



Onderwerp : Strategische Milieuvisie 'Ruimte voor duurzaamheid' 2007-2011

B&W vergadering : 6 november 2007

Dienst / afdeling : SB.Milieu

Aan de gemeenteraad,

Op 4 oktober 2005 heeft ons college besloten tot het opstellen van een nieuw gemeentelijk milieubeleidsplan als opvolger van het Milieubeleidsplan 'Helmond op Groen' 2000-2004. De Strategische milieuvisie 'Ruimte voor Duurzaamheid' 2007-2011 bevat de hoofdzaken van het te voeren gemeentelijk milieubeleid voor de komende vier jaar, met een doorkijk naar 2015.

De ambities die geformuleerd waren in het milieubeleidsplan 'Helmond op Groen' zijn in de Milieuvisie voortgezet en waar nodig bijgesteld. Dit is enerzijds gebeurd omdat de lokale situatie daarom vraagt. Anderzijds zijn er wettelijke en maatschappelijke ontwikkelingen die om een herziening van het gemeentelijke milieubeleid vragen. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de eisen voor luchtkwaliteit en veiligheid of de ontwikkelingen rond klimaat en energie. Inhoudelijk sluit de visie aan bij de wettelijke en beleidsmatige kaders waar de gemeente mee te maken heeft. Voor de komende jaren zijn dat onder meer de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de diverse besluiten inzake luchtkwaliteit en externe veiligheid.

De evaluatie van het vorige milieubeleidsplan heeft vooral drie aandachtspunten voor het milieubeleid naar voren gebracht:

- Meer aandacht voor integratie.
- Het meer meetbaar en realistisch formuleren van de doelstellingen.
- Het beter waarborgen van de relatie tussen beleid, organisatie en uitvoering.

Met deze aandachtspunten is bij het voorbereiden van de strategische milieuvisie rekening gehouden.

Beleidsmatige context

Bij het uitwerken van de Strategische Milieuvisie is nadrukkelijk gekeken naar de belangrijke ontwikkelingen in de stad en haar omgeving. Het Algemeen Structuurplan van de gemeente is daarbij een belangrijk referentiekader. De milieuvisie geeft aan rond welke stedelijke opgaven milieu een belangrijke bijdrage kan leveren aan de ruimtelijke kwaliteit of waar milieu een belangrijke randvoorwaarde zal (moeten) zijn.

Beoogd effect en/ of resultaat

Om een evenwichtige integrale afweging te maken is het van belang goed inzicht te hebben in de basiskwaliteit die het milieu moet hebben. De visie geeft per milieuthema aan wat de situatie en belangrijkste ambities zijn:

- De bodemkwaliteit is (minimaal) in overeenstemming met het gebruik (woonwijken, bedrijfsterreinen etc.);
- De luchtkwaliteit via een mix van maatregelen op het niveau van de wettelijke normen brengen;
- Wat veilig is moet veilig blijven; wat onveilig is moet veilig worden;
- Geluidsbelasting moet passen bij de omgeving; levendig in de stad en toelaatbaar lawaai op bedrijfsterreinen en stiller in de woonwijken en het buitengebied;
- Duurzaam energieverbruik is één van de leidende principes bij de ontwikkeling van de stad, in het bijzonder bij woningbouw, renovatie en bij inrichting en beheer van de openbare ruimte;

- Afval moet met een hoog serviceniveau en tegen zo laag mogelijke kosten gescheiden worden ingezameld en hergebruikt;
- Groen, natuur en water in en om de stad moet worden behouden en waar mogelijk worden versterkt.

Integrale ambities

De gemeente Helmond wil bij de ruimtelijke ontwikkeling de milieukwaliteit nadrukkelijk als randvoorwaarde meenemen. Daarbij gelden vier basisprincipes:

- Stand still (huidige milieukwaliteit waarborgen);
- Saneren (onvoldoende milieukwaliteit verbeteren);
- Compenseren (onvoldoende milieukwaliteit vereffenen door het elders te verbeteren);
- Intensiveren (op het vlak van duurzame ontwikkeling de milieukwaliteit verder verbeteren).

