



Raadsvoorstel 11
Vergadering 10 januari 2012

Gemeenteraad

Onderwerp : Mogelijkheden kwijtschelding ondernemers

B&W vergadering : 29 november 2011

Dienst / afdeling : MO.CF

Aan de gemeenteraad,

Tot 1 april 2011 waren de mogelijkheden voor ondernemers om in aanmerking te komen voor kwijtschelding van belastingen erg beperkt: Kwijtschelding voor ondernemers was alleen mogelijk op grond van een saneringsakkoord tussen de schuldenaar en alle schuldeisers tot gedeeltelijke betaling van de schuld tegen finale kwijting én wanneer er geen redelijke mogelijkheid aanwezig is om een derde aansprakelijk te stellen.

In de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 (UR1990) is echter met ingang van 1 april 2011 voor decentrale overheden de mogelijkheid opgenomen om ondernemers voor de privé-belastingen onder gelijke voorwaarden als particulieren in aanmerking te laten komen voor kwijtschelding.

Wat houdt deze wijziging in?

In praktijk betekent deze wijziging dat, in tegenstelling tot de huidige praktijk, ondernemers met een inkomen op of rond bijstandsniveau en geen of een gering vermogen, eerder voor kwijtschelding van de privé-belastingen in aanmerking kunnen komen.

Een ruimere doelgroep; wat betekent dit?

Het gevolg van meer kwijtschelding verlenen betekent dat een (extra) gemis aan inkomsten dient te worden opgevangen. Dit kan binnen de huidige begroting gerealiseerd worden. De voorgestelde belastingtarieven behoeven niet te worden aangepast.

Hoe hiermee om te gaan?

In het door de WIK (Werkgroep Inkomens- en Kwijtscheldingsbeleid) opgestelde rapportage bij het wetsvoorstel wordt voorgesteld om voor de toets kwijtschelding voor ondernemers geen nieuwe ambtelijke organisatie / -werkwijze op te richten, maar aan te sluiten bij bestaande inkomensstoetsen. De toetsen die genoemd werden: Bbz (Besluit bijstandverlening zelfstandigen, wordt getoetst bij gemeentelijke afdeling Sociale Zaken) en/of toets Belastingdienst (definitieve aanslag inkomstenbelasting van het jaar waarvoor om kwijtschelding wordt verzocht).

Beide toetsen worden nadat het betreffende belastingjaar voorbij is uitgevoerd. De Bbz-toets wordt (doorgaans) vrij snel na afloop van het belastingjaar uitgevoerd. De definitieve aanslag IB kan behoorlijk op zich laten wachten. Hierdoor zou voor een aanslag gemeentelijke belastingen 2012 doorgaans tot medio 2014 uitstel verleend moeten worden alvorens een beslissing op het verzoek zou kunnen worden genomen.

Alternatief

Deze zogenaamde "uitstelconstructie" is niet erg praktisch. Bovendien loopt de gemeente het risico dat een ondernemer in de periode dat uitstel verleend wordt financieel het hoofd niet boven water kan houden en (wellicht zelfs) failliet gaat. Resultaat: eventuele verhaalsmogelijkheden die er geweest hebben kunnen zijn, zijn nu verdwenen. Met als gevolg inkomstenverlies voor de gemeente. Het toepassen van deze "uitstelconstructie" verdient dan ook niet de voorkeur.

Een aantal gemeenten gaat al pragmatisch met deze problematiek om. De gemeenten Groningen en Tilburg hanteren de volgende werkwijze: Ten aanzien van het in aanmerking te nemen inkomen worden gegevens van het voorgaande jaar gebruikt: De winst- en verliesrekening van het voorafgaande jaar wordt opgevraagd, de aangifte IB van het afgelopen jaar en de definitieve aanslag IB van het jaar daarvoor (Verzoek om kwijtschelding 2012 op grond van winst- en verliesrekening 2011, aangifte IB 2011, definitieve aanslag IB 2010) + een volledig ingevuld regulier verzoekformulier kwijtschelding.

Het bedrijfsvermogen wordt niet in de kwijtscheldingstoets betrokken. Immers: slechts voor de privébelastingen (afvalstoffenheffing en rioolheffing voor de bewoonde woning) kan kwijtschelding worden verleend. Het privé-vermogen wordt getoetst naar de situatie ten tijde van de indiening van het verzoek.

Voordeel: er hoeft niet met een (erg ruime) uitstel-constructie te worden gewerkt.

Nadeel: de toets is deels op basis van oude gegevens. Een ondernemer die het in 2011 nog financieel rond kon krijgen, maar in 2012 "door het ijs zakt" komt op basis van deze handelwijze toch niet in aanmerking voor kwijtschelding.

Advies

Geadviseerd wordt om de via de nieuwe wet- en regelgeving geboden mogelijkheid om ondernemers met een inkomen op of rond bijstandsniveau en een gering vermogen op gelijke wijze als particulieren in aanmerking te laten komen voor kwijtschelding. De te hanteren werkwijze wordt in een interne werkinstructie vastgelegd.

Beleidsmatige context

Bijstandsgerechtigden die vanuit een uitkerings situatie gestimuleerd worden om zelf inkomen te genereren door een onderneming op te starten worden middels de BBZ-regeling geholpen. Wanneer deze "nieuwe ondernemers" vervolgens niet in aanmerking komen voor kwijtschelding, puur vanwege het gegeven dat zij nu een onderneming voeren leidt dit tot een ongewenste armoedeval. Door gebruik te maken van de mogelijkheden die de wet- en regelgeving sinds 1 april 2011 biedt, wordt deze ongewenste armoedeval voorkomen.

Beoogd effect en/of resultaat

Beperking armoedeval (startende) ondernemers.

Wij verzoeken u om in te stemmen met dit voorstel.

Het advies van de commissie middelen, ondersteuning en economie zal, na ontvangst, voor u ter inzage worden gelegd.

Burgemeester en wethouders van Helmond,
de burgemeester, de secretaris,
drs. A.A.M. Jacobs A.A.M. Marneffe RA



Raadsbesluit 11
Vergadering 10 januari 2012

Gemeenteraad

De raad van de gemeente Helmond;
gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 29 november 2011
gelet op de bepalingen van artikel 28 van de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990;

besluit:

- 1. dat met betrekking tot een verzoek om kwijtschelding, ingediend door een natuurlijk persoon die een bedrijf of zelfstandig een beroep uitoefent, voor de in artikel 27, onderdeel b van de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990, bedoelde belastingen en heffingen die geen verband houden met de uitoefening van dat bedrijf of beroep, de afdelingen 1, 2 en 5 van de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 van overeenkomstige toepassing zijn;**
- 2. dat de inkomstenderving wordt opgevangen binnen de voorgestelde tarieven voor de afvalstoffenheffing en rioolheffing.**

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 10 januari 2012.

De raad voornoemd,
De voorzitter,

de griffier,