



Onderwerp	: Eerste wijziging afstemmingsverordening Participatiewet IOAW en IOAZ Helmond 2015
B&W vergadering	: 17 mei 2016
Dienst / afdeling	: SE.MOD - Maatschappelijke Ontwikkeling en Dienstverlening

Aan de gemeenteraad,

Op 1 januari 2015 is de Participatiewet in werking getreden. Onder invloed van een wetwijziging met betrekking tot invoeren taaleis en voortschrijdend inzicht is het van belang om de afstemmingsverordening te wijzigen.

Wet taaleis

De wet taaleis brengt met zich mee dat er een taaltoets moet worden ingevoerd voor de mensen die de taal onder een 1F/A2 niveau beheersen, dat leden van de doelgroep deze toets dienen te maken en zich moeten inspannen om de Nederlandse taal eigen te maken en dat de gemeente deze verplichting dient te handhaven. Voor de uitvoering van de taaltoets zijn beleidsregels vastgesteld.

De Wet taaleis voorziet echter niet in de situatie dat een belanghebbende niet verschijnt bij de taaltoets. Als een belanghebbende weigert medewerking te verlenen aan de taaltoets, is sprake van schending van de medewerkingsverplichting. In die gevallen moet de bijstand worden verlaagd. Dit vereist wel dat in de Afstemmingsverordening hiervoor een grondslag is opgenomen. Voorgesteld wordt een verlagingssystematiek te hanteren die aansluit bij het bestaande verlagingstelsel in de Participatiewet. Indien het (stelselmatig) niet verschijnen op de taaltoets gunstiger wordt afgestemd dan het niet voldoen aan de taaleis en de daaraan verbonden inspanningsverplichting, kan dit onbedoeld een stimulans vormen om het objectief vaststellen van de taalvaardigheid en daarmee de toepassing van de taaleis te frustreren.

Voorgesteld wordt om in de afstemmingsverordening een bepaling op te nemen waarin het niet afleggen van de taaltoets expliciet wordt gesanctioneerd. Hiervoor wordt een apart artikel aangemaakt. Wanneer iemand niet verschijnt (zonder bericht) bij de taaltoets en het is verwijtbaar, wordt een maatregel opgelegd van 100% gedurende 1 maand. De werkzoekende wordt direct weer uitgenodigd voor het afleggen van een taaltoets. Komt de werkzoekende weer niet (en het is verwijtbaar), dan is er sprake van recidive en wordt de duur van de maatregel verdubbeld (2 maanden 100%). De hoogte van deze maatregel is op deze manier gelijk aan het (zonder bericht) niet verschijnen bij een medisch onderzoek of het (zonder bericht) niet verschijnen op een gesprek in het kader van arbeidsinschakeling, etc.

Gespreid opleggen maatregel

De Participatiewet biedt de mogelijkheid een maatregel gespreid op te leggen. In de huidige afstemmingsverordening is echter nog geen bepaling opgenomen over het gespreid opleggen van de verplicht voorgeschreven maatregel. Om gebruik te kunnen maken van de bevoegdheid om een maatregel gespreid op te leggen is dat juridisch gezien wel nodig. Voorgesteld wordt om in de afstemmingsverordening een juridische grondslag toe te voegen voor het gespreid opleggen van een geüniformeerde maatregel.

Uitkering niet herzien, maar betaalbaar stellen onder verlaging

Bij de vaststelling van de afwijzingsverordening is in de toelichting vermeld dat: wanneer een uitkeringsbedrag nog niet (volledig) aan de bijstandsgerechtigde is uitbetaald, het praktisch kan zijn om de verlaging van de uitkering te verrekenen met het bedrag dat nog moet worden uitbetaald. En dat in dat geval de bijstand wel moet worden herzien en teruggevorderd. Dit is echter niet juist: in dat geval wordt de uitkering niet herzien, omdat deze betaalbaar kan worden gesteld onder verlaging van het bedrag / percentage overeenkomstig de afstemmingsverordening.

Regionale cliëntenraad Werk en Inkomen

Het lokale cliëntenplatform (Participatiewet) heeft haar adviserende bevoegdheid gemandateerd aan het regionaal cliëntenplatform. De gewijzigde afstemmingsverordening is dan ook aan dit regionaal cliëntenplatform voorgelegd en deze heeft ingestemd met de wijzigingen.

Beleidsmatige context

De beleidsmatige context voor dit voorstel is de Participatiewet en de Wet taaleis.

Beoogd effect of resultaat

Het beoogd effect van dit voorstel is om in de Afstemmingsverordening Participatiewet IOAW en IOAZ Helmond 2015 de juridische grondslagen op te nemen, om het al dan niet verschijnen op een taaltoets te kunnen handhaven, een maatregel gespreid op te leggen en om een omissie te herstellen.

Middelen

De voorgestelde wijzigingen met betrekking tot de verordeningen en beleidsregels Participatiewet hebben in principe geen financiële gevolgen, omdat dit vooral technische wijzigingen betreffen. De kosten worden opgevangen binnen de bestaande budgetten.

Wij stellen u voor de Eerste wijziging van de Afstemmingsverordening Participatiewet IOAW en IOAZ Helmond 2015 vast te stellen.

Het advies van de commissie Bestuur en economie zal, na ontvangst, voor u ter inzage worden gelegd.

Burgemeester en wethouders van Helmond
de burgemeester

mevr. P.J.M.G. Blanksma - van den Heuvel

de secretaris

mr. drs. A.P.M. ter Voert



Raadsbesluit 51
Vergadering 28 juni 2016

Gemeenteraad

De raad van de gemeente Helmond;
Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 17 mei 2016
gelet op de bepalingen van de Gemeentewet;

besluit:

vast te stellen de Eerste wijziging van de Afstemmingsverordening Participatiewet IOAW en IOAZ Helmond 2015 (citeertitel)

Artikel I:

De Afstemmingsverordening Participatiewet IOAW en IOAZ Helmond 2015 wordt als volgt gewijzigd:

A. Artikel 11 wordt toegevoegd aan hoofdstuk 3 en komt te luiden:

Verrekenen verlaging

- 1. Het bedrag van de verlaging, bedoeld in artikel 10, wordt toegepast over de maand van oplegging van de maatregel en de volgende twee maanden als bijzondere omstandigheden dit rechtvaardigen.**
- 2. Als sprake is van een verlaging op grond van artikel 18, vierde lid, onderdeel a, van de Participatiewet, vindt geen verrekening als bedoeld in het eerste lid plaats.**

B. Artikel 12 wordt toegevoegd aan hoofdstuk 4 en komt te luiden:

Schending medewerkingsplicht als bedoeld in artikel 17, tweede lid, van de Participatiewet en artikel 13, tweede lid, van de IOAW en IOAZ

- 1. Indien een belanghebbende geen medewerking verleent aan een oproep om op een bepaalde plaats en tijd te verschijnen in verband met zijn arbeidsinschakeling vindt een verlaging plaats van honderd procent van de bijstandsnorm gedurende een maand.**
- 2. Indien een belanghebbende geen medewerking verleent aan een oproep op een bepaalde plaats en tijd te verschijnen in verband met het maken van een taaltoets vindt een verlaging plaats van honderd procent van de bijstandsnorm gedurende een maand.**

C. Artikel 11 tot en met 20 worden vernummerd naar artikel 13 tot en met 22

Artikel II:

Deze verordening treedt de dag na bekendmaking in werking.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 28 juni 2016.

De raad voornoemd,
de voorzitter

de griffier