



Onderwerp	: Zienswijze concept begroting 2016 en ondernemingsplan 2016-2017 Werkbedrijf Atlant-De Peel i.o.
B&W vergadering	: 03 november 2015
Dienst / afdeling	: Jeugdbeleid

Aan de gemeenteraad,

De begroting van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Werkbedrijf Atlant-De Peel (verder: Werkbedrijf) wordt aan u voorgelegd zodat u uw zienswijze naar voren kunt brengen.

De directie van het Werkbedrijf heeft verzocht de begroting en ondernemingsplan niet openbaar bekend te maken. Dit omdat de begroting bedrijfsgevoelige informatie bevat voor andere Werkbedrijven en partijen. De raadscommissie en raad moeten echter wel de mogelijkheid hebben de zienswijze op de begroting kenbaar te maken. In de Wgr gaat het alleen om de begroting, niet om het ondernemingsplan.

In de aanloop naar het nieuwe Werkbedrijf is de begroting van het Werkbedrijf bij de informatieve presentatie op 22 oktober 2015 in de commissie Bestuur en Economie, samen met diverse andere stukken, aan u voorgelegd. Door middel van dit voorstel bent u uitgenodigd om gebruik te maken van de mogelijkheid om uw zienswijze kenbaar te maken.

Beleidsmatige context

Alle zeven gemeenten in de arbeidsmarktregio Helmond-De Peel zijn per 1 januari 2016 deelnemer in de gemeenschappelijke regeling Werkbedrijf. Deze gemeenschappelijke regeling valt onder de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

Beoogd effect en/of resultaat

Begroting en wat komt op ons af:

De Participatiewet gaat uit van de vorming van Werkbedrijven in de arbeidsmarktregio's, waarin in ieder geval de gemeenten, werkgevers, werknemers en het sw-bedrijf deelnemen. In de arbeidsmarktregio Helmond-De Peel is daarbij gekozen voor een fysiek Werkbedrijf. Aanvullend is een samenwerkingsconvenant gesloten waar de Werkbedrijf partners, alsmede Onderwijs, Vakbonden en UWV in participeren. Aan de vorming van dat Werkbedrijf wordt voortvarend gewerkt.

De wet gaat uit van één ontschot Participatiebudget. Het Participatiebudget maakt deel uit van de integratie-uitkering Sociaal Domein, waar ook de middelen WMO en Jeugd deel van uitmaken. De integratie-uitkering Sociaal Domein maakt deel uit van het Gemeentefonds.

De middelen voor de uitvoering van de BUIG (Inkomensdeel Wwb, IOAW / IOAZ en Bbz) worden als afzonderlijke specifieke uitkering beschikbaar gesteld aan gemeenten voor de uitkeringsverstrekking.

De nieuwe wetgeving gaat uit van forse bezuinigingen. Het gemiddelde subsidiebedrag in de Wsw wordt in stappen verlaagd naar 100% van het wettelijk minimumloon. De Wsw CAO kent echter hogere loonschalen en de risico's daarvan alsmede de toenemende pensioenrechten komen, naar het zich laat aanzien, ondanks de toevoeging vanuit het Rijk, (deels) ten laste van de gemeenten.

Echter, ook op het Participatiebudget (t.b.v. re-integratie activiteiten) worden bezuinigingen doorgevoerd. Volgens berekeningen van de VNG betekent een en ander dat kleinere gemeenten (nagenoeg) alle participatiemiddelen zullen moeten inzetten voor financiering van de Wsw en er geen of beperkt middelen over blijven voor re-integratie activiteiten.

Wat betekent dat voor uw zienswijze op de begroting?

U kunt als raad het college meegeven welke algemene financiële en beleidsmatige kaders u ingebracht wil zien in de concept begroting en ondernemingsplan van het Werkbedrijf. U kunt zich daarbij vooraf laten informeren door het college over wat het college ziet als de gewenste richting en financiële- en beleidsmatige kaders van het Werkbedrijf. Het college kan deze, door u als raad kenbaar gemaakte, gewenste richting en

financiële- en beleidsmatige kaders inbrengen, ter opname in de concept begroting en ondernemingsplan van het Werkbedrijf.

In de jaarlijkse voorjaarsconferentie kan het college dan afstemming zoeken ten aanzien van de inzet van de middelen en de uit te voeren werkzaamheden in de begroting en het ondernemingsplan van het Werkbedrijf. Voor 15 april van het jaar voorafgaande aan het jaar waarvoor de begroting dient, kunt u uw zienswijze weergeven op de begroting en het ontwerp ondernemingsplan. Op dat moment komt ook de uitkomst van uw vooraf ingebrachte algemene financiële en beleidsmatige kaders tot uitdrukking.

Ten aanzien van de onderlinge afstemming en verbeteringen bij de uitvoering van de Participatiewet, Jeugdwet en de WMO/BMS, gericht op een effectieve en efficiënte taakuitvoering en kostenbeheersing, wordt elk jaar in oktober een najaarsconferentie georganiseerd door de Dagelijkse besturen van het Werkbedrijf en Peel 6.1. Ten aanzien van uw inbreng kunt u een vergelijkbare procedure hanteren zoals hierboven weergegeven ten aanzien van het Werkbedrijf.

Voorgesteld wordt dat u op hoofdlijnen de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor de begroting en het ondernemingsplan van het Werkbedrijf jaarlijks kenbaar maakt aan het college en dat het college handelingsvrijheid heeft om te komen tot afstemming voor en tijdens de voorjaarsconferentie zoals bedoeld in de gemeenschappelijke regeling van het Werkbedrijf.

Voor de onderlinge afstemming en doorvoeren van verbeteringen bij de uitvoering van de Participatiewet, Jeugdwet en WMO/BMS, wordt een zelfde werkwijze voorgesteld.

