



Onderwerp	: Beschikbaar stellen decentralisatie-uitkering voor aanpak Jeugdwerkloosheid
B&W vergadering	: 22 maart 2016
Dienst / afdeling	: Economie en Arbeidsmarkt

Aan de gemeenteraad,

Inleiding

De jeugdwerkloosheid in Nederland is de afgelopen anderhalf jaar gedaald, maar nog steeds onwenselijk hoog. Daarom heeft de aanpak van jeugdwerkloosheid onverminderd een hoge prioriteit. Vanuit de ministeries van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en Onderwijs, Cultuur en Wetenschap is voor de zomer een nieuw programma genaamd 'Aan de slag: Agenda Aanpak Jeugdwerkloosheid 2015-2016' aangekondigd. Dit programma heeft als doel jongeren in het onderwijs zo goed mogelijk voor te bereiden op de arbeidsmarkt zodat zij zo snel mogelijk een plaats op de arbeidsmarkt verwerven. Hierbij gaat extra aandacht uit naar jongeren die het meest kwetsbaar zijn: jongeren zonder startkwalificatie, jongeren met een uitkering of migrantenjongeren.

Jongeren verdienen de kans op een goede start. Wie te vroeg van school gaat en/ of te lang werkloos blijft, komt met een achterstand de arbeidsmarkt op. Dat is sociaal en economisch onwenselijk. Sinds het begin van de aanpak van jeugdwerkloosheid ruim twee jaar geleden is er veel bereikt. Kijkend naar onze arbeidsmarktregio zijn er echter nog steeds gemiddeld 500-550 jongeren per maand (548 stand december 2015) aangewezen op een uitkering. Het werkelijke aantal jongeren zonder school of werk ligt hoger, aangezien zij vaak geen recht op een uitkering hebben of deze niet aanvragen.

Plan van Aanpak: Samen naar een werkende toekomst

In juli 2015 is het Plan van Aanpak 'Samen naar een werkende toekomst' door de centrumgemeente Helmond ingediend bij het ministerie SZW om aanspraak te maken op de middelen die vanuit het nieuwe landelijke programma beschikbaar worden gesteld. Middels de septembercirculaire van het gemeentefonds is bekendgemaakt dat alle arbeidsmarktregio's de aanvraag toegekend hebben gekregen. Dit betekent dat we in 2015 en in 2016 € 100.000,- als decentralisatie-uitkering beschikbaar hebben voor de aanpak van jeugdwerkloosheid. Middels dit raadsvoorstel wordt gevraagd deze middelen van in totaal € 200.000,- te bestemmen voor de aanpak van jeugdwerkloosheid.

Plan van aanpak jeugdwerkloosheid arbeidsmarktregio Helmond-De Peel 2013-2014

In juli 2013 is het eerste Plan van aanpak jeugdwerkloosheid voor onze regio ingediend. Vanuit dit plan hebben in de afgelopen jaren diverse activiteiten plaatsgevonden, zoals de Startersbeurs, werkcheques, Yep Africa, Leren en werken in de bouw/schilderen, Week van Helmond Stagestad, de Broekriem (loopt nog steeds), etc. In totaal zijn volgens het onderzoeksbureau Panteia, dat in opdracht van het ministerie van SZW de effectiviteit meet van de plannen van aanpak, goede resultaten behaald in onze regio. Zo zijn er 57 jongeren aan een baan geholpen, 34 stages doorlopen, 407 opleidings- en werkvoorbereidende trajecten doorlopen en zijn er daarboven op 1273 jongeren op enigerlei wijze bereikt door onze aanpak. Er zijn projecten die achteraf minder gekost hebben dan vooraf begroot en een aantal projecten heeft geen doorgang gehad. Hierdoor resteert € 44.700,- van het oorspronkelijke budget van € 377.000,-. Aangezien de aanpak van jeugdwerkloosheid onverminderd doorgaat, wordt middels dit raadsvoorstel gevraagd om de resterende middelen uit het afgelopen actieplan door te zetten naar het nieuwe actieplan.

