



Aan: commissie RF/gemeenteraad

Van: College van B&W

Datum: 19 oktober 2009

Onderwerp

Toelichting op Interimstructuurvisie Helmond 2015

Inleiding

Bijgevoegd treft u de Interimstructuurvisie Helmond 2015 (ISV) aan. Directe aanleiding voor de opstelling van deze ISV is de inwerkingtreding van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) en meer in het bijzonder de hiervan deel uitmakende Grondexploitatiewet (GreXW), waarover u in het recente verleden bent geïnformeerd. De mogelijkheden die de nieuwe wetgeving biedt afgezet tegen een aantal majeure projecten heeft het college voorjaar 2009 doen besluiten tot de opstelling van deze ISV. De wetswijziging biedt, concreet beschouwd, de mogelijkheid om voor concrete projecten tot kostenverhaal te komen, alsmede de mogelijkheid om op basis van de ISV de Wet voorkeursrecht gemeenten (Wvg) toe te passen.

De basis voor deze ISV wordt gevormd door het Algemeen Structuurplan Helmond 2015 (ASP) uit 2006. De beleidslijnen uit dit ASP zijn intact gebleven. De wijzigingen die wel zijn doorgevoerd staan centraal in deze notitie. Na kennismaking van deze toelichtende notitie is het in principe niet meer noodzakelijk om de (gehele) ISV door te nemen teneinde een goed beeld te krijgen van de doorgevoerde wijzigingen.

Samenvatting

De wijzigingen die zijn doorgevoerd kunnen grofweg in zes categorieën verdeeld worden:

- 1) aanpassing van hoofdstuk 7: financiële haalbaarheid ('uitvoeringsparagraaf');
- 2) toevoeging/herpositionering van concrete projecten;
- 3) implementatie van relevant (vastgesteld) gemeentelijk beleid uit de periode 2006-2009;
- 4) implementatie van c.q. verwijzing naar relevant beleid van andere overheden uit de periode 2006-2009;
- 5) cartografische wijzigingen;
- 6) algemene wijzigingen.

Beleid dat nog niet is vastgesteld, is niet opgenomen. Navolgend wordt per categorie een overzicht van de wijzigingen gegeven.

1) Aanpassing van hoofdstuk 7: financiële haalbaarheid ('uitvoeringsparagraaf')

In dit hoofdstuk zijn wijzigingen opgenomen naar aanleiding van de nieuwe GreXW. Daarnaast zijn zowel in tekstueel als cijfermatig opzicht actualisaties doorgevoerd. Met nadruk dient te worden gesteld dat het abstractieniveau van deze 'uitvoeringsparagraaf' afgestemd is op de visie als geheel. Dit betekent dat geen planeconomische doorrekening tot op bijvoorbeeld perceelsniveau plaatsvindt. Dit zal plaatsvinden bij de verdere uitwerking van deze visie (bijv. via bestemmingsplannen).

In de uitvoeringsparagraaf zijn als nieuwe projecten toegevoegd: de High Tech Automotive Campus en de Goorloopzone. Het Cortenbachtracé is overgeheveld van de visieperiode (2015-2030) naar de planperiode (2009-2015). Op sommige bestaande projecten zijn daarnaast cijfermatige actualisaties doorgevoerd. De geraamde bedragen zijn bijgewerkt naar de inzichten per 1 augustus 2009.

2) Toevoeging/herpositionering van concrete projecten

Nieuwe/gewijzigde projecten die zijn opgenomen in de ISV zijn:

- Cortenbachtracé is eenduidig gepositioneerd binnen de planperiode (tot 2015) in zowel tekst als uitvoeringsparagraaf (hoofdstuk 7), minus het gedeelte Heeklaan-Vossenbeemd;
- High Tech Automotive Campus: dit project werd in het ASP abstract als 'versterking van de automotive sector' aangeduid maar is nu dus concreet opgenomen in de tekst en tevens toegevoegd aan de uitvoeringsparagraaf;
- Food Campus Suytkade: dit project werd in het ASP abstract als 'versterking van de foodsector' aangeduid maar is nu dus concreet opgenomen in de tekst. Het valt in de uitvoeringsparagraaf onder het reeds in het ASP opgenomen project 'Suytkade'.

