dat de eertijds verleende machtiging aan Watco gemeenschappelijke dienstverlening om deel te nemen aan deze regeling nog steeds van kracht is.

Artikel 1 lid 3 Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), dat op grond van artikel 95 Wgr van overeenkomstige toepassing is, maakt het mogelijk dat een gemeenschappelijke regeling gewijzigd wordt, dat er toetreders en uitreders zijn. Dit betekent dus niet dat dan automatisch een nieuwe gemeenschappelijke regeling hoeft te worden getroffen. Toetreding en wijziging kunnen gelijktijdig plaatsvinden, onder de procedure van artikel 1 Wgr, met inachtneming van de regels die de gemeenschappelijke regeling daarover stelt (art. 95 jo art. 9 lid 1 Wgr). Nu geen sprake is van een nieuwe gemeenschappelijke regeling, hoeft Sita ook niet opnieuw machtiging te vragen.

Tenslotte is relevant de toezichthoudende rol van het college van gedeputeerde Staten is komen te vervallen, sinds 2005

Nieuw is toegevoegd een overweging ter toelichting op deze regeling. Contact met de provincie leert dat aanvragen van een nieuwe machtiging bij de Kroon niet nodig is. Het gaat om een regeling tussen de *colleges van burgemeester en wethouders van de betrokken gemeenten en SGD*. Andere gemeentelijke organen zijn niet in beeld.

Artikel 1 lid 1 Technische aanpassing

Artikel 1 lid 2 Technische aanpassing

- Artikel 4 Ongewijzigd. Als toelichting het volgende: Correcte verwijzing is artikel 10.21 en 10.22 Wet milieubeheer. Wet is in de tussentijd aangepast. Afvalstoffenwet is ingetrokken. Artikel 10.24 Wet milieubeheer opent de mogelijkheid om afvalstoffen achter te laten op een daartoe ter beschikking gestelde plaats. Bedoeld is de milieustraat. In de plaatselijke afvalstoffenverordening zijn hieromtrent ook voorschriften opgenomen.
- Deelnemende gemeenten voeren jaarlijks aan de hand van door hen opgestelde activiteitenplannen bilateraal overleg met BLINK over uitvoering van taken. De uitwerking wordt vastgelegd in een protocol. In deze gemeentelijke protocollen wordt de taakvervulling, de condities en de tariefstelling opgenomen. De deelnemende gemeenten behouden de mogelijkheid tot tussentijdse bijstelling.
- Artikel 5 Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen zijn er drie bestuursorganen: het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter. Artikel 5 tot en met 8 handelt over het algemeen bestuur. Het dagelijks bestuur komt aan de orde in artikel 9 tot en met 11. Artikel 12 tenslotte bevat een aantal bepalingen over de voorzitter.
- Artikel 5 lid 1,4 en 5 Inhoudelijk gewijzigd. Gelet op de wet dualisering gemeentelijke medebewindbevoegdheden zijn tot (plaatsvervangend) lid alleen benoembaar de leden van burgemeester en wethouders. In het bestuur hebben geen adviserende ambtenaren zitting. Het plaatsvervangend lid moet formeel ook als zodanig zijn aangewezen. Aan betrokkene zullen ook alle vergaderstukken worden toegezonden om informatieachterstand te vermijden.
- Artikel 6 lid 1 De bepalingen van de oude Gemeentewet zijn op gemeenschappelijke regelingen van toepassing (zie artikel 33 Wgr en Overgangsbepaling VIIIa, lid 1 van de Wet dualisering gemeentebestuur). De wet dualisering gemeentebestuur is daarom niet van toepassing op gemeenschappelijke regelingen. De verwijzingen in het eerste lid hebben respectievelijk betrekking op: onthouden bij stemmingen, de quorum-eis voor vergaderingen, de stemprocedures en het bepalen van de uitslag van de stemmingen. ***Uitgezonderd zijn het bepaalde in artikel 186 tot en met 213 Gemeentewet en de krachtens deze artikelen vastgestelde regels (Zie artikel VIIIa, lid 2 van de Wet dualisering gemeentebestuur). In de tekst van de regeling zal daarom verwezen worden naar Gemeentewet of Gemeentewet (2002)***
- Artikel 6 lid 2 De mogelijkheid bestaat dat plaatsvervangende leden bij bestuursvergaderingen aanwezig zijn. Als het aangewezen lid van de betreffende deelnemer aanwezig is mogen zij niet stemmen, omdat dat tot gevolg zou hebben dat de betreffende deelnemer twee stemmen kan uitbrengen.
- Daarnaast bestaat de mogelijkheid dat deskundigen aan de vergadering van het algemeen bestuur deelnemen. Hiertoe besluit het algemeen bestuur. Deskundigen hebben ter vergadering geen stemrecht.
- Artikel 8 BLINK is eigenaar van personeel BLINK B.V. In de regeling is thans vastgelegd dat het algemeen bestuur de vennootschapsrechtelijke bevoegdheden uitoefent. Het gaat daarbij om de bepaling van de standpunten voor de algemene vergadering van aandeelhoudersbevoegdheid en al hetgeen verder uit Boek 2 BW voort kan vloeien. De directeur van BLINK is tevens directeur van personeel BLINK B.V.
- Artikel 9 Het d.b. is in personeel opzicht gelijk aan het a.b. Dit versterkt de betrokkenheid van de deelnemers. Ingeschat wordt dat dit qua belasting meevalt omdat het hier gaat om een regeling ter uitvoering van “doetaken” van de deelnemende gemeenten. De nummering van de leden is onderling gewijzigd om een logische opbouw te krijgen van dit artikel.
- Artikel 12 lid 1 Kenbaar is gemaakt dat belang gehecht wordt aan het vervullen van het voorzitterschap door de vertegenwoordiger van het qua inwoneraantal grootste