Beleidsmatige context

Vanuit het programma 'Samen aan de slag: Agenda Aanpak Jeugdwerkloosheid 2015-2016' worden verschillende doelen benoemd:

- verbeteren aansluiting onderwijs en arbeidsmarkt
- versterken van de regionale aanpak van jeugdwerkloosheid met extra aandacht voor kwetsbare

- jongeren
- het sluiten van werkakkoorden met werkgevers om jongeren aan banen, stages en een goede voorbereiding op de arbeidsmarkt te helpen.

Bij de uitvoering van deze actielijnen wordt niet alleen een samenwerking verondersteld tussen de regionale gemeenten, bedrijven en onderwijs maar ook het UWV en RMC krijgen nadrukkelijk een rol in de aanpak van jeugdwerkloosheid. Inzoomend op onze arbeidsmarktregio komen deze partijen samen in het bestuurlijk Platform School naar Werk.

Beoogd effect en/ of resultaat

Door de inzet van middelen uit het nieuwe plan van aanpak jeugdwerkloosheid wordt beoogd de ontwikkeling van het bestuurlijk Platform School naar Werk te ondersteunen en daarmee te voldoen aan de gestelde doelen vanuit het programma.

Platform School naar Werk

In het platform School naar Werk zijn vertegenwoordigd: de gemeenten uit de arbeidsmarktregio Helmond-de Peel, het Werkbedrijf, het Samenwerkingsverband VO Helmond-Peelland, RMC, UWV en bijna alle individuele PRO/VSO/MBO scholen. De doelstelling van het platform is te komen tot een betere afstemming tussen onderwijs en het regionale bedrijfsleven, uitgaande van een nieuwe Participatiewet, Jeugdwet en introductie van het Passend Onderwijs en Entreeonderwijs.

Het Platform wil dit bereiken door de efficiënte inzet van en samenwerking tussen de diverse specialisten van de deelnemende partijen. De afstemming tussen onderwijs en bedrijfsleven wordt zo op een effectieve manier geïmplementeerd binnen de matchingsunit van het Werkgeversplein als onderdeel van het Werkbedrijf. Deze aanpak moet de volgende resultaten opleveren:

- Leerlingen en schoolverlaters van het VSO- en PRO- onderwijs en, in de nabije toekomst ook, vanuit het Entree- en Passend Onderwijs worden op een effectieve manier voorbereid op en begeleid naar een voor hen duurzame arbeidsplek;
- Het VSO- en PRO- onderwijs en, in de nabije toekomst ook, vanuit het Entree- en Passend Onderwijs hoeven zelf geen leerwerkplekken bij werkgevers 'te regelen'. Deze opdracht ligt in handen van het Team accountmanagers van het Werkgeversplein. Hierdoor kunnen scholen zich vooral richten op hun corebusiness namelijk het begeleiden van de leerling en het bieden van nazorg na plaatsing;
- Door de centrale aanpak kan gewerkt gaan worden een eenzelfde wijze waarop (de prestaties van) leerlingen en functie-eisen worden beschreven en vastgelegd in een ePortfolio. Hierdoor wordt in de toekomst in 'gelijke taal' gesproken over de (on)mogelijkheden van degenen die naar arbeid moeten worden begeleid;
- Een centrale verwerking van de voortgang van alle deelnemende leerlingen en (vroegtijdige) schoolverlaters maakt de planning van leerwerkplekken beheersbaar. Bovendien kunnen alle individuele trajecten centraal worden gevolgd hetgeen bijsturen eenvoudiger maakt. Tenslotte wordt door het gebruik van dit systeem voorkomen dat jongeren 'tussen wal en schip vallen';
- De mogelijkheid om interessante productieopdrachten voor de eigen werkplaatsen/arbeidsmatige dagcentra te verkrijgen wordt, door de gestructureerde aanpak, groter;
- Door de korte lijnen wordt, indien daartoe noodzaak bestaat, een multidisciplinaire aanpak eenvoudiger (ook vanuit de samenhang tussen de 3 D's);
- Door deze gestructureerde aanpak ontstaat een compleet beeld van de arbeidsmarkt waardoor meer kansen ontstaan voor het genereren, maar vooral ook het (in samenspraak met werkgevers) creëren, van (nieuwe) stageplaatsen, ook ten behoeve van Helmond Stagestad;
- Werkgevers worden minder vaak 'lastig gevallen' met vragen betreffende werkgelegenheid voor de specifieke doelgroep(en). Daarnaast heeft de werkgever in de vorm van één accountmanager één aanspreekpunt voor al zijn (arbeidsmarktgerichte) vragen.

