



Onderwerp : Camperlocatie Helmond
B&W vergadering : 29 maart 2016
Dienst / afdeling : Economie en Cultuur

Aan de gemeenteraad,

Tijdens de behandeling van de begroting 2015 is door ons college de volgende toezegging gedaan: "nagaan mogelijkheden camperplaatsen".

Daarnaast is de gemeente enige tijd geleden benaderd door enkele lokale leden en een vertegenwoordiger van de Nederlandse Kampeerauto Club (NKC), met de vraag of en zo ja welke mogelijkheden er in Helmond zijn voor het realiseren van een camperlocatie. De vraag spitst zich nadrukkelijk toe op een camperlocatie in of nabij het stadscentrum.

Quick scan

Samen met de initiatiefnemers is een quick scan uitgevoerd naar mogelijke plekken voor de realisatie van een camperlocatie in/nabij het centrum van Helmond. De NKC heeft hierbij haar kennis en expertise over de vraag- en aanbodkant van de camperwereld in beeld gebracht (wat zijn de eisen en wensen van campers, hoe ontwikkelt de markt zich, wat is het huidige aanbod, hoe ontwikkelt dit zich, e.d.). De gemeente heeft aan de hand van deze gegevens in overleg met de initiatiefnemers onderzocht welke locaties geschikt zouden kunnen zijn voor de realisatie van een camperlocatie. Bijgevoegde notitie doet verslag van deze exercitie. De notitie gaat in op het fenomeen camperlocaties, verwoordt de voor- en nadelen, brengt de verschillende onderzochte locaties in beeld en rondt af met een concreet voorstel.

Camperlocatie Beatrixlaan

Naar aanleiding van de resultaten van voornoemde quick scan heeft ons college de wens om te starten met een pilot (voor drie jaar) voor een camperlocatie, ter grootte van 6 camperplaatsen, op de parkeerplaats aan de Beatrixlaan met minimale voorzieningen en tegen minimale kosten. De camperplaatsen worden gerealiseerd op de bestaande vrachtauto- en busparkeerplaatsen, die als zodanig in gebruik blijven. De pilot zal moeten uitwijzen of dit al dan niet conflicterend gebruik oplevert. Onze verwachting is dat dit zeer minimaal zal zijn.

Argumenten

- Het gemeentelijk beleid is gericht op het bevorderen van levendigheid in het centrum (o.m. 'Stadsvisie 2030: Helmond werkt'). Een camperlocatie kan bijdragen aan die levendigheid.
- Met het realiseren van de camperlocatie kan Helmond een nieuwe doelgroep trekken, die anders de gemeente voorbij zou rijden. Het aanbieden van camperplaatsen kan met andere woorden het toerisme in Helmond bevorderen.
- Een belronde leert, dat gemeenten die ervaring hebben met openbare camperlocaties nabij stadscentra, een (beperkte) economische meerwaarde ervaren, omdat het bestedingspatroon richting de plaatselijke binnenstad toeneemt.
- De doelgroep neemt volgens de NKC nog altijd in omvang toe. Het aantal campers in Nederland en Europa nam de afgelopen jaren flink toe en de verwachting is dat dit aantal de komende jaren nog verder doorgroeit.
- De NKC wijst er op dat campers steeds vaker uitgerust zijn met eigen faciliteiten. De behoefte aan verblijf op een camping met faciliteiten neemt dan ook af. De behoefte aan goedkope of gratis camperplaatsen neemt toe. Campers reizen steeds meer van gratis camperplaats naar gratis camperplaats. Is die er niet, dan rijdt men de gemeente voorbij.
- Er zijn op dit moment in de regio Zuidoost-Brabant geen camperlocaties die nabij het stadscentrum liggen. Hier is echter, volgens de NKC, wel vraag naar bij een substantieel deel van de doelgroep. De beoogde camperlocatie bedient met andere woorden een specifieke doelgroep die anders niet in de gemeente zou



verblijven.