3) Implementatie van relevant (vastgesteld) gemeentelijk beleid uit de periode 2006-2009

De volgende gemeentelijke beleidsnota's zijn voor zover het relevante aspecten betreft verankerd in deze ISV:

- het Collegeprogramma 2006-2010 (2006)

- de Woonvisie 2007-2015 Helmond bouwt de toekomst, goed wonen dus! (2007)
- de beleidsregel Parkeernormen (2007)
- het Waterplan (2007)
- de Strategische Milieuvisie (2007)
- de Gebiedsvisie Croy (2008)
- het Beleidsplan Stedelijk Groen (2008)
- het Landschapsontwikkelingsplan De Peel (2008)
- het convenant tussen gemeente Helmond en woningcorporaties inzake prestatieafspraken (2009)
- de Structuurvisie Stiphout (2009)

Voorts is de milieuparagraaf (pagina's 55, 56 en 57) geactualiseerd.

4) Implementatie van c.q. verwijzing naar relevant beleid van andere overheden uit de periode 2006-2009

De volgende relevante beleidsnota's zijn verankerd in deze ISV:

- de Europese Richtlijn Strategische milieubeoordeling (2006)
- het Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan (2006)
- het Regionaal Verkeers- en Vervoersplan (SRE, 2006)
- de Interimstructuurvisie Noord-Brabant (2008)
- de MIRT Verkenning Zuidoostvleugel Brabantstad (2008) is genoemd zonder dat de in ontwikkeling zijnde plannen onder deze noemer (Noordoostcorridor, Middengebied) al verankerd zijn. Het BOSE-besluit is derhalve nog steeds als vigerende besluit gehandhaafd.

Voorts is aangegeven dat de wettelijke status van het Regionaal Structuurplan (RSP) per 1 juli 2008 is komen te vervallen.

5) Cartografische wijzigingen

Wijzigingen in de plankaart (blz. 6):

- de afbakening van het plangebied van de Structuurvisie Stiphout is als kader toegevoegd op de plankaart en de volledige kaart is apart opgenomen;
- aan de zuidoostzijde van Stiphout is een gele stip ('Transformatie tot woongebied') toegevoegd om de beoogde uitbreiding weer te geven;
- Dorpsstraat Stiphout is niet meer als 'Bovenwijkse verkeersas' aangegeven (gele kleur verwijderd);
- de nieuwe ontsluitingsweg Stiphout is overeenkomstig de plankaart uit de Structuurvisie Stiphout 'geknikt' weergegeven;
- het Cortenbachtracé (tussen Europaweg en Heeklaan) is overgeheveld van de visiekaart naar de plankaart (aanduiding: 'nieuw wegvak');
- het gedeelte van de Centrumring in Suytkade (tussen Kanaaldijk en Hoogeindsestraat) is als 'Bestaande centrumring' weergegeven;
- de Rochadeweg is als 'Bovenwijkse verkeersas' aangeduid.

Wijzigingen in de visiekaart (blz. 92):

- Dorpsstraat Stiphout is niet meer als 'Bovenwijkse verkeersas' weergegeven (gele kleur verwijderd);
- A270 is van de aansluiting met de Brandevoortse Dreef tot de nieuwe ontsluiting Brandevoort aangegeven als 'Stedelijke hoofdverkeersas';
- het Cortenbachtracé (tussen Europaweg en Heeklaan) is als bestaande 'Bovenwijkse verkeersas' aangegeven;
- de Rochadeweg is als 'Bovenwijkse verkeersas' aangeduid.

Deze wijzigingen zijn ook (consistent) opgenomen op de thematische kaarten.

