

**PREVENTIE- EN HANDHAVINGSPLAN
ALCOHOLMATIGING JONGEREN
'HELMOND FRIS'
2015-2017**

**ALCOHOL,
NOG MAAR
EVEN NIET**



Inhoudsopgave

Pagina

1. Achtergrond, doelgroep en doelen	3
2. Feiten en cijfers rondom alcoholgebruik en huidige werkwijze	7
3. Afstemming en communicatie	10
4. Bijlagen	11
<i>Bijlage 1: uitvoeringsplan preventie</i>	
<i>Bijlage 2: handhavingsplan</i>	
<i>Bijlage 3: samenvatting nota van bevindingen Samenwerkend Toezicht Jeugd (mei 2011)</i>	
<i>Bijlage 4: resultaten 'alcohol en drugs in Helmond' uit de jeugdmonitors van de GGD Brabant Zuidoost organisatiestructuur</i>	
<i>Bijlage 5: organisatiestructuur</i>	
<i>Bijlage 6: resultaten aangaand alcohol/dronkenschap onderzoek veilig uitgaan in Helmond 2012</i>	

Weetjes:

De gemiddelde leeftijd in Nederland waarop jongeren beginnen met het drinken van alcohol = 13,1 jaar

1. Achtergrond, doelgroep en doelen

1.1 Inleiding

Het Helmondse jeugdbeleid is er op gericht dat jeugdigen gezond en veilig opgroeien tot zelfstandige burgers, die meedoen aan de samenleving. Daarbij hoort een verantwoord alcoholgebruik: pas na 18 jaar en met mate. Dit is allereerst een verantwoordelijkheid van de ouders en jeugdigen zelf, maar ook van derden zoals horeca, Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG), scholen, winkeliers en gemeente.

Dit preventie – en handavingsplan voor alcoholmatiging: 'Helmond fris' is het vervolg op 'Katers meppen in Helmond', dat de gemeenteraad naar aanleiding van de nieuwe Drank- en Horecawet vast stelt. Het plan verwoordt hoe we het thema alcoholmatiging de komende jaren op de agenda houden en hoe we de verbanden leggen met thema's zoals gezondheid, handhaving, weerbaarheid en veilig uitgaan.

1.2 Doelgroep

In de aanpak richten we ons met name op jongeren tot 24 jaar. Tot het 24^{ste} levensjaar zijn de hersenen in ontwikkeling. Tot dat moment bestaat er kans op blijvende gezondheidsschade door overmatig alcoholgebruik. Speciale aandacht besteden we aan jongeren die feitelijk risicogedrag vertonen. Voorbeelden daarvan zijn jongeren die de drank- en horecawet overtreden en daardoor de openbare orde verstoren of door problematisch alcoholgebruik uitvallen op school en werk en nog erger met een alcoholvergiftiging in het ziekenhuis belanden. Voor wat betreft de nieuwe Drank- en Horecawet zal met name de focus liggen op de voorgestelde leeftijdsgrens -> niet drinken tot 18 jaar!

1.3 Doelen, indicatoren en monitoring

Het plan maakt onderscheid in inhoudelijke en procesmatige doelen. De inhoudelijke doelen van Katers Meppen in Helmond zijn nog steeds van kracht. De procesmatige doelen zijn geformuleerd naar aanleiding van de aanbevelingen van de Inspectie Samenwerkend Toezicht Jeugd die in 2011 de aanpak heeft geëvalueerd (zie bijlage 3 voor de samenvatting nota van bevindingen Samenwerkend Toezicht Jeugd mei 2011).

Inhoudelijke doelen

De twee hoofddoelstellingen zijn:

1. **Het opschuiven van de startleeftijd qua alcoholgebruik:** introductie en bestendiging van de norm: onder de 18 geen alcohol!
2. **Afname van dronkenschap in het gehele publieke domein:** introductie en sanctie van de norm: dronken jongeren op straat accepteren we niet langer, evenmin als het schenken aan dronken jongeren, natuurlijk onder 18 jaar, maar ook in de leeftijd van 18 tot 24 jaar.

Procesmatige doelen

3. **Gedeelde verantwoordelijkheid:** we streven naar een betere inbedding van het alcoholbeleid in de interne organisatie en bij samenwerkende, regio- en gesubsidieerde organisaties.
4. **Bereik van de keten:** een betere focus op signalering, educatie en draagvlak over alcohol onder jongeren, ouders, organisaties en de (Helmondse) horeca.
5. **Informatiecoördinatie:** de werkgroep Alcohol & Jeugd zorgt voor een betere afstemming op het gebied van Alcohol & Jeugd.
6. **Oplossingsgerichtheid:** De activiteiten van ketenpartners zijn gericht op het verminderen of voorkomen van het probleem en zijn afgestemd op de behoeften van jongeren. De afzonderlijke activiteiten van ketenpartners worden daartoe op elkaar afgestemd.

Weetjes:

Jongeren die voor hun 15e met alcohol drinken zijn begonnen lopen vier maal zoveel risico op alcoholverslaving als jongeren die op hun 21e zijn begonnen.

Indicatoren

De Jeugdmonitor van de GGD: 12-18 jaar wordt afgenomen in 2015. De resultaten van deze jeugdmonitor worden in de loop van 2016 verwacht. In het kader van het preventie- en handavingsplan zijn de volgende indicatoren van belang:

De afname van alcoholgebruik door jongeren tussen de 12 en 18 jaar

- In Helmond is in 2015 de *gemiddelde startleeftijd* van jongeren voor het drinken van alcohol verder toegenomen ten opzichte van 2007 (14,1 jaar) en 2011 (15,5 jaar).
- In Helmond is in 2015 het percentage jongeren van 12 t/m 17 jaar dat *nog nooit* alcohol heeft gedronken verder toegenomen ten opzichte van 2007 (52%) en 2011 (60%).
- In Helmond is in 2015 het percentage jongeren van 12 t/m 17 jaar dat *de afgelopen maand* alcohol heeft gedronken, verder afgenomen ten opzichte van 2007 (35%) en 2011 (31%).
- In Helmond is in 2015 het percentage jongeren van 12 t/m 17 jaar dat *de afgelopen maand aan binge drinken* heeft gedaan (5 of meer glazen bij één gelegenheid) verder afgenomen ten opzichte van 2007 (27%) en 2011 (21%).
- In Helmond is in 2015 het percentage jongeren van 12 t/m 17 jaar dat *20 glazen of meer alcohol drinkt per week in de afgelopen maand* verder afgenomen ten opzichte van 2007 (2%) en 2011 (2%).

De afname van dronkenschap door jongeren tussen de 12 en 18 jaar

- In Helmond is in 2015 het percentage jongeren van 12 t/m 17 jaar dat *dronken of aangeschoten is geweest in de afgelopen maand* verder afgenomen ten opzichte van 2007 (14%) en 2011 (12%)

Bronnen:

1. GGD Brabant-Zuidoost, Jeugdmonitor 12-18 jaar 2007-2008, www.ggdgezondheidsatlas.nl
2. GGD Brabant-Zuidoost, Jeugdmonitor 12-18 jaar 2011-2012, www.ggdgezondheidsatlas.nl

Monitoring en resultaten

Of we de inhoudelijke doelen realiseren, monitoren we vooral met de GGD-monitor. Deze is recent gewijzigd in een Electronische Monitor Volksgezondheid (Emovo) die afgenomen wordt tijdens het pubercontactmoment. De monitor brengt de gezondheid, het welzijn en de leefstijl van de jongeren in beeld. Deze resultaten worden als risicotaxatie gebruikt voor persoonlijk vervolcontact met de leerling en in de toekomst ook als basis voor de school- en gemeenteprofielen.

De GGD zal in 2015 naast klassikale afname in klas 2 en klas 4 van het voortgezet onderwijs een aanvullend onderzoek uitvoeren onder 12 tot en met 18-jarigen. Hierdoor blijft vergelijking van deze leeftijdsgroep met 2011 op gemeentelijk niveau mogelijk.

Tot slot houden we vinger aan de pols via:

- de kwartaalgesprekken van de werkgroep Alcohol & Jeugd;
- de jaarlijkse gesprekken van de werkgroepen Handhaving, Preventie en Veiligheid;
- tijdens de Horeca-overleggen;
- het 2-jaarlijkse Regionaal Overleg Poli Jeugd en Alcohol.

Zie bijlage 5 voor de samenstelling van de verschillende overlegstructuren.

Weetjes (bron: monitor 0-11 jarigen 2008 GGD BZO)
Aan de ouders van kinderen vanaf 8 jaar zijn een aantal stellingen voorgelegd:

1.4 Karakter plan

Dit preventieplan legt het accent op het afstemmen van de verschillende activiteiten die plaatsvinden om het alcoholgebruik onder jongeren terug te dringen en adresseert specifieke acties in Helmond. Het preventie- en handavingsplan regelt de afstemming tussen reguliere activiteiten van de deelnemende organisaties (van Novadic-Kentron, Halt, politie, CJG, scholen tot horeca), het subsidieprogramma 'Versterken lokale netwerken' en lokale activiteiten op aanpalende terreinen zoals handhaving en het traject 'Veilig Uitgaan Helmond'.

