



Raadsvoorstel 5
Vergadering 10 januari 2012

Gemeenteraad

Onderwerp : Verordening tijdelijke regels aanscherping Wet werk en bijstand Helmond 2012

B&W vergadering : 29 november 2011

Dienst / afdeling : SE.WI.JZ

Aan de gemeenteraad,

Opmerking vooraf:

met de voorliggende Verordening tijdelijke regels aanscherping Wet werk en bijstand Helmond 2012 wordt geregeld dat er per 1 januari 2012 uitvoering wordt gegeven in de gemeentelijke WWB-verordeningen (Maatregelenverordening, Toeslagenverordening, Re-integratieverordening) aan diverse andere begripsomschrijvingen in de gewijzigde Wet werk en bijstand (WWB). Dat zijn wijzigingen die regeltechnisch van aard zijn, die in de gewijzigde WWB van 01-01-2012 zijn opgenomen, waarin de gemeente geen beleidsvrijheid heeft om er anders mee om te gaan.

Op 1 januari 2012 treedt de "Wet tot wijziging van de Wet werk en bijstand en samenvoeging van die wet met de Wet investeren in jongeren gericht op bevordering van deelname aan de arbeidsmarkt en vergroting van de eigen verantwoordelijkheid van uitkeringsgerechtigden" (kortweg: Wet Aanscherping WWB) in werking. Uitgangspunten van deze wetswijziging zijn:

- Grotere nadruk op eigen verantwoordelijkheid burger in de voorziening in het bestaan;
- Versterking van het activerende karakter en de vangnetfunctie van de Wet werk en bijstand (WWB);
- Aanscherping van de verplichtingen voor bijstandsgerechtigden;
- Beperking van de doelgroep voor het gemeentelijk minimabeleid.

Deze uitgangspunten leiden ertoe dat het wettelijk bijstandsregime substantieel van inhoud verandert. Zo gaat voor jongeren een wettelijke zoektijd van vier weken gelden en hebben zij, anders dan onder het regime van de Wet investeren in jongeren (WIJ), geen recht meer op een werkleeraanbod, maar op begeleiding bij de vormgeving van hun eigen verantwoordelijkheid op weg naar economische zelfstandigheid.

Een belangrijke wijziging in de regelgeving betreft voorts het afschaffen van de bijstand voor inwonende meerderjarige kinderen en ouders en de creatie van een toets op het huishoudinkomen. Voorts worden enkele nieuwe verplichtingen in de WWB opgenomen en wordt de doelgroep voor het minimabeleid beperkt tot de groep minima met een inkomen tot 110% van de bijstandsnorm. Daarnaast is een verordeningsplicht gecreëerd voor de maatschappelijke participatie van kinderen.

Consequenties voor gemeentelijk beleid

Mede vanwege intrekking van de WIJ per 1 januari 2012 hebben de genoemde ontwikkelingen consequenties voor het gemeentelijk beleid. Deze consequenties kunnen als volgt worden gecategoriseerd:

- De WIJ-verordeningen vervallen per 1 januari 2012. Doordat de WIJ wordt ingetrokken, vervallen de daarop gebaseerde verordeningen eveneens per 1 januari 2012. Jongeren vallen door de wetswijziging voortaan onder het WWB-regime (overgangssituaties daargelaten). Dit roept de vraag op of de huidige WWB-verordeningen adequaat voorzien in het regeltechnisch kader voor jongeren, of dat in die verordeningen nog aanpassingen nodig zijn. Dit is een vraag van regeltechnische maar ook van beleidsinhoudelijke aard;

- Door herdefiniëring van de leefvormen die als afzonderlijk bijstandssubject voor bijstand in aanmerking komen alsmede de totstandkoming van de huishoudtoets wordt de kring van rechthebbenden kleiner, hebben meerderjarige kinderen en ouders nog slechts gezamenlijk recht op bijstand en treffen misdragingen van deze belanghebbenden het gezamenlijk inkomen. Dit heeft gevolgen voor het gemeentelijk toeslagenbeleid, het maatregelenbeleid en het minimabeleid en roept de vraag op welke aanpassingen aan de verordeningen noodzakelijk en/of gewenst zijn;
- De nieuwe verplichtingen voor bijstandsgerechtigden hebben gevolgen voor het maatregelenbeleid en het re-integratiebeleid en roepen evenzeer de vraag op welke aanpassingen aan de verordeningen noodzakelijk en/of gewenst zijn;
- De normering van gemeentelijk minimabeleid tot maximaal 110% van de bijstandsnorm kan gevolgen hebben voor de doelgroepomschrijving in de verordening langdurigheidstoeslag. De normering kan tevens consequenties hebben voor andere delen van het minimabeleid.

