



Onderwerp : Werkgeverschap griffie en arbeidsvoorwaardelijke besluiten

Dienst / afdeling : Presidium

Aan de gemeenteraad,

Ter gelegenheid van de dualisering van de gemeenteraden in 2002 zijn besluiten getroffen in samenhang met de inrichting en samenstelling van de raadsgriffie. In concreto ging het om de formatieve inzet (organisatie) en het van toepassing verklaren van de geldende rechtspositieregelingen.

In de duale situatie is het college van burgemeester en wethouders niet (meer) het bevoegde gezag (werkgeversrol) van de bij de griffie werkzame ambtenaren. De werkgeversrol werd vanaf maart 2002 ingenomen door de gemeenteraad. Om niet in de positie te geraken dat de gehele raad bij tijd en wijle personele besluiten diende te nemen is er bij de bovengenoemde besluiten voor gekozen om het Presidium van de raad aan te wijzen om de werkgeversrol te vervullen.

Aan de burgemeester als voorzitter van de raad, de waarnemend raadsvoorzitter en de vier commissievoorzitters is derhalve de werkgeversrol toebedeeld; in de personele actualiteit van alledag neemt het Presidium besluiten met betrekking tot de rechtstoestand van de bij de griffe werkzame medewerkers.

Beleidsmatige context

In het Arbeidsvoorwaardenakkoord 2011-2012 voor gemeenteambtenaren is opgenomen dat alle ambtenaren met ingang van 1 januari 2013 een aanstelling in algemene dienst krijgen (een dergelijke maatregel betekent echter niet dat ambtenaren "zo maar" in functies verschoven kunnen worden).

De invoering van het systeem van algemene dienst leverde veel vraagstukken op met betrekking tot de bij de griffie werkzame ambtenaren. Immers een collegebesluit om te voorzien in de afspraken mbt aanstelling in algemene dienst kent geen doorwerking naar de griffiemedewerkers. Voor het College van Arbeidszaken (CvA) van het VNG is dit aanleiding geweest om in combinatie met de werkgeversrol over dit thema de feitelijke situatie toe te lichten en modellen aan te reiken.

Onder verwijzing naar eerdere toelichtingen geeft het CvA aan dat het aanstellen in algemene dienst van de griffiemedewerkers een besluit vereist van de werkgever, ic in de Helmondse situatie het Presidium. De verdergaande toelichtingen van het CvA op de delegatie- en/of mandaatstelling vanuit de raad aan de feitelijke werkgever(srol) brengt aan het licht dat de Helmondse situatie niet strookt met de wettelijke invulling van de werkgeversrol.

In de eerste plaats dient op grond van de gemeentewet de werkgeversrol te worden neergelegd bij de raad en ingeval van delegatie bij een eigen werkgeverscommissie, bestaande uit leden van de raad. Vorenstaande betekent dat de huidige werkgeverspositie in Helmond niet adequaat wordt ingevuld, daar de burgemeester als voorzitter geen deel uitmaakt van de raad en wel van het Presidium. De huidige vormgeving van de werkgeversrol kan derhalve ook niet in stand worden gelaten. Gelet op de nauwe samenwerking tussen de voorzitter van de raad en de raadsgriffier is het wel van belang dat de burgemeester geconsulteerd wordt bij majeure personele aangelegenheden.

In de tweede plaats wordt in de huidige situatie, als het gaat om de rechtspositie van de bij de griffie werkzame ambtenaren, in de vormgeving en uitvoering van die rechtspositie voorzien door het steeds geldende besluit uit 2002 dat de besluiten dienaangaande van het college worden overgenomen ten behoeve van de griffiemedewerkers. Tegen de achtergrond van de expliciete rol van de raad in deze is ook deze constructie niet te handhaven.

Beoogd effect en/of resultaat

Met het oog op deze ontwikkelingen en de geconstateerde omissies stelt het Presidium voor het werkgeverschap voor de griffiemedewerkers vorm te geven door het instellen van een werkgeverscommissie bestaande uit de waarnemend voorzitter van de raad en de vier commissievoorzitters. In het voorgesteld besluit wordt dan tevens meegenomen besluiten ten aanzien van de mandaatverlening aan deze commissie en het vaststellen van de arbeidsvoorwaardenregeling.

