

Beleidsplan Brandweer Helmond

2008 - 2011

April 2008

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave 1

Inleiding 2

DEEL A: DE VEILIGHEIDSREGIO

1 Het wetsvoorstel 4

2 De ambitie van de Veiligheidsregio 5

3 De organisatie van de veiligheidsregio 6

DEEL B: BRANDWEER HELMOND

4 Het voorgaande beleidsplan 9

5 De ambitie van Brandweer Helmond 11

6 Risicoprofiel 12

6.1 Het huidige verzorgingsgebied 12

6.2 Ontwikkelingen 13

7 Risicobeheer: proactie en preventie 15

7.1 Proactie 15

7.2 Preventie 17

8 Incidentmanagement: preparatie en repressie 19

8.1 Preparatie 19

8.2 Repressie 22

9 Rehabilitatie: nazorg en evaluatie 25

9.1 Opvang medewerkers 25

9.2 Evalueren 25

10 Kennis- en informatiemanagement en kwaliteitszorg 26

10.1 Kennis- en informatiemanagement 26

10.2 Kwaliteitszorg 27

11 Beleidsvoornemens met financiële implicaties 28

12 Implementatie 29

Bijlagen:

1. De organisatie 31

2. Verzorgingsgebied 33

Inleiding

Onze samenleving is complex en wordt daardoor steeds vaker geconfronteerd met vraagstukken op het terrein van veiligheid. Onveiligheid wordt tegelijkertijd steeds minder getolereerd. De burger mag verwachten dat de overheid een belangrijke rol speelt in het voorkomen en bestrijden van grootschalige incidenten. Om aan die vraag te kunnen voldoen moeten krachten gebundeld worden. Vandaar dat het kabinet in 2004 haar standpunt met betrekking tot de Veiligheidsregio publiceerde.

Inmiddels is dit standpunt uitgewerkt in het wetsvoorstel Veiligheidsregio's. Naar verwachting treedt deze wet op 1 januari 2009 in werking. Vooruitlopend daarop - maar voornamelijk omdat de regio dat zelf wilde - is de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuidoost-Brabant vastgesteld. Als uitvloeisel daarvan is de organisatie van de brandweezorg in deze regio herijkt. Deel A van dit beleidsplan beschrijft dan ook de regionale context waarin Brandweer Helmond opereert.

In deel B van dit plan worden de positie en taken van Brandweer Helmond binnen de Veiligheidsregio geschetst. Vermeld moet worden dat enige tijd geleden het principebesluit is genomen om het korps te ontvlechten uit de gemeentelijke organisatie en volledig onder te brengen binnen de Veiligheidsregio. Binnen dat organisatorisch kader blijft Brandweer Helmond het werk dat gedaan moet worden 'gewoon' voortzetten. De ontvlechting wordt gezien als een separaat proces en blijft in dit beleidsplan buiten beschouwing.

Na de ontvlechting wordt Brandweer Helmond ondergebracht binnen de Veiligheidsregio. Het lijkt geen twijfel dat deze bundeling van krachten op lange termijn zowel kwalitatief als financieel winst oplevert aan taak- en bedrijfsvoering. Bij het bepalen van de ambitie van Brandweer Helmond voor de komende beleidsperiode is echter wel rekening gehouden met het feit dat genoemde operatie op korte termijn tijd en energie kost. De kost gaat voor de baat uit. De in dit beleidsplan uitgesproken beleidsvoornemens kenmerken zich daarom voor een groot deel door realisme en bescheidenheid.

Deel A: De veiligheidsregio

Op 1 januari 2007 is vooruitlopend op de Wet Veiligheidsregio's de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuidoost-Brabant vastgesteld. Deel A van het beleidsplan beschrijft enerzijds beknopt de inhoud van het wetsvoorstel en anderzijds de ambitie en organisatie van de Veiligheidsregio Zuidoost-Brabant.

1 Het wetsvoorstel

Op 30 juli 2007 is het wetsvoorstel Veiligheidsregio's naar de Tweede Kamer gestuurd. De wet kenmerkt zich door twee steekwoorden: kwaliteitseisen en doorzettingsmacht. Het verbeteren van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing is het centrale doel van het wetsvoorstel Veiligheidsregio's. De bestuurlijke en operationele slagkracht van bij de rampenbestrijding en crisisbeheersing betrokken partijen moet beter. Hoewel veiligheid bij uitstek een lokale verantwoordelijkheid is, zijn veel gemeenten namelijk te klein om zelfstandig een ramp of crisis te bestrijden.

Door de aansturing van de brandweer, de geneeskundige hulpverlening en de politie op regionaal niveau te beleggen, is een adequate aansturing van de diensten die bij de primaire hulpverlening bij rampen en crises worden ingezet gewaarborgd. Alle veiligheidsregio's moeten goed geoefende professionele organisaties voor rampenbestrijding en crisisbeheersing zijn en voldoende robuust om grootschalige incidenten te hanteren. In het wetsvoorstel is gekozen voor verlengd lokaal bestuur. Op basis hiervan dient een Gemeenschappelijke regeling te worden ingesteld. De uitvoering van brandweertaken en de taken in het kader van de geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen worden hieraan opgedragen.

Bij een lokale ramp of crisis heeft de burgemeester het opperbevel. Datzelfde geldt voor branden en ongevallen waarbij de brandweer een taak heeft. Verder is de burgemeester belast met de informatievoorziening tijdens een ramp of crisis. Het wetsvoorstel schrijft daarnaast voor dat - in geval van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis, of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan - de voorzitter van de veiligheidsregio ten behoeve van de rampenbestrijding en crisisbeheersing in het getroffen gebied bij uitsluiting bevoegd is toepassing te geven aan de hiervoor genoemde taken.

Het wetsvoorstel regelt verder de taken van de regionale brandweerorganisatie. Bij Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) kunnen eisen worden gesteld ten aanzien van de sterkte, functies, kwaliteit, opleidingen en rijksexamens voor personeel en de standaardisatie van materieel. Gemeenten kunnen ervoor kiezen de brandweertaak helemaal zelf uit te voeren. Hiervoor gelden dan dezelfde kwalitatieve eisen als voor de regionale organisatie.

2 De ambitie van de Veiligheidsregio

Hoewel het hiervoor genoemde wetsvoorstel pas onlangs openbaar is geworden, ontvouwde het kabinet al in 2004 haar standpunt inzake de veiligheidsregio's. De - toen nog - Hulpverleningsregio Zuidoost-Brabant wachtte niet af en ging direct met dat standpunt aan de slag. Met de notitie *Houtskoolschets; de eerste lijntjes verzet* werd een eerste stap richting de Veiligheidsregio gezet. In genoemde notitie werden onder andere de volgende ambities uitgesproken:

‘Wij willen bereiken dat het vak interessant blijft voor vrijwilligers (en natuurlijk ook voor onze beroepskrachten). Wij willen dat het bestuur beleidsmatig beter ondersteund wordt. Wij willen bereiken dat de kwaliteit van ons werk toeneemt onder gelijktijdige afname van de kwetsbaarheid. Wij willen bereiken dat in onze regio alle OvD-en aan een vooraf gedefinieerde kwaliteitsnorm voldoen. Wij willen de slagvaardigheid en doelmatigheid van de regio verder vergroten.’

Deze ambities werden onderschreven door het bestuur van de Hulpverleningsregio en vervolgens uitgewerkt tijdens het project Veiligheid op maat. Gedurende dat project stond als een paal boven water dat voor de meeste gemeenten de vrijwilligheid de ruggengraat van de organisatie moet blijven. Met die gedachte in het achterhoofd en vanwege hun lokale betrokkenheid is besloten dat vrijwilligers vooralsnog in gemeentelijke dienst blijven.

Om de ondersteuning van het bestuur te verbeteren en de slagvaardigheid en de doelmatigheid van de regio te vergroten, is besloten dat commandanten in regionale dienst komen. De kwetsbaarheid moet worden verminderd door - naar behoefte - lokale taken over te dragen aan de regionale organisatie. Dit moet ook de kwaliteit van het werk ten goede komen. Naast taken op het gebied van proactie, preventie en preparatie is besloten om repressieve specialismen eveneens onder te brengen bij de regionale organisatie. Afgesproken is ook om de functie Officier van Dienst als specialisme te beschouwen. Gevolg daarvan is dat deze functionarissen eveneens in regionale dienst komen. In het document De Officier van Dienst van de toekomst is voorgesteld op welke wijze dat gebeurt en aan welke kwaliteitsnormen deze functionaris moet voldoen.

Uiteindelijk heeft dit geleid tot het in werking treden van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuidoost-Brabant per 1 januari 2007. De inhoud van deze regeling is geheel in lijn met het wetsvoorstel Veiligheidsregio's.