deelnemende gemeente. Artikel 13 lid 9 Wgr biedt deze mogelijkheid. De aanwijzing van de vice-voorzitter is ter vrije verkiezing zij het dat het niet het bestuurslid kan zijn dat door SGD is aangewezen.

- Artikel 12 lid 2 Nieuw is dat er een regeling wordt getroffen in geval van verhindering en ontstentenis van zowel de voorzitter als de waarnemend voorzitter.
- Artikel 13 Dit artikel is niet gewijzigd. Nu het in de rede ligt deze taak te laten vervullen door een ambtenaar van een van de deelnemende gemeenten, is het alleszins redelijk dat het bestuur van die gemeente de daarmee gemoeide kosten bij BLINK in rekening brengt dat kan gebeuren op basis van een offerte met eindafrekening.
- Nu gemeenteamtensnaren niet meer deelnemen aan het overleg binnen de bestuursorganen van BLINK is het met het oog op een goed verloop van die vergaderingen geboden dat er onder voorzitterschap van de secretaris een ambtelijk agendaoverleg gehouden wordt. In de regeling is hierover geen bepaling opgenomen omdat dit agendaoverleg geen formele status heeft. Op de secretaris rust de taak in samenwerking met de directeur zorg te dragen voor een goede voorbereiding van de bestuursvergaderingen en ondersteuning van de voorzitter.
- Artikel 14 Het derde en het vijfde lid zijn aangepast. Dat was noodzakelijk omdat de regeling wijzigt van een regeling tussen gemeenteraden naar een regeling tussen colleges. Voor een juridisch technische toelichting wordt verwezen naar het artikel van mr. R.J.M.H. de Greef in Gemeentestem 7303 blz. 516-517. Het komt er op neer dat de gemeenteraad een collegelid als lid van het algemeen bestuur niet zelf kan ontslaan, doch dat door het college moet gebeuren dat het betreffende lid heeft aangewezen. Wel staat het de gemeenteraad te allen tijde vrij om op grond van artikel 169 Gemeentewet het betreffende collegelid ter verantwoording te roepen over het gevoerde bestuur, waaronder ook begrepen is het functioneren als lid van het algemeen bestuur van een gemeenschappelijke regeling.
- Artikel 16 De oorspronkelijke tekst luidt: W.G.D.B.V. (nu SGD) brengt al het personeel en materieel in ten behoeve van de kerntaken van BLINK. In het vooroverleg is gevraagd deze tekst te verduidelijken en te actualiseren. Dat heeft geresulteerd in een aangepast tekstvoorstel. De eerste volzin impliceert dan BLINK zeggenschap heeft. Tegenover deze contractuele rechten staan ook contractuele verlichtingen.
- Artikel 17 Hier wordt bedoeld op de **212 en 213 verordeningen die voortvloeien uit de Gemeentewet (2002), Ook het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (Stb.2003,nr.27) dient in acht genomen te worden.**
- Artikel 18 De voor de verschillende gemeenten uit te **voeren** werkzaamheden **worden** geregeld in protocollen.
- Artikel 19 lid 1 **De begroting wordt ingericht volgens het model van de geconsolideerde begroting waarvan in elk geval deel uitmaken deelbegrotingen per deelnemende gemeente gebaseerd op bereikte bilaterale overeenstemming over de per gemeente uit te voeren werkzaamheden, vastgelegd in het jaarlijks protocol.** Termijn vloeit voort uit artikel 34 Wgr. Aanpassingen in de begroting leiden tot tussentijdse begrotingswijzigingen waarvoor dezelfde procedure gevolgd dient te worden.
- Artikel 19 lid 6 Aanpassing is noodzakelijk geworden door toetreden van meer gemeenten tot de regeling. Beoogd wordt tot uitdrukking te brengen dat besparingen gerealiseerd ten behoeve van één gemeente ook ten behoeve van diezelfde gemeente besteed moeten worden ofwel in de sfeer van lastenverlichting of wel in het verhogen van de kwaliteit van de dienstverlening. In de praktijk zal naar verwachting, gezien het taakstellende karakter van de begroting voor elke gemeente, de hoogte van eventuele besparingen beperkt zijn.