Het plan bestaat uit twee uitvoeringsplannen, namelijk: preventie en handhaving. Deze plannen zijn opgenomen in bijlage omdat deze voordurend in ontwikkeling zijn (zie bijlage 1 en 2). Dit plan beschrijft de integrale aanpak in de uitvoeringspraktijk. De integrale aanpak van alcoholmatiging heeft afgelopen jaren onder regie van de gemeente steeds meer handen en voeten gekregen. De aanbevelingen van de monitoring door het Samenwerkend Toezicht Jeugd (uit 2011) en de resultaten en instrumenten van het regionale project 'Laat je niet Flessen' (2013) hebben daaraan bijgedragen. Het handavingsplan wordt verder uitgewerkt in de jaaruitvoeringsprogramma dat jaarlijks opgesteld wordt. Handhaving start bij communicatie, het bekend zijn met de regels werkt positief op de regelnaleving. Een voorbeeld van handavingscommunicatie is de landelijke campagne NIX18 en de daarop aanvullende Helmondse campagne 'Helmond Fris'.

Het preventie en handavingsplan loopt van 2015-2017. Dit wil niet zeggen dat er daarna geen aandacht meer wordt geschonken aan het onderwerp 'alcohol'. Dit plan dient er mede voor om het alcoholbeleid te borgen binnen het bestaande beleid en de uitvoeringspraktijk zodat in de toekomst een beter beeld wordt verkregen van de leefstijl van een jongere.

1.5 Totstandkoming plan

Het voorliggend plan is tot stand gekomen in samenwerking met de werkgroep Alcohol & Jeugd, die wordt voorgezeten door de gemeente Helmond. In deze werkgroep participeren de volgende ketenpartners: Centrum voor Jeugd en Gezin, de GGD, Novadic-Kentron (verslavingszorg), de Politie, bureau HALT, LEVgroep (jongerenwerk) en OMO scholengroep Helmond. Vanuit de gemeente nemen in deze werkgroep zowel de beleidsmedewerker Jeugd als de adviseur Horecabeleid en de juridisch adviseur drank-en horeca deel. Incidenteel sluiten per onderwerp andere partijen aan zoals de evenementencoördinator, beleidsmedewerker Sport of welzijnsbeleid en/of handhaving van de gemeente.

1.6 Regionale afstemming en facilitering door GGD

De gemeente en haar samenwerkingspartners kunnen voor het uitvoeren van dit plan nog gebruik maken van een aantal elementen van het regionale project 'Laat je niet flessen' dat in 2013 is afgerond. De 21 gemeenten in Zuid-Oost Brabant hebben afgesproken de zogenaamde toolkit (website met meer dan 60 ontwikkelde interventies), de jaarlijkse regionale conferentie en de bestuurlijke inhoudelijke afstemming via een bestuurlijke klankbordgroep regionaal in stand te houden en in te bedden bij de GGD.

1.7 Financiering

De geplande activiteiten kunnen binnen de beschikbare budgetten en subsidies (voor onder andere de jeugdgezondheidszorg, jongeren(opbouw)werk, collectieve preventie jeugd) worden uitgevoerd. Immers, ook de ketenpartners zoals scholen, beschikken over eigen budgetten of uren die voor dit doel ingezet kunnen worden. De rol van de gemeente Helmond en de beschikbare uren zijn zeer beperkt (70 uur op jaarbasis). We nemen deel aan de werkgroep Alcohol & Jeugd.

De kleine taakuitbreiding van de GGD, als gevolg van de afsluiting van het project LJNF, wordt gefinancierd uit het reguliere budget van de GGD.

De handhavingsactiviteiten vinden plaats binnen de reguliere handavingsbudgetten. Voor de leeftijdsgrenzencontroles zijn geen extra middelen ter beschikking gesteld door het Rijk. Door minder integrale horecacontroles uit te voeren (100 in plaats van 150 controles per jaar) kunnen er binnen het reguliere budget 50 leeftijdsgrenzencontroles uitgevoerd worden.

- | |
|---|
| <ul style="list-style-type: none">• Ruim de helft van de ouders denkt dat kinderen die thuis geen alcohol mogen drinken, eerder buitenshuis gaan experimenteren.• Ruim een kwart vindt dat ouders die zelf alcohol drinken, hun kinderen niet kunnen verbieden te drinken.• Ruim één op de vijf denkt dat je als ouder niet kunt voorkomen dat je kind veel alcohol gaat drinken. |
|---|

Leeswijzer

Hoofdstuk twee geeft cijfers over het alcoholgebruik en geeft inzicht in de huidige werkwijze van diverse partners op het terrein van alcoholmatiging. Hoofdstuk 3 gaat in op de communicatie rondom het thema. In de bijlage treft u de concrete uitvoeringsplannen voor preventie en handhaving aan.

Weetjes:

In 2012 kwamen 95 jongeren uit de regio tot 18 jaar binnen op de alcoholpoli, hiervan waren er 13 woonachtig in Helmond (bron: Catharina ziekenhuis)

2. Feiten en cijfers rondom alcoholgebruik en huidige werkwijze

Op 1 januari 2014 heeft Helmond 89.253 inwoners waarvan 25.723 jongeren in de leeftijd van 0 t/m 23 jaar. Van deze groep zijn er 1066 16 jaar en 1049 17 jaar. We noemen de aantallen van deze groepen apart omdat het effect van de nieuwe wet voor deze jongeren het grootst is. Op 31 januari 2014 is de 'Staat van de Jeugd 2013' op de website van de gemeente gepubliceerd (www.helmond.nl/jeugd). De staat geeft een beeld van hoe de Helmondse jeugd leeft en hoe het met onze jeugd gaat. Het is een hulpmiddel om te beoordelen in hoeverre beleidsdoelen worden gerealiseerd en om te bezien of bijstelling in het aanbod en/of de afspraken met aanbieders nodig is. De 'Staat van de jeugd' laat zien dat Helmondse jongeren in 2011 minder alcohol drinken én op latere leeftijd hun eerste glaasje nemen dan in 2007. Het aantal alcoholgebruikers onder jongeren tussen 12 en 15 jaar is fors gedaald. Het terugdringen van alcoholgebruik heeft vanaf 2006 met het regionale project 'Laat je niet Flessen' een impuls gekregen. Onder andere horeca, jongerenwerk, onderwijs, Centrum voor Jeugd en Gezin, Helmond Jong 2 Gether, justitie, Halt, Novadic-Kentron, centrummanager en gemeente stemmen hun inzet af en benutten de korte lijnen.

GGD

Het alcoholgebruik onder jongeren is – ondanks een gunstige trend bij de jongeren onder de 16 jaar – ook in Helmond nog steeds hoog. Uit de resultaten van de GGD-Gezondheidsmonitor 12 t/m 18 jarigen 2011/2012 (zie bijlage 4) blijkt dat jongeren op latere leeftijd starten met drinken. Daarnaast keuren minder ouders het alcoholgebruik van hun kind onder 18 jaar goed. Maar de 16-plussers blijven veel drinken en slechts een kleine groep van de drinkers is van plan om binnenkort dit gedrag te veranderen. De GGD Brabant Zuidoost pleit in haar kernpuntennotitie dan ook voor effectieve alcoholpreventie via educatie, draagvlak, regelgeving, handhaving en vroegsignalering.

Weetjes:

Alcohol speelt een rol in 8,7% van door de politie geregistreerde incidenten met jongeren, zo bleek uit een recente studie van het Nederlands Instituut voor Alcoholbeleid STAP naar de alcoholincidenten in 2010 in 5 gemeenten in de Food Valley regio.*

**gemeenten: Barneveld, Ede, Nijkerk, Renswoude, Rhenen, Scherpenzeel, Veenendaal en Wageningen.*

Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan.

Als onderdeel van het project Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan (KVVU) Helmond vond in 2012 een veiligheidsonderzoek (0-meting) 'Veilig Uitgaan in Helmond 2012' plaats, met onder meer een enquête onder het uitgaanspubliek. In de enquête, die werd afgenomen op twee zaterdagavonden/-nachten in het uitgaansgebied van Helmond, is de stappers gevraagd naar uitgaan en indrinken. Zo bleek dat de in totaal 162 respondenten gemiddeld 21 jaar waren (ruim 40% was jonger dan 18), in meerderheid mannen betrof, hoofdzakelijk afkomstig waren uit Helmond en bijna driekwart de fiets, taxi of trein nam of lopend kwam om te stappen (waarvan 60% de fiets). Een kwart kwam met de auto (zelf rijden of meerijden). Ruim de helft van de stappers had al alcohol op voordat men op stap ging, gemiddeld circa 6 à 7 glazen en dit betrof in meerderheid jongeren onder de 18 jaar. Het aantal glazen wat men indrinkt is vergelijkbaar met de resultaten van een onderzoek onder stappers in Asten/Someren in 2011/2012, uitgevoerd door Novadic-Kentron. Verder komt in het KVVU-onderzoek naar voren dat dronkenschap reden voor een toegangsweigering tot, of verwijdering uit de horeca kan zijn en dat dit in toegang- en/of huisregels staat en dat ondernemers wel regelmatig overlast door dronkenschap ervaren maar dat dit niet zozeer uit de politieregistratie blijkt. Stappers kennen lang niet allemaal de huisregels en/of het toelatingsbeleid. Zie bijlage 6 voor meer resultaten van het onderzoek 'Kwaliteitsmeter veilig uitgaan'.

Zoals hiervoor genoemd drinken jongeren gemiddeld circa 6 à 7 glazen voor zij op stap gaan. Er is moeilijk zicht te krijgen op het indrinken door jongeren thuis. Uit het onderzoek 'Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan' (zie bijlage 6) komt naar voren dat het indrinken hoofdzakelijk op twee plaatsen gebeurt: 54% drinkt in bij vrienden en 40% geeft aan thuis ingedronken te hebben. Als 'bij vrienden' betekent ergens bij iemand thuis, dan kan worden gesteld dat indrinken voornamelijk in de privésector geschiedt.