In verband met de aanscherping WWB per 01-01-2012 komen de WIJ-verordeningen per deze datum van rechtswege te vervallen en moeten de WWB-verordeningen (Maatregelenverordening, Toeslagenverordening, Re-integratieverordening) worden aangepast.

Aanpassing van die WWB-verordeningen is dus regeltechnisch van aard maar ook beleidsinhoudelijk van aard. Het is niet mogelijk om de procedure voor de vaststelling van die WWB-verordeningen voor de datum 01-01-2012 compleet afgerond te hebben. Over de aanpassingen die beleidsinhoudelijk van aard zijn, moeten nog beslissingen genomen worden.

Omdat per 01-01-2012 wel gewerkt moet worden met aanpassingen in de verordeningen die regeltechnisch van aard zijn, is het voorstel om in afwachting van de wijzigingen in de verordeningen die beleidsinhoudelijk van aard zijn, de Verordening tijdelijke regels vast te stellen. Met deze Verordening tijdelijke regels worden de door de wetwijziging minimaal noodzakelijke aanpassingen in de WWB-verordeningen bewerkstelligd. Met deze Verordening tijdelijke regels wordt nu geregeld dat er per 01-01-2012 uitvoering wordt gegeven in deze gemeentelijke WWB-verordeningen aan de diverse andere begripsomschrijvingen in de gewijzigde WWB. Dat zijn wijzigingen die regeltechnisch van aard zijn, die in de gewijzigde WWB van 01-01-2012 zijn opgenomen waarin de gemeente geen beleidsvrijheid heeft om er anders mee om te gaan.

Wijzigingen in de WWB-verordeningen i.v.m. de aanscherping van de WWB die beleidsinhoudelijk van aard zijn, worden later voorgelegd middels een voorstel voor aanpassing van die WWB-verordeningen. In die aanpassingen die beleidsinhoudelijk van aard zijn, heeft de gemeente wel beleidsvrijheid om er een bepaalde invulling aan te geven.

Nadat er een besluit is genomen over die beleidsinhoudelijke aanpassingen, worden die verwerkt in de WWB-verordeningen en ter vaststelling aangeboden aan de raad en wordt de Verordening tijdelijke regels weer ingetrokken.

Wij stellen u voor om de Verordening tijdelijke regels aanscherping Wet werk en bijstand Helmond 2012 vast te stellen.

Het advies van de commissie middelen, ondersteuning en economie zal, na ontvangst, voor u ter inzage worden gelegd.

Burgemeester en wethouders van Helmond,
 de burgemeester, de secretaris,
 drs. A.A.M. Jacobs A.A.M. Marneffe RA.



Raadsbesluit 5 Vergadering 10 januari 2012

Gemeenteraad

De raad van de gemeente Helmond;
gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 29 november 2011;
gelet op artikel 147, eerste lid, Gemeentewet, en artikel 8 Wet werk en bijstand (WWB);

besluit:

Vast te stellen de Verordening tijdelijke regels aanscherping Wet werk en bijstand Helmond 2012

Artikel I

De Re-integratieverordening WWB, IOAW en IOAZ Helmond 2010 wordt gewijzigd als volgt:

