



Onderwerp:	Omgevingswet
Datum:	28 juli 2022
Partij:	Forum voor Democratie
Bijlage:	36
Ingekomen brief griffie:	2 juli 2022
Antwoord college:	13 september 2022

Geacht college,

Onder verwijzing naar artikel 43 van het Reglement van orde, vragen wij u het volgende:
De nieuwe omgevingsverordening begint steeds meer gestalte te krijgen. Daarnaast wordt naar alle waarschijnlijkheid op 1 januari het startsein gegeven voor de nieuwe Omgevingswet. Deze wet betekent voor veel gemeenten een grote verandering in de procedures voor het aanvragen van omgevingsvergunningen en bestemmingsplanwijzigingen. Daarnaast veranderen de participatie en de inspraakmogelijkheden voor burgers bij deze nieuwe projecten. Wij kunnen ons voorstellen dat er zowel van de zijde van de inwoners van Helmond, maar ook tijdens raadsvergaderingen, vragen zullen rijzen over dit onderwerp. Wij vinden het belangrijk om te onderzoeken in hoeverre gemeente Helmond klaar is voor de nieuwe Omgevingswet en hoe zij die denkt te gaan uitvoeren. FVD is voor de invoering van de nieuwe Omgevingswet vanwege het achterliggende idee van een kleinere overheid, het vereenvoudigen van procedures en een vereenvoudigde aanvraagprocedure.

Daarom hebben wij de volgende vragen:

1. Bestaat er in de gemeente Helmond een zogenaamde 'Gecoördineerde procedure' waarbij de losse procedures van een bestemmingsplanwijziging en die van een omgevingsvergunning in elkaar worden geschoven tot 1 versnelde procedure en zo ja, hoe ziet die procedure eruit?
2. Zo ja, wie of welke instantie bepaalt binnen de gemeente of een gecoördineerde procedure wordt ingezet voor een bepaald traject en hebben aanvragers van een project hier invloed op door specifiek om deze procedure te kunnen vragen?
3. Heeft de gemeenteraad als bevoegd orgaan om mee te beslissen over planologische structuren en nieuwbouwprojecten een deel van haar mandaat gedelegeerd aan het college, om zodoende procedures voor de aanvraag van een omgevingsvergunning te versnellen? Zo ja, op welke wijze en voor wat voor soort projecten?
4. Biedt de gemeente ambtelijke hulp om projectaanvragen op voorhand ambtelijk voor te bereiden en op te stellen? Zo ja, om wat voor hulp gaat het dan en berekent de gemeente een vergoeding voor deze ambtelijke hulp? Zo ja, hoe hoog is deze Vergoeding?
5. Welke momenten worden er onderscheiden in de besluitvorming over een project? In welk stadium van de besluitvorming wordt aan burgers de mogelijkheid geboden om te participeren? Wordt er in dit kader al geparticipeerd volgens de intentie van de *nieuwe Omgevingswet*?



De fractie wacht uw schriftelijke beantwoording af.

Forum voor Democratie

Gemeenteraad Helmond

Theo Heller

Patty Spoek-van Dinther

i.a.a. - fractievoorzitters gemeenteraad Helmond en media

Antwoord van het college van burgemeester en wethouders:

Naar aanleiding van uw bovengenoemde brief, delen wij u het volgende mede:

1. *Bestaat er in de gemeente Helmond een zogenaamde 'Gecoördineerde procedure' waarbij de losse procedures van een bestemmingsplanwijziging en die van een omgevingsvergunning in elkaar worden geschoven tot 1 versnelde procedure en zo ja, hoe ziet die procedure eruit?*

De huidige Wet ruimtelijke ordening (Wro) kent inderdaad een coördinatieregeling. Hiermee is het mogelijk om uitvoeringsbesluiten, zoals omgevingsvergunningen Wabo, te coördineren met het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan of inpassingsplan. De ontwerp-besluiten worden gezamenlijk ter inzage gelegd. Daardoor kunnen in één keer op alle gecoördineerde besluiten zienswijzen worden ingebracht. Dit scheelt tijd ten opzichte van aparte volgtijdelijke procedures voor een bestemmingsplan en een omgevingsvergunning.

2. *Zo ja, wie of welke instantie bepaalt binnen de gemeente of een gecoördineerde procedure wordt ingezet voor een bepaald traject en hebben aanvragers van een project hier invloed op door specifiek om deze procedure te kunnen vragen?*

De gemeenteraad moet een coördinatiebesluit nemen voor een specifiek geval of over een categorie van gevallen. Wij hebben geen categorie aangewezen, waardoor in Helmond de raad per geval een coördinatiebesluit moet nemen. Wij krijgen sporadisch de vraag van een initiatiefnemer of het mogelijk is de gecoördineerde procedure te volgen. Daarbij is wel de randvoorwaarde, dat zowel het bestemmingsplan als de aanvraag voor de omgevingsvergunning ver genoeg zijn uitgewerkt om in dezelfde procedure een besluit op te kunnen nemen. In de praktijk is dit vaak niet het geval en zien initiatiefnemers daarom af van de gecoördineerde procedure. Onder de Omgevingswet worden de mogelijkheden voor het toepassen van een gecoördineerde procedure uitgebreid. We zullen ten zijner tijd bekijken of het zinvol is om hier (meer) gebruik van te gaan maken.