Mocht een jongere onder de 18 met alcohol op door de Politie worden aangehouden dan wordt gevraagd waar diegene heeft ingedronken. Dit komt vervolgens in de verklaring te staan, het eventuele justitiële traject wordt geregistreerd in het Politiesysteem (zie hieronder 'werkwijze en registratie Politie'). Als minderjarigen worden doorverwezen naar Halt en/of Novadic-Kentron dan wordt dit vervolgens geregistreerd in het 'Zorg voor Jeugd systeem'. Meer resultaten en aanbevelingen over 'Alcohol, drugs en veiligheid in Helmond' zijn opgenomen als bijlage 6 bij deze notitie en te raadplegen via <http://www.regionaalkompas.nl/brabant-zuidoost/gemeente/helmond>.

Ziekenhuisopnames (alcoholpoli)

In 2011 zijn 5 jongeren uit Helmond (1 x 13 jr, 1 x 15 jr, 3 x 16 jr.) opgenomen op alcoholpoli van het Catharina ziekenhuis. In 2012 waren dat er 13 (3 x 15 jr. 6 x 16 jr. 3 x 17 jr. 1 x 18 jr.) en in 2013 betrof het 1 jongere uit Helmond van 15 jaar. De alcoholpoli (Catharina ziekenhuis) heeft een nazorgtraject voor kinderen die een alcoholvergiftiging hebben gehad. Het traject heeft een vrijwillig karakter, echter doorlopen trajecten en afmeldingen worden opgenomen in het dossier en de huisarts krijgt een brief. Komt een jongere niet opdagen dan wordt met de ouders/verzorgers gebeld. Gedurende het traject worden kinderen begeleid door een kinderarts én een psycholoog en de ervaring is dat er vaak meerdere problemen aan ten grondslag liggen. Bij de voorlichting wordt vooral ingestoken op het visueel maken van de effecten. Dit traject wordt doorlopen om erop toe te zien dat een kind goed hersteld na de opname, maar ook om te voorkomen dat een kind opnieuw een alcoholvergiftiging krijgt. Landelijk is er een protocol ontwikkeld voor de kinderarts zodat alle ziekenhuizen op eenzelfde wijze werken. Onder de 14 jaar wordt er een melding gemaakt bij het Meldpunt Kindermishandeling en gaat er een brief naar de huisarts en de GGD. In het kader van de transitie Jeugdzorg zal in dit traject aandacht worden besteed met betrekking tot de rol van de opvoedondersteuner.

De pieken in opnames van alcoholintoxicatie liggen voornamelijk rond de kermis, Carnaval en het begin van de zomervakantie.

Het nazorgtraject bestaat uit de volgende stappen:

1. Gesprek: met kinderarts én psycholoog.
2. Adviesgesprek: over eventuele vervolgstappen. Dit kan bijvoorbeeld zijn verder onderzoek of verdere begeleiding.
3. Evaluatie: Na maximaal zes tot acht maanden na de alcoholvergiftiging wordt met een laatste bezoek aan de kinderarts én de psycholoog het traject in principe afgesloten. Hierbij wordt gekeken of het kind baat heeft gehad bij het nazorgtraject. Blijkt er meer nazorg noodzakelijk te zijn, dan wordt dit met de ouders besproken.

Het doel van bovenstaand traject is om toekomstige alcoholschade bij een kind te voorkomen.

Weetjes:

Aantal jongens met alcoholvergiftiging neemt toe in vergelijking tot het aantal meiden.

Bron: Catharina ziekenhuis Eindhoven.

Op school

Vanuit de scholen kan niet concreet aangetoond worden dat alcohol een verzuimreden is. Zaterdag is de stapavond in Helmond in vergelijking met Eindhoven waar donderdagavond studentenavond is. Daarnaast zijn er in Helmond weinig studentenverenigingen actief omdat Helmond geen echte studentenstad is. Drinken van (te veel) alcohol speelt zich dan ook vooral af buiten school en in het weekend. Er mag niet gerookt en gedronken worden in en om de school. Over het algemeen kan gesteld worden dat een ongezonde leefstijl merkbaar is aan de schoolprestaties, zoals de combinaties van (te veel) alcohol, roken, niet ontbijten, te laat naar bed, te lang gamen enz. Vanaf medio 2014 is gestart met een pilot om de leefstijl in kaart te brengen door onderzoek. Bij de OMO-scholengroep wordt geregistreerd wie om medicijnen komt vragen. Of die klachten door 1 van de bovengenoemde factoren komt wordt niet bijgehouden. Men ziet wel vaak alcoholproblemen bij ouders als het zorgteam in gesprek gaat met de ouders van een zorgleerling. Scholen bespreken signalen met de opvoedondersteuner en melden eventueel in het Zorg voor Jeugd systeem. Het gaat dan wel om zorgwekkend gebruik van alcohol, je moet wel de norm stellen, maar ook accepteren dat jongeren

proberen over die grens heen te komen. Niet elke overschrijding van de grens is zorgwekkend, laat staan een taak voor opvoedondersteuners. Opvoeden, ook van pubers is een taak van ouders. Voor de OMO-scholengroep is een beleidsplan opgesteld naar aanleiding van 'gezonde school en genotmiddelen'. In dit plan staan een aantal richtinggevende afspraken. Op dit moment is het zo dat het beleid voor de scholen binnen Helmond nog niet is afgestemd. Het project Gezonde school en genotmiddelen wordt nu op vier scholen basisonderwijs in Helmond uitgevoerd.

Werkwijze en registratie Politie

Het project 'Laat je niet flessen' is een paar jaar geleden in de regio Brabant Zuidoost in het leven geroepen om het hoge alcoholgebruik onder jongeren terug te dringen. In het kader van dit project zijn diverse acties uitgevoerd om het indrinkgedrag onder jongeren in de horeca tegen te gaan. Tijdens zo'n actie wordt aan iedereen gevraagd die binnenkomt, bijvoorbeeld bij een evenement, om een blaastest te ondergaan. Doel hiervan is handhaven van de norm: onder de 18 nix! En jongeren, jonger dan 18 jaar, die te veel gedronken hebben te weren uit het uitgaansgebied zodat voor de overige jongeren een aantrekkelijke, gezonde en veilige uitgaansomgeving wordt gecreëerd, dit wordt de komende jaren steekproefsgewijs voortgezet in het horecaconcentratiegebied. Incidenten in het weekend worden gemuteerd in een horecasysteem. De Politie stuurt de gegevens door van jongeren onder de 18 jaar met een alcoholpromillage naar Halt.

Januari jl. is de monitor 'Veilig uitgaan Helmond 2014' gepresenteerd. In deze monitor zijn op basis van de geregistreerde politiecijfers aanbevelingen gedaan en wordt de ontwikkeling op de ingezette acties jaarlijks gevolgd tot 2017. In verband met de landelijke reorganisatie van de Politie staan er nu geen concrete acties voor wat betreft alcohol gepland. De Politie registreert niet in het 'Zorg voor jeugd'-systeem omdat landelijk niet alle gemeenten daar aan mee werken. De LEV-groep (Welzijnsinstelling) krijgt een zorgmelding van de politie die zij vervolgens in het 'zorg voor jeugdsysteem' kunnen zetten. Op het moment dat er meer dan één melding in Zorg voor Jeugd staat, op meer dan één zorgterrein zal er een zorgcoördinator contact opnemen met deze jongere en of zijn opvoeders. Dus overmatig alcoholgebruik sec – geconstateerd door de politie - is vooralsnog niet voldoende om hulpverlening in te schakelen, wel worden de gegevens doorgestuurd naar HALT voor de 'leerstraf alcohol' waar zowel de jongere als de ouder aan moeten deelnemen.

Met het verhogen van de leeftijd zijn er nu meer valse identiteitsbewijzen aangetroffen door het horecapersoneel. Politie, beveiligers en horeca hebben hiervoor aandacht. In Helmond is continue afstemming tussen Politie, beveiliging en horeca in het 'kwartaaloverleg' en het 'Klein horeca-overleg' zie voor de organisatiestructuur bijlage 5.

Weetjes:

*Van de stappers in Helmond geeft in 2012 ruim de helft aan ingedronken te hebben, gemiddeld 6-7 glazen.
Bron: Enquête uitgaanspubliek Veilig Uitgaan in Helmond 2012*

3. Afstemming en communicatie

Een wezenlijk onderdeel van het werkplan is communicatie. Met het instellen van de diverse werkgroepen (zie bijlage 5) beogen we op gezette tijden zowel in- als extern collega's, de jongeren, ouders, de omgeving, maar ook de bevolking in het algemeen en de politiek over de aanpak te informeren. Het betreft zodoende specifieke voorlichting over de lopende reguliere activiteiten, maar ook over de voortgang van de implementatie van het werkplan en de behaalde resultaten. Communicatiekanalen zijn bijvoorbeeld brieven aan ouders, workshops voor ouders, folders, directe voorlichting tijdens evenementen, artikelen in de plaatselijke dag- of weekbladen, Social media en Omroep Helmond TV en/of Radio. In de communicatie sluiten we aan bij de doelgroep die we willen bereiken. Voor dergelijke communicatie is een lokale campagne ontworpen met de titel 'Helmond fris, alcohol onder de 18 is nix'!