6) Algemene wijzigingen

Naast het consistent doorvoeren van de nieuwe benaming en de verwijzing naar de Wro en GrexW zijn de volgende algemene wijzigingen doorgevoerd:

- in het voorwoord wordt door wethouder Stienen ingegaan op de aanleiding voor de ISV en wordt ook kort teruggeblikt op de resultaten van de afgelopen 3 jaar in het kader van de uitvoering van het ASP;
- in de inleiding is de aanleiding voor de opstelling van de ISV opgenomen, de verankering van de ISV in wetgeving en de deels gewijzigde opzet;
- bijlage 3 verantwoording is fors gereduceerd t.o.v. de oorspronkelijke bijlage. Naast een beschrijving van de (beperkte) projectorganisatie zijn de belangrijkste tekstuele wijzigingen, alsmede een overzicht van alle cartografische wijzigingen opgenomen;

- bijlage 4 procedure, inspraak en zienswijzen: het overzicht van de doorlopen procedure, de insprekers en de op basis hiervan doorgevoerde wijzigingen heeft plaatsgemaakt voor een korte motivering van de keuze om geen inspraak open te stellen;
- actualisatie van cijfers (bijv. woningbouwcijfers), daar waar dit relevant is;
- actualisatie van teksten daar waar deze achterhaald waren (bijv. indien een project reeds afgerond is) en of relevante ontwikkelingen vermeldenswaard werden geacht. Specifieke vermelding hierbij betreft de vervanging van 'de passerelle over het centraal station' door 'onderdoorgang'.

Op basis van deze wijzigingen is in eerste instantie getracht een separate notitie op te stellen waarin gewijzigde tekstpassages zouden worden opgenomen. Samen met het huidige ASP zou deze dan als ISV kunnen worden vastgesteld. In de praktijk bleek een separate notitie echter niet werkbaar. De samenhang met de oorspronkelijke teksten werd op deze wijze onvoldoende duidelijk. Uiteindelijk is er daarom voor gekozen om de nieuwe teksten in het oorspronkelijke document te zetten in plaats van de vervallen teksten. Deze zijn zwart geaccentueerd, zodat snel duidelijk is waar wijzigingen zijn opgenomen. In het als bijlage toegevoegde overzicht van tekstuele wijzigingen is snel te zien waar welke teksten door nieuwe zijn vervangen.

De actualisatie van cijfers en beleid in de ISV is bijgewerkt tot 1 augustus 2009.

Vervolgstappen

Het is nu wenselijk om de ISV nog dit jaar vast te laten stellen door de gemeenteraad. De belangrijkste reden hiervoor is dat per 1 januari 2010 de nieuwe digitale eisen vanuit de Wro in werking treden ('Digitale uitwisseling in ruimtelijke processen' (DURP)). Dit betekent dat alle ruimtelijk plannen op de eerste plaats digitaal beschikbaar moeten zijn volgens vastgelegde normen. De ISV is echter nog op analoge wijze tot stand gekomen. Een omzetting zal veel tijd in beslag nemen en tot fors hogere kosten leiden. Om dit jaar nog tot vaststelling te kunnen komen zal de ISV in de commissie RF van 10 november behandeld moeten worden en daarna in de raadsvergadering van 1 december.

Omdat de ISV grotendeels de beleidslijnen uit het ASP omvat en de overige aanpassingen reeds in separate plannen onderwerp van inspraak zijn geweest dan wel van ondergeschikte aard zijn, wordt cf. artikel 2, lid 3 onder a van de Inspraakverordening 2005 afgezien van inspraak rondom de Interimstructuurvisie. De ISV kan daarmee direct worden vastgesteld door de gemeenteraad.

Tot slot wordt er met nadruk op gewezen dat de majeure ontwikkelingen waarover op dit moment nog geen besluitvorming heeft plaatsgevonden (bijv. MEROS, MIRT, Noordoostcorridor/Grote Ruit, Middengebied), niet zijn opgenomen in deze ISV. Het is daarom zeer wenselijk om in de volgende raadsperiode (2010-2014) tot een algehele herziening van de ISV (ASP) te komen. Om binnen de volgende raadsperiode tot besluitvorming te komen, zal in 2011 gestart moeten worden met deze herziening.

Bijlagen

- Interimstructuurvisie Helmond 2015
- Overzicht van tekstuele wijzigingen