3 De organisatie van de veiligheidsregio

De hiervoor genoemde Gemeenschappelijke regeling werd gevolgd door een herijking van de organisatie van de Veiligheidsregio Zuidoost-Brabant. Tot voor kort functioneerden meerdere brandweerorganisaties naast elkaar: de gemeentelijke korpsen onder leiding van een gemeentelijke commandant en de regionale brandweer onder leiding van de regionaal commandant. Van een échte regionale organisatie was dus nog geen sprake.

Repressieve brandweezorg

Om meer doorzettingsmacht te creëren is de regio daarom inmiddels ingedeeld in een drietal geografische sectoren voor de repressieve brandweezorg; oost, west en midden. Elke sector wordt aangestuurd door een sectorhoofd. Gemeentelijk commandanten en officieren van dienst komen stapsgewijs in regionale dienst en worden aangestuurd door het sectorhoofd.

De sectorhoofden repressieve brandweezorg zijn verantwoordelijk voor de beleidsontwikkeling en afstemming in de sector op het gebied van brandweezorg. Die taak komt daarmee meer bovenlokaal te liggen. De gemeentelijk commandant is verantwoordelijk voor het repressief optreden van het brandweerkorps en fungeert onder meer als frontoffice van de Veiligheidsregio voor de gemeente.

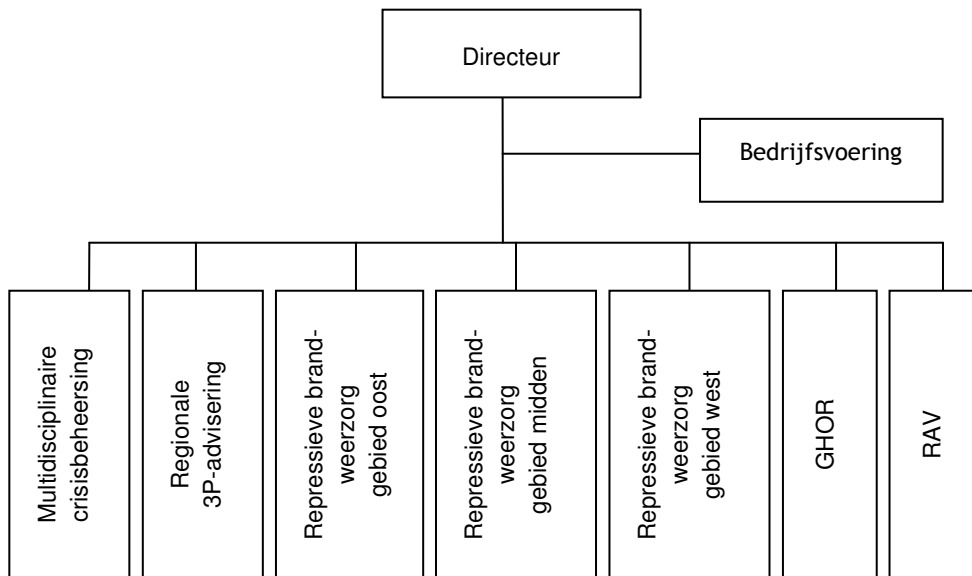
Proactie, preventie en preparatie

Door de bescheiden omvang van de personeelsformatie is de continuïteit van proactie, preventie en preparatie bij veel korpsen een voortdurende bron van zorg. Om efficiënter en effectiever op te kunnen treden is afgesproken om deze taken in samenwerking uit te voeren. Gemeenten kunnen zelf beslissen of ze daar - bijvoorbeeld middels een cafetariamodel - aan deelnemen. Samenwerking op dit gebied vindt plaats onder de vlag van de sector Regionale 3P-advisering van de Veiligheidsregio. Het sectorhoofd Regionale 3P-advisering is verantwoordelijk voor het regionale beleid op het gebied van proactie, preventie en preparatie. Hij stemt zijn beleid af met de sectorhoofden brandweezorg.

Wat betreft medewerkers is altijd uitgegaan van het principe *mens volgt werk*. Indien een gemeente besluit om taken over te dragen, dan treden de betrokken medewerkers in dienst van de Veiligheidsregio. In veel gevallen worden deze personen vervolgens geplaatst in de gemeente waar ze reeds werkten.

Organigram

De sectorhoofden¹ vormen samen met de Directeur Veiligheidsregio het managementteam van de Veiligheidsregio. Daarnaast leggen ze verantwoording af aan laatstgenoemde. In de onderstaande figuur komt de hiervoor beschreven organisatie tot uitdrukking.



Regionaal beleidsplan

Uit het voorgaande blijkt dat de Veiligheidsregio Zuidoost-Brabant langzaam maar zeker steeds meer een organisatie wordt. De Veiligheidsregio heeft dan ook de ambitie om in 2008 een regionaal beleidsplan te ontwikkelen. Dit zal vastgesteld worden door het bestuur van de Veiligheidsregio. Vooraf zullen de raden van de deelnemende gemeenten hierover gehoord worden. Anticiperend daarop heeft Brandweer Helmond voorliggend beleidsplan ontwikkeld.

¹ Naast de sectoren Brandweezorg Oost, West en Midden en de sector Regionale 3P-advisering zijn er ook nog de sectoren Multidisciplinaire crisisbeheersing, GHOR en RAV. De sectorhoofden van deze sectoren behoren eveneens tot het managementteam van de Veiligheidsregio. Dat blijft hier verder echter buiten beschouwing.

Deel B: Brandweer Helmond

Deel B van het beleidsplan besteedt aandacht aan het beleid van Brandweer Helmond voor de jaren 2008 - 2011. Om te beginnen wordt teruggekeken op het voorgaande beleidsplan van het korps. Vervolgens wordt beschreven welke ambities Brandweer Helmond heeft. De beleidsvoornemens in de hoofdstukken daarna komen tegemoet aan die ambities en houden rekening met de baten van de voorgaande beleidsperiode.

Begin 2008 zal er een voorstel aan de gemeenteraad worden voorgelegd om te komen tot ontvlechting van de helmondse brandweer uit de gemeentelijke organisatie en onder te brengen bij de Veiligheidsregio. Het in dit document beschreven beleid wordt ongeacht die ontwikkelingen 'gewoon' gerealiseerd. Mede daarom is ervoor gekozen de ontvlechting als separaat proces te zien en organisatorische aspecten buiten beschouwing te laten. De huidige organisatie van Brandweer Helmond (organigram en formatieruimte) is voor de volledigheid wel opgenomen in bijlage 1.

4 Het voorgaande beleidsplan

Hieronder wordt aandacht besteed aan de speerpunten uit de aanvulling voor de periode 2006 - 2007 op het vorige beleidsplan. Per punt wordt de stand van zaken beschreven. Daar waar nog aandacht vereist is, wordt dat vermeld. Deze punten worden meegenomen in de volgende hoofdstukken en waar nodig verwoord als beleidsvoornemen voor de periode 2008 - 2011.

Proactie en preventie

Op het gebied van proactie en preventie is reeds veel winst behaald. Er bestaat reeds een nauwere samenwerking tussen het ambtelijk apparaat van ruimtelijke ontwikkeling en de brandweer. Ook is op het gebied van externe veiligheid een bij wet verplichte advisering door de regionale brandweer nodig alvorens vergunning mag worden verleend. Op het gebied van het brandveilig gebruik van inrichtingen is de laatste jaren de focus nadrukkelijk gelegd op de integrale aanpak. Controle en handhaving hebben daarmee structureel aandacht gekregen en met de periodieke controles wordt aan de voorkant op veilig gebruik gelet. Een aantal aanbevelingen uit recente onderzoeken van de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid (IOOV) - naar aanleiding van de branden in Enschede, Volendam en op Schiphol - heeft daarmee wel geleid tot een nog grotere belasting van deze schakels. Uit het eerder geschreven activiteitenplan blijkt dat de werklast hoger was dan de beschikbare capaciteit. Dit had prioritering van werkzaamheden tot gevolg. Door uitbreiding van de afdeling met 1fte brandpreventie-inspecteur per 1 januari 2008 is hiervoor een oplossing gevonden.

Vakbekwaamheid en veiligheidsbewustzijn

Recente incidenten hebben aangetoond dat het veiligheidsbewustzijn en de vakbekwaamheid van de brandweer niet altijd voldoende zijn. Brandweer Helmond onderschrijft deze bevindingen en heeft vervolgens een nieuw opleidings- en oefenbeleidsplan geschreven. In dat oefenbeleidsplan wordt uiteengezet hoe - met behulp van onder andere realistische oefeningen - vakbekwaamheid en veiligheidsbewustzijn worden vergroot. Vanwege de risico's die het brandweeroptreden met zich meebrengt, moet dit thema structureel aandacht krijgen.

