



**Raadsvoorstel 142**  
**Vergadering 4 december 2007**

**Gemeenteraad**

**Onderwerp** : Evaluatie duale handhavingsstructuur veiligheid en openbare ruimte

**B&W vergadering** : 30 oktober 2007

**Dienst / afdeling** : SBS.BOC

**Aan de gemeenteraad,**

De afgelopen periode is de duale handhavingstructuur (S&B/BW/ha en Stichting Stadswachten Helmond) op het gebied van de veiligheid en leefbaarheid in het openbare gebied geëvalueerd. De evaluatie moest antwoord geven op de vraag of de structuur werkzaam is gebleken en of de SSH-reorganisatiedoelstellingen (afbouw gesubsidieerde banen) zijn gerealiseerd.

In het rapport Evaluatie duale handhavingsstructuur veiligheid en openbare ruimte zijn de bevindingen te vinden.

Om de bevindingen te kunnen vertalen naar de toekomst is het belangrijk om de volgende (landelijke) ontwikkelingen mee te nemen:

1. Kerntakendiscussie politie: al langere tijd wordt er gesproken over de kerntaken van de politie. Daarbij is te zien dat de politie het handhaven van bepaalde (kleine) ergernissen in de openbare ruimte niet langer tot haar taak vindt behoren. Zo heeft de politie Brabant-Zuid-Oost aangegeven vanaf 2008 geen prioriteit meer te leggen bij parkeeroverlast in de woonwijken (geen handhavingsacties meer e.d.).
2. Op rijksniveau wordt er al langer gesproken over de invoering van de Wet OM-afdoening en de Wet Bestuurlijke Boete. Beide wetten betekenden dat de gemeente bij meer overtredingen handhavend kan optreden. Naast de handhaving moet dan ook een goede afhandeling van bezwaarschriften geregeld zijn. De details van beide wetten zijn nog niet bekend, maar de gemeente moet wel een keuze gaan maken. Dit kan ook betekenen dat de gemeente hierin geen rol wil gaan spelen.
3. Naast handhaving en toezicht in de openbare ruimte doet de gemeente dit ook op een breder gebied. Ook daar gaat het nodige spelen bijvoorbeeld door het wetsvoorstel algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Hieronder worden het raadsbesluit puntsgewijs toegelicht.

1. *SSH opdracht te geven de ingezette weg met betrekking tot het afbouw van de gesubsidieerde banen af te ronden.*

Sinds 2004 is de SSH bezig om de gesubsidieerde arbeidsplaatsen af te bouwen. Op zijn laatst zijn in 2010 zullen de laatste medewerkers op gesubsidieerde arbeidsplaatsen bij de SSH vertrokken. Uitzondering vormen 7 mensen die wel op de begroting van de SSH drukken maar de personele begeleiding wordt verzorgd door de Atlantgroep. De kans dat deze personen op termijn uitstromen naar een reguliere baan is klein. Gekeken zou moeten worden op welke wijze ook de financiële banden voor deze 7 mensen niet meer via de SSH verlopen.

2. *SSH op dit moment niet verder te laten groeien*

Volgens betrokken is gegeven het huidige taakpakket het aantal FTE bij de SSH die zich bezig houden met handhaving en veiligheid (stadswachten/-surveillanten) voldoende. Daarnaast is in de afgelopen jaren het aantal uren dat in de begroting is opgenomen nog nooit gerealiseerd. Hier lijkt dus met de verbeterde kwaliteit ruimte in zitten. Mochten zich wijzigingen voordoen in het takenpakket dan zal er bezien moeten worden of er meer FTE nodig is of dat er voor een andere prioritering van de werkzaamheden wordt gekozen.

