



Raadsvoorstel 87 Vergadering 27 november 2018

Gemeenteraad

Onderwerp	: Beleidsplan OAB/VVE 2019-2023
B&W vergadering	: 30 oktober 2018
Zaaknummer	: 33891298
Dienst / afdeling	: PSD.OSD - Ontwikkeling Sociaal Domein

Aan de gemeenteraad,

Samenvatting beleidsplan

Het beleidsplan OAB/VVE 2019-2023 is in samenspraak met het onderwijs en kinderopvang ontwikkeld. Het beleid is gericht op het bieden van betere kansen aan kinderen van 0-13 jaar met risico op of een taal- of ontwikkelachterstand. De uitvoering vindt plaats binnen de wettelijke kaders die door het Rijk zijn opgesteld (Wet primair onderwijs, Wet Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie (OKE), Wet passend onderwijs, Jeugdwet, Wet harmonisatie). Samen met het onderwijs en kinderopvang is de vorige beleidsperiode geëvalueerd en bekeken welke activiteiten we willen doorzetten en welke focus we de komende jaren willen aanbrengen om kinderen in Helmond gelijke ontwikkelkansen te bieden.

In 2019 gaan we samen met het onderwijs en kinderopvangorganisaties een aantal thema's uitwerken die de koers en vooruitzichten van het OAB/VVE beleidsplan bepalen. Om deze reden wordt 2019 als ontwikkeljaar beschouwd. Deze thema's betreffen:

- uitbreiding voorschoolse educatie (wettelijke verplichting)
- uniformering kwaliteit voorschoolse educatie
- verlengde schooldag
- vereenvoudiging van de financiering en resultaatafspraken

In het algemeen richt het onderwijsachterstandenbeleid zich de komende beleidsperiode op het bevorderen van kansen voor kinderen met (een risico op) een ontwikkelingsachterstand. Aan de hand van vier speerpunten zijn de volgende doelen benoemd die worden nagestreefd:

- het kind voorop door:
 - in alles wat we doen vanuit het kind te denken;
 - doorgaande ontwikkellijnen te ontwikkelen;
 - schakelklassen: taal- en topklassen.
- partnerschap met ouders.
- de handen in elkaar te slaan:
 - door een ketenaanpak;
 - door locatieplannen en wijkgerichte aanpak.
- scherp zijn op kwaliteit: professionalisering, werkgroep OAB/VVE en monitoren:
 - door monitoring en effectmeting;
 - door afstemming en regie.

Inleiding

In het beleidsplan OAB/VVE 2019-2023 is opgenomen hoe gemeente Helmond samen met betrokken partners vorm geeft aan het onderwijsachterstandenbeleid (OAB) en Voor- en Vroegschoolse educatie (VVE). De doelstelling van het onderwijsachterstandenbeleid en VVE is het bevorderen van onderwijskansen voor kinderen van 0 tot 13 jaar. Het beleidsplan is in gezamenlijkheid opgesteld met het onderwijs en kinderopvangorganisaties. Het beleidsplan omvat ambities, doelstellingen en initiatieven binnen het onderwijsachterstandenbeleid. Voor de uitvoering hiervan wordt gebruik gemaakt van beschikbare middelen die de gemeente van het Rijk hiervoor ontvangt, dit zijn geoormerkte middelen.

In zijn algemeenheid constateren we dat we binnen het huidige beleid al activiteiten uitvoeren die succesvol zijn (denk hierbij aan schakelklassen, VVE-aanbod etc.). In het nieuwe beleid worden deze succesvolle activiteiten voortgezet, is er ruimte voor nieuwe ideeën, wordt focus aangebracht in het beleid en wordt



aangesloten bij actuele ontwikkelingen en inzichten.

2019 wordt als ontwikkeljaar bestempeld waarin we een aantal thema's gaan uitwerken die de koers van het onderwijsachterstandenbeleid bepalen. Wanneer de uitkomsten van deze thema's bekend zijn, kan er focus aangebracht worden en kunnen er concrete acties uit volgen.

Beleidsmatige context

Er is gezamenlijk een beleidsplan voor de nieuwe beleidsperiode geschreven met het onderwijs en kinderopvangorganisaties omdat er per 2019 een nieuwe bekostigingssystematiek wordt gehanteerd. Per 2019 worden de rijksmiddelen onderwijskansenbeleid verdeeld middels het nieuwe verdeelmodel: *een doelgroep van 15 procent, een drempel van 5 procent voor gemeenten en een drempel van 12 procent voor scholen*. Daarbij wordt voor gemeenten een minimumbudget van € 64.000 gehanteerd. Het doel van dit model is dat alle gemeenten een effectief ontwikkelingsachterstandenbeleid voeren.