- De markt heeft tot op heden geen initiatief genomen tot het realiseren van een camperlocatie nabij het stadscentrum van Helmond. Sedert 2010 wordt hiertoe beleidsmatig ruimte geboden door de gemeente Helmond (Beleidsnota verblijfsrecreatie gemeente Helmond, vastgesteld door uw gemeenteraad op 07-09-2010). De dichtstbijzijnde particuliere camperplaats ligt op 6 kilometer afstand van het Helmondse stadscentrum.
- Wij hebben bij het Toeristisch Ondernemers Platform Brabant (TOP Brabant) nagevraagd of er bij hen ondernemers bekend zijn die in/nabij het centrum van Helmond een camperlocatie zouden willen gaan exploiteren. Op basis van de reactie van TOP Brabant kan gesteld worden dat het niet aannemelijk is dat op korte termijn de exploitatie van een camperlocatie in/nabij het centrum van Helmond door een ondernemer wordt opgepakt. Mocht zich een aanvrager melden, dan zullen wij vanzelfsprekend met initiatiefnemer(s) de mogelijkheden verkennen.
- Realisatie van een camperlocatie op het parkeerterrein aan de Beatrixlaan draagt mogelijk bij aan het vergroten van de sociale veiligheid ter plaatse.
- Realisatie van camperplaatsen op de beoogde locatie vraagt weinig extra voorzieningen en kan snel worden gerealiseerd in combinatie met de bestaande vrachtauto c.q. busparkeerplaatsen.
- Het betreft een pilot. De praktijk zal leren of dit initiatief een succes wordt of niet. Na ca. twee jaar wordt de pilot geëvalueerd en kan nieuwe besluitvorming plaatsvinden over het al dan niet of in gewijzigde vorm voortzetten van het initiatief na het derde pilotjaar.

Kanttekeningen

- Valkuilen zijn diverse vormen van overlast, parkeren buiten de vakken en langverblijf. Artikel 5.1.5. van de APV biedt bescherming tegen langverblijf. Op overlast en parkeren buiten de vakken kan worden gehandhaafd. Het college is bevoegd om aan het gebruik voor nachtverblijf nadere regels te koppelen. Gelet op het gegeven dat het hier een pilot betreft die na verloop van tijd wordt geëvalueerd, is het -mede vanuit het oogpunt van deregulerings- ongewenst om van meet af aan met nadere regels te gaan werken. Indien dit tijdens de pilotperiode toch noodzakelijk blijkt, kan hieraan alsnog invulling worden gegeven.
- De camperplaatsen worden gecombineerd met de bestaande vrachtauto- en busparkeerplaatsen. Gekozen is voor een oplossing waarbij de plaatsen zowel door vrachtauto's, bussen als door campers bezet kunnen worden. De ervaring leert, dat het zelden voorkomt dat de plaatsen door vrachtauto's en bussen worden ingenomen. De praktijk zal leren (daarvoor is het een pilot) of er sprake zal zijn van conflicterend gebruik van de camper-/vrachtauto-/busparkeerplaatsen.
- Voor het sociale toezicht op de camperplaatsen is het wenselijk om het zicht vanaf de woningen op de camperplaatsen te verbeteren. Hiervoor zal het openbaar groen in enige mate gesnoeid moeten worden.
- Het is momenteel in Helmond voor bezoekende campers niet toegestaan om te overnachten in een camper. Om dit mogelijk te maken dient er binnen het planjuridisch kader een oplossing te worden gecreëerd. Ons college is bevoegd hiertoe de nodige besluiten te nemen.
- Uitzondering betreft het nemen van een Algemeen belang besluit (bevoegdheid gemeenteraad).

Algemeen belang besluit

Gemeenten verrichten een economische activiteit indien zij camperplaatsen aanbieden met de mogelijkheid tot recreatief nachtverblijf. Recreanten kunnen dan immers overnachten op een daartoe door de gemeente aangewezen plek, terwijl particulieren ondernemingen dit ook aan zouden kunnen bieden. De Wet Markt en Overheid verplicht gemeenten die in het economisch verkeer actief zijn om de integrale kosten door te berekenen in hun tarieven. De wet maakt het mogelijk om af te wijken van de gedragsregel tot integrale kostendoorberekening, wanneer bepaald is dat de activiteiten verricht worden in het algemeen belang. Dit dient dan te gebeuren op basis van een raadsbesluit. De Autoriteit voor Consument en Markt (ACM) houdt toezicht op de naleving van de Wet Markt en Overheid en treedt op tegen gemeenten die in strijd met deze wet handelen. De ACM treedt echter terug indien er een algemeen belang besluit wordt genomen.

De aanwezigheid van een camperlocatie kan bijdragen aan de bevordering van levendigheid in het centrum en het stimuleren van de lokale middenstand en horeca. Met het realiseren van de camperlocatie kan Helmond een nieuwe doelgroep trekken, die anders de gemeente voorbij zou rijden. Het aanbieden van camperplaatsen kan met andere woorden het toerisme in Helmond bevorderen. Voorts bevordert de aanwezigheid van de camperlocatie de sociale veiligheid ter plaatse.

