



Onderwerp : Zienswijze conceptbegroting 2017 Metropoolregio Eindhoven

B&W vergadering : 19 april 2016

Dienst / afdeling : FC.BE

Aan de gemeenteraad,

Inleiding

Hierbij treft u de concept begroting 2017 van de Metropoolregio Eindhoven. De programmabegroting 2017 betreft formeel de tweede begroting van de nieuwe organisatie.

Uw raad wordt verzocht voor 1 juni 2016 haar zienswijze kenbaar te maken. Deze reactie wordt betrokken bij de behandeling van de begroting in de adviescommissie financiën van 15 juni 2016.

Deze reactie wordt samen met die van de vorengenoemde commissie in het kader van de vaststelling van de begroting 2017 behandeld in het Algemeen Bestuur van 29 juni 2016.

Beleidsmatige context

De regionale samenwerking is sinds 2015 vernieuwd in een flexibele vorm van samenwerking.

Door de gemeenten is aangegeven dat zij meerwaarde zien in het samenwerken, maar dat deze samenwerking op een moderne manier moet worden vormgegeven.

Er moet licht en flexibel worden samengewerkt op de thema's waarop dat nu nodig is.

Samen met andere overheden, bedrijfsleven, kennisinstellingen en maatschappelijke organisaties werken we aan een regionale strategie op de domeinen economie, ruimte en mobiliteit.

Door deze vernieuwing wordt de verantwoordelijkheid van de individuele gemeenten voor de regionale samenwerking versterkt. Zij moeten het zelf doen.

In de Regionale Agenda worden de thema's vastgelegd waar op regionale schaal afspraken over moeten worden gemaakt. Deze Regionale Agenda wordt door de 21 gemeenteraden bekrachtigd.

Bij het opstellen van deze begroting is rekening gehouden met de Regionale Agenda 2015-2018.

De nieuwe organisatie is opgebouwd vanuit de oude SRE organisatie. Als eigenaren zijn de 21 gemeenten daarvoor ook verantwoordelijk.

In de praktijk zal nu moeten blijken of de nieuwe werkwijzen en de daaraan ondersteunende organisatie lean en doeltreffend kunnen functioneren. Wij zullen dat kritisch volgen. Eerder heeft de gemeenteraad al gevraagd om een evaluatie per 1-1-2017. Die timing wordt niet gehaald.

Het is de bedoeling dat het AB MRE op 14 december 2016 de vraagstelling voor de evaluatie vaststelt. Dat betekent dat eind 2017 naar verwachting de evaluatie afgerond is.

Op grond van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen stelt het MRE jaarlijks een sluitende begroting op die moet worden toegestuurd aan gedeputeerde staten.

Op grond van de Gemeentewet zijn de deelnemende gemeenten risicodragend voor een niet sluitende begroting van het Metropool Regio Eindhoven (verplichte uitgave).

Beoogd effect en/of resultaat

In 2017 een blijvende adequate ondersteuningsstructuur voor de regionale samenwerking en uitvoering worden gegeven aan het bedrijfsplan RHCE.

Argumenten

1. Financieel

Financieel geeft de aangeboden concept-begroting 2017 geen aanleiding tot opmerkingen. De inwonerbijdrage MRE is geïndexeerd met 2,07% conform besluit Algemeen Bestuur d.d. 16 december 2015.

2. Weerstandsvermogen

Risico's mbt de werkzaamheden van de netwerkorganisatie en het RHGe worden afgedekt door de algemene reserves. Risico's mbt het Landgoed Gulbergen door de voorziening Gulbergen.

Daarnaast kent de Metropoolregio risico's als gevolg van de transformatie SRE naar MRE. Grotendeels worden deze afgedekt door de gevormde voorziening Reorganisatie SRE. Jaarlijks worden de risico's beoordeeld, bij de jaarrekening bezien in hoeverre deze voorziening toereikend is en zo nodig worden aangevuld.

3. Werkplaats Economische Strategie

De programmakosten bedragen ruim € 10 miljoen, waarvan ruim € 7 miljoen hoort bij het deelprogramma Economie. Dit betreft enerzijds subsidies die uit het Stimuleringsfonds verstrekt worden (€ 3,3 miljoen) en anderzijds de subsidie die de MRE aan Brainport Development verstrekt (€ 3,9 miljoen). Dit is inclusief de bijdrage van de aandeelhouders Helmond, Eindhoven, Veldhoven en Best. Dit laatste komt onvoldoende in de toelichting naar voren.

Dit economische accent in de begroting legt een verantwoordelijkheid bij de economische werkplaatsen. Met name de Werkplaats Economische Strategie heeft een coördinerende rol in het verbinden van lokale en subregionale agenda's met de Brainportstrategie. De werkplaats Economische Strategie levert input aan het jaarplan Brainport 2017 en legt hierin accenten op basis van input uit de subregio's. Voor Helmond gaat het om de speerpunten Automotive, Food Technology, Smart Industries en Centrumontwikkeling, zoals benoemd in de Strategische Agenda 2016-2020. De vraag is of deze Werkplaats voldoende is toegerust om de coördinerende rol goed in te vullen, oftewel is Helmond hierbij voldoende betrokken?