*3 SSH opdracht te geven de kwaliteitsslag op het gebied van handhaving door te zetten en de taakstelling op het gebied van werkgelegenheid te schrappen.*

De SSH heeft in de afgelopen jaren een duidelijk de volgende bewegingen door gemaakt: (1) van werkverschaffing naar professionele handhavingsorganisatie doorgemaakt (2) van hoofdzakelijk toezichthoudende naar hoofdzakelijk handhavende taken en (3) verschuiving van preventie naar repressie. Om dit te realiseren worden er andere eisen aan het personeel gesteld dan enkele jaren geleden. Dit proces moet nog afgerond worden een aantal medewerkers moet de BOA-bevoegdheid nog halen en een enkele vacature moet nog opgevuld te worden. Om het personeel aan de huidige, maar zeker ook mogelijk toekomstige kwaliteitseisen en competentie te laten voldoen, is het nodig de taakstelling op het gebied van werkgelegenheid te schrappen. Naast de kwaliteiten van de BOA's moet ook gekeken worden naar welke kwaliteit (en kwantiteit) van het management passend is bij de "nieuwe" handhavingsorganisatie.

*4 Structurele financiering voor de poot handhaving en toezicht te regelen.*

Betrokken partijen zijn het er over eens dat het huidige takenpakket van de SSH-poot handhaving en toezicht voldoet aan de huidige behoeften van de gemeente Helmond. De beschikbare capaciteit is voldoende om het huidige takenpakket uit te voeren. Op dit moment vindt de financiering nog deels vanuit de WWB-subsidies plaats. In 2010 zijn de subsidies afgelopen en zal binnen de gemeente structureel geld beschikbaar moeten gesteld worden voor de organisatie. Dit betekent dat als de huidige geldstromen blijven lopen er nog zo'n 140.000 euro (prijspeil 2007) van de 648.000 euro structureel voor langere tijd beschikbaar moet komen. Kijkend naar de huidige geldstromen dan valt op dat dit historisch gegroeid is. Bij de besluitvorming over de financiering zou dit meegenomen kunnen worden. Dit punt moet nog uitgewerkt worden in een voorstel maar dat viel buiten de evaluatie.

*5 Betrokken afdelingen/personen (veiligheidscoördinator, M&O/BJZ & S&B/BW/ha) opdracht te geven, landelijke ontwikkelingen op het gebied van handhaving en veiligheid te vertalen in Helmonds beleid.*

Op dit moment wordt er de nodige ontwikkelingen op het gebied van wetgeving en het takenpakket van de politie dat zijn vertaling zou moeten krijgen naar Helmondse praktijk. Waarschijnlijk is er meer duidelijk in 2008. Daarbij is het de vraag welke rol de gemeente op zich wil nemen. Dit is het moment dat ook gekeken moet worden of de SSH verder moet als stichting of dat het verstandiger is de veiligheid en handhavingsspoor op te laten gaan in het gemeentelijk apparaat.

Aan u wordt gevraagd om in te stemmen met bijgaand concept raadsbesluit.

Het advies van de commissie algemene en bestuurlijke aangelegenheden zal, na ontvangst, voor u ter inzage worden gelegd.

Burgemeester en wethouders van Helmond,  
De burgemeester, De secretaris,  
Drs. A.A.M. Jacobs. Mr. A.C.J.M. de Kroon.



**Raadsbesluit 142**  
**Vergadering 4 december 2007**

**Gemeenteraad**

De raad van de gemeente Helmond;  
gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 30 oktober 2007  
gelet op de bepalingen van de Gemeentewet;

**besluit:**

**in te stemmen met:**

1. SSH opdracht te geven de ingezette weg met betrekking tot het afbouw van de gesubsidieerde banen af te ronden.
2. SSH op dit moment niet verder te laten groeien.
3. SSH opdracht te geven de kwaliteitsslag op het gebied van handhaving door te zetten en de taakstelling op het gebied van werkgelegenheid te schrappen.
4. De mogelijkheden van de financiering van de SSH poot handhaving en toezicht onderdeel uit te laten maken van de voorjaarsnota 2008.
5. Betrokken afdelingen/personen (veiligheidscoördinator, M&O/BJZ & S&B/BW/ha) opdracht te geven, het landelijke ontwikkelingen op het gebied van handhaving en veiligheid in 2008 (mits de voortgang van ontwikkelingen dit toelaten) te vertalen in Helmonds beleid.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 4 december 2007.

De raad voornoemd,  
De voorzitter,

de griffier,