



Raadsvoorstel 25 Vergadering 27 februari 2018

Gemeenteraad

Onderwerp	: Evaluatie GRR Blink 2017 en voornemen tot continuering deelname in GRR Blink
B&W vergadering	: 30 januari 2018
Zaaknummer	: 33624449
Dienst / afdeling	: IBOR.AB - Asset en Beleid

Aan de gemeenteraad,

De Gemeenschappelijke Regeling Reiniging Blink (Blink) voert voor Helmond meerdere taken uit op het gebied van o.a. afvalinzameling, stadsreiniging en gladheidbestrijding.

Op basis van artikel 43 van de Gemeenschappelijke Regeling Reiniging Blink 2017 zal Blink periodiek een evaluatieonderzoek moeten (laten) uitvoeren. Daarnaast schrijft de regeling voor dat de deelnemers (zijnde de 8 deelnemende gemeenten en Suez) uiterlijk op 1 juli 2018 beschikken over de rapportage van een dergelijk onderzoek en een voorstel omtrent de wenselijkheid van voortzetting van de regeling.

Een dergelijk evaluatieonderzoek bevat in ieder geval:

- een onderzoek naar de prijs-kwaliteitverhouding van de door Blink verrichte diensten
- een onderzoek naar het juridisch functioneren van Blink op o.a. aanbestedingsrechtelijk, milieurechtelijk en arbeidsrechtelijk vlak

Op basis van de uitkomsten van de evaluatie beslissen de deelnemers uiterlijk op 1 januari 2019 of de evaluatie voor hen al dan niet aanleiding is deelname aan Blink voort te zetten. Vervolgens zal om de drie jaar opnieuw een evaluatieonderzoek plaatsvinden.

Door het Algemeen Bestuur van Blink is besloten, gezien de samenhang met het, nog op te stellen, nieuwe Ondernemingsplan Blink 2018-2022, de evaluatie te vervroegen. Dit zodat de uitkomsten daarvan meegenomen kunnen worden in de inhoud van het Ondernemingsplan. Dit heeft geresulteerd in een uitvoering van de evaluatie in het 3^e en 4^e kwartaal van 2017.

Het evaluatierapport is tezamen met de adviezen van Stuurgroep en Begeleidingscommissie op 29 november jl. in het Dagelijks Bestuur van GRR Blink behandeld. Op basis van een voorstel van het Dagelijks Bestuur (waarbij de uitgebrachte adviezen integraal zijn overgenomen) is op 13 december jl. het evaluatieonderzoek in het Algemeen Bestuur van Blink ongewijzigd vastgesteld.

Nu het evaluatieonderzoek door het Algemeen Bestuur van Blink is vastgesteld, dienen de deelnemende gemeenten te bepalen of dit aanleiding is om de deelname in Blink al dan niet te continueren.

Beleidsmatige context

De gemeente Helmond is samen met Asten, Deurne, Gemert-Bakel, Heeze-Leende, Laarbeek, Nuenen, Someren en private partner SUEZ deelnemer in GRR Blink. De voorliggende gemeenschappelijke regeling is een collegeregeling. Dat betekent dat geen raadsbevoegdheden zijn ingebracht. In de regeling zijn wel enkele bepalingen opgenomen die voortvloeien uit de Wijzigingswet Wet gemeenschappelijke regelingen die de raden van de deelnemende gemeenten een formele positie geven. Controle en beïnvloeding door de gemeenteraad zijn daarmee mogelijk.

Het is de bevoegdheid van het college om te besluiten over de evaluatie en de vraag of Helmond de deelname aan Blink wil continueren. Bij dit besluit betreft het college de gemeenteraad, zodat de gemeenteraad haar bevindingen over dit besluit kan uitspreken. Vervolgens neemt het college een definitief besluit.

Beoogd effect en/of resultaat

Het uitoefenen van de door de deelnemende gemeenten ingebrachte taken op een efficiënte en effectieve wijze tegen de laagst mogelijke kosten binnen de kaders die hiervoor in de gemeenschappelijke regeling Blink zijn opgenomen.

De (periodieke) evaluatie toetst deze samenwerking op prijs-kwaliteitverhouding van de door Blink verrichte diensten en haar juridisch functioneren op o.a. aanbestedingsrechtelijk, milieurechtelijk en arbeidsrechtelijk



vlak. Op basis van de resultaten van deze evaluatie kunnen de gemeenten conform de regeling hun deelname aan Blink heroverwegen

Argumenten

- *Het evaluatierapport voldoet aan de eisen die daaraan gesteld zijn in de Gemeenschappelijke Regeling.*

Het bureau KPMG heeft het evaluatieonderzoek verricht. Alle voorgeschreven onderwerpen zijn in het onderzoek opgenomen en het kan daardoor als volledig kan worden betiteld.

- *De uitkomst van dit onderzoek leidt tot herkenbare conclusies en aanbevelingen welke door het Algemeen Bestuur worden onderschreven.*

Uit het evaluatieonderzoek kwamen geen verrassende conclusies naar boven; het Algemeen Bestuur heeft deze volledig onderschreven.

- *Met het Evaluatieonderzoek is objectief vastgesteld dat deelname aan Blink voor de deelnemende gemeenten aantoonbaar tot voordelen strekt.*

De inhoud van de conclusies en aanbevelingen in het rapport geven aan dat Blink tegen marktconforme tarieven opereert en aanbestedingsrechtelijk, milieurechtelijk en arborechtelijk in compliance is. In het rapport is aangetoond dat BLINK onder meer door schaal- en inkoopvoordelen en door efficiency in het logistieke apparaat een zeer lage integrale kostprijs heeft.

