

Toelichting verordeningen Participatiewet

Hieronder worden de belangrijkste wijzigingen en overwegingen per verordening toegelicht:

Verordeningen Wet sociale werkvoorziening

Doordat op 1 januari 2015 de Participatiewet wordt ingevoerd en de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) wordt afgesloten komt de grondslag van de verordeningen Wsw te vervallen. Deze verordeningen zijn daardoor niet meer geldend.

Re-integratieverordening Participatiewet Helmond 2015

In de re-integratieverordening zijn de instrumenten en voorzieningen op hoofdlijnen beschreven, die de gemeente kan inzetten. Nieuwe instrumenten zijn beschut werk, begeleid werken en persoonlijke ondersteuning. Nadere uitwerking vindt plaats in beleidsregels. Deze worden separaat voorgelegd aan het college burgemeester en wethouders.

Verordening loonkostensubsidie Participatiewet Helmond 2015

Om het voor werkgevers aantrekkelijker te maken om mensen met een arbeidsbeperking in dienst te nemen, krijgt de gemeente vanaf 2015 de mogelijkheid om loonkostensubsidie te verstrekken. Gemeenten hebben beleidsvrijheid en bepalen op basis van maatwerk wat iemand aan ondersteuning nodig heeft. In de verordening dient de gemeente regels te stellen over de wijze van vaststelling van de doelgroep loonkostensubsidie en de vaststelling van de loonwaarde. De regering heeft een algemene maatregel van bestuur (AMvB) in voorbereiding evenals een ministeriele regeling waarin minimeisen worden opgenomen die landelijk moeten gaan gelden (in de AMvB) en minimeisen die gelden zolang in de beoogde werkbedrijven nog geen afspraken zijn gemaakt over minimeisen.

Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ Helmond 2015

De grondslagen voor deze verordening zijn gewijzigd. Geüniformeerde verplichtingen met een bepaalde maatregel voor een bepaalde duur (100% gedurende een maand) met betrekking tot arbeidsinschakeling zijn landelijk bepaald en staan in de wet. Verder komt de nieuwe verordening inhoudelijk grotendeels overeen met de huidige verordening.

Enkele bijzonderheden:

- WWB en IOAW/-Z zijn samengevoegd; gedragingen zijn apart beschreven en worden op dezelfde manier gesanctioneerd als voorheen;
- In verband met de geüniformeerde verplichtingen zijn enkele wijzigingen in oorspronkelijk artikel aangebracht, waarin gedragingen worden benoemd (verplaatst);
- Ernstige misdragingen zijn als eigenstandige gedraging strafbaar. Daarbij wordt een onderscheid gemaakt tussen ernstige misdragingen (2 maanden) jegens personen en ernstige misdragingen jegens materialen (1 maand);
- Voor de geüniformeerde verplichtingen met betrekking tot arbeidsinschakeling is de verlaging op 100% gedurende een maand vastgesteld, waarbij geen onderscheid wordt gemaakt tussen verschillende gedragingen;
- Het niet nakomen van overige verplichtingen wordt gesanctioneerd met een verlaging van 20%;
- Artikel over beleidsplan Hoogwaardig handhaven gehandhaafd, zodat er iedere vier jaar een beleidsplan wordt opgesteld i.p.v. een handavingsverordening.

Verordening krediethypotheek en pandrecht bijstand gemeente Helmond

Deze verordening komt per 1-1-2015 te vervallen, omdat er geen grondslag is voor deze verordening. De bepalingen uit deze verordeningen worden opgenomen in beleidsregels en zullen separaat aan het college van burgemeester en wethouders worden voorgelegd.

Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive Helmond 2015

De grondslagen voor deze verordening zijn gewijzigd. De term "WWB" is vervangen door "Participatiewet". Inhoudelijk komt de nieuwe verordening overeen met de huidige verordening.

Verordening individuele inkomenstoelage Helmond 2015

Door de invoering van de wet Maatregelen WWB komt de langdurigheidstoelage te vervallen. In plaats hiervan worden de mogelijkheden om individuele bijzondere bijstand te verstrekken verruimd. Hiervoor dient een nieuwe verordening te worden opgesteld. De langdurigheidstoelage moest een college verlenen als aan de voorwaarden werd voldaan. Onder de participatiewet kan het college een individuele inkomenstoelage verlenen. Het toekennen van een individuele inkomenstoelage is daarmee een bevoegdheid geworden en geen verplichting. Aan de langdurigheidstoelage ligt de volgende overweging ten grondslag. De bijstandsnorm wordt toereikend geacht om te voorzien in de algemeen noodzakelijke kosten van bestaan. Toch kan de financiële situatie van mensen die langdurig op een minimuminkomen zijn aangewezen onder druk komen te staan als er na verloop van tijd geen perspectief lijkt te zijn om door inkomen uit arbeid het inkomen te verhogen. In de nieuwe verordening individuele inkomenstoelage dient de gemeenteraad vast te stellen wat onder een langdurig laag inkomen beschouwd moet worden.