Argumenten

De jeugdwerkloosheid daalt, maar is nog steeds te hoog. Dat is sociaal en economisch onwenselijk. Alle jongeren verdienen een goede start in het onderwijs en een eerlijke kans op de arbeidsmarkt. Ieder talent telt en moet werk met toekomstperspectief kunnen vinden. Door gebruik te maken van het netwerk School naar Werk wordt beoogd om jongeren met een kwetsbare positie op de arbeidsmarkt ondersteuning te bieden.

Kantttekeningen

De ontwikkeling van School naar Werk zal niet op korte termijn gereed zijn, het is een lopend proces dat voortschrijdend inzicht nodig heeft. Derhalve zal voor financiering op de langere termijn andere bronnen nodig zijn dan alleen deze incidentele middelen. Hierbij is benadrukt dat ook het onderwijs en het Werkbedrijf hun financiële verantwoordelijkheden zullen moeten nemen. Er is reeds een werkgroep financiën binnen Van School naar Werk en Portaal die zich hiermee bezig houdt.

PIOFA-taken

De gemeente Helmond treedt op als coördinerende partij bij de uitvoering en beheerder van de middelen namens de regio. Tevens rapporteert de gemeente Helmond aan het ministerie van SZW en OCW over de voortgang en resultaten. Aan de middelen is geen realisatie-vereiste gekoppeld en is geen sprake van sancties wanneer voortgang/resultaten achterblijven.

Financiën

Er wordt gestreefd om in 2016 de beschreven doelstellingen te bereiken en daarmee de middelen te besteden. Echter indien hiervoor meer tijd nodig is wordt voorgesteld om de resterende middelen ook in 2017 te mogen aanwenden voor dit doel. Voorgesteld wordt om na afloop van het boekjaar het eventuele restant in de reserve transitie Jeugdzorg te storten en in 2017 weer aan deze reserve te onttrekken om de te maken kosten af te dekken.

Bij de tweede Berap 2016 zal een inschatting worden gemaakt van de te maken kosten in 2016 en zal een eventueel restant worden toegevoegd aan de reserve Jeugdzorg ter inzet in 2017. Voorts wordt voorgesteld het bedrag van € 100.000,- dat in 2015 via resultaatbestemming wordt gereserveerd toe te voegen aan de reserve Jeugdzorg .

Wij stellen u voor in te stemmen met bijgaand concept raadsbesluit en begrotingswijziging 10-2016 vast te stellen. Het advies van de commissie Bestuur en economie zal, na ontvangst, voor u ter inzage worden gelegd.

Burgemeester en wethouders van Helmond
de burgemeester
mevr. P.J.M.G. Blanksma - van den Heuvel

de secretaris
mr. drs. A.P.M. ter Voert

Bijlagen

- Plan van Aanpak 'Samen naar een werkende toekomst'



Raadsbesluit 29
Vergadering 10 mei 2016

Gemeenteraad

De raad van de gemeente Helmond;
Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 22 maart 2016
gelet op de bepalingen van de Gemeentewet;

besluit:

- a. de decentralisatie-uitkering van 'Samen aan de slag: Agenda Aanpak Jeugdwerkloosheid 2015-2016' ad € 200.000,- beschikbaar te stellen voor de aanpak van jeugdwerkloosheid.
- b. De resterende middelen uit het voorgaande plan van aanpak Jeugdwerkloosheid Helmond-De Peel ter hoogte van € 44.700,- te behouden voor de aanpak van jeugdwerkloosheid en samen te voegen met de middelen zoals bedoeld onder a.
- c. Hiertoe begrotingswijziging 10-2016 vast te stellen.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 10 mei 2016.

De raad voornoemd,
de voorzitter

de griffier