De huidige beleidsperiode loopt per 31-12-2018 af, wat betekent dat er een afrekening van de huidige beleidsperiode plaats zal vinden. Dit is een goed moment om aan de slag te gaan met een nieuw beleidsplan waarin focus wordt aangebracht. Daarbij gaan er per 2019 en 2020 nieuwe wettelijke eisen gelden waar we middels het beleidsplan OAB/VVE 2019-2023 op voorsorteren.

Beoogd effect

Met dit beleidsplan OAB/VVE beogen we Helmondse kinderen hun schoolloopbaan succesvol door te laten lopen. Het onderwijsachterstandenbeleid richt zich op kinderen met (risico op) een taal- en/of ontwikkelachterstand. De achterstanden beogen we te bestrijden en waar mogelijk te voorkomen zodat kinderen gelijke ontwikkelkansen krijgen.

Argumenten

1.1 *Met dit beleidsplan wordt voldaan aan de wettelijke eisen*

Het beleid voldoet aan het wettelijke kader dat geldt voor het Onderwijsachterstandenbeleid zoals vastgelegd in Wet Primair Onderwijs artikelen 165, 166 en 167.

1.2. *Het beleidsplan voldoet aan de kwaliteitseisen waarop wordt toegezien*

Het beleid voldoet aan de eisen die de Onderwijsinspectie in haar toezichtkader Voorschoolse Educatie hanteert. Dat wil zeggen dat er voldoende aandacht is voor professionalisering, zodat instellingen kunnen voldoen aan de huidige en nieuwe kwaliteitseisen die het Rijk aan Voorschoolse Educatie stelt.

1.3 *Er is breed draagvlak voor het voorliggende beleidsplan*

Voor de totstandkoming van dit beleidsplan is intensief overlegd met de uitvoerende partijen via bijeenkomsten. Daarnaast zijn individuele gesprekken met betrokken organisaties gevoerd. Op bestuurlijk niveau is gesproken met de schoolbesturen primair onderwijs, de aanbieders van voorschoolse educatie en het Samenwerkingsverband Onderwijs. Hiermee is draagvlak voor het beleidsplan gecreëerd. In grote lijnen is er consensus welke inzet gemeente Helmond gaat doen om onderwijsachterstanden in Helmond waar mogelijk te bestrijden en voorkomen.

Kanttekeningen

1.1 *Het jaar 2019 is een ontwikkeljaar*

In 2019 worden thema's uitgewerkt die invloed hebben op de uitvoering van het onderwijsachterstandenbeleid de komende beleidsperiode. Uitkomsten van deze uitwerkingen bepalen de koers en focus die we kunnen aanbrengen de komende jaren. Een aantal thema's heeft namelijk invloed op het budget, zoals de verhoging van het VVE-aanbod naar 16 uur per week. De uitwerking van de thema's en de gekozen richting bepalen welke activiteiten, ter bestrijding van ontwikkelingsachterstanden, kunnen worden uitgevoerd/ingezet.

1.2 *De rijksuitkering ten behoeve van de uitvoering van het onderwijsachterstandenbeleid kan jaarlijks afwijken*

Per 2019 worden de middelen onderwijskansenbeleid verdeeld middels het nieuwe verdeelmodel. De rijksuitkering van 2019 wordt uitgekeerd op basis van de achterstandsscore op de teldatum 1 oktober 2016 en 1 oktober 2017 van gemeente Helmond. De uitkering van 2020 wordt weer berekend op basis van de



achterstandsscore teldatum 1 oktober 2017 en 1 oktober 2018, enz. Wanneer de achterstandsscore daalt, betekent dit een lagere uitkering. Wanneer de achterstandsscore groter wordt, betekent dit een hogere uitkering.

Wij stellen u voor het beleidsplan OAB/VVE 2019-2023 vast te stellen.

Het advies van de adviescommissie Inwoners zal, na ontvangst, voor u ter inzage worden gelegd.

Burgemeester en wethouders van Helmond,
de burgemeester
mevr. P.J.M.G. Blanksma-van den Heuvel

de secretaris
mr. drs. A.P.M. ter Voert

Bijlagen

- Beleidsplan OAB/VVE 2019-2023



Raadsbesluit 87
Vergadering 27 november 2018

Gemeenteraad

De raad van de gemeente Helmond;
Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 30 oktober 2018
gelet op de bepalingen van de Gemeentewet;

besluit:

het beleidsplan OAB/VVE 2019-2023 vast ter stellen.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 27 november 2018.

De raad voornoemd,
de voorzitter

de griffier