Lerend vermogen

De IOOV constateert in haar Risicoanalyse domein Brandweezorg 2006 dat het lerend vermogen van de brandweer onvoldoende is ontwikkeld. Ook Brandweer Helmond stelde in de voorgaande beleidsperiode vast dat het korps door het ontbreken van systematische evaluatiemethoden, een sluitende leercyclus en een cultuur van zelfreflectie onvoldoende leert van eigen en andermans ervaringen. Hoewel dit thema inmiddels aandacht krijgt, ontbreekt er nog structureel beleid op dit gebied. In de komende beleidsperiode moeten daar dan ook de nodige inspanningen voor worden verricht.

Informatiehuishouding

In het hiervoor genoemde rapport van de IOOV wordt ook aandacht besteed aan de informatiehuishouding van de brandweer. Brandweer Helmond constateert dat er geen structurele uitwisseling van gegevens is tussen de voorkant van de veiligheidsketen (proactie en preventie) en de achterkant (preparatie en repressie).

Daarnaast wordt informatie vaak onvoldoende vastgelegd. Hoewel op dit gebied in de voorgaande jaren reeds inspanningen zijn verricht, moet informatiemanagement ook de komende beleidsperiode aandacht krijgen.

5 De ambitie van Brandweer Helmond

In deel A van dit beleidsplan zijn de ambities van de Veiligheidsregio besproken. Ook is verwoord hoe die ambities tijdens het project Veiligheid op maat zijn geconcretiseerd. Belangrijk is het feit dat commandanten en specialisten, waaronder de Officier van Dienst, gaspakken en duikteams, ondergebracht worden binnen de organisatie van de Veiligheidsregio. Voor het overige dagdienstpersoneel en (vrijwillig) repressief personeel wordt het de gemeenten vrijgelaten om te kiezen voor een gemeentelijke dan wel regionale aanstelling. Brandweer Helmond onderschrijft de regionale ambities van harte en heeft ervoor gekozen om volledig aansluiting te zoeken bij de Veiligheidsregio. Dat betekent dat Brandweer Helmond wordt ontvlochten uit de gemeentelijke organisatie en wordt ondergebracht binnen de sector Repressieve brandweerbzorg gebied oost van de Veiligheidsregio. Alle beroepsmedewerkers treden in dienst van de Veiligheidsregio. Vanwege de lokale verbondenheid blijven de vrijwilligers vooralsnog in gemeentelijke dienst. Zoals het er nu naar uitziet zullen zij via een detacheringconstructie aan de veiligheidsregio worden aangehaakt om de repressieve brandweerbzorg voor de gemeente Helmond mede uit te voeren. Al het materieel zal worden overgedragen aan de Veiligheidsregio en gebouwen zullen worden gehuurd van de gemeente Helmond. Hiertoe zal in de loop van 2008 een voorstel worden gedaan. Daar waar het beheer van de brandweer wordt overgedragen aan de veiligheidsregio blijft de verantwoordelijkheid van de brandweerbzorg uiteraard te allen tijde een lokale aangelegenheid. De invloed van de gemeenteraad op het beheer van de brandweerbzorg is geborgd via kadernota's en begroting, de verantwoordingsplicht van de burgemeester, het verordeningrecht en het contact met de lokaal commandant brandweer.

De commandant van Brandweer Helmond draagt er zorg voor dat binnen het aan hem toevertrouwde verzorgingsgebied de zaken die betrekking hebben op de repressieve brandweerbzorg volgens afspraak en normstelling verlopen. Hij is het aanspreekpunt en eerste adviseur voor bestuur en ambtelijke leiding. Hij is het "boegbeeld" voor zowel beroeps als de vrijwilligers en de verbindende schakel tussen de medewerkers van de beide brandweerposten in Helmond enerzijds en medewerkers van de Veiligheidsregio en ketenpartners anderzijds. Hij vervult een frontoffice functie voor onder andere proactie, preventie en preparatie. De inhoudelijke regie daarvan ligt namelijk bij het hoofd van de sector Regionale 3P-advisering van de Veiligheidsregio. Alhoewel de commandant brandweer Helmond in regionale dienst is, zal hij gezien bovengenoemd profiel meerdere jaren aan het korps Helmond verbonden blijven.

Ondanks deze - zeer belangrijke - organisatorische wijzigingen blijft Brandweer Helmond haar taak met onverminderde energie uitvoeren. Voor de buitenwacht blijft Brandweer Helmond daarom gewoon Brandweer Helmond.

6 Risicoprofiel

Brandweer Helmond moet de repressieve basis brandweezorg garanderen in een vastgesteld geografisch gebied. Binnen dit zogenaamde verzorgingsgebied (bijlage 2) zijn diverse risico's te onderscheiden die samen het risicoprofiel vormen. Dit hoofdstuk besteedt om te beginnen aandacht aan de huidige risico's in (de omgeving van) het verzorgingsgebied. Vervolgens wordt een overzicht gegeven van ontwikkelingen die in de toekomst mogelijk invloed hebben op het risicoprofiel.

6.1 Het huidige verzorgingsgebied

De gemeente Helmond beslaat per 1 januari 2007 5.456 hectare, heeft 86.070 inwoners en omvat 36.755 woningen en 4.109 bedrijven. Omdat het verzorgingsgebied niet overal consequent de gemeentegrenzen volgt (zie bijlage 2), zijn deze cijfers indicatief voor het risicoprofiel. Daarnaast kent het verzorgingsgebied een aantal objecten die bijzondere risico's met zich meebrengen. Tot slot zijn er risico's in de omgeving die invloed hebben op het verzorgingsgebied van Brandweer Helmond.

Bijzondere objecten

Binnen de gemeente bevinden zich diverse bijzondere objecten: een ziekenhuis, musea, bejaarden- en verpleeghuizen, hotels, een binnenzwembad, een recreatieplas, een kasteel, winkels en warenhuizen, vier stations, een voetbalstadion, bioscopen en een theater, vele horecagelegenheden en vijftien industriële objecten die vallen onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI). Deze objecten zorgen voor bijzondere risico's, bijvoorbeeld doordat er sprake is van grote groepen (minder zelfredzame) personen of doordat er zich gevaarlijke stoffen bevinden. De voorbereiding op en bestrijding van de incidenten die zich daar voor kunnen doen vergt dan ook bijzondere aandacht.

Risico's in de omgeving

Ook buiten het verzorgingsgebied kunnen zich incidenten voordoen waar Brandweer Helmond mee te maken kan krijgen. Te denken valt aan ongevallen met vliegtuigen afkomstig van vliegveld Volkel, de Peel en Eindhoven, incidenten met gevaarlijke stoffen op de spoorlijn Eindhoven - Roermond of Eindhoven - Venlo en op de toekomstige IJzeren Rijn. Ook de bestrijdingsmiddelenopslag in de gemeente Son en Breugel is een risico.

6.2 Ontwikkelingen

Onderstaande ontwikkelingen hebben gedurende de looptijd van het beleidsplan invloed op het risicoprofiel van het verzorgingsgebied.

Bestemmingsplannen

Ruimtelijke planvorming kan grote gevolgen hebben voor het optreden van de brandweer. Nieuwe bedrijventerreinen kunnen bijvoorbeeld risico's met zich meebrengen voor reeds bestaande woonwijken. Het is dan ook zaak dat de brandweer de planvorming voortdurend volgt.

Gedurende de komende beleidsperiode staan er relatief weinig ingrijpende wijzigingen in de ruimtelijke ordening op het programma. De planvorming rond de nieuwe woonwijk Brandevoort en de nieuwe binnenstadsinrichting (Kanaalzone en Binnenstad-Oost) is nagenoeg afgerond. De industrierreinen Zuid-oost-Brabant en Groot Schooten breiden de komende jaren nog wel uit. Tot slot leven er plannen voor een industrierrein nabij de kruising Kanaaldijk en A67 (Diesdonk). Realisering binnen de planperiode wordt niet verwacht.

Wegen

Het weren van doorgaand verkeer in de stad is neergelegd in een verkeerscirculatieplan. Op basis van dat plan is voor de noord-zuid verbinding een omleiding ten oosten van de stad (N279) gerealiseerd. Voor de oost-west verbinding leven nog diverse gedachten: van omleiding tot ondertunneling. Tot slot is de ontwikkeling van de autosnelwegen rondom Helmond van belang.

