



## **Raadsvoorstel 43 Vergadering 03 juli 2018**

**Gemeenteraad**

---

|                            |                                                                                                                                   |
|----------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Onderwerp</b>           | : Zienswijze Ondernemingsplan en begroting 2019 gemeenschappelijke regeling Werkbedrijf Atlant-De Peel (openbaar lichaam Senzer). |
| <b>B&amp;W vergadering</b> | : 05 juni 2018                                                                                                                    |
| <b>Zaaknummer</b>          | : 33763079                                                                                                                        |
| <b>Dienst / afdeling</b>   | : PSD.OSD - Ontwikkeling Sociaal Domein                                                                                           |

### **Aan de gemeenteraad,**

Door middel van dit voorstel wordt u uitgenodigd om gebruik te maken van de mogelijkheid om uw zienswijze kenbaar te maken.

De begroting van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Werkbedrijf Atlant-De Peel (verder: Senzer) wordt aan u voorgelegd zodat u uw zienswijze naar voren kunt brengen.

De begroting en het ondernemingsplan is het sturingsinstrument voor de gewenste richting en beleidsmatige kaders bij de uitvoering van de opgedragen taken door Senzer (o.a. Participatiewet) en de inzet van de bijbehorende financiële middelen. De financiële middelen voor uitvoering maken deel uit van de integratie-uitkering Sociaal Domein, waar ook de middelen WMO en Jeugd deel van uitmaken. De integratie-uitkering Sociaal Domein maakt deel uit van het Gemeentefonds. De middelen voor de uitvoering van de BUIG (Inkomensdeel P-wet, IOAW / IOAZ en Bbz) worden als afzonderlijke specifieke uitkering beschikbaar gesteld voor de uitkeringsverstrekking en loonkostensubsidie.

In artikel 35 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr) is geregeld dat de GR de gemeenten zes weken de tijd geeft om hun zienswijze kenbaar te maken voordat de conceptbegroting aan het Algemeen Bestuur wordt aangeboden. De conceptbegroting 2019 dient uiterlijk 15 juli 2018 bij de Provincie aangeboden te worden. De begroting en ondernemingsplan 2019 is nog niet door het Algemeen Bestuur vastgesteld en is namens het Dagelijks Bestuur op 12-04-2018 aan u toegezonden.

Er wordt naar gestreefd dat de deelnemende gemeenten komen tot een gezamenlijke zienswijze en dat deze wordt verwerkt in de concept begroting voordat deze aan de Provincie wordt aangeboden.

### **Beoogd effect en/of resultaat**

De Participatiewet beoogt zoveel mogelijk mensen zo hoog mogelijk maatschappelijk te laten participeren en het liefst via werk. De strategische agenda Sociale Stad sluit hierop aan en willen we dat mensen zo lang mogelijk mee kunnen doen in de samenleving, dat ze rondkomen en vooruitkomen. Wie het nodig heeft krijgt passende ondersteuning. Beoogd wordt sociale stijging, van onze individuele inwoners, van wijken en van onze stad. Een sociaal sterke stad als de motor van ontwikkeling en voor een veilige en prettige leefomgeving, maar ook een uitdagende en kansrijke werkomgeving.

### **Argumenten**

Er zijn diverse positieve elementen in de concept begroting en het ondernemingsplan opgenomen met mogelijkheden voor de toekomst. Dat komt o.a. tot uitdrukking waar Senzer wil inzetten op doelmatigheid, deregulering, meer aandacht wil geven aan wat mensen wel kunnen door het benutten van talenten en uitgaan van vertrouwen in plaats van wantrouwen.

### **Kanttekeningen:**

Aanvullend op de bovengenoemde onderwerpen en andere onderwerpen vragen wij nadere aandacht en uitwerking.

### **1. Professionalisering en Vakmanschap (blz. 5-6)**

Senzer stelt in haar OP 2019 voor om met de invoering van de omgekeerde toets te investeren in professionalisering en vakmanschap, zoals ook reeds is vermeld in het OP van 2018. Daarentegen stelt Senzer in haar OP van 2017 een efficiencyslag voor van 10% in de periode 2016-2019, wat een afname inhoudt van 36 fte in 4 jaar tijd tot 2019 en geeft Senzer in haar OP 2019 aan dat er goede efficiency resultaten zijn geboekt (blz. 23).