3. *Heeft de gemeenteraad als bevoegd orgaan om mee te beslissen over planologische structuren en nieuwbouwprojecten een deel van haar mandaat gedelegeerd aan het college, om zodoende procedures voor de aanvraag van een omgevingsvergunning te versnellen? Zo ja, op welke wijze en voor wat voor soort projecten?*

De raad heeft op verschillende niveaus mogelijkheden om haar invloed uit te oefenen. NB. Waar wij in ons antwoord de term 'straks' gebruiken, bedoelen we 'na inwerkingtreding van de Omgevingswet':

- a) *Het vaststellen van omgevingsbeleid (structuurvisie, straks omgevingsvisie). Hiervoor is geen delegatie aan het college mogelijk.*
- b) *Het vaststellen van het juridisch-planologische kader (bestemmingsplannen, straks het omgevingsplan). Daarbij heeft de raad de mogelijkheid om vaststelling van delen van het bestemmingsplan en omgevingsplan te delegeren aan het college. In de bestemmingsplannen kan dat door het opnemen van wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsplichten voor het college. Voor het omgevingsplan kan de raad een apart delegatiebesluit nemen. Op dit moment wordt een delegatiebesluit voorbereid, dat dit najaar aan uw raad wordt aangeboden.*
- c) *Bij besluitvorming over bepaalde individuele projecten, die afwijken van het bestemmingsplan of omgevingsplan (een 'afwijkvergunning', straks een 'buitenplanse omgevingsplanactiviteit'). Dit kan de raad, onder het huidige recht, doen door het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen (vvgb). U heeft vorig jaar een lijst vastgesteld van gevallen waarvoor geen vvgb nodig is. Onder de Omgevingswet wordt de vvgb vervangen door het verzwaard adviesrecht van de raad. Hierin legt de raad vast voor welke buitenplanse activiteiten ze advies wil uitbrengen. Alle andere gevallen worden door het college afgehandeld. De opiniecommissie heeft afgelopen voorjaar*



gesproken over een voorstel voor het adviesrecht. Op basis van de reacties ligt er op 13 september een aangepast voorstel in de adviescommissie.

4. *Biedt de gemeente ambtelijke hulp om projectaanvragen op voorhand ambtelijk voor te bereiden en op te stellen? Zo ja, om wat voor hulp gaat het dan en berekent de gemeente een vergoeding voor deze ambtelijke hulp? Zo ja, hoe hoog is deze vergoeding?*

We verwachten dat een initiatiefnemer zelf, indien nodig, ondersteuning en/of een adviseur inhuurt voor de inhoudelijke voorbereiding van een aanvraag, met alle daarbij behorende onderzoeken en stukken. Er zijn twee mogelijkheden voor initiatiefnemers om, voorafgaand aan een formele aanvraag, een initiatief met ons te bespreken:

- a) Via een informele toets op wenselijkheid en haalbaarheid van het initiatief. Dit is een globale toets en hier zijn geen kosten aan verbonden.*
- b) Via een uitgebreidere toets, waarbij gedetailleerder wordt gekeken naar het initiatief, de eventuele risico's en aandachtspunten waar de initiatiefnemer rekening mee moet houden of uit moet werken en een eventuele bestuurlijke pre-toets. Hiervoor rekenen we een standaardbedrag van 750 euro. Dit bedrag is opgenomen in de legesverordening.*

5. *Welke momenten worden er onderscheiden in de besluitvorming over een project? In welk stadium van de besluitvorming wordt aan burgers de mogelijkheid geboden om te participeren? Wordt er in dit kader al geparticipeerd volgens de intentie van de nieuwe Omgevingswet?*

Er zijn verschillende mogelijkheden voor inwoners om invloed uit te oefenen op een project. Dit kan via het indienen van zienswijzen, inspraak, bezwaar en beroep. Afhankelijk van het type plan en de daarbij behorende procedure. Dit zijn bestaande rechtsbeschermingsmiddelen, die veranderen niet met de komst van de Omgevingswet. Deze middelen zitten 'aan de achterkant' van een planontwikkeltraject.

Vanuit de Omgevingswet wordt zwaarder ingezet op betrokkenheid van de omgeving aan de voorkant van een traject, dus bij de start en gedurende de planontwikkelfase. Deze vroege betrokkenheid is beperkt juridisch afdwingbaar, namelijk alleen bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten en voor zover uw raad daarvoor gevallen heeft aangewezen. We noemen dit de participatieplicht voor initiatiefnemers. Hiervoor ligt op 13 september een voorstel in de adviescommissie.

Voor alle andere gevallen zetten we in op stimulering van initiatiefnemers om vroegtijdig hun omgeving te betrekken en zelf het goede voorbeeld te geven bij onze eigen projecten. Dit hebben we opgenomen in het participatiebeleid, dat dit najaar aan uw raad wordt voorgelegd. In de praktijk zien we dat dit ook steeds meer gebeurt.

Burgemeester en wethouders van Helmond

*Mevr. P.J.M.G. Blanksma-Van den Heuvel
burgemeester*

*H.J. de Ruiter
secretaris*