In de praktijk bestaat zo'n 80% van het milieubeleid uit het uitvoeren van wettelijke milieutaken. Dit is een primaire verantwoordelijkheid van het college. Naast de opgave voortkomend uit wet- en regelgeving is in deze visie met de volgende doelstellingen een extra ambitie van de gemeente geformuleerd:

- D1.3. In 2009 zijn de mogelijkheden voor toepassen integraal grondwaterbeheer binnen de gemeentelijke planontwikkeling onderzocht en aanbevelingen geïmplementeerd.
- D2.5. In 2010 is een milieuzone rondom het centrumgebied ingesteld om schoner vrachtvervoer te stimuleren.
- D2.6. In 2008/2009 worden de mogelijkheden van gemeentelijk geurbeleid onderzocht.
- D4.3. Geluid wordt meegenomen in mobiliteitsplannen en structuurvisies om zo de kwaliteit van de leefomgeving te optimaliseren.
- D4.6. Helmond wil de geluidsruimte op bedrijfsterreinen beter benutting door toepassing van normdifferentiatie.
- D5.1. Vanaf 2009 is integraal klimaatbeleid ontwikkeld.
- D5.2. In alle op te stellen wijkvisies wordt duurzaamheid en energie als onderdeel meegenomen.
- D5.3. Vanaf 2008 bestaat 100% van de door de gemeente Helmond ingekochte electriciteit uit groene stroom.
- D5.4. Vanaf 2008 zal de gemeente duurzaamheid betrekken bij de inkoop van producten en diensten.
- D5.5. Vanaf 2008 wordt het energieverbruik van een aantal gemeentelijke gebouwen en installaties geregistreerd en met 10% teruggedrongen.
- D5.6. Bij een gemeentelijke ruimtelijke ontwikkeling zal toepassing van koude warmte opslag worden betrokken.
- D6.2. In 2008 is een ecologische kansen- en ambitiekaart beschikbaar.
- D6.3. In 2009 is een monitoringssysteem operationeel voor het volgen van het ecologisch beleid
- D7.1. In 2010 is de hoeveelheid afval per inwoner met 10% gedaald t.o.v. 2002.
- D7.2. In 2008 wordt de inzameling van kleding geoptimaliseerd.
- D7.6. Er wordt actief gecontroleerd op zwerfafval en het illegaal aanbieden van afval.

Uitgangspunten

De volgende bestuurlijke uitgangspunten staan centraal:

- Leefbaarheid, gezondheid en veiligheid zijn leidend in de ambities. Waar mogelijk wordt ingestoken op een duurzame ontwikkeling, in het bijzonder rond het thema klimaatverandering en energiebesparing.
- De gemeente wil minimaal voldoen aan de wettelijke milieu-normen. Als deze niet kunnen worden gegarandeerd, zoekt de gemeente naar mogelijkheden om zo'n overschrijding (elders) te compenseren.
- Milieu wordt van meet af aan integraal meegenomen in de (ruimtelijke) ontwikkeling, realisatie en het beheer van de stad.
- De ambities zijn realistisch: wat ten doel wordt gesteld, moet ook waargemaakt kunnen worden; de uitvoering op dat punt ook goed waarborgen.
- Afhankelijk van de situatie zal milieu in de prioriteitstelling soms leidend en soms volgend of inschikkend zijn.
- De gemeente wil zelf het goede voorbeeld geven door het eigen milieugedrag verder te verbeteren.

- Het verbeteren van de milieukwaliteit van Helmond kan het echter niet alleen. Dit is een gedeelde verantwoordelijkheid, waarbij burgers en bedrijven hun steentje moeten bijdragen.