Communicatieactiviteiten:

Activiteit	Uitwerking	Kartrekker
1. Informeren nieuwe-drink en horecawet, Helmond fris campagne en gemeentelijk uitvoeringsplan	• Informeren Samenwerkings Toezicht Jeugd. • Gemeentesite www.helmond.nl/horecabeleid en Social media (informatie over 'Helmond Fris') • Interview en artikel in H'mond magazine (voorjaar 2014) • logo als advertentie in publicatie over o.a. Kasteeltuinconcerten: De Loop, Huis-aan-huis blad Helmond • Betrokkenheid bestuurder preventief gezondheidsbeleid. • Bekendmaking preventie-en handhavingsplan aan college, commissie en raad. • Onder andere ludieke en informatieve interventies in het kader van 'Helmond Fris' op scholen voor v.o. over de veranderingen voorafgaand aan een groot evenement zoals kermis, carnaval, koningsdag e.d. waarbij bijv. ook extra gecontroleerd wordt.	Gemeente
2. Communicatie met en richting jongeren	• jongeren bereiken via Helmond Jong2Gether (HJ2G) en in afstemming met hen voorlichting opgenomen in Plan van Aanpak Veilig Uitgaan Helmond 2013-2017. • HelmondJong2Gether adviseerde gemeente over 'Helmond Fris' campagne.	HJ2G; afd. Communicatie gemeente
3. Ouders informeren	• Informatiemateriaal is beschikbaar bijvoorbeeld tijdens diverse activiteiten zoals bijeenkomsten op scholen voor ouders (13 oktober 2014).	Werkgroep Alcohol & Jeugd, Horeca
4. Voorlichting paracommercie: wijkhuizen, scouting en sportclubs	• Bijvoorbeeld met interventie 'zo vader, zo zoon' (bij voetbalverenigingen). • Informeren paracommercie over gewijzigde Drank- en Horecawet en campagne 'Helmond Fris'.	Novadic-Kentron Gemeente

4. Bijlagen

Bijlage 1: uitvoeringsplan preventie

Dit uitvoeringsplan is een voortgangsdokument en bevindt zich in de bijlage van dit preventie- en handavingsplan 'Helmond fris', alcoholmatiging jongeren in Helmond 2015-2017. Reden om dit uitvoeringsplan in de bijlage toe te voegen is dat er gedurende de looptijd van het preventieplan bijstellingen kunnen worden gedaan. De genoemde acties in dit document zijn geformuleerd naar aanleiding van de doelen uit hoofdstuk 1 en vooral gericht op signalering, afstemming, educatie, advies, ondersteuning en draagvlak. Doel van dit document is om zichtbaar te maken wat we doen, hoe de acties bijdragen aan de doelstellingen (hoofdstuk 1) en welke resultaten we afspreken met elkaar. Daar waar mogelijk meten we tussentijds de effecten. De leden van de werkgroep Alcohol & Jeugd zullen dit document elk kwartaal bespreken waarna jaarlijks dit voortgangsdokument besproken wordt met de werkgroepen van de diverse pijlers binnen de gemeente. Om de integraliteit te borgen presenteren we in de werkgroepen welke acties zijn uitgevoerd, wat er mee bereikt is en wat de acties hebben opgeleverd.

Nr.	Onderdeel	belanghebbenden	Draagt bij aan doelstellingnr.
1.	Registratie: verkrijgen van inzicht in de groep jongeren die mede als gevolg van problematisch alcoholgebruik uitvallen (op school).	Werkgroep Alcohol & Jeugd, Jeugdpreventie-teams, Zorg Advies teams scholen, Elkerliek & Catharina ziekenhuis	1,6
Het resultaat is: - beter inzicht krijgen welke acties nodig zijn c.q. bijdragen aan alcoholpreventie (vroegsignalering). - Vanaf 2015 o.b.v. cijfers gerichte acties/ interventies bepalen.			
Nr.	Actie	Looptijd	Trekker(s)
1.1	Overleg met het Catharina en Elkerliek ziekenhuis v.w.b. het aantal opnames 'alcoholintoxicatie' (wat registreren zij?), waarbij m.n. ook gekeken wordt naar de jongeren die niet kiezen voor een vervolgtraject naar de alcoholpoli.	2 x per jaar: eerstvolgende vergadering is 6-10-2014	Novadic, GGD en Gemeente (afd. MOD)
1.2	Bekijken wie? Wat? Voor Helmond registreert en hoe dit gebundeld kan worden. Elke zorgmelding door de politie bij LEV zou gevolgd moeten worden door een actie.	1 ^e kwartaal 2015	GGD i.s.m. werkgroep Alcohol & Jeugd
1.3	Deskundigheidsbevordering voor opvoedondersteuners en docenten op de scholen waarin aandacht is voor signaleren van overmatig alcoholgebruik, het bespreekbaar maken van effecten, doorverwijzingsmogelijkheden en het opstellen van een sociale kaart.	2015	School: Via zorgcoördinatoren Novadic-Kentron, CJG, Onderwijsgroep OMO, LEV-groep, GGD en gemeente

Nr.	Actie	Looptijd	Trekker(s)
1.4	Deelname aan zorgadviesteams waarbij extra aandacht gevraagd wordt voor Alcohol. Aandachtspunt: leerplicht betrekken.	2015	Onderwijsgroep OMO, GGD, Novadic-Kentron (neemt structureel deel aan het ZAT-team ROC ter AA en op oproepbasis voor overige scholen).
1.5	Het ROC ter Aa is in 2014 gestart met het 'In huis' project waarbij 2e-lijnszorg letterlijk een aantal uur op school komt. Het gaat daarbij primair om vroegsignalering. Mogelijk dat hier ook een link gelegd kan worden met alcohol?	17-11-2014	Novadic-Kentron, Onderwijsgroep OMO (ROC)
1.6	Emovo risicoanalyse voor VO-scholen Een extra (puber)contactmoment zodat op basis daarvan een risicoanalyse gemaakt kan worden, zowel individueel als collectief (school-en gemeenteniveau).	Maart-juni 2014 pilot ROC ter Aa (MBO) 2015 alle scholen (klas 2 en 4 voortgezet onderwijs)	GGD In 2015 wordt dit volledig opgenomen binnen het basistakenpakket JGZ

Nr.	Onderdeel	Belanghebbenden	Draagt bij aan doelstellingnr.
2.	<u>Borging van alcoholbeleid op scholen en bij sportverenigingen:</u> wat doen zij en kunnen zij doen aan alcoholpreventie?	GGD, scholen en afd. Sport	3
Het resultaat is: • alle VO-scholen en sportverenigingen in Helmond hebben (huis)regels conform de wet -> onder de 18 nix! • Op alle VO-scholen wordt voorlichting gegeven door Novadic-Kentron. • De ouders van leerlingen op de VO-scholen zijn geïnformeerd over hun rol m.b.t. alcohol.			
Nr.	Actie	Looptijd	Trekker(s)
2.1	Ondersteunen scholen (zie ook 1.3): • uitbreiding beleidsplan 'gezonde school en genotmiddelen'. Alle scholen hebben huisregels: onder de 18 nix! Basisonderwijs = GGD, Voortgezet onderwijs = Novadic-Kentron. Gesprek met zorgcoördinatoren en ZAT-teams. • Voorlichting voor ouders van kinderen van 14- t/m 16 jaar middels ouderavond met aandacht voor indrinken, intoxicatie en gevolgen wetswijziging.	p.m. 13-10-2014	Novadic-Kentron, GGD en scholen i.s.m. opvoedondersteuners en werkgroep A&J. GGD & werkgroep A&J
2.2	Sport: • De gemeente gaat in gesprek met besturen van sportverenigingen (met een eigen kantine) in het kader van verenigings-ondersteuning/ vitaliseringsbeleid over alcoholmatigingsbeleid in de sport. • Onder de aandacht brengen van interventie BAS (beleid, alcohol & sport) en de 'vaderinterventie' onder de voetbalverenigingen.	2015: 10 sportverenigingen 2015: 2 sportverenigingen	Afd. Sport en afd. Handhaving. Novadic-Kentron i.s.m. afd. Sport
2.3	Ondersteuning basisscholen interventie voor leerlingen en ouders: vraag scholen in Stiphout.	Eind 2014	Novadic-Kentron, GGD, LEV-groep en Halt

Nr.	Onderdeel	Belanghebbenden	Draagt bij aan doelstellingnr.
3.	Afstemming, communicatie en integrale aanpak: in Helmond zijn alle partijen/ pijlers geïnformeerd over het (gemeentelijk) alcoholbeleid	Gemeente en leden werkgroep Alcohol & Jeugd	3,4,5,6
Het resultaat is: • Alle gesubsidieerde (vrijwilligers)organisaties zijn op de hoogte van het gemeentelijk alcoholbeleid. • Alle betreffende werkgroepen binnen de gemeente zijn op de hoogte van de geplande acties rondom alcoholbeleid uit dit plan. • Helmond Jong2Gether brengt jaarlijks minimaal 1 advies uit aan de werkgroep Alcohol & Jeugd.			
Nr.	Actie	Looptijd	Trekker(s)
3.1	Monitoren van de communicatie-activiteiten uit hoofdstuk 5.	Elk kwartaal 2015-2017	Trekker: gemeente. Werkgroep Alcohol & Jeugd.
3.2	1 x per jaar worden de actieplannen, resultaten en cijfers van zowel Handhaving, Preventie als Veiligheid besproken en afgestemd in de werkgroepen, waarna eventuele bijstelling van de actieplannen plaats vindt.	2015	Trekker: gemeente, voorzitters van de werkgroepen Alcohol & Jeugd, Veilig Uitgaan Helmond en kerngroep horecabeleid Helmond.
3.3	Informeren paracommerciële organisaties zoals: wijkhuizen, sportkantines, scouting, cultuur	1 ^e kwartaal 2014	Trekker: gemeente Afdeling Bestuurs juridische zaken i.s.m. de afdelingen MOD en Communicatie.
3.4	Acties ontwikkelen rond de zogenaamde pieken: - Voorjaarskermis - PR: Artikel in Helmond Magazine, Guido site, Helmond site - Carnaval en begin zomervakantie. - Koningsdag	2014-2017	Werkgroep Alcohol & Jeugd i.s.m. Afd. Communicatie.
3.5	Afstemmen Peelsamenwerking: vervolg 'Laat je niet flessen'.	13-11-2014	Gemeente i.s.m. werkgroep A&J.
3.6	Advies op beleid: HJ2G geeft minimaal 1 advies per jaar.	2015-2017	Onderdeel Wmo-raad: HelmondJong2Gether