Door het dichtslippen van de hoofdinfrastructuur in de spits en verkeersremmende en -belemmerende maatregelen, staan de opkomsttijden van Brandweer Helmond onder druk. Met de komst van post Brandevoort is de druk verminderd. Het probleem blijft echter aanwezig, zolang genoemde post nog moet toegroeien naar een volwaardige post met continu voldoende bezetting. In deze periode wordt dat doel naar alle waarschijnlijkheid gerealiseerd.

Spoorwegen

Intensivering van de Brabantroute (het spoor tussen Rotterdam en Venlo) heeft een forse toename van transport over het spoor door Helmond met zich meegebracht. Bovendien loopt deze spoorlijn door de komst van Brandevoort een aantal kilometers meer door gebied met woonbebouwing. Uit prognoses van Prorail valt op te maken dat de Betuwelijn de Brabantroute op termijn gaat ontlasten. De zone langs het spoor is desalniettemin een gebied waarvoor relatief veel plannen worden ontwikkeld. Door het vervoer van gevaarlijke stoffen kan het realiseren van deze plannen tot nieuwe risicovolle situaties leiden. Het toetsen van die plannen op veiligheidsconsequenties en (de voorbereiding op) het repressief optreden van de brandweer in dit gebied vereisen dan ook voortdurende aandacht.

Voor de volledigheid moet tot slot worden vermeld dat het wetsvoorstel Veiligheidsregio's eisen stelt aan de inhoud van het risicoprofiel. Brandweer Helmond gaat in de komende beleidsperiode dan ook werken aan het formuleren van het risicoprofiel conform die voorwaarden.

Water

Helmond kent de nodige kilometers waterwegen, en waterrecreatie. De Zuid Willemsvaart met haar omleiding en de rivier de Aa vormen geen specifiek risico omdat er geen vervoer plaatsvindt van gevaarlijke stoffen. Op de recreatieplas "Berkendonk" vinden verschillende vormen van watersport plaats. Tijdens de zomermaanden wordt hier intensief gebruik van gemaakt en vormt daarmee een verhoogd risico. Op dit moment beschikt de helmondse brandweer mede daardoor over een paraat duikteam.

Beleidsvoornemen 6.1

Brandweer Helmond zorgt ervoor dat het risicoprofiel van het verzorgings-gebied voor 2011 wordt geformuleerd conform de in het wetsvoorstel Veiligheidsregio's vermelde eisen.

7 Risicobeheer: proactie en preventie

In het vorige hoofdstuk is een aanzet gegeven tot het beschrijven van de risico's binnen het verzorgingsgebied van Brandweer Helmond. De organisatie dient er aan de voorkant van de veiligheidsketen alles aan te doen deze risico's te beheersen door ze tot een minimum te beperken. In dit hoofdstuk wordt uiteengezet op welke wijze Brandweer Helmond daar door middel van proactie en preventie zorg voor draagt.

In het voorgaande beleidsplan is vermeld dat het Brandweer Helmond aan voldoende capaciteit ontbrak om alle taken op het gebied van proactie en preventie uit te kunnen voeren. Inmiddels is het korps weer op sterkte. Daarnaast is de verwachting dat de voorgenomen samenwerking met de Veiligheidsregio de komende periode meer armslag met zich meebrengt. Onderstaande beleidsvoornemens kunnen dan ook binnen de bestaande formatie worden gerealiseerd.

7.1 Proactie

Proactie is het wegnemen van structurele oorzaken van fysieke onveiligheid en het voorkomen van het ontstaan ervan.²

Samenwerking met partners

Ruimtelijke planvorming, zoals bestemmingsplannen, infrastructurele projecten en het milieubeleid, is vaak complex. Veel partijen moeten daar dus iets van vinden. Door de brandweer vroegtijdig te betrekken bij het planvormingsproces kan een optimale balans gevonden worden tussen enerzijds milieu en economie en anderzijds de brandveiligheid. Dit voorkomt problemen later in het traject.

Voor een goede uitoefening van het taakveld proactie is een integrale afweging van de veiligheidseffecten van een project op de omgeving noodzakelijk. Daarvoor is samenwerking met bijvoorbeeld gemeentelijke afdelingen en politie onontbeerlijk. De brandweer geeft die samenwerking nog niet op alle onderdelen structureel aandacht.

² De definities van de schakels van de veiligheidsketen zijn conform die van de NVBR, zoals gepubliceerd op www.brandweerkennisnet.nl

Beleidsvoornemen 7.1

Brandweer Helmond gaat de samenwerking met relevante veiligheidspartners waar nodig intensiveren en structureren.

Toetsing van ruimtelijke plannen

De brandweer moet ruimtelijke plannen toetsen op de veiligheidsconsequenties.

De vaststelling van een bestemmingsplan of de vestiging of verandering van een risicovol bedrijf kan namelijk een toename van risico's tot gevolg hebben. Bijvoorbeeld doordat het bestemmingsplan voorziet in de bouw van veel woningen in de nabijheid van risicovolle bedrijven of doordat er in het bedrijf andere of grotere hoeveelheden gevaarlijke stoffen worden opgeslagen. De kans op dodelijke en grote aantallen slachtoffers bij incidenten kan daardoor toenemen.

Het bevoegd gezag moet in de planvorming daarom - conform de in het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' (BEVI) gestelde normen en oriëntatiewaarden - verantwoording afleggen over de veiligheidsconsequenties. Bij die verantwoording moet het bevoegd gezag onder andere rekening houden met de mate van zelfredzaamheid van de bevolking en de mogelijkheden voor hulpverlening, zoals de bereikbaarheid voor ambulances en brandweer.

De regionale brandweer heeft sinds 2004 de wettelijke taak om gemeenten te adviseren over de toepassing van het BEVI. Een goed advies van de regionale brandweer vraagt echter om lokale inbreng. Bijvoorbeeld over wegenstructuren, bluswatervoorziening en bereikbaarheid. Brandweer Helmond wil er in de beleidsperiode dan ook op toezien dat ruimtelijke plannen op deskundige wijze worden getoetst op veiligheidsconsequenties.

Beleidsvoornemen 7.2

Brandweer Helmond zorgt ervoor dat ruimtelijke plannen op deskundige wijze worden getoetst op veiligheidsconsequenties.

Plannen langs het spoor

Brandweer Helmond constateert dat er voor het gebied langs het spoor diverse plannen op stapel staan. Vanwege het transport van gevaarlijke stoffen brengt bouwen langs het spoor altijd bijzondere risico's met zich mee. Vandaar dat Brandweer Helmond de komende beleidsperiode bijzondere aandacht schenkt aan de ontwikkelingen op dit gebied. Ook de huidige bebouwing zal onder de loep genomen worden.

Beleidsvoornemen 7.3

Brandweer Helmond schenkt bij het toetsen van ruimtelijke plannen bijzondere aandacht aan de ontwikkelingen in de zone langs het spoor.

Bereikbaarheid en bluswatervoorziening

De bereikbaarheid van en bluswatervoorziening rond objecten is voor de hulpverleningsdiensten van het grootste belang. De regionale brandweer heeft daarom een document ontwikkeld waarin eisen aan bereikbaarheid en bluswatervoorziening worden gesteld. Het introduceren van deze beleidsregels biedt kansen om in een vroeg stadium van bouw- en ontwikkelprojecten rekening te houden met het optreden van de hulpverleningsdiensten en dus op gestructureerde wijze met partners samen te werken.

Daarnaast bieden de beleidsregels de mogelijkheid om inzichtelijk te maken op welke punten de bluswatervoorziening ontoereikend is.

Beleidsvoornemen 7.4

Brandweer Helmond zorgt ervoor dat uiterlijk 1 januari 2009 de beleidsregels bluswatervoorziening en bereikbaarheid bestuurlijk zijn vastgesteld, waarna ze uiterlijk 1 januari 2010 zijn geïmplementeerd.

7.2 Preventie

Preventie is het geheel van de vooraf genomen maatregelen ter voorkoming van brand, ter voorkoming en beperking van brand, ter beperking van schade in, aan en in de omgeving van een object bij brand en ter bestrijding van brand.

Eind 2006 is de concept Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) aangeboden aan de Tweede Kamer. Deze wet tracht de service voor vergunningverlening aan burgers en bedrijven te verbeteren, de administratieve lasten te verminderen en handhaving te verbeteren door een samenvoeging van diverse vergunningstelsels, zoals de bouwvergunning, gebruiksvergunning en milieuvergunning. Hieronder wordt een samenvatting gegeven van de op handen zijnde regelgeving. Daarbij moet wel worden vermeld dat Brandweer Helmond in afwachting daarvan haar huidige taken op preventiegebied onverkort blijft uitvoeren.