- A. Onder vernummering van hoofdstuk 4 'Slotbepalingen' tot hoofdstuk 5, waarbij in dit hoofdstuk artikel 13 'Hardheidsclausule' vernummerd wordt tot artikel 15, artikel 14 'Situaties waarin deze verordening niet voorziet' vernummerd wordt tot artikel 16 en artikel 15 'Inwerkingtreding' vernummerd wordt tot artikel 17, wordt een nieuw hoofdstuk 4 ingevoegd dat luidt als volgt: 'Regelingen in verband met de wijzigingen in de Wet werk en bijstand (WWB) en intrekking van de Wet investeren in jongeren (WIJ) per 1 januari 2012'.
In dit nieuwe hoofdstuk 4 worden de hierna volgende artikelen ingevoegd.
- B. Artikel 13 wordt ingevoegd met als opschrift: 'Wijziging betekenis begrippen'.
Artikel 13 luidt als volgt:
 - 1. Waar in deze verordening de begrippen 'alleenstaande', 'alleenstaande ouder' en 'gezin' worden gebruikt, hebben deze vanaf 1 januari 2012 dezelfde betekenis als in artikel 4 van de wet.
 - 2. Waar in deze verordening wordt gesproken over 'gehuwde(n)' of 'gehuwdennorm' hebben deze begrippen vanaf 1 januari 2012 dezelfde betekenis als 'gezin', bedoeld in artikel 4, respectievelijk 'gezinsnorm', bedoeld in artikel 21, eerste lid, van de wet.
- C. Artikel 14 wordt ingevoegd met als opschrift: 'Afwijkende bepalingen voor jongeren'.
Artikel 14 luidt als volgt:
In afwijking van hetgeen in deze verordening is bepaald, kunnen de volgende voorzieningen bedoeld in artikel 9, eerste lid, onderdeel b van de wet niet worden ingezet voor de arbeidsinschakeling van belanghebbenden jonger dan 27 jaar:
 - a) onbeloonde additionele arbeid als bedoeld in artikel 10a van de wet;
 - b) de voorzieningen bedoeld in artikel 31, vijfde lid van de wet.

Artikel II

De Verordening toeslagen en verlagingen WWB Helmond 2009 wordt gewijzigd als volgt:

- A. Onder vernummering van hoofdstuk 4 'Slotbepalingen' tot hoofdstuk 5, waarbij in dit hoofdstuk artikel 7 'Inwerkingtreding' vernummerd wordt tot artikel 11, wordt een nieuw hoofdstuk 4 ingevoegd dat luidt als volgt:
'Regelingen in verband met de wijzigingen in de Wet werk en bijstand (WWB) en intrekking van de Wet investeren in jongeren (WIJ) per 1 januari 2012'.
In dit nieuwe hoofdstuk 4 worden de hierna volgende artikelen ingevoegd.
- B. Artikel 7 wordt ingevoegd met als opschrift 'Wijziging betekenis begrippen'.
Artikel 7 luidt als volgt:

1. Waar in deze verordening de begrippen 'alleenstaande', 'alleenstaande ouder' en 'gezin' worden gebruikt, hebben deze vanaf 1 januari 2012 dezelfde betekenis als in artikel 4 van de wet.
 2. Waar in deze verordening wordt gesproken over 'gehuwde(n)' of 'gehuwdennorm' hebben deze begrippen vanaf 1 januari 2012 dezelfde betekenis als 'gezin', bedoeld in artikel 4, respectievelijk 'gezinsnorm', bedoeld in artikel 21, eerste lid, van de wet.
- C. Artikel 8 wordt ingevoegd met als opschrift: 'Wijziging verwijzingen'.
Artikel 8 luidt als volgt:
1. Waar in deze verordening wordt verwezen naar artikel 21, onderdeel a, van de wet, moet voor die verwijzing vanaf 1 januari 2012 worden gelezen: artikel 20, eerste lid, onderdeel b, van de wet.
 2. Waar in deze verordening wordt verwezen naar artikel 21, onderdeel b, van de wet, moet voor die verwijzing vanaf 1 januari 2012 worden gelezen: artikel 20, tweede lid, onderdeel b, van de wet.
 3. Waar in deze verordening wordt verwezen naar artikel 21, onderdeel c, van de wet, moet voor die verwijzing vanaf 1 januari 2012 worden gelezen: artikel 21, eerste lid, van de wet.
- D. Artikel 9 wordt ingevoegd met als opschrift: 'Intrekking WIJ'.
Artikel 9 luidt als volgt:
In afwijking van artikel 2 'Toepasselijkheid' zijn de bepalingen van deze verordening vanaf 1 januari 2012 evenzo van toepassing op personen van 21 jaar of ouder doch jonger dan 27 jaar.
- E. Artikel 10 wordt ingevoegd met als opschrift: 'Verlaging toeslag alleenstaanden van 21 en 22 jaar'.
Artikel 10 luidt als volgt:
De verlaging bedoeld in artikel 29 van de wet wordt zodanig vorm gegeven dat de van toepassing zijnde bijstandsnorm vermeerderd met een toeslag als bedoeld in artikel 3 voor een alleenstaande van 21 of 22 jaar, in afwijking van het gestelde in artikel 3, maximaal gelijk is aan 75% van het voor de betreffende leeftijd geldende minimumloon als bedoeld in artikel 8 derde lid van de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag verminderd met de daarover verschuldigde loonheffing en de daarover verschuldigde inkomensafhankelijke bijdrage, bedoeld in artikel 41 van de Zorgverzekeringswet.