De Werkplaats Economische Strategie heeft ook een rol in het leggen en versterken van verbindingen tussen partijen die actief zijn op het basics domein. Ook in de subregio's (de Peel en Stedelijk Gebied Eindhoven) is ondersteuning nodig om deze verbindingen te maken.

De programmamiddelen bij de overige werkplaatsen zijn in vergelijking met Economie beperkt. Dit past bij de strategische functie van deze werkplaatsen. Als de activiteiten van de werkplaatsen leiden tot uitvoering dan ligt die taak bij de gemeenten. Daarnaast moet zoveel mogelijk het adagium "geld volgt project/ initiatief" van toepassing blijven. Het blijft bovendien van belang dat de samenwerking in de Metropoolregio van toegevoegde waarde is. Er is discussie over verbreding van onderwerpen die de Metropoolregio zou moeten oppakken en dat kan leiden tot spreiding van de beschikbare middelen over te veel thema's, tenzij de regiogemeenten hun bijdrage willen verhogen. Dit pleit daarom eens te meer om focus te houden op de thema's economie, ruimte en mobiliteit.

Wij constateren dat er een neiging bestaat om een aantal uitvoeringstaken bij het MRE te beleggen. Dat lijkt ons niet juist. Met de transformatie van het SRE naar de MRE is juist de keuze gemaakt om geen uitvoeringstaken ter hand te nemen.

4. Governance

Momenteel staat de relatie tussen de gemeenten en de gemeenschappelijke regelingen (openbare lichamen) volop in de belangstelling. In het recente rapport 'Wisselwerking' heeft de ROB-RvF het vraagstuk van het gebrek aan democratische legitimatie nader geduid. Er zijn suggesties gedaan om die afstand beter te overbruggen. Op 10 maart 2016 heeft prof. dr. M. Boogers uw raadscommissie Bestuur en Economie met enkele overige raadsleden tijdens een beginspraakbijeenkomst geïnformeerd hoe hieraan meer handen en voeten gegeven kan worden.

In hetzelfde rapport 'Wisselwerking' is aan de orde gesteld dat ook in de publieke sector een Code voor Goed Bestuur geldt. Hierover zijn landelijk vele publicaties verschenen. Als de governance in control is zijn ook de bestuurlijke, financiële en juridische risico's te overzien en beheersbaar.

Wij hebben dit uitgewerkt in lijst met aandachtspunten, die onder de aandacht van het algemeen bestuur van het MRE gebracht kan worden.

Het is de bedoeling dat bij de vastgestelde jaarrekening 2016 inhoudelijk gereageerd wordt op de vraag om toepassing van de voorgestelde governance instrumenten door het MRE.

Kanttekeningen

In de voorliggende conceptbegroting 2017 is ook de bijdrage aan Brainport Development opgenomen, gebaseerd op het plan 2013-2016. In onze Helmondse begroting is deze bijdrage voor dit plan slechts t/m 2016 meegenomen en van dekking voorzien.

Via een separate begrotingswijziging 2017 wordt het nieuwe plan 2017-2020 voor zienswijze aan u voorgelegd. Daarvoor wordt u gelijktijdig een separaat voorstel voorgelegd. Beide voorstellen maken inhoudelijk onderdeel uit van onze Voorjaarsnota 2016, waarbij deze voorstellen integraal afgewogen dienen te worden.

Middelen

Dekking voor de inwonersbijdrage MRE is voorzien in de meerjarenraming MRE 2016-2018, zoals vastgesteld bij de Programmabegroting 2015-2018 van de gemeente Helmond.

Echter de "rechtstreekse" Helmondse aandeelhoudersbijdrage aan Brainport Development, die ook onderdeel is van deze Programmabegroting, daarvoor is momenteel geen structurele dekking. Afweging hiervan vindt plaats bij de Voorjaarsnota 2016.

Wij stellen u voor om In te stemmen met de zienswijze op de conceptbegroting 2017 Metropoolregio Eindhoven zoals neergelegd in bijgevoegde brief.

Het advies van de commissie Bestuur en economie zal, na ontvangst, voor u ter inzage worden gelegd.

Burgemeester en wethouders van Helmond
de burgemeester

mevr. P.J.M.G. Blanksma - van den Heuvel

de secretaris

mr. drs. A.P.M. ter Voert

Bijlagen

- Concept-Programmabegroting 2016 van de Metropoolregio Eindhoven
- Concept brief met zienswijze namens de gemeenteraad



Raadsbesluit 44
Vergadering 2 juni 2016

Gemeenteraad

De raad van de gemeente Helmond;
gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 19 april 2016
gelet op de bepalingen van de Gemeentewet;

besluit:

In te stemmen met de zienswijze op de conceptbegroting 2017 Metropoolregio Eindhoven zoals neergelegd in bijgevoegde brief.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 2 juni 2016.

De raad voornoemd,
de voorzitter,

de griffier,