Nr.	Onderdeel	Belanghebbenden	Draagt bij aan doelstellingnr.
4.	<u>Gerichte acties voor 18-minners:</u> overleg met organisatoren van evenementen en organisaties hoe alcoholbeleid wordt gehanteerd.	Gemeente, organisatoren	1,2,3,6
<u>Het resultaat is:</u> • Helmond biedt voor 'stappers' onder de 18 een alternatief.			
Nr.	Actie	Looptijd	Trekker(s)
4.1	Aanjagen, begeleiden en faciliteren van 'frisfeesten' voor 18 minners.	2015-2017	Gemeente i.s.m. werkgroep A&J Novadic en LEV-groep kunnen adviseren en ondersteunen.
4.2	Bespreken wat de mogelijkheden zijn binnen de reguliere horeca voor 18 minners.	2014-2015	Coördinator horecabeleid en Veilig Uitgaan (gemeente): intussen zijn er twee horecagelegenheden voor 18 minners.

Nr.	Onderdeel	Belanghebbenden	Draagt bij aan doelstellingnr.
5.	Evaluatie en monitoring: om het effect van de acties te meten wordt op gezette tijden	Werkgroep Alcohol & Jeugd	3, 7
Het resultaat is: - Actuele cijfers voor Helmond uit handhaving, regionale poli Jeugd en alcohol en GGD-monitor.			
Nr.	Actie	Looptijd	Trekker(s)
5.1	Vier keer per jaar komt de werkgroep Alcohol & Jeugd bij elkaar om de voortgang van de acties uit dit uitvoeringsplan te bewaken en casussen te bespreken.	2015-2017	Gemeente in samenwerking met Werkgroep Alcohol & Jeugd
5.2	Oplevering resultaten alcohol uit GGD-monitor 0-11 jaar	eind 2014	GGD
5.3	Oplevering resultaten alcohol uit GGD-monitor 12-18 jaar (Electronische Monitor Volksgezondheid (Emovo). Deze monitor zal dienen als nulmeting.	2016	GGD
5.4	Regionaal Overleg Poli Jeugd en Alcohol cijfers, trends en ontwikkelingen bespreken.	2 x per jaar	Catharina ziekenhuis Eindhoven
5.5	Tussentijdse procesevaluatie	01-09-2014 t/m 30-01-2015	Stagiaire Avans Hoge scholen

Nr.	Onderdeel	belanghebbenden	Draagt bij aan doelstellingnr.
6.	<u>Borging van alcoholbeleid:</u>	Werkgroep Alcohol & Jeugd	1,2,3,4,6
<u>Het resultaat is:</u> na 2017 is alcoholbeleid geborgd binnen het bestaande beleid van de gemeente en ketenpartners (jeugd, sport, gezondheidsbeleid, evenementenbeleid enz.)			
Nr.	Actie	Looptijd	Trekker(s)
6.1	In alle beschikkingen richting gesubsidieerde organisaties wordt een passage opgenomen over het gemeentelijk alcoholbeleid.	2014-2017	Afd. MOD
6.2	Schrijven van het handhavings- en preventieplan alcohol.	2014	Gemeente (afd. BJZ en MOD) i.s.m. werkgroep A&J
6.3	Alle ketenpartners (lid van de werkgroep A&J) zorgen er voor dat alcoholbeleid t.b.v. jongeren in hun organisatie wordt geborgd.	2015	Leden werkgroep Alcohol & Jeugd

Bijlage 2: handhavingsplan

Met de gewijzigde Drank- en Horecawet (DHW) is de gemeente toezichthouder geworden voor de gehele DHW. Voor de handhaving van de problemen rondom alcoholverstrekking aan minderjarigen en het voorkomen van dronkenschap onder jongvolwassenen is gekozen voor een programmatische aanpak, bestaande uit de volgende stappen:

1. hotspots inventariseren
2. handhavingsstrategie bepalen
3. uitvoeren van de handhavingsstrategie

De op handhaving van de problemen rondom alcoholverstrekking aan minderjarigen en het voorkomen van dronkenschap onder jongvolwassenen gerelateerde wettelijke bepalingen zijn:

Leeftijdsgrens 18 jaar:

- Artikel 20, lid 1 van de DHW. Oftewel het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank aan een persoon van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt.
- Artikel 20, lid 4 van de DHW: Het verplicht aanduiden van de leeftijdsgrens.

Dronkenschap/doorschinken:

- Artikel 20, lid 4 van de DHW: Het verbod om personen in kennelijke staat van dronkenschap toe te laten in een horecazaak of op het terras.
- Artikel 252 Wetboek van Strafrecht: verbod om dronken personen te schenken.
- Artikel 453 Wetboek van Strafrecht: verbod om zich in kennelijke staat van dronkenschap op de openbare weg te begeven.

1. Hotspots inventariseren

Hotspots zijn alcoholverstrekkers waar jongeren alcoholhoudende drank proberen te kopen en of nuttigen. Op basis van informatie van jongeren, politie, toezichthouders en uit de werkgroep Alcohol en Jeugd zijn de hotspots vastgesteld en deze worden eens per jaar herijkt. Voor de hotspots wordt gekeken naar: supermarkten, slijterijen, horeca, evenementen, (sport)kantines, jongerencentra en openbare ruimte.

Per hotspot wordt de volgende informatie verzameld:

- Naam bedrijf en ondernemer
- Adres bedrijf
- Openingstijden
- Doelgroep en toegangsbeleid
- Tijden waarop jongeren het bedrijf bezoeken
- Nalevingshistorie

Per hotspot wordt de kans op overtreden in kaart gebracht. Die kans wordt bepaald op basis van kenmerken zoals deurbeleid, het gebruik van leeftijdscontrolesystemen, openingstijden, doelgroep en naleving huisregels. Bij evenementen wordt gekeken naar de op jongeren gerichte evenementen c.q. evenementen die ook door veel jongeren worden bezocht. Op basis van o.a. de hotspotlijst worden prioriteiten t.a.v. het toezicht vastgesteld. Daarbij wordt nadrukkelijk aandacht gegeven aan het voorkomen van het verstrekken van alcohol aan jongeren onder de 18 en het verantwoord omgaan met alcohol vanaf die leeftijd.

2. Handhavingsstrategie bepalen

Er wordt een afweging gemaakt tussen de aandacht voor de leeftijdsgrens voor alcoholverkoop van 18 jaar en de bepalingen rondom dronkenschap, zoals het niet toelaten van dronken personen in een horecagelegenheid en het niet schenken aan klanten in kennelijke staat van dronkenschap. Elk jaar worden met het herijken van de hotspots tevens de handhavingsprioriteiten opnieuw vastgesteld.

Leeftijdsgrens controle

Kern van de controlestrategie vormen de observatie inspecties. Doel van deze controle is nagaan of de regels nageleefd worden. Bij niet naleving wordt een maatregel getroffen conform de 'Beleidsregel stappenplan handhaving horeca' en volgt er een hercontrole.

Nalevingscommunicatie

Communicatie kan het effect van handhaving versterken. Het kan bijdragen aan meer draagvlak voor de maatregelen. Het is van belang de communicatie naar de diverse doelgroepen in goed overleg met andere afdelingen en partijen vorm te geven. Voor 2014 is hiervoor de campagne 'Helmond Fris' gelanceerd aanvullend op de langlopende landelijke campagne 'Nix 18'. Daarnaast leggen de gemeentelijke toezichthouders de regels uit en zetten zij aan tot betere naleving tijdens hun controles.

3. Uitvoeren van de handhavingsstrategie

De afhandeling van de geconstateerde overtredingen voor leeftijdsgrens en dronkenschap zal plaatsvinden volgens de 'Beleidsregel stappenplan handhaving horeca'.

Dit bestuursrechtelijke handhavingsstappenplan richt zich op de alcoholverstrekker.

Jongeren onder de 18 jaar zijn strafbaar als ze op voor het publiek toegankelijke plaatsen alcoholhoudende drank aanwezig hebben of voor consumptie gereed hebben. Zij kunnen een strafrechtelijke geldboete krijgen van € 45,- voor jonger dan 16 jaar en € 90,- voor 16- en 17-jarigen in 2014), indien mogelijk volgt een HALT afdoening in plaats van de geldboete.