Artikel III

De Maatregelenverordening Wet werk en bijstand gemeente Helmond wordt gewijzigd als volgt:

- A. Onder vernummering van hoofdstuk 9 'Slotbepalingen' tot hoofdstuk 10, waarbij in dit hoofdstuk artikel 23 'Uitkeringsgerechtigden waarvan de bijstand via de SVB wordt verstrekt' vernummerd wordt tot artikel 26 en artikel 24 'Inwerkingtreding' vernummerd wordt tot artikel 27, wordt een nieuw hoofdstuk 9 ingevoegd dat luidt als volgt:
'Regelingen in verband met de wijzigingen in de Wet werk en bijstand (WWB) en intrekking van de Wet investeren in jongeren (WIJ) per 1 januari 2012'.
In dit nieuwe hoofdstuk 9 worden de hierna volgende artikelen ingevoegd.
- B. Artikel 23 wordt ingevoegd met als opschrift 'Wijziging betekenis begrippen'.
Artikel 23 luidt als volgt:
 1. Waar in deze verordening de begrippen 'alleenstaande', 'alleenstaande ouder' en 'gezin' worden gebruikt, hebben deze vanaf 1 januari 2012 dezelfde betekenis als in artikel 4 van de wet.
 2. Waar in deze verordening wordt gesproken over 'gehuwde(n)' of 'gehuwdennorm' hebben deze begrippen vanaf 1 januari 2012 dezelfde betekenis als 'gezin', bedoeld in artikel 4, respectievelijk 'gezinsnorm', bedoeld in artikel 21, eerste lid, van de wet.
- C. Artikel 24 wordt ingevoegd met als opschrift 'Onvoldoende meewerken aan plan van aanpak'.
Artikel 24 luidt als volgt:

Onder 'gedragingen die de inschakeling in de arbeid belemmeren' als bedoeld in artikel 9, derde lid, onderdeel c, wordt vanaf 1 januari 2012 mede verstaan: het onvoldoende meewerken aan het opstellen, uitvoeren dan wel evalueren van een plan van aanpak als bedoeld in artikel 44a van de wet.

- D. Artikel 25 wordt ingevoegd met als opschrift 'Intrekking WIJ'.

Artikel 25 luidt als volgt:

Een verlaging op grond van gedragingen, benoemd in deze verordening, kan eveneens worden toegepast op de bijzondere bijstand die aan belanghebbenden op grond van artikel 12 van de wet wordt verstrekt.

Artikel IV

Deze verordening treedt in werking op de eerste dag na de bekendmaking daarvan in het Gemeentebblad en werkt terug tot en met 1 januari 2012.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 10 januari 2012.

De raad voornoemd,

De voorzitter,

de griffier,

Verordening tijdelijke regels aanscherping Wet werk en bijstand Helmond 2012

Algemene toelichting

Achtergrond

Op 1 januari 2012 treedt de "Wet tot wijziging van de Wet werk en bijstand en samenvoeging van die wet met de Wet investeren in jongeren gericht op bevordering van deelname aan de arbeidsmarkt en vergroting van de eigen verantwoordelijkheid van uitkeringsgerechtigden" (kortweg: Wet Aanscherping WWB) in werking. Uitgangspunten van deze wetswijziging zijn:

- Grotere nadruk op eigen verantwoordelijkheid burger in de voorziening in het bestaan;
- Versterking van het activerende karakter en de vangnetfunctie van de Wet werk en bijstand (WWB);
- Aanscherping van de verplichtingen voor bijstandsgerechtigden;
- Beperking van de doelgroep voor het gemeentelijk minimabeleid.

