



Onderwerp : Subsidie ESF: Jeugdwerkloosheid en Actieve Inclusie

B&W vergadering : 03 november 2015

Dienst / afdeling : Werk en Inkomen

Aan de gemeenteraad,

Het Europees Sociaal Fonds (ESF) is het belangrijkste Europese middel om werkgelegenheid te ondersteunen, mensen aan het werk te helpen en te zorgen voor eerlijkere arbeidskansen voor alle EU burgers.

De Europese Unie verdeelt ESF subsidies over alle landen die lid zijn van de Unie. Nederland heeft van 2014 tot en met 2020 een bedrag van € 507 miljoen te besteden.

Het ESF wordt in Nederland uitgevoerd door het Agentschap SZW, een onderdeel van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

Momenteel lopen er binnen de centrumgemeente Helmond twee ESF projecten waarvoor een subsidietoekenning heeft plaatsgevonden, zijnde ESF actie Jeugdwerkloosheid (actie J) en ESF actie Actieve inclusie: re-integratie van mensen met een achterstand tot de arbeidsmarkt (actie A). De gemeente Helmond voert deze projecten uit namens de 7 gemeenten binnen de arbeidsmarktregio Helmond-De Peel.

De daadwerkelijke uitbetaling van de subsidie is afhankelijk van de mate waarin voldaan wordt aan de strikte verantwoordingsvereisten van ESF. ESF vraagt om de inrichting van een zeer gedegen en strikte administratieve huishouding en controles bij ieder project en bij alle deelnemende partijen.

Beleidsmatige context

ESF actie J: Jeugdwerkloosheid

In de periode september/oktober 2013 is door het ministerie van SZW aangekondigd dat er extra mogelijkheden geboden werden om in het kader van de bestrijding jeugdwerkloosheid ESF subsidie aan te vragen. Deze middelen konden worden verkregen middels het aanvragen van subsidies voor projecten aangaande bestrijding jeugdwerkloosheid. Voorwaarde betrof een co-financiering van 60%. De activiteiten binnen de aanvraag kenden een maximale looptijd van 18 maanden. Gezien het feit dat er slechts een zeer korte tijd beschikbaar was voor het indienen van de aanvraag, is aansluiting gezocht bij reeds bestaande projecten inzake de regionale aanpak jeugdwerkloosheid die medio 2013 werd opgezet. Tevens werd gesteld dat er zomin mogelijk financiële risico diende te worden gelopen. Derhalve is de aanvraag ingediend voor projecten die reeds volledig werden gedekt uit reguliere middelen, zoals het Participatiebudget.

Tevens werd een gedegen risico-analyse verricht en werd ingegaan op het realiteitsgehalte van de projecten (zal voldaan worden aan de realisatie-eisen zowel v.w.b. inhoud als afronding in 18 maanden, de haalbaarheid van de administratieve vereisten bij de gemeente, maar ook alle andere partners, de risico's die de gemeente Helmond loopt (welke kosten zijn werkelijk declarabel, enz.)

Naar aanleiding van deze risico-analyse kwamen uiteindelijk 6 projecten in aanmerking voor ESF actie J, zijnde:

1. Werkcheque plaatsingsbonus voor werkgevers die jongeren in dienst nemen met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt)
2. Startersbeurs (stagemogelijkheid bij werkgevers voor jongeren met kans op baan)
3. Begeleiden naar stages van BOL-leerlingen (Beroepsopleidende Leerweg)
4. Empowerment voor jongeren
5. Jongerencoaching via Talent Verplicht
6. Re-integratie voor jongeren

In maart 2015 heeft de staatsecretaris van Sociale Zaken aangegeven dat er extra geld beschikbaar kwam voor de aanpak van jeugdwerkloosheid. Deze extra middelen dienden te worden ingezet binnen actie J. Daartoe werd de subsidiabele periode verlengd tot 1 november 2015 en is het subsidiabele bedrag opgehoogd tot 60% (co-financiering van 40%).

ESF actie A: Actieve Inclusie

Voor de periode van 2014-2020 is een nieuwe ESF-regeling opgezet, zijnde Actieve inclusie: re-integratie van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. ESF wordt bij dit thema ingezet voor de volgende doelgroepen:

- Jongeren tot 28 jaar (doel: de jeugdwerkloosheid terug te dringen);
- Arbeidsbelemmerden (doel: investeren in hun re-integratie);
- Werkloze 55-plussers;
- Mensen zonder werk of uitkering waaronder (laagopgeleide) vrouwen. (Onder dit thema valt ook het wegwerken van taalachterstand);
- (ex)leerlingen van het voortgezet speciaal onderwijs en het praktijkonderwijs. Zij krijgen extra ondersteuning bij het behalen van een startkwalificatie en bij het vinden van een baan;
- Uitkeringsgerechtigden die langer dan 6 maanden een uitkering ontvangen;

Van het beschikbare budget voor de arbeidsmarktregio's is tevens een deel geoormerkt voor de arbeidstoeleiding van (ex-)leerlingen van het voortgezet speciaal onderwijs en het praktijkonderwijs. Het gaat om leerlingen en schoolverlaters van de hiervoor vermelde onderwijsinstellingen, die geen startkwalificatie kunnen behalen en voor het vinden van een werkgever hulp nodig hebben.

