



Raadsvoorstel 33
Vergadering 2 juni 2009

Gemeenteraad

Onderwerp : Ambitieniveau 2 als basis voor de visie van het Helmondse Participatiebudget

B&W vergadering : 21 april 2009

Dienst / afdeling : SE.EA

Aan de gemeenteraad,

Om mensen gemakkelijker aan een baan te helpen en maatschappelijke participatie te bevorderen, heeft het kabinet besloten de gemeentelijke middelen voor de Wet Educatie en Beroepsonderwijs (WEB), Wet Inburgering (WI) en de Wet Werk en Bijstand (WWB) te bundelen in het Participatiebudget. De Wet Participatiebudget is per 1 januari 2009 van kracht geworden.

Waar we nu te maken hebben met drie geldstromen ter financiering van respectievelijk re-integratie, educatie en inburgering, is er in de nieuwe structuur van het participatiebudget 1 geldstroom voor deze drie beleidsterreinen. De ontschotting van budgetten betekent voor gemeenten dat de samenwerking tussen afdelingen zowel op beleidsniveau als in de uitvoering zal worden versterkt.

We moeten vanaf 2010 in elk geval een aantal technische wijzigingen in de verantwoordingssystematiek doorvoeren. De verantwoording over het Participatiebudget vindt plaats via de systematiek van "single information" en "single audit" (sisa), wat inhoudt dat de verantwoording aan het Rijk plaatsvindt via de bijlage bij de gemeentelijke jaarrekening. We verantwoorden ons in één keer over het gehele budget op basis van het baten-lastensysteem.

Om optimaal gebruik te kunnen maken van de mogelijkheden die het Participatiebudget biedt, ligt het voor de hand dat we niet alleen de technische aanpassingen in de verantwoordingssfeer vorm geven, maar ook een integrale visie ontwikkelen op participatie. Deze visie kan dan weer worden vertaald naar integrale werkprocessen, diensten en producten (met mogelijke nieuwe combinaties) voor burgers.

In de voorbereidingsfase om te komen tot de visie en om het participatiebudget daadwerkelijk in te voeren, is het van groot belang dat er allereerst bepaald wordt welk ambitieniveau de gemeente Helmond nastreeft. Participatie is namelijk een breed begrip dat meerdere beleidsterreinen raakt. Naast WWB, WEB en Inburgering is participatie ook nadrukkelijk een onderwerp binnen de WMO en de WSW en activiteiten op het gebied van zorg en welzijn.

Er zijn grofweg drie ambities te formuleren, namelijk:

Ambitieniveau 1. *Beleidsarm invoeren participatiebudget*

- Aan de 'voorkant' blijft alles hetzelfde (dezelfde werkprocessen, producten en werkmethodes)
- Alleen de planning en control cyclus en de verantwoording aanpassen.

→ *Er wordt geen aparte visie opgesteld voor het participatiebudget, er vinden alleen technische aanpassingen plaats in de verantwoordingssfeer.*

Indien er gekozen wordt voor ambitieniveau 1, dan blijft de gemeente beperkt in het flexibel inzetten van de middelen. Dat kan nadelig uitwerken. Denk bijvoorbeeld aan de mogelijkheid die het budget biedt om werkenden op te scholen (preventieve inzet bij dreigend ontslag), of middelen bij voorkomen voortijdig schoolverlaten.

Ambitieniveau 2. *Participatie arbeidsmarkt*

- De burger kans op werk te bieden.

- mensen scholing kunnen bieden, inburgeren in de samenleving en haar inwoners zonder baan activeren en stimuleren tot deelnemen aan betaald werk en indien (tijdelijk) niet mogelijk aan vrijwilligerswerk.

→ De beleidslijnen die zijn uitgezet op het terrein van WI, WEB en WWB rondom het thema participatie worden verbonden in een integrale visie op arbeidsmarktparticipatie of zelfstandigheid waar dit het hoogst haalbare is.

Door te kiezen voor ambitieniveau 2 wordt de dienstverlening van de gemeente flexibel gemaximaliseerd zonder dat er risico ontstaat op overbelasting bij de uitvoering binnen de gemeenten en bij de externe partners. Door te kiezen voor ambitieniveau 2 is er tevens een heldere scheidslijn:

Daar waar het gaat om de inzet van middelen die ten goede komen van participatie op of richting de arbeidsmarkt wordt het participatiebudget ingezet, daar waar het gaat om zorg en sociale participatie vanuit welzijnsperspectief, dan gaat het om de WMO.

Ambitieniveau 3. Maatschappelijke participatie

- De ambitie op het gebied van participeren gaat verder dan het integreren van de WI, het WWB-werkdeel en de Web
- De verschillende beleidslijnen die zijn uitgezet rondom het thema participatie verbinden om zo tot 1 integrale visie op participatie te komen.
- Ontschotting uitbreiden tot de WMO en WSW of activiteiten op gebied van welzijn en jeugdzorg.

→ De verschillende beleidslijnen die zijn uitgezet rondom het thema participatie te verbinden om zo tot een integrale visie op (zowel sociale als maatschappelijke) participatie te komen.

Bij ambitieniveau 3 lopen we het grote risico dat de organisatie zich 'vertilt'. Met name aangezien de WMO, maar ook de WSW een terrein is dat nog voortdurend in beweging is.

Als laatste is het verstandig om ons in eerste instantie te richten op de participatie op de arbeidsmarkt, vanwege de complexiteit van het afstemmen van de drie primaire processen uit de materiewetten WI, WEB en het WWB-werkdeel. Na het succesvol invoeren van het participatiebudget op deze 3 wetten, kan het werkveld van het participatiebudget eventueel in de toekomst worden uitgebreid. De voorkeur van het college gaat uit naar ambitieniveau 2.

Wij stellen u voor in te stemmen met ambitieniveau 2, zodat op basis hiervan de visie voor het Helmondse Participatiebudget opgesteld kan worden.

Het advies van de commissie middelen, ondersteuning en economie en het advies van de commissie samenleving zal, na ontvangst, voor u ter inzage worden gelegd.

Burgemeester en wethouders van Helmond,	
De burgemeester,	De secretaris,
Drs. A.A.M. Jacobs.	Mr. A.C.J.M. de Kroon.

Gemeenteraad