Deze uitgangspunten leiden ertoe dat het wettelijk bijstandsregime substantieel van inhoud verandert. Zo gaat voor jongeren een wettelijke zoektijd van vier weken gelden en hebben zij, anders dan onder het regime van de Wet investeren in jongeren (WIJ), geen recht meer op een werkleeraanbod, maar op begeleiding bij de vormgeving van hun eigen verantwoordelijkheid op weg naar economische zelfstandigheid.

Een belangrijke wijziging in de regelgeving betreft voorts het afschaffen van de bijstand voor inwonende meerderjarige kinderen en ouders en de creatie van een toets op het huishoudinkomen. Voorts worden enkele nieuwe verplichtingen in de WWB opgenomen en wordt de doelgroep voor het minimabeleid beperkt tot de groep minima met een inkomen tot 110% van de bijstandsnorm. Daarnaast is een verordeningsplicht gecreëerd voor de maatschappelijke participatie van kinderen.

Consequenties voor gemeentelijk beleid

Mede vanwege intrekking van de WIJ per 1 januari 2012 hebben de genoemde ontwikkelingen aanzienlijke consequenties voor het gemeentelijk beleid. Deze consequenties kunnen als volgt worden gecategoriseerd:

- De WIJ-verordeningen vervallen per 1 januari 2012. Doordat de WIJ wordt ingetrokken, vervallen de daarop gebaseerde verordeningen eveneens per 1 januari 2012. Jongeren vallen door de wetswijziging voortaan onder het WWB-regime (overgangssituaties daargelaten). Dit roept de vraag op of de huidige WWB-verordeningen adequaat voorzien in het regeltechnisch kader voor jongeren, of dat in die verordeningen nog aanpassingen nodig zijn. Dit is een vraag van regeltechnische maar ook van beleidsinhoudelijke aard;
- Door herdefiniëring van de leefvormen die als afzonderlijk bijstandssubject voor bijstand in aanmerking komen alsmede de totstandkoming van de huishoudtoets wordt de kring van rechthebbenden kleiner, hebben meerderjarige kinderen en ouders nog slechts gezamenlijk recht op bijstand en treffen misdragingen van deze belanghebbenden het gezamenlijk inkomen. Dit heeft gevolgen voor het gemeentelijk toeslagenbeleid, het maatregelenbeleid en het minimabeleid en roept de vraag op welke aanpassingen aan de verordeningen noodzakelijk en/of gewenst zijn;
- De nieuwe verplichtingen voor bijstandsgerechtigden hebben gevolgen voor het maatregelenbeleid en het re-integratiebeleid en roepen evenzeer de vraag op welke aanpassingen aan de verordeningen noodzakelijk en/of gewenst zijn;
- De normering van gemeentelijk minimabeleid tot maximaal 110% van de bijstandsnorm kan gevolgen hebben voor de doelgroepomschrijving in de verordening langdurigheidstoeslag. De normering kan tevens consequenties hebben voor andere delen van het minimabeleid.

Waarom een verordening met tijdelijke regels?

De wetswijziging leidt, zoals gezegd, tot de noodzaak om het gemeentelijk beleid op tal van terreinen te heroverwegen. Gelet op de zeer korte invoeringstermijn is het echter uitermate lastig om reeds voor 1 januari 2012 dit indringende heroverwegingsproces adequaat te hebben afgerond én vormgegeven. Daarbij komt dat de aanscherping van de WWB per 1 januari 2012 niet op zichzelf staat maar een stap is in een

proces dat in 2012 vermoedelijk tot nog een aantal wijzigingen in de WWB zal leiden die nopen tot wijziging van het gemeentelijk beleid. Gedacht moet ondermeer worden aan het wetsvoorstel 'Toevoeging van de eis tot beheersing van de Nederlandse taal aan de Wet werk en bijstand' (w.o. 32 328'), de plannen van het kabinet betreffende "Aanpak fraude" (Handhavingsprogramma 2011-2014) en uiteraard de Wet werken naar vermogen.

