



Raadsvoorstel 17 **Vergadering 12 maart 2019**

Gemeenteraad

Onderwerp : Uitvoeren motie verhoging van de individuele studietoeslag

B&W vergadering : 05 februari 2019

Zaaknummer : 33962440

Dienst / afdeling : PSD.OSD - Ontwikkeling Sociaal Domein

Aan de gemeenteraad,

Inleiding

Op 30 oktober 2018 is de motie 'Individuele studietoeslag voor studenten met een functiebeperking' aangenomen door de gemeenteraad. Hierin verzoekt de raad het college om:

1. De individuele studietoeslag voor studenten met een functiebeperking zichtbaar te maken op de gemeentelijke website op de pagina "subsidies en toeslagen";
2. De aanvraagprocedure te versimpelen en/of hulp en ondersteuning te bieden bij de aanvraag.
3. Onderzoek te doen naar de kosten die gepaard gaan met het verhogen van de individuele studietoeslag voor studenten met een functiebeperking van 10% van het minimumloon naar een vast bedrag van €282 per maand.
4. Deze kosten inzichtelijk te maken.
5. Op korte termijn met een voorstel terug te komen naar de raad.

Dit raadsvoorstel is de uitkomst van de uitwerking van deze motie.

Situatie van nu

Op dit moment bedraagt de Individuele Studietoeslag (verder: IST) in Helmond 10% van het wettelijk (bruto) minimumloon dat voor de leeftijd van belanghebbende van toepassing is. Momenteel ontvangen drie inwoners van Helmond deze toeslag.

Landelijke ontwikkelingen

Op 18 december 2018 heeft de staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid een brief naar de Tweede Kamer gestuurd over het onderzoeksrapport van de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid (ISZW) naar de uitvoering van de IST (zie bijlage). In de brief geeft de staatssecretaris aan dat minder mensen dan verwacht gebruik maken van de regeling, gemeenten de doelgroep minder goed bereiken en dat er grote verschillen zijn tussen gemeenten in de hoogte van de toeslag. Verbetermogelijkheden die worden aangedragen zijn:

- centralisatie van de IST
- aanpassingen van het criterium 'niet in staat zijn het WML te kunnen verdienen'.

De staatssecretaris geeft in de brief verder aan dat zij aan de hand van de resultaten van het onderzoek, samen met het ministerie van OCW, de VNG, Divosa en de betrokken belangen- en cliëntenorganisaties gaat overleggen op welke de wijze de IST het beste kan worden aangepast, ten einde de effectiviteit van de regeling én het bereik van de doelgroep te vergroten. Zij verwacht de Tweede Kamer hier in het voorjaar van 2019 verder over te informeren.

Mogelijkheden voor vervolg

In afwachting van de landelijke ontwikkelingen hebben we voor de uitwerking van de motie de volgende opties onderzocht:

1. De individuele toeslag blijft 10% van het wettelijk (bruto) minimumloon.
2. We verhogen de individuele toeslag naar een vast bedrag van €282 per maand, zoals wordt voorgesteld in de motie.
3. We verhogen de individuele toeslag van 10% naar 25% van het wettelijk (bruto) minimumloon. Daarmee sluiten we aan bij de regeling zoals die in het verleden in de Wajong was opgenomen.

Ad 1. Dit is de situatie zoals deze nu is.

Ad 2. De voorgestelde €282 is ongeveer 25% van het gemiddelde wettelijk minimumloon. Als er voor deze optie gekozen wordt, krijgt iedere aanvrager hetzelfde bedrag en wordt er dus geen onderscheid gemaakt in de leeftijd van de aanvrager. Ook wordt er geen rekening gehouden met indexering. De gemiddelde kosten per



aanvraag nemen hierdoor met €166 per maand toe.

Ad 3. Door de individuele toeslag afhankelijk te laten zijn van het wettelijk minimumloon zal niet iedere aanvrager hetzelfde bedrag krijgen. Dit is afhankelijk van de leeftijd van de aanvrager. Het wettelijk minimumloon wordt twee keer per jaar geïndexeerd. De gemiddelde kosten per aanvraag nemen hierdoor met €173 per maand toe.

Om de regeling aan te passen is een wijziging van de verordening nodig. De motie vraagt verder om de regeling beter bekend te maken op de website. Dit wordt op korte termijn geregeld. Ook zullen we de regeling beter bekend maken via de nieuwe folder over minimaregelingen. Verder wordt er gekeken of de aanvraagprocedure versimpeld kan worden.

Beoogd effect en/of resultaat

Studenten met een functiebeperking krijgen een hogere individuele studietoeslag.