- *De bevindingen uit het evaluatierapport laten een positief beeld zien over de uitvoering van de dienstverlening door BLINK.*

De uitkomsten van het evaluatieonderzoek geven hiermee in principe geen aanleiding tot een heroverweging van de deelname door Helmond aan Blink. Ook is er geen vermoeden of aanwijzing dat één of meerdere deelnemende gemeenten hierin aanleiding zien hun deelname aan Blink te beëindigen.

- *Geen aanleiding om deelname in Blink te beëindigen.*

Op basis van de genoemde uitkomsten uit het Evaluatierapport is er geen aanleiding om de deelname in Blink te beëindigen; dit betekent dat Blink taken voor Helmond ongewijzigd kan blijven uitvoeren. Over 3 jaar is de volgende periodieke evaluatie van Blink, dat is de volgende mogelijkheid om continuering van deelname in Blink te heroverwegen.

- *Er is wel ruimte voor verbetering, hiervoor komen uit dit onderzoek een aantal ontwikkelpunten naar voren voor het bestuur van BLINK.*

De huidige en toekomstige ontwikkeling van Blink vergt op meerdere punten nader onderzoek en vervolgacties teneinde verbeteringen in de bedrijfsvoering te realiseren en (daarmee) de huidige en toekomstige groei in goede banen te leiden. Het betreft hier met name ontwikkelpunten op het gebied van:

- Dienstverlening
- Interne organisatie
- Governance

Daarnaast is het nodig om het juridisch fundament verder te verstevigen en toekomstbestendig te maken, vooral waar het diensten van Blink betreft in het beheer van de openbare ruimte.

- *Het geven van een vervolg en invulling aan ontwikkelpunten is het meeste gewaarborgd door deze op te nemen in het Ondernemingsplan zoals dat momenteel wordt opgesteld.*

Door Blink wordt het Ondernemingsplan Blink 2018-2022 opgesteld, waar de ontwikkelpunten in dienen te worden opgenomen. Door het bestuur van Blink is geconstateerd dat gelijktijdige uitvoering van de ontwikkelpunten niet mogelijk en wenselijk is. Daarom is prioritering noodzakelijk; deze moet daarom onderdeel van het Ondernemingsplan worden.

Dit Ondernemingsplan zal door het Algemeen Bestuur van Blink worden vastgesteld. De planning is dat dit in de 1e helft van 2018 gebeurt. Eventuele financiële consequenties van dit Ondernemingsplan worden opgenomen in de Begroting Blink 2019. Deze begroting wordt medio 2018 aan de gemeenten voorgelegd.



Kantttekeningen

Voor het oppakken en uitvoeren van de ontwikkelpunten is geen budget gereserveerd.

Alle ontwikkelpunten tegelijkertijd uitvoeren is onmogelijk. Daarom zal een prioritering moeten aangebracht en verankerd worden in het Ondernemingsplan. Daarbij is het belangrijk om te realiseren dat er nu grotendeels geen budget/capaciteit is gereserveerd voor het uitvoeren van deze taken. De discussie over prioritering en het beschikbaar stellen van middelen komt daarom terug aan de hand van het Ondernemingsplan en de begroting Blink 2019.

Middelen

De GRR Blink verkrijgt haar middelen van de deelnemende gemeenten. De hoogte van de bijdragen wordt gebaseerd op de kosten van de uitvoering van de werkzaamheden welke door de desbetreffende gemeente aan BLINK zijn opgedragen en wordt jaarlijks in de (concept-) begroting opgenomen. Dekking van de kosten vindt plaats binnen de begrotingen van de afzonderlijke gemeenten.

Het besluit tot continueren van de deelname in Blink heeft geen financiële gevolgen; de middelen voor de uitvoering van de opgedragen taken maakt reeds onderdeel uit van goedgekeurde Programmabegroting 2018 ev. De discussie over prioritering en het beschikbaar stellen van middelen voor Blink t.b.v. de uitwerking van de aandachts- en ontwikkelpunten komt terug aan de hand van het Ondernemingsplan en de begroting Blink 2019.

Wij stellen u voor te besluiten conform bijgaand concept besluit.

Het advies van de commissie Omgeving zal, na ontvangst, voor u ter inzage worden gelegd.

Burgemeester en wethouders van Helmond,
de burgemeester
mevr. P.J.M.G. Blanksma-van den Heuvel

de secretaris
mr. drs. A.P.M. ter Voert

Bijlage:

- Eindrapport 'Evaluatie gemeenschappelijke regeling Blink'



Raadsbesluit 25
Vergadering 27 februari 2018

Gemeenteraad

De raad van de gemeente Helmond;
Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 30 januari 2018
gelet op de bepalingen van de Gemeentewet;

besluit:

1. **Kennis te nemen van het eindrapport 'Evaluatie gemeenschappelijke regeling Blink';**
2. **Geen wensen en bedenkingen naar voren te brengen over het voornemen van het college om, op basis van het evaluatierapport, deelname in Blink te continueren, met de uitdrukkelijke toevoeging dat de deelname wordt heroverwogen indien komt vast te staan dat Blink de aandachts- en ontwikkelpunten niet adequaat oppakt en uitwerkt in het nog op te stellen Ondernemingsplan 2018-2022;**
3. **In te stemmen met het voornemen om de deelname van Helmond in Blink te continueren;**
4. **Het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Reiniging Blink, na definitieve besluitvorming door het college, hiervan op de hoogte te stellen.**

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 27 februari 2018.

De raad voornoemd,
de voorzitter

de griffier