Hoewel een hoge mate van flexibiliteit gewenst is, de begeleidingsorganisatie afgestemd dient te worden op de actuele vraag en aanbod en er volgens Senzer efficiency resultaten zijn/worden gerealiseerd, is vooralsnog niet duidelijk in hoeverre de investering in de professionalisering en bevordering vakmanschap, alsmede de uitkomsten tot dusverre van de herscreening van invloed zijn op de geboekte efficiency resultaten. Daarnaast is de reële verwachting met de aantrekkende economie en het dalende uitkeringsbestand, dat dit de instroom naar de bijstand zal reduceren en dit mogelijkwerijds zorgdraagt voor een afname van de begeleidingsorganisatie.

Daarnaast wordt in het OP 2019 vooral de nadruk gelegd op de (mogelijke) veranderende context die de te realiseren doelstellingen ten aanzien van het aantal FTE begeleidingsorganisatie nadelig beïnvloeden (zoals invoering loondispensatie), ondanks de óók aanwezige positieve ontwikkelingen (herscheringen zijn tijdelijk van aard, aantrekkende economie, etc) waarvan nagelaten wordt deze te benoemen. De te verwachte afname van het aantal FTE begeleidingsorganisatie in het OP 2018 is vele malen hoger gesteld dan die van het OP 2019.

#### Voorstel:

- Senzer dient inzichtelijk te maken wat wordt verstaan onder het behalen van 'goede efficiency resultaten' en wat er tot dusverre is gerealiseerd van de beoogde efficiëncyslag van 10% zoals gesteld in het OP 2017 en OP 2018.
- Senzer dient het gewijzigde beoogde aantal FTE begeleidingsorganisatie van 2019 ten opzichte van 2018 nader te onderbouwen.

## **2. Uitkeringsgerechtigden met een verdien capaciteit 0-30% (blz. 8-11)**

Senzer geeft in haar OP 2018 (blz. 8) aan de groep met <30% arbeidsvermogen volledig over te willen dragen naar de gemeenten, aangezien haar expertise elders ligt en zij deze groep niet wil belasten met een traject naar werk. Daarentegen stelt Senzer in haar OP van 2019 dat een 'warme overdracht' van degenen met een loonwaarde van 0-30% voor een zinvolle dagbesteding binnen de gebiedsteams dient plaats te vinden (1.3 (her)screening). De overdracht betreft hier enkel de casusregie, de procesregie wil Senzer blijven voeren aangezien er in haar optiek te allen tijden arbeidsvermogen van >30% kan worden ontwikkeld.

Naast hetgeen in het OP van 2018 en 2019 is vermeld, heeft Senzer (directeur Concern) tijdens een GR beleidsoverleg op 05-04-2018 te kennen gegeven dat er niet zozeer sprake is van een daadwerkelijke overdracht naar de gemeenten, maar dat er meer sprake is van een erkenning van het feit dat haar expertise elders ligt en zij de diensten van derden (WMO-partners) dient te benutten voor het adequaat kunnen bedienen van de doelgroep met <30% arbeidsvermogen.

Als gevolg van de wisselende opstelling van Senzer jegens de groep met 0-30% arbeidsvermogen, doen zich momenteel een drietal mogelijke scenario's voor, te weten:

1. *Volledige overdracht* van de groep met 0-30% arbeidsvermogen naar de gemeenten.
2. Een *gedeeltelijke overdracht* van de groep met 0-30% arbeidsvermogen, waarbij de casusregie bij de gemeenten komt te liggen en de procesregie bij Senzer.
3. Er is *geen overdracht*, Senzer blijft volledig verantwoordelijk voor de groep met <30% arbeidsvermogen.

#### *Volledige overdracht*

In het nieuwe coalitieakkoord van Helmond staat dat wij als gemeente weer de regie over mensen met een loonwaarde tot 30% en dat de personele formatie vanuit het Werkbedrijf Senzer terugkomt naar de gemeente. Met de volledige overdracht van de groep met <30% verdien capaciteit dient tevens de volledige overdracht van de regie plaats te vinden, temeer omdat ook de volledige verantwoordelijkheid voor deze doelgroep bij de gemeenten komt te liggen. Senzer geeft duidelijk in haar OP 2019 aan dat enkel diegenen met <30% verdien capaciteit worden overgedragen wanneer door hen de inschatting is gemaakt dat dit structureel van aard is (>2 jaren). Derhalve wordt verondersteld dat de kans minimaal is dat na 2 jaar alsnog >30% arbeidsvermogen wordt ontwikkeld en is er geen reden om Senzer überhaupt een regierol te laten bekleden. Mocht er alsnog >30% arbeidsvermogen worden ontwikkeld, dan kan deze persoon door de regie voerende organisatie worden teruggeleid naar Senzer voor het ondergaan van een herscreening.