Bijlage 3: samenvatting nota van bevindingen Samenwerkend Toezicht Jeugd (mei 2011)

De landelijke overheid heeft in de afgelopen jaren beleid ontwikkeld om het drankgebruik onder jongeren terug te dringen. Ook op regionaal niveau hebben partijen gezamenlijk beleid geformuleerd. Het is aan de gemeentes om dat beleid op lokaal niveau te vertalen in concrete maatregelen. Samenwerkend Toezicht Jeugd (STJ) onderzocht in 2010 in een aantal Nederlandse gemeenten hoe zij hun beleid in praktijk brengen en wat dat oplevert. Enschede, Gemert-Bakel, Helmond en Rijssen-Holt en hebben meegewerkt aan dit onderzoek. De focus van het onderzoek lag op ketensamenwerking, omdat een integrale aanpak waarbij alle partijen betrokken zijn, leidt tot zichtbare resultaten: jongeren die minder drinken en daar ook later mee beginnen. STJ ging na of organisaties en voorzieningen gezamenlijk slagen op lokaal niveau het alcoholgebruik onder jongeren te voorkomen of te verminderen.

STJ heeft op verschillende manieren informatie verzameld over de gemeenschappelijke aanpak van gemeente en betrokken partijen om het alcoholgebruik onder jongeren in Helmond te voorkomen en te verminderen. STJ komt op basis van de verzamelde gegevens tot de conclusie dat in de gemeente Helmond al de nodige activiteiten worden ondernomen. Uit het onderzoek komt naar voren dat het voorkomen en verminderen van het alcoholgebruik onder jongeren geen speerpunt is van de gemeente Helmond. Toch heeft de gemeente een alcoholmatigingsbeleid vastgesteld en een werkgroep geïnstalleerd die voor de uitvoering zorgt. Daardoor staat het onderwerp op de agenda en zijn partijen die nodig zijn om het probleem aan te pakken betrokken en gemotiveerd. De betrokken organisaties zijn vrij eensgezind over de oorzaken van het alcoholgebruik door jongeren: drinken hoort gewoon bij het leven in Helmond. Jongeren vinden het stoer om alcohol te drinken en ouders stellen zich coulant op. Bovendien is drank voor jongeren in Helmond gemakkelijk te verkrijgen. Aan de hand van de jeugdmonitor van de GGD wordt elke vier jaar gekeken welke voortgang is geboekt. De inspanningen van de afgelopen jaren op landelijke, regionaal en lokaal niveau laten resultaten zien: met name de startleeftijd gaat omhoog. Politie cijfers laten zien dat de overlast op straat door dronkenschap is afgenomen. De cijfers laten ook zien dat ook in Helmond de jongeren nog vaak, vroeg en veel drinken. STJ is van mening dat in Helmond de samenwerking tussen partijen en de aanpak van alcoholgebruik onder jongeren beter kan en moet om ook op de langere termijn het aantal drinkende jongeren te verminderen. De verbeterpunten zijn:

• Regie

De regierol van de gemeente dient zowel intern naar de diverse werkterreinen binnen de gemeente als extern naar alle betrokken partijen beter ingevuld te worden. De sturing en regie van de gemeente richt zich nog onvoldoende op de afstemming en samenhang tussen de activiteiten van organisaties: partijen doen te veel los van de inzet van andere organisaties en de uitvoering van activiteiten wordt nog maar mondjesmaat gerealiseerd.

• Integrale aanpak

De huidige aanpak in Helmond richt zich vooral op algemene voorlichting, op overlastbestrijding en bestrijden van excessen. Een uitgewerkte visie en aanpak, die alle pijlers beslaat, ontbreekt. Ook activiteiten die zijn gericht op (school) uitval of op het verminderen van de verkrijgbaarheid van alcohol ontbreken. Daarnaast ontbreken nog belangrijke partijen in de huidige aanpak. Zo worden scholen, sportverenigingen en horeca op dit moment nauwelijks bij de uitvoering van het alcoholmatigingsbeleid betrokken. Ook ouders hebben geen actieve rol in de aanpak. Gezien de complexiteit van de problematiek is de inzet van alle partijen nodig.

• Vroegsignalering

Uit het onderzoek komt naar voren dat verschillende partijen signaleren waar en welke jongeren alcohol drinken en in welke mate. Deze signalen worden echter niet centraal gemeld of gebundeld en leiden onvoldoende tot actie. Partijen, inclusief ouders en jongeren, zijn zich nog onvoldoende bewust dat drinken onder de zestien niet gewoon en acceptabel is en dat heel veel drinken boven de zestien niet goed is.

STJ heeft ten behoeve van deze verbeterpunten een aantal aanbevelingen geformuleerd. Deze zijn:

1. Voer als gemeente, een stevige regie op de uitvoering van activiteiten en op de samenwerking en inzet van partijen.

2. Verbreed de aanpak en neem maatregelen die de verkrijgbaarheid van alcohol beperken, tref ook maatregelen om uitval op school, werk of sport door alcoholgebruik te voorkomen.
3. Betrek en benut alle relevante partijen bij de aanpak, dus ook scholen, sportverenigingen, horeca én ouders.
4. Werk aan verdere bewustwording dat drinken onder de zestien (nu achttien) niet gewoon is en dat overmatig drinken boven de zestien niet goed is.
5. Zorg ervoor dat signalen over alcoholgebruik vroegtijdig worden vastgelegd en gedeeld met alle relevante partijen. Benut deze signalen enerzijds voor gerichte individuele acties en anderzijds voor beleidsontwikkeling

Bijlage 4: Resultaten 'Alcohol en drugs in Helmond' uit de Jeugdmonitors van de GGD Brabant Zuidoost

Jeugdmonitor 0 t/m 11 jarigen	peildatum 2013 / 2014	1% van 8 t/m 11 jarigen = ong. 47 kinderen
Jeugdmonitor 12 t/m 18 jarigen	peildatum 2011 / 2012	1% = ong. 75 jongeren

Alcohol	
Aantal drinkers	Drie procent van de 8 t/m 11 jarigen in Helmond heeft wel eens alcohol gedronken, hetgeen vergelijkbaar is met de regio. Jongens hebben op deze leeftijd vaker al eens gedronken dan meisjes. De dalende trend die in de regio Zuidoost-Brabant in 2008 zichtbaar was ten opzichte van 2005 heeft zich voortgezet. Tussen 2008 en 2013 is het percentage kinderen van 8 t/m 11 jaar dat wel eens alcohol heeft gedronken verder gezakt van 10% naar 4%. Ook in Helmond lijkt er opnieuw sprake van een daling, van 8% naar 3% (niet significant). Vanwege de invoering van de nieuwe Drank- en Horecawet in januari 2014 en de leeftijdsverhoging voor alcohol van 16 naar 18 jaar, zijn onderstaand de resultaten van de jeugdmonitor weergegeven voor de jeugd van 12 tot en met 17 jaar. Dit is dus de groep, waaraan in de nieuwe situatie geen alcohol mag worden verkocht en zij strafbaar zijn bij het bezitten van alcohol in de openbare ruimte. Het percentage jongeren van 12 t/m 17 jaar in Helmond dat in de laatste 4 weken alcohol heeft gedronken is afgenomen van 47% in 2007 naar 31% eind 2011. Ook in de regio is dit percentage gedaald van 43% naar 35%. Het huidige cijfer in Helmond lijkt daarmee lager dan gemiddeld in de regio. Het zijn vooral de 15 t/m 17 jarigen die drinken. In Helmond heeft 58% van deze groep in de laatste 4 weken gedronken (dit was 65% in 2007). Van de jongeren tussen 12 t/m 14 jaar in de gemeente heeft 6% recent gedronken (dit was 9% in 2007).
Wat	De jeugd in Helmond (totale groep 12 t/m 17 jaar) drinkt onder meer bier (24%), breezers of andere mixdrankjes die je kant-en-klaar koopt (21%) en mixdrankjes die zelf gemixt worden (18%).
Wanneer	De grootste groep jongeren in Helmond (12 t/m 18 jaar) drinkt vooral in het weekend (33%). 13% drinkt op 1 weekenddag, 5% op 2

	dagen en 1% op 3 dagen. 4% drinkt (ook) op 1 of meer doordeweekse dagen (ma t/m do). In de regio geldt dit voor 6% van de jongeren.
Hoeveel	Ruim één op de vijf jongeren van 12 t/m 17 jaar in Helmond heeft in de afgelopen 4 weken bij één gelegenheid 5 glazen of meer gedronken (21%). In de regio ligt dit 'binge-drinken' op 25%. De cijfers laten zien dat vooral de 15 t/m 17 jarigen nog steeds grote hoeveelheden alcohol drinken; in deze leeftijdsgroep is in Helmond 40% 'binge-drinker'. Van de 12 t/m 14 jarigen is 3% bingedrinker. Twee procent van alle <u>12 t/m 17 jarigen</u> in de gemeente drinkt per week meer dan 20 glazen. Deze groep is kleiner dan gemiddeld in de regio (4%). In Helmond is deze groep onder de 12 t/m 14 jarigen nihil, het betreft vooral de 15 t/m 17 jarigen (4%). Zowel in Helmond als in de regio is het percentage jongeren dat meer dan 20 glazen drinkt tussen 2007 en 2011 niet of nauwelijks afgenomen.
Dronkenschap	12% van <u>alle 12 t/m 17 jarige jongeren</u> in Helmond is in de afgelopen 4 weken dronken of aangeschoten geweest (1% van de 12 t/m 14 jarigen en 24% van de 15-17 jarigen). Tussen 2007 en 2011 lijkt er sprake te zijn van een lichte daling. Van alle <u>12 t/m 17 jarigen in Helmond</u> is 74% in hun hele leven nog nooit dronken geweest en 7% één keer. Van de <u>12 t/m 14 jarigen</u> is 2% minimaal 1 keer dronken of aangeschoten geweest en van de <u>15 t/m 17 jarigen</u> 51%. Drie procent van alle jongeren is echter al meer dan 20x dronken geweest!
Startleeftijd	Jongeren starten op een latere leeftijd met alcohol. Het aantal drinkende jongeren dat jonger dan 13 jaar het eerste glas alcohol dronk, is in Helmond afgenomen. Tegelijkertijd is de groep die op 14-15 jaar het eerste glas dronk, toegenomen (van 41% naar 57%). Het percentage drinkende jongeren dat met 16-17 jaar het eerste glas alcohol dronk, steeg eveneens van 15% in 2007 naar 21% in 2011. Ook in de gehele regio Zuidoost-Brabant zien we de afgelopen jaren een duidelijke stijging van de startleeftijd van alcohol bij jongeren.
Waar	De locaties waar jongeren uit Helmond meestal alcohol drinken zijn bij andere jongeren thuis of in hun eigen huis met anderen (beide 22%). Ook wordt vaak genoemd in een discotheek en het café (beide 15%). Vier procent van de jongeren geeft aan meestal op een schoolfeest, 3% in een restaurant of in de sportkantine te drinken en slechts 2% in een keet, hok of schuur .