Verstrekken van vergunningen

Op dit moment kan de brandweer in sommige gevallen zelfstandig vergunningen verstrekken. Het belangrijkste voorbeeld daarvan is de gebruiksvergunning. Alles wijst er echter op dat de brandweer na vaststelling van de Wabo vooral een adviserende rol krijgt. Het verlenen van vergunningen wordt dan een verantwoordelijkheid van de gemeente.

Brandweer Helmond zorgt ervoor dat het korps na vaststelling van de Wabo haar nieuwe rol als algemeen adviseur op bekwame wijze invult. Daarbij geldt als speerpunt de aandacht voor situaties die bijzondere risico's met zich meebrengen (bijvoorbeeld grootschalige bouwplannen van bedrijven).

Beleidsvoornemen 7.5

Brandweer Helmond gaat als 'expert' invulling geven aan de adviesrol die op grond van de Wabo wordt verwacht en richt zich op de gehele breedte van bouwaanvragen en gebouwde objecten. Daarbij wordt bijzondere aandacht geschonken aan situaties die bijzondere risico's met zich meebrengen. Om die rol daadwerkelijk te kunnen vervullen, zal een Dienst Verlenings Overeenkomst (DVO) met de gemeente Helmond gesloten worden. In die DVO zullen onder andere nadere afspraken vastgelegd worden over kwaliteit, capaciteit, planning en verantwoordelijkheden.

Brandveilig gebruik

Op dit moment staan de voorschriften voor brandveilig gebruik van gebouwen in de gemeentelijke bouwverordening, die is gebaseerd op de model bouwverordening. De daarin gestelde voorschriften kunnen echter per gemeente verschillen.

Naar verwachting treedt medio 2008 het landelijke Gebruiksbesluit in werking. Dit besluit gaat de gemeentelijke bouwverordening vervangen en komt inhoudelijk grotendeels overeen met de huidige model bouwverordening. Belangrijke wijziging is de invoering van uniforme regels voor kamerverhuur.

Deze nieuwe algemene regels komen - samen met een meldingsplicht voor de gebruiker - in plaats van de huidige gebruiksvergunning. Na een melding, die minstens vier weken voor ingebruikname van bijvoorbeeld een horecapand moet worden gedaan, kan de overheid ter plekke controleren of het bouwwerk en het gebruik daarvan inderdaad aan de gestelde brandveiligheidseisen voldoet. Dit impliceert een passievere rol van de overheid en dus van de brandweer.

Het is echter niet zo dat de overheid alleen na een melding mag controleren. Brandweer Helmond gebruikt deze ruimte dan ook om een proactief beleid te voeren met betrekking tot het brandveilig gebruik van gebouwen. Daar waar nodig worden reeds voorafgaand aan een melding controles uitgevoerd.

Beleidsvoornemen 7.6

Brandweer Helmond gaat proactief om met het brandveilig gebruik van gebouwen. Ondanks de meldingsplicht adviseert het korps gebruikers daar waar nodig reeds voorafgaand aan een melding. Om die rol daadwerkelijk te kunnen vervullen zal een Dienst Verlenings Overeenkomst (DVO) met de gemeente gesloten worden. In die DVO zullen onder andere nadere afspraken vastgelegd worden over kwaliteit, capaciteit, planning en verantwoordelijkheden.

8 Incidentmanagement: preparatie en repressie

In het vorige hoofdstuk is beschreven hoe Brandweer Helmond tracht risico's in het verzorgingsgebied tot een minimum te beperken en op die manier te voorkomen. Dat neemt niet weg dat incidenten zich altijd blijven voordoen. Brandweer Helmond dient dan ook te allen tijde in staat te zijn om - als dat nodig is - die incidenten te bestrijden. In dit hoofdstuk wordt duidelijk gemaakt hoe het korps zich daarop voorbereidt (preparatie) en hoe de daadwerkelijke bestrijding plaatsvindt (repressie).

8.1 Preparatie

Preparatie is het treffen van alle voorbereidende maatregelen die nodig zijn voor repressie.

Onder preparatie vallen het opleiden, bijscholen en oefenen van medewerkers, de zorg voor accommodatie en de zorg voor materieel en bluswatervoorziening. Per onderdeel worden kort de stand van zaken en de toekomstige ontwikkelingen besproken.

Besluit kwaliteit Brandweerpersoneel

Onze samenleving wordt steeds complexer. De brandweer moet optimaal voorbereid zijn om risico's te beperken én calamiteiten te voorkomen. En als het nodig is, dient de brandweer er te staan. Hiervoor moet het brandweerpersoneel goed uitgerust zijn én goed met elkaar samenwerken. Gericht opleiden en oefenen is hierbij belangrijk. Het gaat daarom niet langer alleen om vakbekwaam worden (opleiden), maar ook om vakbekwaam blijven (bijscholen en oefenen). Om hierin te voorzien wordt momenteel het Besluit Brandweerpersoneel gewijzigd. Verwacht wordt dat eind 2007 het nieuwe Besluit kwaliteit brandweerpersoneel kan worden vastgesteld.

Opleiden

De in het Besluit kwaliteit brandweerpersoneel beschreven opleidingsmethodiek is functiegericht en besteedt daarom veel tijd aan leren op de werkplek. De verkregen theorie wordt daar in de praktijk gebracht. Voor de begeleiding van de activiteiten op de werkplek moet elke cursist beschikken over een leerwerkplekbegeleider. Deze worden benaderd en aangesteld door de regionale brandweer, maar kunnen vanzelfsprekend uit een lokaal korps komen.

Beleidsvoornemen 8.1

Brandweer Helmond onderschrijft de meerwaarde van het leren op de werkplek. Het korps gaat daarom werken conform de functiegerichte opleidingsmethodiek.

Bijscholen

In het op handen zijnde *Besluit kwaliteit brandweerpersoneel* is verder gesteld dat repressief brandweerpersoneel regelmatig onder realistische omstandigheden moet trainen. De regionale brandweer Zuidoost-Brabant heeft in een eerder stadium al een vijfjarig bijscholingsprogramma ontwikkeld, waarmee het oefenen onder realistische omstandigheden is gegarandeerd. Op dit moment ligt vast dat Brandweer Helmond tot en met 2010 deelneemt aan dit bijscholingsprogramma. Gezien het belang dat we hechten aan vakbekwaamheid en veiligheidsbewustzijn wordt voorgesteld om die deelname structureel te maken en de daarvoor benodigde middelen beschikbaar te stellen.

Beleidsvoornemen 8.2

Brandweer Helmond neemt na 2010 structureel deel aan het vijfjarig bijscholingsprogramma en vraagt de gemeente de daarvoor benodigde middelen ter beschikking te stellen.

Oefenen

Onlangs is - vooruitlopend op het Besluit Kwaliteit Brandweerpersoneel - de Leidraad oefenen vernieuwd. De leidraad is eveneens functiegericht en schrijft voor dat oefenen bestaat uit een aantal opeenvolgende fasen. Allereerst worden de elementaire vaardigheden geoefend die nodig zijn voor een brandweerfunctie. Deze elementaire vaardigheden worden vervolgens toegepast in een realistische of praktische basis-oefening met de eigen ploeg (manschappen en bevelvoerder) en daarna, in een groter verband (aantal eenheden, met OVD) in een eindoefening onder tijdsdruk. De elementaire, basis- en eindoefeningen kunnen binnen het eigen korps of de eigen post worden uitgevoerd. Als de eindoefening grootschalig is, moet er met de regio worden afgestemd en samengewerkt. Voor slotoefeningen zal een korps vrijwel altijd terugvallen op de regio. Eind 2008 moeten de oefenplanningen van de korpsen, de sectoren repressieve brandweezorg en de regionale brandweer dan ook op elkaar zijn afgestemd.

Beleidsvoornemen 8.3

Brandweer Helmond gaat oefenen conform de vernieuwde leidraad en werkt actief mee aan het op elkaar afstemmen van de regionale en sectorale oefenplanning en die van het korps.

Planvorming

Succesvol repressief brandweeroptreden is mede afhankelijk van een planmatige voorbereiding. Onder andere bereikbaarheidskaarten maken een gedegen optreden mogelijk. Bereikbaarheidskaarten bevatten uitgebreide gegevens over aard en omvang van een complex object of een object met bijzondere risico's: aantal gebruikers, hun mogelijke fysieke beperkingen, aanwezigheid van bijzondere gevaren zoals gevaarlijke stoffen en installaties, etc.

Er is vastgesteld regionaal beleid waarin is vastgelegd aan welke eisen een bereikbaarheidskaart moet voldoen. Daarnaast is daarin op hoofdlijnen bepaald wanneer in ieder geval een bereikbaarheidskaart gemaakt moet worden. In de vorige beleidsperiode is Brandweer Helmond reeds begonnen met het ontwikkelen van de benodigde bereikbaarheidskaarten. Dit is nog niet helemaal afgerond. In deze beleidsperiode worden daarom naast de nieuw te ontwikkelen kaarten ook de nog resterende kaarten ontwikkeld.