Argumenten

Zowel vanuit onze inwoners, als vanuit de gemeenteraad, als vanuit de landelijke studentenvakbond (LSVb) is de oproep gedaan om de individuele studietoeslag te verhogen. Wij achten het wenselijk om de individuele studietoeslag te verhogen naar 25% van het wettelijk minimumloon (optie 3). Hiervoor zijn verschillende redenen:

- Voorheen konden studenten met een functiebeperking via de studieregeling uit de Wajong aanspraak maken op maximaal 25% van het voor hen geldende minimum jeugdloon. Vanaf 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk om een steuntje in de rug te bieden aan deze groep via de individuele studietoeslag. Aangezien de regeling geldt voor studenten die door een beperking geen bijbaan kunnen nemen, is het redelijk om hen een financiële compensatie te bieden die gelijk staat aan wat zij zouden verdienen als ze wel een bijbaan zouden hebben. Volgens de LSVb hebben studenten zonder arbeidsbeperking vaak een bijbaan van ongeveer 10 uur per week. De bijverdiensten van studenten komen in dit geval overeen met minimaal 25% van het minimumloon. Om deze reden is het wenselijk om de individuele studietoeslag te verhogen naar 25% van het wettelijk minimumloon.
- Het is niet wenselijk om de individuele studietoeslag één vast bedrag te laten zijn. Ten eerste omdat het wettelijk minimumloon voor jongeren ook niet voor iedereen gelijk is. Een jongere van 18 krijgt minder loon dan een jongere van 22. Ten tweede omdat er op het wettelijk minimumloon twee maal per jaar een indexering wordt toegepast. Door de individuele studietoeslag een percentage te laten zijn van het wettelijk minimumloon, wordt deze indexering ook voor de studenten met een beperking doorgevoerd.

Middelen

Voor de financiële consequenties per optie zie de bijlage 'Overzicht financiële consequenties individuele studietoeslag per optie'.

Het maximaal prijsopdrijvend effect bij keuze voor optie 3 is € 2.080 per aanvraag per jaar. Momenteel wordt er door een hele kleine groep (3 personen) gebruik gemaakt van deze toeslag, waardoor het maximaal financieel effect € 6.240 is. Deze kostenstijging kan worden opgevangen binnen het beschikbare budget bijzondere bijstand in programma 2.

Er bestaat een risico dat bij toename van aantal aanvragen de kosten verder stijgen waardoor het budget op termijn onder druk komt te staan. Monitoring van aantallen en budgettaire consequenties vindt plaats via de reguliere Planning en Controlcyclus.

Wij stellen u voor de 'Eerste wijziging verordening individuele studietoeslag Helmond 2015' vast te stellen. De wijziging behelst het verhogen van de toeslag van 10% naar 25% van het bruto wettelijk minimumloon. Het advies van de adviescommissie Inwoners zal, na ontvangst, voor u ter inzage worden gelegd.

Burgemeester en wethouders van Helmond,
de burgemeester
mevr. P.J.M.G. Blanksma-van den Heuvel

de secretaris
mr. drs. A.P.M. ter Voert



Bijlagen

- ISZW Rapport evaluatie Individuele studietoeslag
- Overzicht financiële consequenties individuele studietoeslag per optie
- Aanbiedingsbrief ISZW evaluatie individuele studietoeslag
- LSVb Onderzoeksbureau Individuele Studietoeslag 2018



De raad van de gemeente Helmond;

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 05 februari 2019

gelet op de bepalingen van de Gemeentewet en artikel 8, eerste lid, aanhef en onderdeel c, en derde lid, van de Participatiewet

besluit:

1. Vast te stellen de navolgende 'Eerste wijziging verordening individuele studietoelage Helmond 2015':

Artikel I.

Artikel 4, eerste lid wordt als volgt gewijzigd:

De hoogte van de toeslag bedraagt 25% van het bruto Wettelijk minimumloon dat voor hen geldt, afgerond op hele euro's.

Artikel II.

De toelichting op artikel 4 wordt als volgt gewijzigd:

In dit artikel is de hoogte van de toeslag opgenomen. Aan een persoon die voldoet aan de voorwaarden voor een individuele toeslag wordt deze toegekend.

De toeslag bedraagt 25% van het bruto wettelijk minimumloon dat voor de leeftijd van belanghebbende van toepassing is. Dat staat ongeveer gelijk aan één dag per week werken in een bijbaan. Hoe hoger de leeftijd, hoe hoger het bedrag dat betrokkenen ontvangen.

In onderstaande tabel zijn de bruto bedragen van het wettelijk minimumloon opgenomen per 1 januari 2019:

| leeftijd | Bruto per maand | 25% van WML |
|------------------|-----------------|-------------|
| 22 jaar en ouder | € 1.615,80 | € 404 |
| 21 jaar | € 1.373,45 | € 343 |
| 20 jaar | € 1.131,05 | € 283 |
| 19 jaar | € 888,70 | € 222 |
| 18 jaar | € 767,50 | € 192 |

2. Te bepalen dat deze verordening en toelichting in werking treedt op de eerste dag nadat deze op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend is gemaakt.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 12 maart 2019.

De raad voornoemd,
de voorzitter

de griffier