Mede gelet op de uitvoeringstechnische complicaties die kunnen optreden als op beleidsmatig vlak keuzes worden gemaakt die tot aanpassingen in de uitvoeringspraktijk leiden, is een keus om de overgang naar de nieuwe WWB per 2012 zoveel mogelijk 'beleids- en uitvoeringsarm' te laten plaatsvinden een logische. Met 'beleidsarm' wordt bedoeld dat het huidige gemeentelijk beleid zoveel mogelijk in stand wordt gelaten dan wel dat slechts het minimaal noodzakelijke aan nieuw of gewijzigd beleid wordt vastgesteld. Een en ander in afwachting van een diepgaander integrale heroverweging. Onder 'uitvoeringsarm' wordt verstaan dat daar waar noodzakelijke aanpassingen in het beleid plaatsvinden, dit op de minst belastende wijze voor wat betreft de uitvoering plaatsvindt. Bij deze uitgangspunten past dat thans niet alle WWB-verordeningen separaat worden gewijzigd en in een bestuurlijk wijzigingstraject worden geplaatst, maar dat slechts daar waar dat strikt noodzakelijk is aanpassingen aan de verordeningen plaatsvinden die middels één verordening worden geëffectueerd. Met de thans voorliggende verordening wordt dat beoogd.

Wat is de status van de Verordening tijdelijke regels?

Deze verordening heeft formeel gezien het karakter van een wijzigingsverordening, d.w.z. zij brengt met haar vaststelling door de gemeenteraad een wijziging in de inhoud en betekenis van een aantal verordeningen teweeg.

De verordening is tijdelijk van aard, d.w.z. gericht op het faciliteren van de met de genoemde wetswijziging minimaal noodzakelijke aanpassingen in de gemeentelijke verordeningen. De intentie is erop gericht om op korte termijn het gemeentelijk bijstandsbeleid integraal te heroverwegen. De verwachting is dat dit zal leiden tot een inhoudelijke aanpassing van de betreffende verordeningen. In deze verordening wordt geen gebruik gemaakt van een zgn. 'horizonbepaling', die de duur van de verordening vaststelt op een concrete periode.

Bij de vormgeving van deze verordening is ernaar gestreefd om zoveel mogelijk recht te doen aan de Aanwijzingen voor de decentrale regelgeving van de VNG.

Gelijkstellingsbepaling

In deze verordening wordt bij elke te wijzigen verordening een bepaling voorgesteld die regelt dat de begrippen 'alleenstaande', 'alleenstaande ouder' en 'gezin' per 1 januari 2012 in die verordening dezelfde betekenis hebben als in de gewijzigde WWB. Uit een oogpunt van duidelijkheid is dit opgenomen. Vervolgens is bepaald dat voor 'gehuwden' en 'gehuwdennorm' moet worden gelezen 'gezin' resp. 'gezinsnorm', om daarmee te verduidelijken dat onder het nieuwe regime niet meer de gehuwden maar het gezin de norm is waarmee gewerkt moet worden.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel I - De Re-integratieverordening WWB, IOAW en IOAZ Helmond 2010

Onderdelen A en B

De onderdelen A en B zijn reeds toegelicht in de algemene toelichting.

Onderdeel C

Op 2 maart 2010 heeft de gemeenteraad de Verordening Werkleeraanbod Wet investeren in jongeren Helmond 2010 vastgesteld. Daarmee is voldaan aan de wettelijke opdracht om, middels een verordening, regels te stellen over de inhoud van het werkleeraanbod. Door het intrekken van de WIJ zal daarmee van rechtswege tevens de verordening Werkleeraanbod WIJ komen te vervallen. De verordening Werkleeraanbod WIJ heeft een andere inhoud dan de Re-integratieverordening WWB. Enerzijds is dit veroorzaakt door het afdwingbare recht op ondersteuning middels een werkleeraanbod, anderzijds door de

beperking van het aantal 'incentives' dat de gemeente kon verstrekken aan jongeren die gingen werken. Daarnaast is in de verordening Werkleeraanbod WIJ het beleid m.b.t. de arbeidsinschakeling van jongeren opgenomen.