Beleidsvoornemen 8.4

Brandweer Helmond heeft uiterlijk 1 januari 2009 de nog resterende bereikbaarheidskaarten ontwikkeld.

Incidenten op het spoor

Voor een effectieve bestrijding van incidenten op het spoor heeft de regionale brandweer het Coördinatieplan Railincidenten (CORI) ontwikkeld. Brandweer Helmond constateert dat binnen de gemeente een groot aantal plannen op stapel staat voor het gebied langs het spoor. Uitvoering van deze plannen brengt bijzondere risico's met zich mee. Het korps heeft zich dan ook voorgenomen om - in aanvulling op de proactieve aandacht die aan dit thema wordt geschonken - het CORI in de komende beleidsperiode te implementeren. Vanwege het belang ervan wordt aan dit beleidsvoornemen prioriteit gegeven.

Beleidsvoornemen 8.5

Brandweer Helmond heeft uiterlijk 1 januari 2010 het Coördinatieplan Railincidenten (CORI) geïmplementeerd.

Huisvesting

Brandweer Helmond is gevestigd op een tweetal locaties. De hoofdpst bevindt zich in het centrum van Helmond. Daarnaast is er een nevenpost in de wijk Brandevoort.

Bereikbaarheid en bluswatervoorziening

In de bebouwde kom wordt bluswater gegarandeerd met ondergrondse brandkranen die zijn aangesloten op het waterleidingnet. In totaal beschikt de gemeente over ruim drieduizend brandkranen. Brandweer Helmond huurt de kranen van Brabant Water dat ook het onderhoud uitvoert. Op een aantal plaatsen beschikt de gemeente over geboorde putten ten behoeve van de bluswatervoorziening. Bluswatervoorzieningen moeten minimaal eens per twee jaar gecontroleerd worden op bruikbaarheid en capaciteit. gecontroleerd op bruikbaarheid en capaciteit. Vervolgens is het zaak de periodieke controle van de bluswatervoorziening te garanderen.

Beleidsvoornemen 8.6

Brandweer Helmond zorgt ervoor dat vanaf medio 2008 de periodieke controle van de bluswatervoorziening op bruikbaarheid en capaciteit is gegarandeerd.

Rampenbestrijding

Ten behoeve van de voorbereiding op grootschalige incidenten beschikt de gemeente over een ambtenaar rampenbestrijding. Deze medewerker is in dienst bij de brandweer. Er wordt voor gekozen om ook met het overgaan van het brandweerpersoneel naar de veiligheidsregio deze constructie zo te laten. De voordelen van zowel fysiek als organisatorisch dicht gepositioneerd zijn bij de dienst brandweer-crisisbeheersing, zijn de afgelopen jaren zichtbaar geweest.

De ambtenaar rampenbestrijding is verantwoordelijk voor het actualiseren van het rampenplan, de ontwikkeling van rampbestrijdingsplannen en het beheer van de bereikbaarheidsgegevens van medewerkers die een rol spelen bij grootschalig optreden. Daarnaast is genoemde medewerker verantwoordelijk voor het operationeel houden van het Gemeentelijk Coördinatie Centrum en het beoefenen van bij de rampenbestrijding betrokken bestuurders. Op nagenoeg alle onderdelen van de rampenbestrijding is er regionale afstemming. Het rampenplan en de daarbij behorende deelplannen zijn actueel en op orde. Ze zijn tevens goedgekeurd door de provincie.

Soms zijn incidenten van een dusdanige grote omvang, dat het noodzakelijk is dat de brandweer in grootschalig verband optreedt. Brandweer Helmond levert dan ook een materiële en personele bijdrage aan de twee compagnieën van de Veiligheidsregio Zuidoost-Brabant. Verder beschikt de gemeente Helmond over een gemeentelijk beleidsteam en levert de organisatie medewerkers voor het operationeel team en het regionaal beleidsteam. Bij grootschalige incidenten fungeert de hoofdpst van de brandweer tenslotte als Gemeentelijk Coördinatie Centrum (GCC). In het GCC zetelt het gemeentelijk beleidsteam.

8.2 Repressie

Repressie is het daadwerkelijk bestrijden van onveiligheid en het zorgen voor de daarbij behorende hulpverlening.

Het bestrijden van incidenten is een belangrijke - en in het oog springende - taak van Brandweer Helmond. De meest relevante onderwerpen van dit taakveld worden hieronder toegelicht.

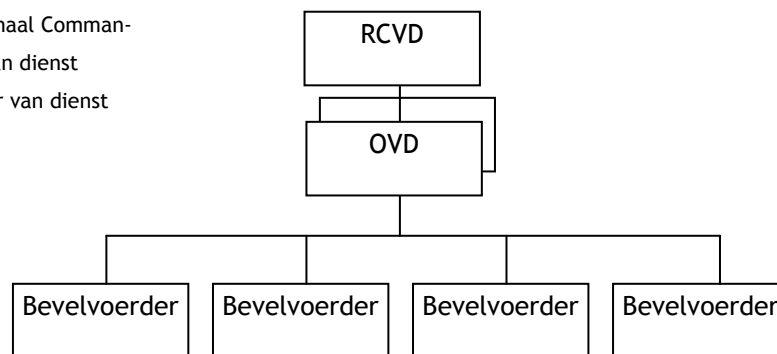
Dekkingsplan

Als de burger hulp nodig heeft moet de brandweer zo snel mogelijk ter plaatse zijn. Daarom werkt de brandweer op basis van operationele grenzen. Deze grenzen zijn vastgelegd in het dekkingsplan. Een dekkingsplan omvat een inventarisatie van alle objecten binnen het verzorgingsgebied van de brandweer en een berekening van de bijbehorende opkomsttijden. Op basis van de gestelde normen in de Handleiding Brandweezorg kan vervolgens worden afgeleid in welk gebied Brandweer Helmond op tijd ter plaatse kan zijn. Op een aantal plaatsen worden dan ook de gemeente-grenzen losgelaten. In bijlage 2 is een kaart van het verzorgingsgebied opgenomen.

Commandostructuur en bevel

Uitgangspunt bij repressief optreden van de brandweer is dat er te allen tijde sprake is van eenhoofdige operationele leiding. Onderstaande afbeelding geeft weer hoe dat is georganiseerd.

RCVD = Regionaal Commandant van dienst
OVD = Officier van dienst



Beroepsmedewerkers en vrijwilligers

Brandweer Helmond heeft een beroepsbrandweer die bestaat uit 30,5 fte (formatieplaatsen). Enkele fte'n van de beroepsbrandweer zijn combifunctionarissen. Dit zijn medewerkers die tevens werkzaam zijn binnen één van de andere schakels van de veiligheidsketen en na alarmering mee uitrukken. Daarnaast heeft Brandweer Helmond nog de beschikking over vijfenveertig vrijwilligers, die gealarmeerd worden wanneer de beroepsbrandweer assistentie nodig heeft.

Materieel

Brandweer Helmond beschikt over materieel om repressief optreden mogelijk te maken. Voor de basis brandweezorg heeft het korps vier tankautospuiten, een hulpverleningsvoertuig, twee redvoertuigen (autoladder en hoogwerker), een waterongevallenvoertuig, een boot en een voertuig voor de Officier van Dienst tot haar beschikking. Als aanvulling op het repressieve materieel beschikt het korps over 4 dienstvoertuigen die worden gebruikt voor dienstreizen algemeen, reizen naar opleiding en oefening, toezicht en handhaving e.d.

Naast het uitvoeren van de basis brandweezorg heeft Brandweer Helmond ook een aantal ondersteunende taken voor de regio. Het daarvoor benodigde materieel is in Helmond gestationeerd. Het korps heeft in dit kader de beschikking over een tweede hulpverleningsvoertuig, een haakarmchassis en een drietal haakarmbakken. Deze bakken zijn gevuld met specialistisch en aanvullend materieel ten behoeve van de (grootschalige) incidentbestrijding.

Snelle interventieteams

Brandweer Helmond hecht aan innovatie. Dit houdt de geest scherp en zorgt ervoor dat duidelijk wordt op welke gebieden het werk nog verbetering behoeft. Om de opkomsttijden en brandweezorg ook in de toekomst op peil te houden, moet onderzocht worden of het wenselijk en haalbaar is om snelle interventieteams in te zetten als vooruitgeschoven eenheid, gevolgd door een tankautospuiter met ten minste de aanvulling tot een volledige bezetting van 6 personen. Doordat deze teams bestaan uit minder personen dan de bezetting van een tankautospuiter kunnen zij daardoor waarschijnlijk aanmerkelijk eerder uitrukken. Dit heeft in potentie een gunstige invloed op de opkomsttijden. Omdat dit thema niet alleen voor Brandweer Helmond van belang is, moet het onderzoek door de Veiligheidsregio worden uitgevoerd.