Verordening individuele studietoelage 2015

De Invoeringswet Participatiewet introduceert een studieregeling in de Participatiewet: de individuele studietoelage. De toelage wordt aangemerkt als een vorm van bijzondere bijstand. Het betreft een nieuwe vorm van aanvullende inkomensondersteuning voor bepaalde groepen studerende. Het verlenen van een individuele studietoelage is een discretionaire bevoegdheid van het college en is bedoeld voor arbeidsgehandicapte studenten. De gemeenteraad dient in een verordening regels vast te stellen over het verlenen van een individuele studietoelage. Deze regels moeten in ieder geval betrekking hebben op de hoogte en de frequentie van de betaling van de individuele studietoelage. Doel is het verbeteren positie arbeidsmarkt arbeidsgehandicapten. De gedachte achter de individuele studietoelage is dat het vooral voor mensen met een arbeidshandicap van belang is de positie op de arbeidsmarkt te verbeteren middels het behalen van een diploma. Als studenten door een handicap/beperking geen bijbaantje kunnen nemen, is het redelijk een financiële compensatie te bieden. Voor het bepalen van de doelgroep kan aangesloten worden bij de doelgroep bepaling van het instrument loonkostensubsidie.

Verordening cliëntenparticipatie Participatiewet Helmond 2015

In het kader van cliëntenparticipatie Participatiewet is gekeken naar een gewenst toekomstmodel en naar specifieke organisatieaspecten, die in de verordening verwerkt moeten worden. Vanuit het idee van de decentralisaties en het gegeven dat gemeenten in de arbeidsmarktregio Helmond en Peelgemeenten steeds intensiever gaan samenwerken, gezamenlijk beleid ontwikkelen en door één uitvoeringsorganisatie laten uitvoeren ligt het in de rede om ook een enkele cliëntenraad voor het gehele sociale domein in te richten. Voor 2015 is één geïntegreerd orgaan voor het hele sociaal domein echter nog een brug te ver. De belangrijkste argumenten die hieraan ten grondslag liggen zijn: (1) gemeenten dragen hun verordende bevoegdheden (nog) niet over naar een nieuwe entiteit (werkbedrijf) en (2) behoud van lokale cliëntenraden en de mandatering van adviesbevoegdheden naar een regionaal cliëntenplatform brengt de representativiteit van cliëntenparticipatie niet in gevaar. Het regionaal cliëntenplatform – dat in 2013 al is opgezet – wordt daarom wel voortgezet, en volledig gemandateerd door lokale raden voor advisering over beleid en dienstverlening.

Voor wat betreft de opzet van de verordening is ervoor gekozen om op een aantal onderdelen wijzigingen voor te stellen. Enerzijds gaat het hierbij om zaken als onkostenvergoeding en facilitering van de cliëntenraad, in relatie tot het regionaal cliëntenplatform (dezelfde onkostenvergoeding op regionaal niveau). Anderzijds betreffen de wijzigingen zaken als onafhankelijk voorzitterschap, werkwijze en benoemingsduur voor een goed functionerende lokale cliëntenraad, die voldoende representatief is en een goede bijdrage kan leveren aan het regionaal cliënten platform.

Tegenprestatie naar vermogen

De verordening tegenprestatie naar vermogen dient op basis van het overgangsrecht uiterlijk 1 juli 2015 te zijn vastgesteld (artikel 78z lid 7 Participatiewet). Gemeenten hebben nog tot 1 juli 2015 voor de concrete invulling van de tegenprestatie naar vermogen en om nadere afspraken te maken. Indien gemeenten de termijn 1 januari 2015 niet redden, betekent dit voor de uitvoeringspraktijk dat gemeenten de tegenprestatie naar vermogen ook nog niet kunt opleggen op grond van de nieuwe (nog vast te stellen) verordening. Dit is voor ons het geval. Wij redden het namelijk niet om de verordening op 1 januari 2015 gereed te hebben, vanwege de complexiteit van de te maken keuzes en de financiële gevolgen die daaraan ten grondslag liggen. Binnen onze arbeidsmarktregio moeten hierover nog fundamentele keuzes worden gemaakt. Deze verordening wordt later separaat voorgelegd aan uw raad ter besluitvorming.