Voorzitter

mevr. P.J.M.G. Blanksma - van den Heuvel

de griffier

mr. J.P.T.M. Jaspers



Raadsbesluit 83
Vergadering 3 september 2013

Gemeenteraad

De raad van de gemeente Helmond;
gelet op de bepalingen van artikel 83, eerste lid, de artikelen 107 tot en met 107e, artikel 156 van de Gemeentewet en afdeling 10.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht;;

besluit:

BESLUIT I

1. een werkgeverscommissie in te stellen;
2. aan de onder 1 genoemde commissie de bevoegdheden te delegeren die rechtstreeks voortvloeien uit de Ambtenarenwet, de op deze wet gebaseerde en door de raad vastgestelde rechtspositionele voorschriften en de artikelen 107 tot en met 107^e Gemeentewet, met uitzondering van de bevoegdheden als bedoeld in artikel 107, 107a, tweede lid, 107d, eerste lid en 107 e, eerste lid van de Gemeentewet;
3. de waarnemend voorzitter van de raad te benoemen tot voorzitter en de vier commissievoorzitters tot lid van de werkgeverscommissie voor de duur van de zittingsperiode van de raad;
4. vast te stellen de 'Verordening werkgeverscommissie':

Artikel 1 Taken en bevoegdheden werkgeverscommissie

1. De werkgeverscommissie oefent het werkgeverschap uit ten aanzien van de griffier en de overige op de griffie werkzame ambtenaren, zoals die door de raad aan haar zijn gedelegeerd;
2. Tot de bevoegdheid van de werkgeverscommissie behoren ook de voorbereiding en uitvoering van de overige tot het werkgeverschap van de raad behorende besluiten en regelingen;
3. De werkgeverscommissie kan de aan haar overgedragen bevoegdheden ten aanzien van het griffiepersoneel mandateren aan de griffier.

Artikel 2 Samenstelling werkgeverscommissie

1. De werkgeverscommissie bestaat uit de plaatsvervangende raadsvoorzitter en de vier commissievoorzitters.
2. De leden van de werkgeverscommissie worden door de raad uit zijn midden benoemd voor de duur van de zittingsperiode van de raad.
3. Het lidmaatschap van de werkgeverscommissie eindigt:
 - a. op eigen verzoek; het lid doet daarvan schriftelijk mededeling aan de raad; het ontslag gaat in als de opvolger door de raad is benoemd;
 - b. indien het lid aftreedt als lid van de raad;
 - c. indien de raad van oordeel is dat het lid niet langer geschikt is de functie van lid van de werkgeverscommissie te vervullen.
4. De voorzitter van de raad kan in voorkomende gevallen worden uitgenodigd om in de vergadering van de werkgeverscommissie aanwezig te zijn en eventueel optreden als informant.

Artikel 3 Taken voorzitter

De voorzitter draagt in ieder geval zorg voor:

- a. het tijdig en periodiek bijeenroepen van de werkgeverscommissie;
- b. het leiden van de vergaderingen;
- c. het doen naleven van deze verordening;
- d. het ondertekenen van de stukken en de besluiten die van deze commissie uitgaan, alsmede het zorg dragen voor de uitvoering van de besluiten van de werkgeverscommissie,

e. het fungeren als schakel tussen de werkgeverscommissie en de griffier als eerstverantwoordelijke voor de personele en organisatorische zaken van de griffie.

Artikel 4 Ondersteuning van de commissie

De griffier of een door deze aan te wijzen functionaris staat de werkgeverscommissie terzijde, draagt zorg voor het secretariaat en maakt met het college of de secretaris afspraken over ondersteuning.

Artikel 5 Besluitvorming

1. Besluiten worden genomen bij meerderheid van stemmen, uitgebracht door de leden zoals bedoeld in artikel 2;
2. Besluiten worden alleen genomen indien in de vergadering meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden aanwezig is.