Beleidsvoornemen 8.7

Brandweer Helmond gaat in overleg met de Veiligheidsregio onderzoeken of het wenselijk en haalbaar is snelle interventieteams op te zetten.

9 **Rehabilitatie: nazorg en evaluatie**

Nazorg en evaluatie is het geheel van maatregelen gericht op de terugkeer naar de normale situatie.

9.1 **Opvang medewerkers**

De nazorg van de brandweerm medewerkers is primair een verantwoordelijkheid van Brandweer Helmond. Het betreft zowel de psychosociale opvang na traumatische ervaringen als het regelen van verzekeringen en dergelijke.

Bij met name verkeersongelukken is de kans op een traumatische ervaring groot. Ten behoeve van de traumanazorg voor het personeel is regionaal een Brandweer Opvang Team (BOT) opgericht. Dit team kan worden ingeschakeld als het korps daar behoefte aan heeft. Voor de professionele langdurige begeleiding bij traumatische ervaringen zijn eveneens regionale afspraken gemaakt.

9.2 **Evalueren**

Brandweer Helmond hecht veel belang aan het leren van incidenten. Evalueren kan daarbij stimulerend werken. Dit thema krijgt daarom reeds aandacht. Structureel beleid op dit gebied ontbreekt echter nog. Brandweer Helmond gaat zich daarom richten op het ontwikkelen van dat beleid.

Ook de regionale brandweer onderschrijft het belang van evalueren en is reeds bezig met het ondersteunen en faciliteren van incidentevaluaties en leereffecten. Een leeragentschap verzamelt door korpsen aangeleverde evaluaties en verspreidt de verbeterpunten vervolgens binnen de regio. Bij de ontwikkeling van beleid op dit gebied houdt Brandweer Helmond rekening met het bestaan van deze faciliteiten.

Beleidsvoornemen 9.1

Brandweer Helmond onderschrijft het belang van het leren van incidenten en heeft daarvoor uiterlijk 1 januari 2010 passend beleid ontwikkeld.

10 Kennis- en informatiemanagement en kwaliteitszorg

In het voorgaande is reeds de Risicoanalyse domein Brandweezorg van de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid ter sprake geweest. Daarin wordt gesteld dat de brand-weer haar informatiehuishouding op veel fronten kan verbeteren. In dit hoofdstuk wordt uiteengezet hoe op dat gebied verbeteringen doorgevoerd worden.

10.1 Kennis- en informatiemanagement

In deze paragraaf wordt weergegeven hoe in de komende beleidsperiode kennis- en informatiemanagement handen en voeten krijgt.

Informatiemanagement

Zoals eerder gesteld is de uitwisseling van informatie tussen de schakels van de veiligheidsketen voor verbetering vatbaar. Hierdoor kan het zijn dat informatie over bijvoorbeeld onveilige omstandigheden in een object voor de parate dienst onbekend blijft. Dit brengt in potentie onnodig gevaarlijke omstandigheden met zich mee. Daarnaast dient de afdeling preventie eveneens op de hoogte te zijn van omstandigheden die door medewerkers van de parate dienst worden aangetroffen. Vandaar dat het uitwisselen en vastleggen van informatie binnen het korps de komende beleidsperiode aandacht krijgt.

Beleidsvoornemen 10.1

Brandweer Helmond zorgt ervoor dat in de beleidsperiode een systematiek ontwikkeld wordt, waarmee de uitwisseling van informatie tussen de schakels van de veiligheidsketen wordt gegarandeerd.

Regionaal intranet

Begin 2006 is een project gestart dat tot doel had een regionaal intranet te ontwikkelen. Sinds kort is dat regionale intranet - met de naam *Compas* - operationeel. Eén van de doelstellingen van dit intranet is het ontsluiten van (beheers-)informatie voor alle partners in de Veiligheidsregio. Brandweer Helmond hecht veel belang aan de samenwerking met partners en gaat daarom informatie ontsluiten via Compas.

Beleidsvoornemen 10.2

Brandweer Helmond bouwt het ontsluiten van informatie via het regionale intranet Compas verder uit. Het korps borgt het onderhoud van daarvoor relevante gegevens binnen de organisatie.

Vakbekwaamheids Management Systeem (VMS)

Naast het regionale intranet is er op dit moment nog een regiobreed systeem in ontwikkeling. Met het Vakbekwaamheids Management Systeem (VMS) worden op eenduidige én toegankelijke wijze de NAW-gegevens en vakbekwaamheid (gevolgde opleidingen en resultaten van oefeningen) van alle medewerkers in de regio vastgelegd. Daarnaast worden op termijn ook alle incidentgegevens in dit systeem vastgelegd.

Het systeem staat op dit moment nog in de kinderschoenen. Met name ten aanzien van het beheer en het synchroniseren van gegevens moeten nog de nodige afspraken gemaakt worden. Brandweer Helmond onderschrijft desalniettemin het belang van de aanwezigheid van dit systeem en is dan ook voornemens daaraan deel te nemen.

Beleidsvoornemen 10.3

Brandweer Helmond gaat het Vakbekwaamheids Management Systeem (VMS) invoeren en het beheer daarvan borgen binnen de organisatie.

10.2 Kwaliteitszorg

Kwaliteitszorg is een belangrijk aandachtspunt binnen de brandweer. De Veiligheids-regio Zuidoost-Brabant tracht kwaliteitsverbetering en vernieuwing te stimuleren met behulp van audits. Alle eenentwintig korpsen in de regio Zuidoost-Brabant en de regionale brandweer Zuidoost-Brabant ondergaan een audit. Brandweer Helmond staat in het derde kwartaal van 2008 op de rol. Brandweer Helmond beschouwt de uitkomsten van de geplande audit als een spiegel die het korps wordt voorgehouden. Verbeterpunten worden voortvarend opgepakt.

Beleidsvoornemen 10.4

Brandweer Helmond ontwikkelt - op basis van de verbeterpunten die voortkomen uit de in 2008 geplande audit - een actieplan dat ter besluitvorming wordt voorgelegd aan het College van Burgemeester en Wethouders.

11 Beleidsvoornemens met financiële implicaties

In dit hoofdstuk worden de beleidsvoornemens waaraan nieuwe kosten verbonden zijn behandeld voor de periode 2008-2011.

De meeste beleidsvoornemens die in de voorgaande hoofdstukken zijn gedaan, hebben geen gevolgen voor de begroting van Brandweer Helmond. Ze kunnen met de bestaande middelen gerealiseerd worden. Hieronder worden de beleidsvoornemens vermeld die wel financiële consequenties hebben.

Beleidsvoornemen 7.4 Brandweer Helmond zorgt ervoor dat uiterlijk 1 januari 2009 de beleidsregels bluswatervoorziening en bereikbaarheid bestuurlijk zijn vastgesteld, waarna ze uiterlijk 1 januari 2010 zijn geïmplementeerd.	p.m.
	Incidenteel

Het realiseren van het bovenstaande beleidsvoornemen zelf heeft geen consequenties. Het kan binnen de bestaande formatie opgepakt worden. Het kan echter wel zo zijn, dat door het vaststellen en implementeren van de beleidsregels lacunes aan het licht komen. Die lacunes moeten dan worden opgelost. De gemeente moet zich realiseren dat daar kosten aan verbonden kunnen zijn. Op dit moment is echter nog zeer moeilijk in kaart te brengen hoe hoog die kosten zullen uitvallen.

Beleidsvoornemen 8.2 Brandweer Helmond neemt na 2010 structureel deel aan het vijfjarig bijscholingsprogramma en vraagt de gemeente de daarvoor benodigde middelen ter beschikking te stellen.	p.m.
	Structureel

Brandweer Helmond neemt reeds deel aan het vijfjarig bijscholingsprogramma. Er zijn slechts tot en met 2010 financiële middelen beschikbaar voor die deelname. Er zal echter eerst een vergelijkende notitie opgesteld worden over de bijdrage van regiogemeenten. Vooralsnog is een p.m. post opgenomen.