Zienswijze

Naar aanleiding van de bekendmaking van de conceptversie van de Strategische Milieuvisie is één reactie ingekomen, afkomstig van H. Kuypers, Grevelingen 16 te Helmond. In de reactie worden zeven punten genoemd die grotendeels betrekking hebben op het bevestigen van datgene wat in de visie al is vermeld. In bijlage I bij deze adviesnota (Nota zienswijzen) wordt op de genoemde punten nader ingegaan. Naar aanleiding van de ingebrachte zienswijze, zijn de volgende wijzigingen doorgevoerd:

- Aandacht voor (gemeentegrensoverschrijdende) milieuproblematiek die veroorzaakt wordt door agrarische bedrijven;
- Aandacht voor natuur- en milieueducatie;
- Het noemen van het Rijk als samenwerkingspartner.

De wijzigingen hebben geleid tot 1 extra doelstelling (D2.6).

Argumenten

1. Het beleid dat geformuleerd is in de Strategische Milieuvisie sluit aan op het reeds in gang gezette milieubeleid en past binnen het totale gemeentelijke beleid.
- 1.1 De zienswijze die is ingebracht naar aanleiding van de publicatie van de conceptvisie, is verwerkt en heeft geleid tot enkele kleine aanpassingen, te weten:
 - Aandacht voor (gemeentegrensoverschrijdende) milieuproblematiek die veroorzaakt wordt door agrarische bedrijven;
 - Aandacht voor natuur- en milieueducatie;
 - Het noemen van het Rijk als samenwerkingspartner.
2. De milieuvisie moet worden beschouwd als een gemeentelijk milieubeleidsplan conform artikel 4.17 van de Wet milieubeheer, dat wordt voorbereid door het college en wordt vastgesteld door de raad.
3. Conform de Wet milieubeheer en de Algemene Wet Bestuursrecht moet de definitieve versie van de visie worden gepubliceerd en worden toegezonden aan de met name genoemde instanties.
4. De milieuvisie is een strategisch document waarin ambities en doelstellingen voor de langere termijn zijn geformuleerd. Voor het slagen van het milieubeleid is het van belang dat de visie operationeel wordt gemaakt. De strategie hiervoor is beschreven in deel IV van de visie.

Middelen

De activiteiten, inzet en financiële consequenties van de milieuvisie wordt voor een aantal milieuthema's zoals lucht, geluid en bodem jaarlijks uitgewerkt in het milieuwerkprogramma. Voor de overig thema's zoals groen, water en afval geldt dat de activiteiten, inzet en financiële consequenties integraal onderdeel uitmaken van de betreffende afdelingsplannen.

Vervolgstappen

Na de definitieve vaststelling door de gemeenteraad zal de Strategische Milieuvisie worden gepubliceerd en worden toegezonden aan alle genoemde instanties. Vervolgens zal het implementatietraject in gang worden gezet, conform de strategie die beschreven is in deel IV van de visie.

Wij stellen u voor om de Strategische Milieuvisie 2007-2011 overeenkomstig het bij dit voorstel behorende conceptbesluit vast te stellen.

Het advies van de commissie ruimtelijk fysiek zal, na ontvangst, voor u ter inzage worden gelegd.

Burgemeester en wethouders van Helmond,
 De burgemeester, De secretaris,
 Drs. A.A.M. Jacobs. Mr. A.C.J.M. de Kroon.



Raadsbesluit 148

Vergadering 4 december 2007 verbeterde versie

Gemeenteraad

De raad van de gemeente Helmond;
gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 6 november 2007
gelet op de bepalingen van de Gemeentewet en de Milieuwet;

besluit:

1. In te stemmen met de conceptversie van de Strategische Milieuvisie 'Ruimte voor duurzaamheid' 2007-2011, rekening houdend met de ingebrachte zienswijzen;
2. De vastgestelde milieuvisie te publiceren conform de Awb en toe te zenden aan de colleges van de aangrenzende gemeenten, Gedeputeerde Staten, de minister van Milieu en alle partijen die betrokken zijn geweest bij de totstandkoming van de visie;
3. Het college de opdracht te geven voor het implementeren van de milieuvisie.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 4 december 2007.

De raad voornoemd,
De voorzitter,

de griffier,