



Raadsvoorstel 17 **Vergadering 3 maart 2015 verbeterd exemplaar**

Gemeenteraad

Onderwerp : Lichte gemeenschappelijke regelingen dienstverlening Werkplein m.b.t. Participatiewet

B&W vergadering : 6 januari 2015
Dienst / afdeling : Veiligheid en Bestuurs- en Juridische Zaken

Aan de gemeenteraad,

Voorgeschiedenis

De gemeenten Asten, Deurne, Gemert-Bakel, Geldrop-Mierlo en Laarbeek hebben de uitvoering van taken op het gebied van werk en inkomen belegd bij de gemeente Helmond (Werkplein). Hiervoor zijn bilaterale lichte gemeenschappelijke regelingen gesloten.

Per 1-1-2015 treedt de Participatiewet in werking. Tussen de 6 Peelgemeenten is afgesproken dat deze wet gezamenlijk wordt uitgevoerd. Aanvankelijk was het de bedoeling dat deze taak ingebracht zou worden bij het openbaar lichaam Peel 6.1. Door het bedrijfsleven, het bestuur van Atlant Groep en het portefeuillehouders overleg Sociale Zaken wordt er voor geopteerd om voorlopig de uitvoering van de Participatiewet te beleggen bij het openbaar lichaam Werkbedrijf Atlant-De Peel. Zij stellen ook voor om na een evaluatie in 2018 een beslissing te nemen over definitieve positionering binnen of buiten de GR Peel 6.1. Besluitvorming hierover moet nog plaatsvinden.

Tussenfase

De integratie van het Werkplein in het openbaar lichaam Atlant Groep vraagt voorbereidingstijd. Dat lukt in elk geval niet per 1-1-2015. Dit betekent dat in 2015 een tussenoplossing komt. De uitvoering van de Participatiewet gebeurt dan deels door de gemeente Helmond en deels door het openbaar lichaam Atlant Groep in een intensieve samenwerking als Werkbedrijf Atlant De Peel.

Voor 2015 zijn aanpassingen nodig van de contracten tussen de deelnemende gemeenten en de gemeente Helmond voor de taken die Helmond uitvoert. Uit oogpunt van bedrijfsvoering en ook in het kader van onderlinge solidariteit is gestreefd naar het realiseren van een uniforme opzet. Daarbij is te denken aan:

- het vaststellen van een uniforme bandbreedte voor de beheerskosten van +5% en -5%;
- geen bilaterale overleggen meer doch het poho Soza als gesprekspartner gebruiken, invoering van een uniform privacy artikel;
- vastleggen dat bij overgang naar een andere publiekrechtelijke rechtspersoon nog met de oude werkgever gesproken wordt over meerkosten van de latende organisatie.

Aansluiting Someren

De noodzaak om in te stappen bij een Peelbrede uitvoering van de Participatiewet heeft er toe geleid dat de gemeente Someren gevraagd heeft om per 1-1-2015 aan te sluiten bij het Werkplein. Hierover bestaat inmiddels overeenstemming. De portefeuillehouders Soza hebben uitgesproken dat ook de relatie met de gemeente Geldrop-Mierlo gecontinueerd kan worden in 2015 als dat gebeurt tegen een kostprijs dekkend tarief. Gehanteerd is een overheadpercentage van 50% omdat het personeel in dienst blijft bij de gemeente Someren tot de vorming van het Werkbedrijf Atlant De Peel formeel een feit is.

Positie Asten

Bestuurlijk punt van aandacht is mogelijkwerwijs het contract met de gemeente Asten. De gemeente Asten was de eerste gemeente waarmee de gemeente Helmond een lichte gemeenschappelijke regeling heeft gesloten. Hierin zijn de kosten op een lager niveau berekend dan in de latere contracten. De gemeente Asten heeft een aantal jaren hier voordeel van ondervonden. Wij willen dat aan die situatie per 1-1-2015 een einde komt. Naast het nadeel voor de gemeente Helmond raakt dit ook de onderlinge solidariteit tussen de Peelgemeenten. Dat deze situatie moet veranderen is ook met de gemeente Asten op bestuurlijk niveau



gecommuniceerd. De kans bestaat dat dit op bezwaren stuit, althans wat de ingangsdatum betreft. Het voorstel is dat de gemeente Asten zich per 1-1-2015 conformeert aan de gezamenlijke financiële verdeelsleutels. Wij zijn nog in afwachting van een bevestiging van het college van burgemeester en wethouders van Asten.