Beleidsvoornemen 8.6 Brandweer Helmond zorgt ervoor dat vanaf medio 2008 de periodieke controle van de bluswatervoorziening op bruikbaarheid en capaciteit is gegarandeerd.	p.m.
	Incidenteel

Voor dit beleidsvoornemen geldt hetzelfde als voor beleidsvoornemen 7.4. Voor de controles van de bluswatervoorziening zelf zijn voldoende middelen voorhanden. Door het intensiveren van die controles kan het wel zijn dat er gebreken aan het licht komen. Deze moeten op dat moment opgelost worden. Op dit moment is echter nog zeer moeilijk in kaart te brengen hoe hoog de daaraan verbonden kosten uitvallen.

12 Implementatie

In dit beleidsplan is een aantal beleidsvoornemens geformuleerd. Voor het realiseren van alle beleidsvoornemens geldt een doorlooptijd van vier jaar. Niet alles kan echter tegelijkertijd worden verwezenlijkt. Hieronder zijn de beleidsvoornemens daarom uitgezet in de tijd. De gearceerde velden maken duidelijk in welke jaren een beleidsvoornemen speelt. Voor de beschrijving van de beleidsvoornemens wordt verwezen naar de betreffende hoofdstukken.

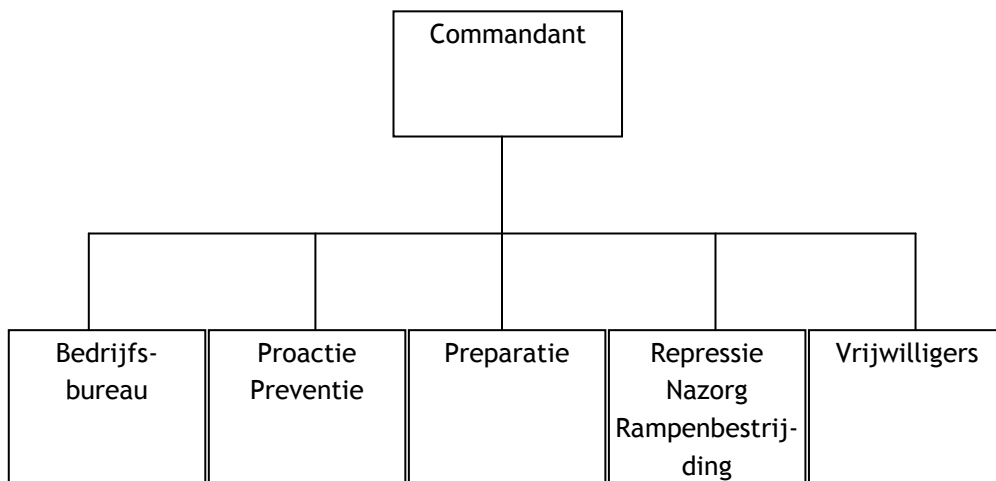
Beleidsvoornemen	2008	2009	2010	2011
6.1 Brandweer Helmond zorgt ervoor dat het risicoprofiel van het verzorgingsgebied voor 2011 wordt geformuleerd conform de in het wetsvoorstel Veiligheidsregio's vermelde eisen.				
7.1 Brandweer Helmond gaat de samenwerking met relevante veiligheidspartners waar nodig intensiveren en structureren.				
7.2 Brandweer Helmond zorgt ervoor dat ruimtelijke plannen op deskundige wijze worden getoetst op veiligheidsconsequenties.				
7.3 Brandweer Helmond schenkt bij het toetsen van ruimtelijke plannen bijzondere aandacht aan de ontwikkelingen in de zone langs het spoor.				
7.4 Brandweer Helmond zorgt ervoor dat uiterlijk 1 januari 2009 de beleidsregels bluswatervoorziening en bereikbaarheid bestuurlijk zijn vastgesteld, waarna ze uiterlijk 1 januari 2010 zijn geïmplementeerd.				
7.5 Brandweer Helmond gaat als 'expert' invulling geven aan de adviesrol die op grond van de Wabo wordt verwacht en richt zich dus voornamelijk op situaties die bijzondere risico's met zich meebrengen.				
7.6 Brandweer Helmond gaat proactief om met het brandveilig gebruik van gebouwen. Ondanks de meldingsplicht adviseert het korps gebruikers daar waar nodig reeds voorafgaand aan een melding.				
8.1 Brandweer Helmond onderschrijft de meerwaarde van het leren op de werkplek. Het korps gaat daarom werken conform de functie-gerichte opleidingsmethodiek.				

Beleidsvoornemen	2008	2009	2010	2011
8.2 Brandweer Helmond neemt na 2010 structureel deel aan het vijfjarig bijscholingsprogramma en vraagt de gemeente de daarvoor benodigde middelen ter beschikking te stellen.				
8.3 Brandweer Helmond gaat oefenen conform de vernieuwde leidraad en werkt actief mee aan het op elkaar afstemmen van de regionale en sectorale oefenplanning en die van het korps.				
8.4 Brandweer Helmond heeft uiterlijk 1 januari 2009 de nog resterende bereikbaarheidskaarten ontwikkeld.				
8.5 Brandweer Helmond heeft uiterlijk 1 januari 2010 het Coördinatieplan Railincidenten (CORI) geïmplementeerd.				
8.6 Brandweer Helmond zorgt ervoor dat vanaf medio 2008 de periodieke controle van de bluswatervoorziening op bruikbaarheid en capaciteit is gegarandeerd.				
8.7 Brandweer Helmond gaat in overleg met de Veiligheidsregio onderzoeken of het wenselijk en haalbaar is snelle interventieteams op te zetten.				
9.1 Brandweer Helmond onderschrijft het belang van het leren van incidenten en heeft daarvoor uiterlijk 1 januari 2010 passend beleid ontwikkeld.				
10.1 Brandweer Helmond zorgt ervoor dat in de beleidsperiode een systematiek ontwikkeld wordt, waarmee de uitwisseling van informatie tussen de schakels van de veiligheidsketen wordt gegarandeerd.				
10.2 Brandweer Helmond bouwt het ontsluiten van informatie via het regionale intranet Compas verder uit. Het korps borgt het onderhoud van daarvoor relevante gegevens binnen de organisatie.				
10.3 Brandweer Helmond gaat het Vakbekwaamheids Management Systeem (VMS) invoeren en het beheer daarvan borgen binnen de organisatie.				
10.4 Brandweer Helmond ontwikkelt - op basis van de verbeterpunten die voortkomen uit de in 2008 geplande audit - een actieplan dat ter besluitvorming wordt voorgelegd aan het College van Burge-meester en Wethouders.				

Bijlage 1: De organisatie

Organigram

Hieronder is de huidige structuur van Brandweer Helmond schematisch weer-gegeven.

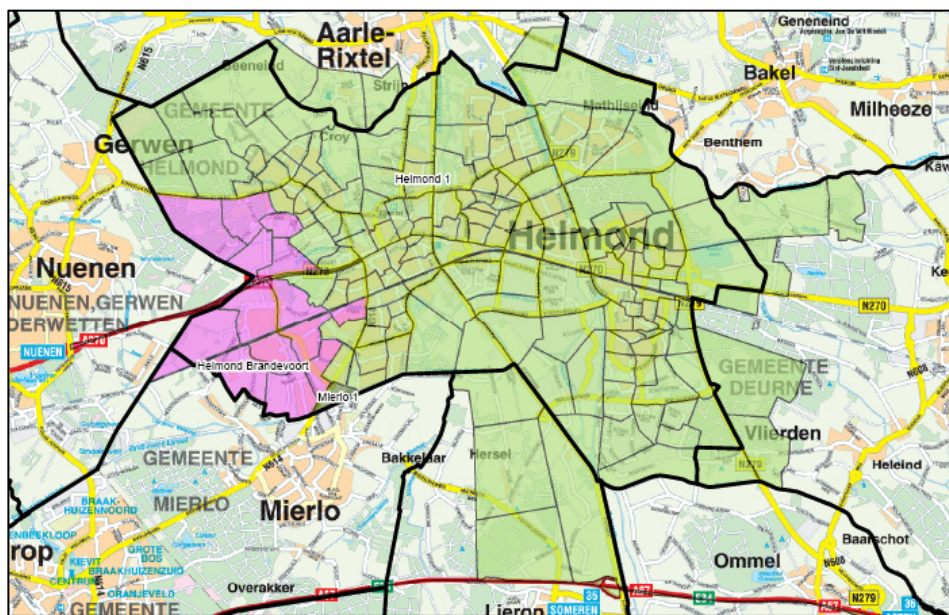


Formatie

In onderstaande tabel wordt per afdeling weergegeven welke formatieruimte Brandweer Helmond heeft.

Afdeling	2008
Commando en bedrijfsbureau	4.88
Proactie en preventie	6,67
Preparatie	4,45
Repressie, nazorg, rampenbestrijding	32.82
Vrijwilligers	45,00

Bijlage 2: Verzorgingsgebied



Verzorgingsgebied