#### Voorstel:

- Senzer dient de verschillende rollen ten aanzien van procesregie en casusregie verder te concretiseren nu het vooralsnog onduidelijk is wat hier onder wordt verstaan.
- Senzer dient de wijze van (volledige)overdracht en de wijze van financiering verder uit te werken en te concretiseren.
- Senzer is verantwoordelijk voor de financiering van de inzet en instrumenten omdat de groep 0-30%



valt onder de werking van de Participatiewet (art. 7 PW). Met de volledige overdracht naar de gemeente dient er ook een overdracht plaats te vinden van bijbehorende aantal fte personele informatie dan wel overeenkomstige financiële middelen.

### 3. Statushouders (blz. 14-16)

Senzer geeft in haar OP 2019 aan dat, aangezien zij verantwoordelijk is voor de betaling van de bijstandsuitkering, zij ook de regie zou moeten nemen ten aanzien van de plannen van het kabinet inzake doorbetaling vaste lasten (1.6 Statushouders). Hierbij is zij de mening toegedaan dat het van belang is een parallelle aanpak te genereren waarbij taal, huisvesting, opleiding en werk simultaan zouden plaats moeten vinden, waarbij Senzer vindt dat zij hierin een voortrekkersrol zou moeten bekleden.

Hoewel voornoemde een goed streven is, geniet het de voorkeur de voortrekkersrol/regiefunctie van Senzer verder te definiëren en daarin gelieve één term te hanteren. Daarbij gaat de voorkeur uit naar het gebruik van de term 'voortrekkersrol', met name omdat meerdere partijen in het gehele proces een belangrijke rol bekleden en het derhalve niet voor de hand liggend is hierin de regie bij een enkele organisatie te beleggen.

#### Voorstel:

- De gemeente heeft de regie op de maatschappelijke integratie van statushouders
- Gezien de vele, verscheidene partijen die hierin een significante rol spelen is het van belang om de voortrekkersrol op voorhand verder uit te werken alvorens hiermee al dan niet in te stemmen.

### 4. Indicatie Banen Afspraak (Garantiebanen) (blz. 20)

In het OP 2019 geeft Senzer te kennen dat de overheidswerkgevers ruimschoots de IBA doelstelling niet behaald hebben. Derhalve is besloten de quotumregeling te activeren, wat inhoudt dat per niet-ingevulde arbeidsplaats van 25,5 uur/week de belastingdienst een boete van €5.000 gaat heffen. De gemeenten hebben tot en met het jaar 2019 de tijd aan de quotumregeling te voldoen.

Hoewel Senzer duidelijk omschrijft hoe de komende jaren het aantal plaatsingen met een indicatie baan afspraak uit te breiden en met hoeveel, is onduidelijk hoe deze aantallen zich verhouden tot de beoogde doelstelling(en) van zowel Senzer als de verschillende gemeenten afzonderlijk en wat dit voor iedere gemeente mogelijk betekent.

#### Voorstel:

- Senzer dient de beoogde doelstelling van het aantal IBA plaatsingen af te zetten tegen het aantal dat nodig is om te voldoen aan de quotumwet, zowel voor het openbaar lichaam Senzer als voor iedere gemeente afzonderlijk.

### 5. 50 plussers

Zoals in de jaarrekening 2017 vermeldt, bedraagt het aantal 50plussers in het jaar 2017 maar liefst 39.5% van het totale uitkeringsbestand. Op basis van de laatste cijfers bedraagt dit aantal voor Helmond nog altijd 33.5%. Gezien de grootte van de groep is het van belang hierop te acteren. In het OP 2019 staat niets vermeld over de groep 50plussers en of Senzer zich al dan niet (extra) inzet voor deze doelgroep.

#### Voorstel:

- Senzer dient inzichtelijk te maken wat zij specifiek voor de groep 50 plussers doet en gaat doen om hen aan het werk te helpen, en op die manier te zorgen voor een daling van het percentage 50-plussers ten opzichte van het totale aantal uitkeringsgerechtigden.

### 6. Evaluatie Senzer 2019

Bij raadsbesluit 96 d.d. 01-12-2015 is besloten dat voor 1-10-2016 een evaluatievoorstel uitgewerkt wordt om in 2018 het functioneren van het werkbedrijf Senzer te evalueren.

De beoogde evaluatie in 2018 is gebaseerd op de inwerkingtreding van het Werkbedrijf per 1-1-2016. Het werkbedrijf is in werkelijkheid gestart per 1-1-2017. Door het Directieteam van de gemeente Helmond is overleg gevoerd met het Directieteam Senzer om de evaluatie te verschuiven naar 2019. Op 26-6-2017 is door het Dagelijks bestuur van Senzer besloten de evaluatie van het werkbedrijf over twee volledige jaren uit te voeren, aldus in 2019.