Bij een beleidsarme overgang moet minimaal worden geregeld dat jongeren niet tot het re-integratie-instrumentarium behoren bij de volgende 'incentives': inkomstenvrijlating, premies, vrijlating van onkostenvergoedingen voor vrijwilligerswerk en plaatsing in participatieplaatsen. Dat is met artikel 1 onderdeel c van deze verordening beoogd. Verwezen is naar artikel 31, vijfde lid WWB. In dat artikel wordt aangegeven welke middelen niet vrijgelaten worden bij de verlening van algemene bijstand aan jongeren.

Los van de 'incentives', is het met betrekking tot het specifiek voor jongeren opgestelde gemeentelijk arbeidstoeleidingsbeleid niet nodig daarover iets in de Re-integratieverordening WWB op te nemen. Weliswaar komen de specifieke bepalingen in de verordening Werkleeraanbod WIJ die betrekking hebben op het gemeentelijk arbeidstoeleidingsbeleid voor jongeren te vervallen en komt de wettelijke grondslag van beleidsnota's met betrekking tot het arbeidsmarktbeleid voor jongeren evenzeer te vervallen, die bepalingen en dat beleid zijn in beginsel begunstigend van aard en daardoor als interne gedragslijn ook vanaf 1 januari 2012 hanteerbaar.

Artikel II - De Verordening toeslagen en verlagingen WWB Helmond 2009

Algemeen

Voor de systematiek van het toeslagen- en verlagingenmodel in de WWB geldt dat dit ongewijzigd blijft. Zo blijft het een verplichting om een alleenwonende alleenstaande bijstandsgerechtigde een maximale toeslag toe te kennen (art. 25, eerste lid WWB) en blijven de mogelijkheden om verlagingen vast te stellen onaangetast. Niettemin leidt de wijziging van de begrippen met betrekking tot de bijstandssubjecten en de invoering van de huishoudtoets ertoe dat een beleidsmatige en wetstechnische heroverweging van het toeslagen- en verlagingenbeleid op zijn plaats is. De beleidsmatige heroverweging kan evenwel ook op een later tijdstip plaatsvinden en mocht de onverkorte toepassing van het toeslagen- en verlagingenbeleid vanaf 1 januari 2012 in bepaalde gevallen onredelijke uitkomsten geven, dan kan altijd, individualiserend (artikel 18, eerste lid, WWB), een hogere toeslag worden verleend of afgezien van verlaging. Wat wel wijzigt is de doelgroep: door intrekken van de WIJ vallen jongeren voortaan onder de Toeslagenverordening WWB. Zie onderdeel D.

Onderdelen A en B

De onderdelen A en B zijn reeds toegelicht in de algemene toelichting.

Onderdeel C

In de Toeslagenverordening wordt voor het bepalen van de hoogte van de toeslag verwezen naar de norm, bedoeld in artikel 3. Omdat de wetswijziging ook leidt tot een herpositionering van de normen in de WWB, is voorzien in een gelijkstellingsbepaling, zodat ondubbelzinnig duidelijk is welke norm bedoeld wordt.

Onderdeel D

Dit onderdeel ziet specifiek op de gevolgen van de intrekking van de WIJ. Voor jongeren geldt dat op grond van de WIJ genomen besluiten gelden als besluiten genomen op grond van de WWB. Dat treft tevens de toeslagen en verlagingen die binnen het kader van de WIJ zijn genomen. Deze worden vanaf 1 januari 2012 eveneens geacht ten titel van de WWB te zijn genomen. Voor de eerder vastgestelde toeslagen en verlagingen op grond van de WIJ is geen specifiek overgangsrecht bepaald. De Toeslagenverordening WWB geldt vanaf 1 januari 2012 ook voor jongeren, ten minste, als dit in de doelgroepomschrijving adequaat tot uitdrukking wordt gebracht. In dit onderdeel is dit vastgelegd.