Verkrijgbaarheid	De meeste jongeren van 12 t/m 17 jaar in Helmond kopen de alcohol zelf (20%; regio 23%). Daarnaast zegt 6% dat ze alcohol van hun ouders krijgen . In 2007 was dit nog 13%. In Helmond laat 2% het door anderen kopen .
Mening ouders	De leeftijd waarop ouders van de 8 t/m 11 jarigen in Helmond het verantwoord vinden dat hun kind het eerste glas alcohol drinkt is gemiddeld gestegen. Terwijl in 2008 nog maar 37% de verantwoorde leeftijd 18 jaar of hoger vond, was dit in 2013 60%. Het aandeel ouders dat 15 jaar of jonger een verantwoorde leeftijd vindt is in die vijf jaar gedaald van 10% naar 4%. In Helmond lijken meer ouders (60%) het eerste glas alcohol pas vanaf 18 jaar verantwoord te vinden dan in de regio Zuidoost-Brabant (54%), maar dit verschil is statistisch niet significant. Er is ook een gunstige verschuiving in de leeftijd waarop ouders van 8 t/m 11 jarige kinderen in Helmond en de regio regelmatig zelfstandig alcoholgebruik verantwoord vinden. In Helmond vindt nog maar 9% dit op 16-17 jarige leeftijd verantwoord, terwijl dit in 2008 nog 16% was (niet significant). In de regio daalde dit percentage van 19% naar 10% (significant). De overgrote meerderheid van de ouders vindt regelmatig zelfstandig alcoholgebruik pas vanaf 18 jaar verantwoord (Helmond 91%, regio 89%). Ruim de helft (54%) van de ouders van 8 t/m 11 jarigen in Helmond denkt dat kinderen die thuis geen alcohol mogen drinken, eerder buitenshuis gaan experimenteren. Dit percentage is op niveau van de regio Zuidoost-Brabant iets toegenomen ten opzichte van 2008 (54% in 2013 ten opzichte van 50% in 2008). Daarnaast vindt ongeveer een kwart (23%) van de ouders in Helmond dat ouders die zelf alcohol drinken, hun kinderen niet kunnen verbieden te drinken. Dit is vergelijkbaar met de regio. Ook denkt 20% dat je als ouder niet kunt voorkomen dat je kind veel alcohol gaat drinken.
	Bijna de helft van de drinkende jongeren in de leeftijd van 12 t/m 17 jaar zegt dat de ouders hun alcoholgebruik goed vinden, hetgeen iets lager is dan in 2007 (53%). Circa 14% van de ouders zegt er niets van (11% in 2007).
Veiligheid	
Onveiligheid bij uitgaan	De gevoelens van onveiligheid tijdens het uitgaan zijn bij jongeren van 12 t/m 18 jaar verbeterd van 14% in 2007 naar 9% in 2011. In de regio is ook een verbetering te zien (van 13% in 2007 naar 10% in 2011). Autochtone jongeren voelen zich iets vaker onveilig dan niet-westers allochtone jongeren (9% vs 7%). Dit verschil is echter niet significant.

Deze cijfers zijn ook uitgesplitst naar de wijken Binnenstad, Helmond West, Helmond Oost en Helmond Noord; 't Hout, Rijpelberg en Brouwhuis; Warande, Stiphout, Brandevoort en Dierdonk. Wat betreft alcohol zijn er geen verschillen gezien tussen deze drie groepen van wijken.

Bronnen:

1. GGD Brabant-Zuidoost, Jeugdmonitor 0-11 jaar 2008/2009 en 2013/14
2. GGD Brabant-Zuidoost, Jeugdmonitor 12-18 jaar 2007/2008 en 2011/2012
3. GGD Brabant-Zuidoost, Volwassenenmonitor 19-64 jaar 2009/2010

Bijlage 5: organisatiestructuur

Regionaal

Voorafgaand aan de projectperiode 2009-2013 is in 2013 door het regionale protefeuillehoudersoverleg Zorg (21 gemeenten) aangegeven dat 'Laat je niet flessen!' met ingang van 1 januari 2014 stopt als project en dat de gemeenten zorgen voor lokale implementatie.

Regionaal Overleg Poli Jeugd en Alcohol

Taak: signaleren en informeren

Frequentie: 2 x per jaar

Leden: arts en ziekenhuispersoneel Catharina ziekenhuis (Alcoholpoli) Eindhoven, Amublancedienst, gemeenten, Novadic-Kentron, GGD, Politie

gemeentelijk

Werkgroep Alcohol en Jeugd

Taak: uitvoeren acties beleidsplan 'Katers meppen'

Frequentie: kwartaal

Leden:

- Gemeente, beleidsuitvoerder afdeling MOD, Brenda van Bokhoven (voorzitter en secretaris)
- Gemeente, beleidsmedewerker Jeugd, Jacqueline Vriens
- Gemeente, adviseur horecabeleid en Voorzitter/trekker Werkgroep Veilig Uitgaan Helmond, Nicole van Dam
- Gemeente, juridisch adviseur drank en horeca en contactpersoon SRE, Helmi Reen
- Politie, netwerker/inspecteur Geert van der Linden
- GGD, preventiemedewerker Karin Spijkers
- Helmond Jong 2Gether (HJ2G), LEV jongerenwerker, Elke Minnebach
- Novadic Kentron, Senior Preventiewerker, Mathijs de Croon
- Halt, preventie en repressiemedewerker, Wendy Daniëls
- OMO scholengroep, zorgcoördinator, Martijn Verhagen
- CJG, medewerker Barbara van Dijk

Incidenteel sluiten aan: de evenementencoördinator, beleidsmedewerker Sport, Welzijnsbeleid en/of handhaving.

Werkgroep Veilig uitgaan Helmond

Taak: Bewaken uitvoering Plan van Aanpak Veilig Uitgaan Helmond 2013-2017

Frequentie: 1 x per jaar

Leden:

- Gemeente, adviseur horecabeleid (vz.) Nicole van Dam, juridisch adviseur horeca en openbare orde Helmi Reen, evenementencoördinator Arie Willems, trekker werkgroep Alcohol en Jeugd Brenda van Bokhoven en beleidsmedewerker jeugd Jacqueline Vriens
- Politie, Huub Jacobs
- Brandweer, Adrie Hofman
- Horecaondernemer Geert Blenckers, Horecabelangenvereniging Centrum Helmond Peter v.d. Heuvel (vz.) en Jeroen van Schijndel (penningmeester), KHN afd. Helmond Hein Gruijters (vz.) en KHN-regioconsulent Christel Nabuurs
- Centrummanager Helmond, Marlène Drouen
- Beveiliging, Network Protection, Hans Donkers
- Openbaar Ministerie, Mark de Jong
- Novadic-Kentron, preventiemedewerker, Danielle van Pareren

Groot Horecaoverleg

Taak: Afstemming ontwikkelingen horeca en evenementen centrum

Frequentie: 2-3 keer per jaar

Leden:

- Gemeente, burgemeester Blanksma (vz.), wethouder Stienen (cultuur), beleidsadviseur horeca tevens secretaris Nicole van Dam, juridisch adviseur horeca en openbare orde Helmi Reen,, evenementencoördinator Arie Willems
- Alle individuele ondernemers horeca centrum Helmond
- Horecabelangenvereniging Centrum Helmond Peter v.d. Heuvel (vz.) en Jeroen van Schijndel (penningmeester), KHN afd. Helmond Hein Gruijters (vz.) en KHN-regioconsulent Christel Nabuurs
- Centrummanager Helmond, Marlène Drouen
- Brouwers
- Taxiondernemers
- Beveiliging
- Brandweer, Kees Doorakkers en Han de Brock
- Politie, Willie Deijkers en Eva Manders

Klein Horecaoverleg

Taak: Incidentenoverleg uitgaansavonden centrum Helmond

Frequentie: 1 x per 2 weken

Leden:

- Gemeente, juridisch adviseur horeca en openbare Orde, tevens voorzitter/secretaris Helmi Reen,
- Politie, Huub Jacobs, Willie Deijkers en Eva Manders

- KHN afd. Helmond, Bjorn van de Brug
- Horecabelangenvereniging Centrum Helmond Peter v.d. Heuvel (vz.), Jeroen van Schijndel (penningmeester) en Ruud van den Heuvel
- Beveiliging, Network Protection, Hans Donkers

Kerngroep Integraal Horecabeleid

Taak: Ontwikkelen en bewaken uitvoering integraal horecabeleid Helmond

Frequentie: 2-3 keer per jaar

Leden:

- Gemeente, adviseur horecabeleid (vz.) Nicole van Dam, juridisch adviseur horeca en openbare orde Helmi Reen, adviseur leisurebeleid Trudy van Horne, vertegenwoordiger afd. ROV, adviseur milieubeleid Karin van Aquina, teammanager Handhaving/Bouwen en Wonen Paul Leenders
- Politie, Huub Jacobs
- Brandweer, Kees Doorakkers
- Horecabelangenvereniging Centrum Helmond Peter v.d. Heuvel (vz.) en Jeroen van Schijndel (penningmeester), KHN afd. Helmond Hein Gruijters (vz.) en Jos Bekkers en KHN-regioconsulent Christel Nabuurs

Bijlage 6: Resultaten aangaande alcohol/dronkenschap onderzoek Veilig uitgaan in Helmond 2012

Indrinken

In september 2012 is het Helmondse uitgaanspubliek als onderdeel van het onderzoek voor het project Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan (KVU) Helmond geënkquêteerd. Er werden onder meer vragen gesteld over indrinken. Hieronder staan de resultaten beschreven. Ruim de helft van het uitgaanspubliek heeft aangegeven dat men 'indrinkt', voordat men gaat stappen. Mannen doen dit gemiddeld meer dan vrouwen en bij de stappers onder de 18 jaar komt dit vaker voor dan bij de 18-plussers.