De totale bijdrage van de gemeente Helmond bedraagt in 2016 in totaal € 66.895.948. Van het Participatiebudget blijft € 1.940.000 beschikbaar voor lokale invulling. Dit bedrag is nodig om de Helmondse bijdrage aan het werkbedrijf te kunnen financieren.

Het Werkbedrijf wil een efficiëncyslag realiseren van 10% in de periode 2016-2019. Voor 2016 betekent dat een afname van 9 fte. Dit voordeel is reeds verwerkt in de meerjarenbegroting.

Het Werkbedrijf heeft zichzelf als taakstelling opgelegd om 1% extra uitstroom (46 extra plaatsen) te realiseren in 2016 en een realisatie van 298 banen als bedoeld in de Banenafpraak vanuit het Sociaal Akkoord. Om een extra uitstroom te realiseren moet wel vastgesteld worden ten opzichte waarvan die 1% gerealiseerd wordt en hoe dat gemeten wordt. Voorgesteld wordt als nulmeting de stand van het aantal werkzoekenden per 1 januari 2016 te hanteren, waarbij het Werkbedrijf aannemelijk moet maken wat de autonome instroom is die voorheen recht zouden hebben gehad op een Wajong/uitkering.

De realisatie van de extra uitstroom betekent immers niet dat er ook daadwerkelijk een afname van het aantal werkzoekenden met een uitkering op grond van de Participatiewet plaats vindt. In 2016 wordt een groei van werkzoekenden verwacht van 60 personen die voorheen recht zouden hebben gehad op een Wajong-uitkering.

In de informatieve commissievergadering van 22 oktober 2015 is toegezegd dat in de raadscommissies van de gemeenten in de arbeidsmarktregio ingebrachte schriftelijke vragen worden gebundeld en binnen 5 werkdagen worden beantwoord vanuit het Werkbedrijf en voor iedereen beschikbaar worden gesteld via de raadsgriffie van de eigen gemeente. Voorgesteld wordt uw vragen ter beantwoording in te brengen en de antwoorden van de gestelde vragen alsmede de vragen en antwoorden van de andere raadsleden, mee te wegen in uw zienswijze.

In genoemde informatieve commissievergadering is de vraag opgeworpen of de uitgangspunten in de kadernota voldoende geborgd zijn in de nieuwe organisatie en hoe omgegaan wordt met mensen. Door het Werkbedrijf is aangegeven dat de inzet van nieuwe instrumenten recht moeten doen aan de plaatsing van werkzoekenden.

Vorenstaande leidt er toe dat het wenselijk is dat nadere criteria gesteld worden die passen in de door gemeente Helmond voorgestane ontwikkelingsrichting, waarbij niet de verschillende organisaties centraal staan en leidend zijn, maar het gezamenlijke doel. Dat komt tot uitdrukking in de gezamenlijke stip op de horizon om de werkzoekenden en met name werkzoekenden die dat nodig hebben, die extra dienstverlening te bieden om ook hen een plaats op de arbeidsmarkt te kunnen laten verwerven in een steeds sneller veranderende omgeving. Een keuze voor ketensamenwerking en netwerkstructuren biedt daarvoor de ideale

structuur. Beleidsmatige doorontwikkeling via cocreatie vraagt verdere intensivering door het Werkbedrijf en genoemde partners.

In aansluiting op bovenstaande wordt voorgesteld om in uw zienswijze het Werkbedrijf mee te geven, dat u in het kader van de middeleninzet door de gemeente, het van groot belang vindt dat daadwerkelijk vorm wordt gegeven aan ketensamenwerking en netwerkstructuren in onze arbeidsmarktregio met de partners in het Samenwerkingsconvenant.

Verder is het van groot belang te komen tot de oprichting van een Innovatieteam. Dit Innovatieteam wordt gevormd door beleidsmedewerkers van het Werkbedrijf en haar partners genoemd in het Samenwerkingsconvenant, die het beleidsveld Onderwijs, Werk, Jeugd en Zorg in portefeuille hebben. U kunt de komende jaren in uw zienswijze evalueren in welke mate uitvoering is gegeven aan bovenstaande.

De concept begroting 2016 komt vooralsnog, met alle voorbehouden zoals hierboven benoemd, op een positief bedrijfsresultaat van € 214,000,-.

Wij stellen u voor de concept begroting 2016 van het Werkbedrijf voor kennisgeving aan te nemen, de zienswijze hierop vast te stellen en deze kenbaar te maken aan het bestuur van het Werkbedrijf conform bijgaande concept brief.

Het advies van de commissie Bestuur en economie zal, na ontvangst, voor u ter inzage worden gelegd.

Burgemeester en wethouders van Helmond
de burgemeester
mevr. P.J.M.G. Blanksma - van den Heuvel

de secretaris
mr. drs. A.P.M. ter Voert

Bijlagen

- Brief aan algemeen bestuur mbt zienswijze Werkbedrijf i.o
- Het ondernemingsplan en de concept begroting 2016 heeft u eerder al ontvangen met de overige stukken bij het onderwerp Vorming Werkbedrijf Atlant De Peel..



Raadsbesluit 112
Vergadering 1 december 2015

Gemeenteraad

De raad van de gemeente Helmond;
Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 3 november 2015
gelet op de bepalingen van de Gemeentewet;

besluit:

- 1. de zienswijze op de concept begroting 2016 van de gemeenschappelijke regeling Werkbedrijf Atlant De Peel i.o. vast te stellen;**
- 2. het Algemeen Bestuur van het Werkbedrijf Atlant-De Peel i.o. middels bijgevoegde brief hiervan schriftelijk in kennis te stellen.**

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 1 december 2015.

De raad voornoemd,
de voorzitter

de griffier