- Artikel 22 Het algemeen bestuur heeft de bevoegdheid bij toetreding een entreegeld te vragen of andere toelatingscondities te bedingen.
- Artikel 23 lid 1 handelt over het tussentijds uittreden van een deelnemer anders dan na een cyclische evaluatie als bedoeld in artikel 26.
- Artikel 23 lid 2 Bij uitreding door SGD betekent dit opheffing van de regeling. De gevolgen van een dergelijk besluit van SGD staan benoemd in artikel 25 lid 2 van de regeling. Het bepaalde in artikel 23 lid 3 van de regeling is dan niet van toepassing.
- Artikel 23 lid 3 Ingevoerd is een wachttijd van een jaar, voordat tussentijdse uitreding door een van de deelnemende gemeenten gerealiseerd wordt en kan slechts op de gronden zoals aangegeven in het tweede lid (onveranderd gebleven). Het algemeen bestuur bepaalt de financiële verplichtingen die op de uittreden gemeente rusten. Ingeval van een geschil hierover geldt het bepaalde in artikel 28 Wgr.
De vermelding naar de samenwerkingsovereenkomst tot oprichting van BLINK doelt op het **op 20 december 2000 vastgesteld** ondernemingsplan dat de basis vormde voor deze gemeenschappelijke regeling in 2001.
De aandacht wordt gevestigd op het feit dat artikel 26 periodiek een uittredingsmogelijkheid biedt voor de deelnemers op basis van het periodieke evaluatieonderzoek.
- Artikel 23 lid 4 Geeft aan dat niet eenzijdig door een deelnemer besloten kan worden tot uitreding: hiervoor is toestemming van het algemeen bestuur noodzakelijk
- Artikel 24 lid 2 Het vereiste van unanimiteit volgt uit de Wgr
- Artikel 25 Tekst is qua intentie gehandhaafd. Door uitbreiding van het aantal deelnemende gemeenten wordt de eertijds op de gemeente Helmond rustende verplichting neergelegd in lid 5 ook opgelegd aan de overige deelnemende gemeenten, zulks naar rato van het budgettaire beslag. Het wettelijk verplichte liquidatieplan zal uitsluitend geven over de wijze waarop invulling is gegeven aan deze inspanningsverplichting. De vaststelling van dit liquidatieplan geschiedt op basis van unanimiteit.
- Artikel 25 lid 4 Momenteel(2012) is al het personeel en materieel afkomstig van SITA Gemeentelijke Dienstverlening B.V.
- Artikel 26 Dit artikel is nieuw. Inhoud is afkomstig uit lid 3 van artikel 28(oud). Gezien de inhoud is dit artikel ondergebracht in een nieuw hoofdstuk. Periodiek zal door BLINK een cyclisch evaluatieonderzoek uitgevoerd moeten worden. Buiten de gronden benoemd in artikel 23 lid 3 onderdeel B kan de uitkomst van dit onderzoek voor alle deelnemers een reden zijn om uit te treden.
- Artikel 29 Artikel 28 (oud) thans artikel 29 heeft thans uitsluitend betrekking op inwerkingtreding van de regeling. In verband met de beoogde toetreding van de gemeenten Asten en Someren per 1 januari 2013 is de optie van terugwerkende kracht ingebouwd. Boekhoudkundig en organisatorisch gezien is uitbreiding van de samenwerking wenselijk met ingang van het nieuwe kalenderjaar. Bijzonder aandachtspunt is het getrapte besluitvormingstraject bij gemeenten: principe-besluit college, toestemming gemeenteraad en tot slot definitief besluit college.

Helmond, 11 oktober 2012