Het algemeen belang moet worden afgewogen ten opzichte van de belangen van marktpartijen. De doelgroep



camperaars kiest niet voor (grootschalige) campings zoals er een aantal in omliggende gemeenten zijn gevestigd. De dichtstbij gelegen camping die camperplaatsen aanbiedt, is gelegen op 6 km afstand van Helmond centrum. Er is tot op heden geen interesse getoond van private ondernemers voor het exploiteren van dergelijke voorzieningen in of nabij het centrum van Helmond. Sedert 2010 wordt hiervoor beleidsmatig ruimte geboden middels de 'Beleidsnota verblijfsrecreatie gemeente Helmond'. Die ruimte is door ondernemers niet ingevuld. Naar aanleiding van een brief van Toeristisch Ondernemers Platform Brabant (TOP Brabant) is zij expliciet uitgenodigd om aanbieders te zoeken voor camperlocaties in Helmond. Uit de reactie blijkt dat er voor de korte termijn geen ondernemers zijn met serieuze plannen voor de realisatie van een camperlocatie in/nabij het centrum van Helmond. Mocht zich alsnog een aanvrager melden, dan zullen wij met hen de mogelijkheden gaan verkennen. Het is op dit moment niet aannemelijk dat de markt binnen afzienbare termijn zelf zal gaan voorzien in de behoefte van camperaars die graag in of nabij stedelijke centra verblijven. Nu gebleken is dat er op korte termijn geen interesse is vanuit de markt, kan het aanbieden van camperplaatsen in Helmond centrum door de gemeente Helmond aangemerkt worden als een activiteit in het algemeen belang.

Financiële paragraaf

Het voorstel tot vaststelling van economische activiteiten in het algemeen belang leidt tot de volgende financiële gevolgen:

- de kosten voor realisatie van deze pilot zijn minimaal en kunnen worden gedekt uit reguliere begrotingsposten. Daar tegenover bestaan ook nauwelijks opbrengsten. Er is geen toeristenbelasting verschuldigd door gebruikers omdat belastingplicht alleen aan de orde is bij het aanbieden van betaalde overnachtingen. Voor vrachtauto's, bussen en campers geldt wel dat zij parkeerbelasting zullen moeten voldoen conform het Uitvoeringsbesluit betaald- en vergunninghoudersparkeren 2015. Op parkeerterrein Beatrixlaan geldt een dagtarief van €3,-.
- Een eventuele voortzetting van de pilot kan, afhankelijk van de gekozen invulling, meer kosten met zich meebrengen. Over de voortzetting van de pilot dient na afloop van de pilotperiode een nieuw besluit genomen te worden.

Procedure

Het besluit van uw raad wordt gepubliceerd en ingevolge de Algemene wet bestuursrecht is dit besluit vatbaar voor bezwaar en beroep.

Wij stellen u voor om in totaal 6 camperplaatsen beschikbaar te stellen op de locatie Beatrixlaan (conform bijgevoegd kaartbeeld) op grond van de Wet Markt en Overheid voor een pilotperiode van drie jaar aan te merken als een dienst van algemeen belang in het kader van de bevordering van de levendigheid in het centrum en van het toerisme.

Het advies van de commissie Omgeving zal, na ontvangst, voor u ter inzage worden gelegd.

Burgemeester en wethouders van Helmond
de burgemeester
mevr. P.J.M.G. Blanksma - van den Heuvel

de secretaris
mr. drs. A.P.M. ter Voert

Bijlage:

- Locatiestudie Camperlocatie Helmond.



De raad van de gemeente Helmond;
Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 29 maart 2016
gelet op de bepalingen van de Gemeentewet;
Overwegende dat:

- Artikel 25i Mededingingswet verplicht tot het doorberekenen van een integrale kostprijs;
- bij onderstaande activiteiten er sprake is van uitzondering in het kader van een algemeen belang als bedoeld in art. 25h Mededingingswet;

besluit:

in totaal 6 camperplaatsen beschikbaar te stellen op de locatie Beatrixlaan (conform bijgevoegd kaartbeeld) en deze op grond van de Wet Markt en Overheid voor een pilotperiode van drie jaar aan te merken als een dienst van algemeen belang in het kader van de bevordering van de levendigheid in het centrum en van het toerisme.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 10 mei 2016.

De raad voornoemd,
de voorzitter

de griffier