Subsidieaanvragen voor dit thema kunnen alleen door de centrumgemeenten van de 35 arbeidsmarktregio's ingediend worden. De gemeente Helmond is centrumgemeente van de arbeidsmarktregio Helmond-De Peel. De centrumgemeente is hoofdaanvrager, ook voor de deelprojecten die door de onderwijsinstellingen worden uitgevoerd en waarvan zij projecteigenaar zijn. De tijdsperiode 2014-2020 wordt in 3 tijdvakken opgesplitst. Voor elk tijdvak dient een nieuwe aanvraag te worden ingediend en verantwoording vindt ook plaats over het desbetreffende tijdvak

Invulling actie A centrumgemeente Helmond

Om een zo eenvoudig mogelijke verantwoording naar het agentschap SZW te kunnen realiseren, is besloten om afgebakende projecten in te brengen, zijnde:

1. Peelland@work: een diagnose-instrument voor werkzoekenden die bij de gemeente hulp vragen. De werkzoekenden gaan enerzijds de werknemersvaardigheden verbeteren en werken aan de motivatie en anderzijds starten met trainingen zoals professioneel gedrag, omgaan met werk en sollicitatie-trainingen. Na een periode van ongeveer 6 weken wordt een diagnose vastgesteld voor een passend vervolgtraject. Een vervolgtraject kan het project Kans zijn.
2. Kansproject: via dit project kunnen werkzoekenden doorstromen naar een leerwerkplek.

Invulling actie A Pro/Vso-scholen

De activiteiten waarop de Pro-Vso-scholen de ESF inzetten, betreffen voornamelijk stageplekken en de intensieve begeleiding gedurende deze periode. Door extra begeleiding bij deze activiteiten krijgen leerlingen met een grotere afstand op de arbeidsmarkt een betere kans op werk of een vervolgopleiding. De jongeren worden beter voorbereid op de arbeidsmarktgerichte beroepskeuze; Waar mogelijk behalen jongeren een (deel)certificaat gericht op een specifiek beroep.

Beoogd effect en/of resultaat

1. ESF gaat om de structurele versterking van de arbeidsmarkt, met focus op de arbeidstoeleiding van groepen met een achterstand tot de arbeidsmarkt of die een extra zet nodig hebben om te kunnen voldoen aan de eisen die de arbeidsmarkt stelt.
2. Bevordering samenwerking tussen de gemeenten en het onderwijs. Door op de hoogte te zijn van elkaars ESFprojecten en -activiteiten, wordt de wederzijdse kennis verbeterd en zijn de verschillende partijen reeds nader tot elkaar gekomen.
3. Creëren van regionaal draagvlak van zowel de regiogemeenten als de Pro-VSO-scholen.

Argumenten

De middelen die de gemeente ontvangt, staan de komende jaren flink onder druk. Derhalve moet steeds meer gezocht worden naar aanvullende financiering om gemeentelijke taken goed uit te kunnen voeren.

Kanttekeningen

De nieuwe vormgeving waarbij de centrumgemeente de eindverantwoordelijkheid heeft t.a.v. de subsidieaanvraag heeft dus een aantal consequenties én risico's voor een centrumgemeente.

1. De centrumgemeente wordt binnen haar eigen arbeidsmarktregio als kartrekker én

- eindverantwoordelijke beschouwd door het Rijk voor het gehele traject van voorbereiding, aanvraag, uitvoering en controle.
2. De centrumgemeente is leidend in het afstemmen en organiseren van de samenwerking met andere regiogemeenten. Hetzelfde geldt voor de inzet van ESF middelen voor Pro/Vso activiteiten met betrokkenheid van de onderwijsinstellingen. Hierbij dient antwoord gegeven te worden op vragen als 'Voor welke activiteiten en projecten wordt het ESF geld ingezet? Waar in de regio? Hoe organiseren we de cofinanciering c.q. wie brengt welke middelen in?'.
 3. De centrumgemeente beheert de toegekende ESF-middelen en is verantwoordelijk voor de verdeling van het budget over de gemeenten en de afspraken m.b.t. financieringssystematiek.
 4. De centrumgemeente is leidend in en eindverantwoordelijk voor de afspraken over en de inrichting van een deugdelijke en ESF-proof administratie en informatiehuishouding.