Artikel 6 Verslaglegging

De griffier draagt zorg voor het opstellen van een besluitenlijst van elke vergadering. De besluitenlijst wordt in de eerstvolgende vergadering van de werkgeverscommissie definitief vastgesteld.

Artikel 7 Beslotenheid van vergaderingen

1. De vergaderingen van de werkgeverscommissie worden in het belang als bedoeld in artikel 10, tweede lid, onder e of f van de Wet openbaarheid van bestuur in beslotenheid gehouden.
2. De agenda, de stukken en de besluitenlijst zijn openbaar, tenzij de werkgeverscommissie beslist dat op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, hierop of een deel daarvan geheimhouding moet worden gelegd.
3. Indien een raadslid de stukken als bedoeld in het tweede lid wil inzien, kan hij daartoe een verzoek indienen bij de voorzitter van de werkgeverscommissie. De voorzitter weigert een dergelijk verzoek slechts als sprake is van strijd met het openbaar belang. Het tweede lid is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 8 Vergaderfrequentie

De werkgeverscommissie vergadert tenminste tweemaal per jaar en voorts zo vaak als door de voorzitter of één van de leden nodig wordt geacht.

Artikel 9 Verantwoording

De werkgeverscommissie brengt met inachtneming van het bepaalde in artikel 7, jaarlijks verslag uit aan de raad van haar werkzaamheden en bevindingen.

Artikel 10 Onvoorziene omstandigheden

In gevallen waarin deze verordening niet voorziet of bij twijfel over de toepassing ervan beslist de werkgeverscommissie op voorstel van de voorzitter.

Artikel 11 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag volgende op die van zijn bekendmaking.

Artikel 12 Citeertitel

Dit besluit kan worden aangehaald als 'Verordening werkgeverscommissie'.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 3 september 2013.

De raad voornoemd,
de voorzitter,

de griffier,

BESLUIT II

vast te stellen:

Delegatiebesluit bevoegdheden van de gemeenteraad aan de werkgeverscommissie.

Artikel 1

Aan de door de gemeenteraad ingestelde werkgeverscommissie de bevoegdheden te delegeren die rechtstreeks voortvloeien uit de Ambtenarenwet, de op deze wet gebaseerde en door de raad vastgestelde rechtspositionele voorschriften en de artikelen 107 tot en met 107e Gemeentewet, met uitzondering van de bevoegdheden als bedoeld in artikel 107 (benoemen, schorsen als disciplinaire maatregel en ontslaan van de griffier), 107a, tweede lid (instructie van de griffier), 107d, eerste lid (vervanging van de griffier) en 107e, eerste lid (vaststelling en wijziging van de organisatie van de griffie) van de Gemeentewet behoudens het vaststellen en wijzigen van de arbeidsvoorwaardenregeling;

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op dag volgende op die van zijn bekendmaking.

Artikel 3

Dit besluit wordt aangehaald als 'Delegatiebesluit werkgeverschap raad'.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 3 september 2013.

De raad voornoemd,
de voorzitter,

de griffier,

BESLUIT III

vast te stellen:

Arbeidsvoorwaardenregeling griffie gemeente Helmond

Artikel 1

De arbeidsvoorwaardenregeling van de gemeente van Helmond d.d. 5 augustus 2003, laatstelijk gewijzigd d.d. 7 mei 2013 over te nemen en vast te stellen ten behoeve van de griffier en de medewerkers van de griffie;

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op dag volgende op die van zijn bekendmaking.

Artikel 3

Dit besluit wordt aangehaald als 'Arbeidsvoorwaardenregeling griffie gemeente Helmond'

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 3 september 2013.

De raad voornoemd,
de voorzitter,

de griffier,

BESLUIT IV

vast te stellen de tweede wijziging van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad Helmond 2011

Artikel I

Het derde lid van artikel 6 wordt aangepast in die zin dat de tweede volzin: *‘Daarnaast vervult het presidium de werkgeversrol ten behoeve van de griffie’, wordt geschrapt*

Artikel II

Dit besluit treedt in werking op dag volgende op die van zijn bekendmaking.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 3 september 2013.

De raad voornoemd,
de voorzitter,

de griffier,