Positie Geldrop-Mierlo

Inmiddels is door de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid een aanwijzing gegeven waarbij Nederland is ingedeeld in arbeidsmarktregio's. De gemeente Geldrop-Mierlo maakt onderdeel van de arbeidsmarktregio Helmond - de Peel, waarvan ook de gemeenten Asten, Deurne, Gemert-Bakel, Helmond, Laarbeek en Someren onderdeel uitmaken.

Door deels de uitvoering van de Participatiewet te beleggen bij het openbaar lichaam Ergon Bedrijven en deels bij de Atlant Groep neemt de gemeente Geldrop-Mierlo een bijzondere positie in. Daarnaast speelt dat het bestuurlijk samenwerkingsconstruct Peel 6.1 geen betrekking heeft op de gemeente Geldrop-Mierlo.

Wij hebben het college van burgemeester en wethouders van Geldrop-Mierlo inmiddels gevraagd om voor 1 maart 2015 uit te spreken dat deze gemeente met het Werkbedrijf Atlant De Peel een inkooprelatie wil aangaan. Dat geldt ook voor het geval Geldrop-Mierlo een andere keuze wenst te maken. Helder is dat de gemeente Helmond na de vorming van het Werkbedrijf Atlant De Peel niet meer in de gelegenheid is de bestaande samenwerkingsafspraken met de gemeente Geldrop-Mierlo na te komen omdat het Werkplein wordt geïncorporeerd in een andere publiekrechtelijke rechtspersoon, namelijk Werkbedrijf Atlant De Peel.

Gegeven deze bijzondere positie hebben wij in overleg met de gemeente Geldrop-Mierlo er van afgezien om tijdelijk een wijziging van de bestaande lichte gemeenschappelijke regeling af te spreken. Wel zal het verleende mandaatbesluit aangepast worden. We zullen begin 2015 met het college van burgemeester en wethouders van Geldrop-Mierlo verder in gesprek gaan hoe naar de toekomst toe omgegaan moet worden met de bijzondere positie van deze gemeente. Zoals gesteld willen wij op 1 maart 2015 helderheid hebben.

Gezamenlijke bezwaarschriftencommissie

Voorts is het de bedoeling dat de behandeling van de bezwaarschriften Participatiewet voor de zes Peelgemeenten en voor de gemeente Geldrop-Mierlo gebeurt door het Werkplein. Voorts zal een gezamenlijke bezwaarschriftencommissie gaan fungeren, bij de uitvoering van de Participatiewet. De gemeenten Asten en Someren hebben laten weten voorlopig hieraan nog niet mee te willen doen. De bestaande lichte gemeenschappelijke regeling voor de bezwaarschriftencommissie Participatiewet moet in technische zin nog aangepast worden. Uw raad krijgt hierover op nog een voorstel. Daarnaast vraagt dit in de betreffende gemeenten om aanpassing van de onderliggende regelingen.

Samenwerking gemeente Helmond-Atlant Groep

Het is zoals vermeld de bedoeling dat in de eerste helft van 2015 bestuurlijke besluitvorming plaats vindt over onderbrenging van alle taken die verband houden met de uitvoering van de Participatiewet binnen de GR Atlant. Besluitvorming hierover is voorzien op basis van een samenwerkingsconvenant, dat binnenkort aan ons college ter vaststelling wordt aangeboden. Dat samenwerkingsconvenant regelt de overgangssituatie en bevat voorts het kader voor de beoogde transitie. In formeel opzicht is het ook noodzakelijk de gemeenschappelijke regeling Atlant Groep in 2015 te wijzigen. Een voorstel daartoe wordt in 2015 in procedure gebracht.