Tabel 1. Uitgaanspubliek naar wel/niet ingedronken voor het uitgaan, in %

	Nee	Ja	Totaal
Leeftijd:			
<18 jaar	26%	74%	100%
18 jaar en ouder	56%	44%	100%
Totaal	43%	57%	100%
Geslacht:			
man	39%	61%	100%
vrouw	48%	52%	100%

Bron: Onderzoek Veilig Uitgaan in Helmond 2012

Hoeveel drinkt men in en waar?

Bijna twee derde deel (62%) van degenen die voor het uitgaan indrinken, gaat met meer dan zes glazen alcohol achter de kiezen op stap. Van alle 162 respondenten heeft 9% meer dan tien glazen gedronken voordat men gaat stappen. Gemiddeld drinkt men acht à negen glazen in.

Onder de respondenten zijn er drie die een extreem hoog aantal glazen noemden (>15). Indien deze buiten de tellingen worden gelaten, dan is het gemiddelde aantal glazen dat men indrinkt zes à zeven. Dit getal is voor alle drie de leeftijdscategorieën gelijk.

Als degenen die meer dan tien glazen hebben genoemd, buiten beschouwing worden gelaten, is het gemiddeld aantal glazen vijf à zes.

Het indrinken gebeurt hoofdzakelijk op twee plaatsen: 54% drinkt bij vrienden in en 40% geeft aan thuis ingedronken te hebben. Als 'bij vrienden' betekent ergens bij iemand thuis, dan kan worden gesteld, dat indrinken voornamelijk in de privésector geschiedt.

Tabel 2. Hoeveel wordt ingedronken?

	In % van totaal van degenen die indrinken	In % van alle respondenten
1-2 glazen	13%	5%
3-5 glazen	25%	11%
6-10 glazen	41%	18%
Meer dan 10 glazen	21%	9%
Totaal	100%	43%

Bron: Onderzoek Veilig uitgaan in Helmond 2012

Het kan zijn dat de uitkomsten over het indrinken beïnvloed zijn door de manier van enquêteren (mondeling, op straat, vaak te midden van medestappers). Dit is de mening van medewerkers van de GGD en Novadic-Kentron (verslavingspreventie) in de Projectgroep KVVU en in de gemeentelijke Werkgroep Alcohol en Jeugd. Deze instanties hebben ervaring met enquêteren onder de jeugd over risicogedrag. Schriftelijk en individueel enquêteren zou volgens hen daarom een meer betrouwbare uitkomst opleveren. Daar valt echter ook tegenin te brengen, dat juist de groep zorgt voor correctie: als iemand (teveel) overdrijft. Als vrienden bij het indrinken aanwezig zijn, kunnen die een corrigerende invloed uitoefenen.

Toch is het ook wel aannemelijk om uit te gaan van het gemiddelde aantal van zes/zeven zoals dat hiervoor naar voren kwam (uitkomsten exclusief cijfers van enkele jongeren die extreem hoge – bijna onrealistische – aantallen hebben opgegeven). Uit een veldonderzoek van Novadic-Kentron onder het uitgaanspubliek in Asten/Someren, gehouden in 2011-2012, kwam namelijk naar voren, dat ook hier gemiddeld zes/zeven glazen alcohol werd ingedronken.

Overige resultaten inzake alcohol/dronkenschap onderzoek Veilig Uitgaan Helmond 2012

Alcohol(overlast), huisregels en deurbelied horeca

Uit de enquête onder de horeca-ondernemers van het onderzoek blijkt dat de meeste ondernemers (3 van de 4) huisregels hebben opgesteld waar bezoekers zich aan moeten houden. In de vragenlijst konden zij zelf aangeven welke regels zij hebben opgesteld:

Tabel 3. Genoemde huisregels van Helmondse horeca-ondernemers:

Beperkte uitleg wat wel en niet kan en wat er gebeurt als het niet goed gaat
Geen geweld, drugs, agressie, seksuele intimidatie
Normen en waarden respecteren
Orde/netheid. Acceptatie van normen en waarden van bedrijf
Iedereen dient zich naar behoren te gedragen
Geen sterke drank onder de 18
Minimum leeftijd 18 jaar
Verboden gebruik van drugs. Geen overlast aan klanten
Geen petjes/sportschoenen.
Geen dronkenschap
Toelatingsbeleid, zogenaamd deurbelied

Bron: Bron Onderzoek Veilig uitgaan in Helmond 2012

Voorts blijkt uit de enquête onder de horeca-ondernemers dat iedere horeca-ondernemer met een deurbelid selecteert op alcohol- en drugsgebruik. Het kan dus voorkomen, dat iemand de toegang tot een horeca-onderneming wordt ontzegd. Van de 24 horeca-ondernemers zijn er 2 die hebben aangegeven, dat ze dit beleid niet hanteren, maar de meesten, 22, hebben in de afgelopen 12 maanden wel eens iemand de toegang tot hun zaak ontzegd. De meest genoemde redenen betreffen agressief gedrag, overmatig drankgebruik, drugsgebruik en bedreiging/intimidatie. Ook komt uit deze ondernemersenquête, dat de ondernemers in 1 jaar *gezamenlijk* 275 keer overlast door drankgebruik hebben ervaren en 36 door drugsgebruik. Gemiddeld bedroeg dit per ondernemer 28 keer overlast door drankgebruik en 3 keer door drugsgebruik.

Weigering publiek

Uit de enquête uitgaanspubliek blijkt voorts dat 1 % van alle geënquêteerden aangeeft wel eens geweigerd te zijn de afgelopen 12 maanden, waarbij de portier als reden alcohol/drugsgebruik aangaf.

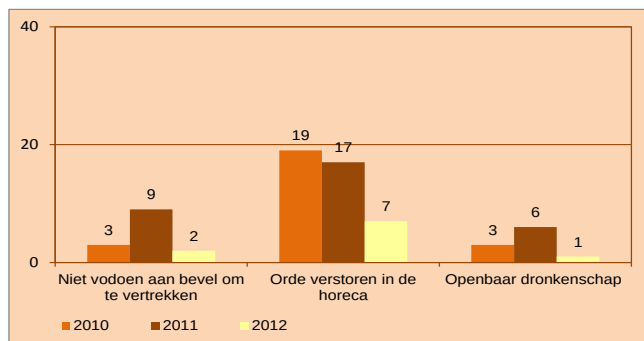
Een flink deel van de stappers (een derde) blijkt overigens niet op de hoogte van huisregels en bijna de helft kent het begrip “ontzegging” niet.

Politieregistratie overlast door alcohol

Verschillende incidenten die zich in het uitgaansgebied van Helmond hebben voorgedaan worden niet expliciet genoteerd in de verwerkingssystemen van de politie, omdat deze vaak ter plaatste al kunnen worden afgehandeld. Dit zijn zaken zoals wildplassen of openbaar dronkenschap. Voor deze incidenten schrijft de politie een zogenaamd ‘mini proces verbaal’ uit, ook wel mini PV genoemd. Dit wordt wel geregistreerd door de politie, maar minder gedetailleerd dan de andere incidenten bij de politie. Deze cijfers zijn ook niet op te vragen op tijdstip, maar alleen op de dag dat een dergelijk incident heeft plaatsgevonden. Gekeken naar deze cijfers is een aantal incidenten van toegevoegde waarde binnen het kader van de uitgaansgerelateerde problematiek. In tegenstelling tot de andere politiecijfers die zijn opgevraagd gaan de cijfers over de periode 1 januari 2010-31 december 2012, een periode van drie jaar. De analyse is dan ook per jaar verwerkt in plaats van per half jaar. Alleen de cijfers zijn meegenomen van de incidenten die geregistreerd zijn op vrijdag, zaterdag en/of zondag, de uitgaansdagen. Daarbij dient opgemerkt te worden dat de zondagen in de meeste gevallen de hoogste cijfers laten zien. Dit komt omdat hierbij ook de zondagochtenden (na zaterdag 24.00 uur) zijn meegenomen.

Grafiek 1: Incidenten met een “mini-pv”

* Incidenten met “mini-pv” worden niet in het GIDS-politiesysteem maar afzonderlijk geregistreerd.



Bron: Onderzoek Veilig Uitgaan in Helmond 2012