Er is nog geen uitgewerkt evaluatievoorstel. Formeel is tussen gemeenten en Senzer niet geregeld wie de initiatiefnemer is in het traject om te komen tot een evaluatievoorstel. De gemeenten zijn enerzijds opdrachtgever, risicodragers en eigenaars van het Werkbedrijf en anderzijds is goede samenwerking tussen gemeenten en het Werkbedrijf belangrijk voor de resultaten van de aan het Werkbedrijf opgedragen uitvoeringstaken.

Vanuit het oogpunt van (financiële) risicobeheersing en de (toekomstige) doelstellingen als stip op de horizon



van het Werkbedrijf, is het van belang dat de gemeenten hun verantwoordelijkheid nemen door de rol van initiatiefnemer te pakken en regie te nemen, om te komen tot een evaluatievoorstel. Van dit evaluatievoorstel maken in ieder geval deel uit de governance, samenwerkingsgrondslagen, strategie en de planning en control cyclus. Door de gemeenten vindt overleg plaats met het bestuur van Senzer.

#### Voorstel:

- Dat Senzer in het OP 2019 opneemt dat in 2019 het functioneren van het Werkbedrijf wordt geëvalueerd, zoals besloten in raadsbesluit 96, d.d. 1 december 2015;
- Dat de gemeenten de rol van initiatiefnemer hebben en regie nemen, om te komen tot een evaluatievoorstel;
- Dat van de evaluatie in ieder geval deel uit maken de governance, samenwerkingsgrondslagen, strategie en de planning en control cyclus;
- Dat de gemeenten over het evaluatievoorstel overleggen met het bestuur van Senzer.

#### **Financiële consequenties:**

De gemeentelijke bijdrage voor 2019 kan gedekt worden binnen de reguliere begroting (P2). In het ondernemingsplan worden een aantal ontwikkelingen geschetst naar aanleiding van het regeerakkoord waarvan aangegeven wordt dat deze grote gevolgen (kunnen) hebben voor de begroting 2019. Deze kunnen momenteel echter niet gekwantificeerd worden. De vraag is of deze ontwikkelingen al in 2019 hun effect hebben of dat het effect later komt in verband met de uitwerking van het regeerakkoord die nog moet plaatsvinden.

De jaarschijf 2019 laat een negatief resultaat zien van € 1.444 mln (Deze prognose was ook al afgegeven in de definitieve begroting 2018). Dit wordt veroorzaakt door met name een verwachte daling van de BUIG opbrengsten (o.b.v. doorrekening rijksbijdragen van oktober 2017) t.o.v. eerdere prognoses. De BUIG middelen worden o.b.v. de rijksbijdragen in oktober 2017 naar beneden bijgesteld. De BUIG lasten blijven (nagenoeg) op hetzelfde niveau. Het negatieve resultaat wordt gedekt binnen de begroting van Senzer (via een onttrekking aan de reserves).

Wij stellen u voor om de zienswijze op de concept begroting 2019 van de gemeenschappelijke regeling Werkbedrijf Atlant-De Peel (Senzer) vast te stellen zoals weergegeven in dit voorstel.

Het advies van de adviescommissie Omgeving zal, na ontvangst, voor u ter inzage worden gelegd.

Burgemeester en wethouders van Helmond,  
de burgemeester  
mevr. P.J.M.G. Blanksma-van den Heuvel

de secretaris  
mr. drs. A.P.M. ter Voert

#### **Bijlagen:**

- concept Ondernemingsplan 2019 incl. meerjarenperspectief;
- conceptbrief zienswijze Ondernemingsplan 2019 Senzer.



***Raadsbesluit 43  
Vergadering 3 juli 2018***

**Gemeenteraad**

De raad van de gemeente Helmond;  
Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 05 juni 2018  
gelet op de bepalingen van de Gemeentewet;

**besluit:**

- 1. de zienswijze op de concept begroting 2019 van de gemeenschappelijke regeling Werkbedrijf Atlant-De Peel (Senzer) vast te stellen zoals weergegeven in dit voorstel;**
- 2. het Algemeen Bestuur van het Werkbedrijf Atlant-De Peel (Senzer) middels bijgevoegde brief hiervan schriftelijk in kennis te stellen.**

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 3 juli 2018.

De raad voornoemd,  
de voorzitter

de griffier