Beleidsmatige context

1. In de gemeenschappelijke regeling Peel 6.1. is gemeenschappelijke taakuitvoering op het terrein van de Participatiewet als een van de gezamenlijke taken opgenomen.
2. Eén gedeelte van de Participatiewet is thans belegd bij het openbaar lichaam Atlant Groep.
3. Bij de uitvoering van de Participatiewet zijn ook derden betrokken die samenwerken binnen het werkbedrijf Helmond-De Peel.
4. De bestuurlijke en organisatorische vormgeving van de uitvoering van de Participatiewet binnen vraagt nog enige tijd waardoor gekozen is voor het treffen van een overgangsregeling voor maximaal het gehele jaar 2015.



Beoogd effect en/ of resultaat

1. Het op een uniforme wijze uitvoeren van taken voortvloeiend uit de Participatiewet, voor zover deze niet zijn belegd bij het openbaar lichaam Atlant Groep.
2. Het overdrachtsgereedmaken van het Werkplein naar Werkbedrijf Atlant-De Peel het publiek rechtelijke openbaar lichaam dat belast wordt met de uitvoering van de Participatiewet.

Argumenten

1. De gemeente Helmond voert al voor een aantal taken uit op het gebied van Werk en Inkomen.
2. Bestuurlijk bestaat draagvlak voor het voorgestelde overgangsjaar.
3. Er is geen alternatieve mogelijkheid om de uitvoering van de Participatiewet in 2015 op een andere wijze te organiseren.

Kanttekeningen

1. Besluitvorming in de gemeente Someren is niet voor 1-1-2015 afgerond. Dat betekent dat Helmond de uitvoering vanaf die datum al ter hand neemt in de overtuiging het vertrouwen dat de gemeenteraad van Someren op een later tijdstip alsnog toestemming geeft.
2. Doordat de medewerkers van de gemeente Someren niet tijdelijk in dienst treden is de gemeente Someren te zijner tijd ook betrokken als werkgever bij de vorming van het Werkbedrijf Atlant De Peel.
3. Besluitvorming in andere gemeenten lukt ook niet meer voor 1-1-2015. Dat besluitvorming pas begin 2015 kan worden afgerond met het verlenen van toestemming door de raden moet noodgedwongen geaccepteerd worden. Vastgelegd is dat de financiële verplichtingen al gelden vanaf 1-1-2015 en dat we vanaf die datum al werken volgens het ietwat aangepaste nieuwe stramien.

Vervolgstappen

1. Voorgestelde aanpak is inmiddels besproken in het portefeuillehouders overleg Soza en het secretarissenoverleg/directieraad Peel 6.1.
2. Na instemming door de colleges dienen alle gemeenten de raad om toestemming te vragen
3. Na verkregen toestemming kunnen de colleges besluiten tot het treffen van de lichte gemeenschappelijke regeling
4. Aansluitend dient per gemeenschappelijke regeling een bekendmaking te volgen

Wij stellen u voor toestemming te verlenen voor het treffen van de gewijzigde lichte gemeenschappelijke regelingen met de gemeenten Asten, Deurne, Gemert-Bakel en Laarbeek en een nieuwe gemeenschappelijke regeling met de gemeente Someren inzake dienstverlening Werkplein bij de uitvoering van de Participatiewet

Het advies van de commissie Bestuur en economie zal, na ontvangst, voor u ter inzage worden gelegd.

Burgemeester en wethouders van Helmond

de burgemeester

mevr. P.J.M.G. Blanksma - van den Heuvel

de secretaris

mr. drs. A.P.M. ter Voert

Bijlage:

- tekst lichte gemeenschappelijke regeling uitvoering Participatiewet door Werkplein.



Raadsbesluit 17

Vergadering 3 maart 2015 verbeterd exemplaar

Gemeenteraad

De raad van de gemeente Helmond;

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 06 januari 2015

gelet op artikel 147 tweede lid Gemeentewet en artikel 1 tweede lid Wet gemeenschappelijke regelingen;

besluit:

1. **Toestemming te verlenen voor het treffen van de gewijzigde lichte gemeenschappelijke regelingen met de gemeenten Asten, Deurne, Gemert-Bakel en Laarbeek inzake dienstverlening Werkplein bij de uitvoering van de Participatiewet**
2. **Toestemming te verlenen voor het treffen van een nieuwe gemeenschappelijke regeling met Someren inzake dienstverlening Werkplein bij de uitvoering van de Participatiewet.**

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 3 maart 2015.

De raad voornoemd,
de voorzitter

de griffier