



Onderwerp : Verordening tot tiende wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Helmond 2008
B&W vergadering : 22 maart 2016
Dienst / afdeling : BV.VBJZ

Aan de gemeenteraad,

Op 1 januari 2008 is de Algemene Plaatselijke Verordening Helmond 2008 (hierna te noemen APV) in werking getreden ter vervanging van de Algemene politieverordening 1978. Aan de totstandkoming van de APV is destijds een uitgebreid traject voorafgegaan. Jaarlijks wordt bekeken of de APV nog 'up-to-date' is en of er wijzigingen nodig zijn. In juli 2015 is onze APV voor het laatst gewijzigd. Op dat moment is tevens aangekondigd dat er eind 2015 nog een wijziging zou volgen, die onder andere betrekking zou hebben op de onderwerpen handelsreclame en evenementen. Het vormen van nieuw beleid voor handelsreclame neemt echter meer tijd in beslag dan eerder voorzien. Dit heeft als gevolg gehad dat de aangekondigde tiende wijziging later aan u voorligt dan in juli 2015 is aangekondigd. Nu het, met het oog op het aankomend 'evenementenseizoen', van belang is dat de wijzigingen in de evenementenbepalingen op korte termijn worden doorgevoerd kan niet langer gewacht worden op het nieuwe handelsreclamebeleid. Het voorstel tot wijziging van de handelsreclamebepalingen zal daarom worden meegenomen in een volgende wijziging van de APV.

Net als bij de negende wijziging is nu tegen de achtergrond van het project deregulering, getoetst op dereguleringsaspecten en aspecten als uitvoerbaarheid, naleefbaarheid en handhaafbaarheid. Voorts is gekeken naar de model-APV van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), die in de zomer van 2015 gewijzigd is.

De voorstellen van de VNG - die tot uiting komen in de modeltekst APV - worden niet per definitie door de gemeente Helmond gevolgd. Zowel bij de totstandkoming van de basistekst als bij de herziening van de APV wordt expliciet rekening gehouden met plaatselijke (lees: stedelijke) behoeften en omstandigheden. Zo wordt in de modelverordening hoofdstuk 3 (seksinrichtingen) geheel gewijzigd, vooruitlopend op de nieuwe Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche. Dit, terwijl er nog slechts sprake is van een wetsvoorstel. De nieuwe wet zal naar verwachting niet voor 1 januari 2017 in werking treden. Nu in onze gemeente het hoofdstuk m.b.t. seksinrichtingen nog voldoet, is ervoor gekozen om de voorgestelde wijzigingen op een later moment te implementeren.

Beleidsmatige context

Bij het screenen van de APV is rekening gehouden met de volgende aspecten:

- het aanpassen van artikelen in verband met nieuwe of gewijzigde regelgeving van hogerhand;
- het zoveel mogelijk integreren van overeenkomstige regelgeving in zo min mogelijk regelingen in het kader van deregulering;
- problemen die zich voordoen in de dagelijkse praktijk en suggesties ter verbetering van de naleefbaarheid, uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid;
- het wegnemen van onnodige belemmeringen c.q. het in beleidsmatige zin verruimen van de mogelijkheden voor externe doelgroepen zonder dat daardoor andere belangen in het geding komen.

Beoogd effect en/of resultaat

Een aan de huidige tijd en de geldende wet- en regelgeving aangepaste Algemene Plaatselijke Verordening moet voldoen aan de volgende kwaliteitseisen:

- Doeltreffendheid en doelmatigheid
- Evenredigheid

- Rechtmatigheid
- Naleefbaarheid, uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid
- Toegankelijk, eenvoudig en duidelijk

Argumenten

De raad van de gemeente Helmond stelt verordeningen vast. Een van de meest omvangrijke verordeningen is de APV. De bevoegdheid om een APV vast te stellen vindt zijn grondslag in artikel 149 van de Gemeentewet: de raad maakt de verordeningen die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt.

Het is van belang om regelmatig te bezien of de geldende APV nog actueel is en voldoet. Niet alleen om na te gaan of wetgeving van hogerhand noopt tot aanpassing, maar ook om te bekijken of aanpassing noodzakelijk is vanwege naleefbaarheid, uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid. Ook de wens tot deregulering kan leiden tot aanpassing van de APV. Normaal gesproken worden alle ontwikkelingen in één APV-wijziging meegenomen. Op dit moment is echter gekozen voor twee wijzigingen kort na elkaar. De reden hiervoor is gelegen in het feit dat bepaalde wijzigingen op grond van hogere wetgeving en wijzigingen met betrekking tot bijvoorbeeld het terrassenbeleid op korte termijn moesten worden doorgevoerd, terwijl er nog relevante ontwikkelingen waren die in juli 2015 nog moesten worden afgewacht. Om die reden vindt de nu voorliggende tiende wijziging relatief kort na de negende wijziging plaats. De huidige wijzigingen zijn in juli bij de negende wijziging al meegenomen in de vorm van een 'vooruitblik'.

De wijzigingen die uw raad worden voorgesteld zijn verwerkt in de geconsolideerde tekst behorende bij het raadsbesluit. Voor een toelichting op de belangrijkste mutaties verwijzen wij u naar de bijlage.

Middelen

Voor de uitvoering van de APV wordt als uitgangspunt gehanteerd dat de vergunningverlening kostendekkend is. In het kader van de dereguleringsstaakstelling wordt bewust gelet op mogelijkheden tot kostenbesparing.

Veiligheidspartners

Het voorliggende voorstel is voorgelegd aan de lokale driehoek Helmond, waarin ook het OM en de politie participeren. Deze hebben zich in positieve zin uitgesproken over het voorstel.

Vervolgstappen

Na vaststelling van de Verordening tot tiende wijziging Algemene Plaatselijke Verordening Helmond 2008 zal ambtelijk verder worden gewerkt aan het implementatietraject. Het gaat daarbij om het aanpassen van modelbrieven, elektronische ontsluiting en communicatie. Ook zullen de door het college vast te stellen nadere regels worden voorbereid.

Wij stellen u voor de Verordening tot tiende wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Helmond 2008 vast te stellen.

Het advies van de commissie Bestuur en economie zal, na ontvangst, voor u ter inzage worden gelegd.

Burgemeester en wethouders van Helmond
de burgemeester

mevr. P.J.M.G. Blanksma - van den Heuvel

de secretaris

mr. drs. A.P.M. ter Voert

Bijlagen:

- Geconsolideerde tekst 10e wijziging APV;
- Toelichting op de belangrijkste wijzigingen
- Bijlage 1 bij 10e wijziging APV (trefwoordenregister)
- Bijlage 2 bij 10e wijziging (Bebouwde kom)
- Bijlage 3(a) bij 10e wijziging APV
- Bijlage 3(b) bij 10e wijziging APV (kaarten zonder tekst)
- Bijlage 4 bij 10e wijziging APV (kaart speelautomaten)



Raadsbesluit 31
Vergadering 10 mei 2016

Gemeenteraad

De raad van de gemeente Helmond;
gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 22 maart 2016;
gelet op de bepalingen van de Gemeentewet;

besluit:

1. **De Verordening tot tiende wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Helmond 2008 vast te stellen overeenkomstig de geconsolideerde tekst (met bijlagen) die als bijlage is bijgevoegd.**
2. **De wijzigingsverordening als bedoeld onder 1 na bekendmaking in werking te laten treden op 1 juli 2016**

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 10 mei 2016.

De raad voornoemd,
de voorzitter,

de griffier,