Middelen

Zoals eerder aangegeven hebben wij als gemeente vanuit ESF een subsidietoekenning ontvangen voor twee zogenoemde acties. Hieronder wordt per actie de subsidietoekenning nader toegelicht. Daarnaast worden de financiële gevolgen van beide subsidietoekenningen aangegeven.

Actie J: Jeugd additionele scholing, opleiding en toerusting van jongeren op of tot de arbeidsmarkt.

Op 16 maart 2015 heeft onze gemeente een subsidie toegekend gekregen voor uitvoering van het project: Actieplan bestrijding jeugdwerkloosheid (looptijd: 17-1-2014 tot en met 31-10-2015). De subsidie bedraagt max. € 832.500, zijnde 60% van de totale projectkosten van € 1.387.500. De subsidieregeling kent een cofinancierings eis van 40%.

Subsidie actie A: Actieve inclusie

In samenwerking met de Pro/Vso-scholen heeft Helmond als centrumgemeente van de arbeidsmarktregio Helmond-De Peel een subsidieaanvraag ingediend bij het ESF voor de actie A: actieve inclusie (looptijd: 1-1-2015 tot en met 31-12-2016). De maximale beschikbare subsidie voor onze arbeidsmarktregio bedraagt € 1.262.000. Hiervan is 60% (€ 757.200) toegekend aan Helmond als centrumgemeente en 40% (€ 504.800) aan de Pro/Vso-scholen. De subsidie, die toegekend is aan de Pro/Vso-scholen wordt t.z.t. uitbetaald aan de gemeente Helmond. Wij worden geacht deze door te betalen aan de scholen.

Financiële gevolgen

De afrekening van beide subsidies zal plaatsvinden nadat de verantwoording van de daadwerkelijk gerealiseerde projectkosten van de gemeente akkoord is bevonden. Dit betekent dat deze kan afwijken van de initiële subsidieverlening.

De projecten die we uitvoeren in het kader van deze ESF-acties zijn bestaande projecten, waarvoor reeds gemeentelijke middelen beschikbaar waren. Dit betekent dat de gemeentelijke middelen die beoogd waren voor deze projecten, hier niet langer voor ingezet hoeven te worden. De projecten, die zijn ingebracht in ESF, zijn met name regiobrede projecten die onder andere afgedekt zijn uit de participatiebudgetten van de deelnemende gemeenten. De onderlinge verdeling kunnen we pas maken wanneer de subsidie is vastgesteld.

In verband met de strikte verantwoordingsvereisten van ESF worden we voor beide acties ondersteund door een extern bureau dat hierin is gespecialiseerd. De ondersteuningskosten voor de totale looptijd (van de beide acties) zijn geraamd op € 282.000.

Deze ondersteuningskosten worden deels gefinancierd uit de te ontvangen ESF-subsidie. De ondersteuningskosten mogen wij voor een deel financieren uit de subsidie omdat deze (als zogenoemde indirecte kosten) bijdragen aan de realisatie van de doelstellingen en als zodanig als projectkosten verantwoord mogen worden. Deels worden de ondersteuningskosten gefinancierd uit een gemeentefondsbijdrage van € 100.000 die we eerder ontvangen hebben. De gemeentefondsbijdrage is bedoeld voor de opstart- en voorbereidingskosten van ESF (besluitvorming hierover heeft al plaatsgevonden in 2014 (raadsvoorstel 103).

Wij stellen u voor om de toegekende ESF-subsidie voor zowel actie J (max. € 832.500) als actie A (max. € 1.262.000) aan te wenden voor de betreffende ESF-projecten en de gemeentelijke middelen, die vrijgemaakt worden in de begroting a.g.v. de toegekende ESFsubsidie, aan te wenden voor de uitvoering van de Participatiewet. Voorgesteld wordt om de financiële gevolgen voor de begroting te verwerken via begrotingswijziging 36-2015.

Het advies van de commissie Bestuur en economie zal, na ontvangst, voor u ter inzage worden gelegd.

Burgemeester en wethouders van Helmond
de burgemeester
mevr. P.J.M.G. Blanksma - van den Heuvel

de secretaris
mr. drs. A.P.M. ter Voert



Raadsbesluit 111
Vergadering 1 december 2015

Gemeenteraad

De raad van de gemeente Helmond;
gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 3 november 2015;
gelet op de bepalingen van de Gemeentewet;

besluit:

- 1. de toegekende ESF-subsidie voor zowel actie J (max € 832.500,-) als actie A (max € 1.262.000,-) aan te wenden voor de betreffende ESF-projecten;**
- 2. de gemeentelijke middelen, die vrijgemaakt worden in de begroting a.g.v. de toegekende ESF subsidie, aan te wenden voor de uitvoering van de Participatiewet;**
- 3. de financiële gevolgen voor de begroting te verwerken middels begrotingswijziging 36-2015.**

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 1 december 2015.

De raad voornoemd,
de voorzitter

de griffier