Onderdeel E

Bij invoering van de WIJ is artikel 29 WWB, dat regelde dat voor 21- en 22-jarigen de toeslag kon worden verlaagd, vervallen. De betreffende bepaling werd opgenomen in de WIJ. Bij de wetswijziging wordt de klok weer teruggedraaid en artikel 29 WWB weer gereactiveerd. Dat betekent ook dat als de gemeente ervoor

gekozen heeft om voor 21- en 22-jarigen in de Toeslagenverordening WWB een lagere toeslag toe te kennen, dit nu geregeld moet worden. Onderdeel E voorziet daarin.

Artikel III - De Maatregelenverordening Wet werk en bijstand gemeente Helmond

Onderdelen A en B

De onderdelen A en B zijn reeds toegelicht in de algemene toelichting.

Onderdeel C

De wetswijziging creëert enkele nieuwe wettelijke verplichtingen:

- de verplichting, genoemd in artikel 9, eerste lid, onderdeel b, WWB, inzake het meewerken aan het opstellen, uitvoeren dan wel evalueren van een plan van aanpak als bedoeld in artikel 44a van de wet;
- de verplichting om naar vermogen opgedragen onbeloonde maatschappelijk nuttige werkzaamheden te verrichten (artikel 9, eerste lid, onderdeel c WWB);
- de verplichting voor jongeren om een aanvraag niet eerder in te dienen dan vier weken na melding (artikel 41, vierde lid, WWB);
- de verplichting om gedurende deze 'wachttijd' te zoeken naar mogelijkheden voor werk of scholing (artikel 43, vierde lid, WWB).

Om gedragingen die een schending vormen van deze verplichtingen te kunnen sanctioneren, is het in ieder geval voor de tweede en derde verplichting noodzakelijk om deze in de Maatregelenverordening WWB te benoemen. Gegeven een beleids- en uitvoeringsarme overgang is in deze Verordening tijdelijke regels daartoe nog geen voorstel gedaan. De eerste en vierde verplichting vallen reeds onder één van de in de Maatregelenverordening benoemde categorieën. Voor het zoeken van scholing geldt dit niet, maar die verplichting treedt pas 1 juli 2012 in werking. Voor de duidelijkheid is in onderdeel C opgenomen dat het niet meewerken aan het opstellen, uitvoeren en evalueren van een plan van aanpak wordt aangemerkt als een gedraging die de inschakeling in de arbeid belemmert.

Onderdeel D

Door het intrekken van de WIJ is de Maatregelenverordening WIJ komen te vervallen en gelden WIJ-besluiten als besluiten die op grond van de WWB zijn genomen. Voor het sanctioneren van maatregelwaardige gedragingen van jongeren biedt vanaf 1 januari 2012 derhalve de Maatregelenverordening WWB het regeltechnische kader. Dat betekent dat zonder verdere regeling voor jongeren hetzelfde regime geldt als voor oudere bijstandsgerechtigden. Uit een oogpunt van eenvoud en eenduidigheid is er in deze verordening voor gekozen die lijn te volgen.

In onderdeel D is voor de volledigheid geregeld dat in de Maatregelenverordening vanaf 1 januari 2012 geregeld wordt dat een maatregel ook kan worden opgelegd op de bijzondere bijstand die aan jongmeerderjarigen wordt verstrekt in aanvulling op algemene bijstand.

Artikel IV - Inwerkingtreding

De inwerkingtreding van deze verordening valt niet samen met de inwerkingtreding van de wijzigingswet, daar de vaststelling en inwerkingtreding van deze verordening later plaatsvindt. Er is daarom in terugwerkende kracht voorzien, hoewel dat geen grondslag kan verschaffen aan het nemen van belastende besluiten met betrekking tot feiten en omstandigheden die plaatsvinden tot de datum waarop de verordening in werking treedt.

Een overgangsregeling is niet nodig. In de wijzigingswet is als hoofdregel opgenomen dat sprake is van onmiddellijke werking, d.w.z. dat per 1 januari 2012 de gewijzigde WWB direct van toepassing is op reeds bestaande rechtsposities en verhoudingen. Op onderdelen is daarvan afgeweken middels specifiek overgangsrecht. Voor deze verordening geldt evenzeer onmiddellijke werking.