

Dekkingsplan 2014

Definitief concept 9 november 2014



Colofon

Opdrachtgever
Paul van Dooren

Auteur(s)
Erwin Baron en Wally Paridaans

Inhoudsopgave

Inleiding	4
1 Inventarisatie en analyse risico's	7
1.1 Brandrisicoprofiel	7
1.1.1 Bebouwing en gebruik	8
1.1.2 Binnenbranden	9
1.1.3 Analyse	11
1.2 Normtijden Besluit Veiligheidsregio's	11
1.2.1 Opkomstnormen tankautosputen	11
1.2.2 Opkomstnormen redvoertuigen	12
1.3 Conclusies	13
1.4 Aanbevelingen	13
2 Analyse bestaande repressieve organisatie	14
2.1 Repressieve infrastructuur	14
2.1.1 Plaats, materieel en bezetting kazerne	14
2.1.2 Opkomsttijd	14
2.1.3 Operationele grenzen	16
2.1.4 Regionaal theoretische opkomsttijden	17
2.2 Regionaal theoretisch dekkingsresultaat	19
2.2.1 Overschrijdingen objecten	22
2.2.2 Overschrijdingen per gemeente	22
2.2.3 Overschrijdingen per soort post	24
2.3 Overschrijdingen maximale opkomsttijd	24
2.4 Markante objecten	26
2.5 Analyse	27
2.6 Conclusies	28
2.7 Aanbeveling	28
3 Analyse feitelijke prestaties repressieve organisatie	29
3.1 Repressieve rapportage	29
3.2 Analyse prestaties	30
3.3 Conclusies	30
3.4 Aanbevelingen	31
4 Bepalen en vaststellen van verbeteringen	32
4.1 Resultaten op hoofdlijnen	32
4.2 Nemen van repressieve maatregelen	32
4.3 Vaststellen van afwijkende opkomsttijden	33
4.4 Flankerend beleid	33
4.5 Verantwoordelijkheidsverdeling	34
4.6 Conclusies	34
4.7 Aanbevelingen	35

5	Vaststellen (nieuw) plan	36
5.1	Uitkomsten Dekkingsplan 2014.....	36
5.2	Besluitvorming.....	37
5.3	Vaststelling Dekkingsplan 2014	37
5.4	Vervolg	38
6	Bijlagen.....	39
6.1	Bijlage 1 Afkortingen	39
6.2	Bijlage 2 Relevante artikelen Wvr	39
6.3	Bijlage 3 Relevante artikelen Bvr	40

Inleiding

De brandweer geldt onder burgers van oudsher als een organisatie waar zij veel vertrouwen in hebben. Het gevoel van (brand)veiligheid ontleen burgers onder andere aan de wetenschap dat de brandweer snel aanwezig is in geval van nood. De tijd waarbinnen de brandweer arriveert (de opkomsttijd) bij een brand is daarmee een van de belangrijkste indicatoren voor het niveau van de kwaliteit van de brandweezorg. De opkomsttijd en basisbezetting tankautospuiter met een zesmans bezetting (TS6) vormen samen een kwaliteitsmaat voor de beschikbaarheid van de brandweer.

Met de invoering van de Wet veiligheidsregio's, op 1 oktober 2010, zijn opkomsttijden bij bouwwerken wettelijk verankerd, terwijl het voorheen een branchenorm betrof. Hoewel het vaststellen van de normen is voorbehouden aan de Minister, mag het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio voor specifieke objecten of clusters van objecten andere normtijden vaststellen, indien het bestuur de mate van afwijking motiveert in relatie tot het risico. Het is het bestuur niet toegestaan om generiek andere normen te stellen.

De regels in de Wet veiligheidsregio's (Wvr) die betrekking hebben op de brandweezorg hebben als doel de veiligheid van personen bij branden en andere gevaren op een goed kwaliteitsniveau te brengen en te houden. Het gaat hierbij om het redden van levens en het voorkomen dat de brand naar naastgelegen panden overslaat. Het gaat hierbij niet om het voorkomen van vermogensschade.

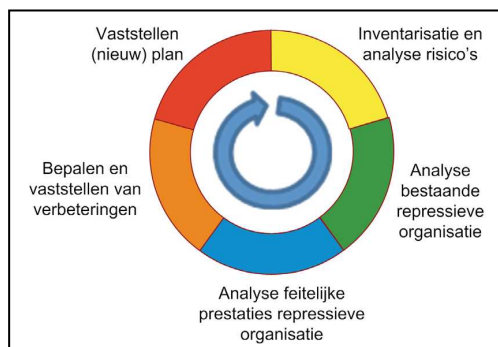
De regels benadrukken ook dat primair de burger verantwoordelijk is voor het voorkomen van brand. Het bestuur van de veiligheidsregio kan hierin adviseren en stimuleren, maar kan die verantwoordelijkheid niet overnemen. Op grond van de Wet zijn gemeenten en veiligheidsregio's wel verantwoordelijk voor het organiseren van goede brandweezorg en daarmee voor het vaststellen van opkomsttijden van de brandweer. Goede brandweezorg komt tot stand door het afwegen van kosten en baten op grond van het inschatten van het brandrisico dat aanwezig is binnen de regio.

Met het vaststellen van het Dekkingsplan brandweer 2014 maakt het bestuur de overschrijdingen van de normtijden inzichtelijk en legt zij de motivering van deze afwijkingen en indien van toepassing het beoogde flankerend beleid vast. Het gaat hierbij om het vaststellen van de huidige dekking en het huidige brandveiligheidsniveau, de bestaande situatie. De feitelijke dekking verandert met het vaststellen van het dekkingsplan niet.

Het dekkingsplan is een wettelijke verplichting en dient door het Algemeen Bestuur te worden vastgesteld. De primaire verantwoording naar de burgers omtrent het niveau van brandweezorg ligt vast in het dekkingsplan. Het dekkingsplan kan tevens gebruikt worden als informatie naar het ministerie van V&J., maar daar is geen wettelijke verplichting toe.

Opbouw document

Het komen tot het voorliggende regionale dekkingsplan is te beschouwen als een cyclisch proces waarbinnen dit plan periodiek herijkt, bijgesteld of geheel opnieuw opgesteld wordt. De **regelkring** geeft aan in welke volgorde de diverse fasen moeten worden doorlopen.



Fase 1: Inventarisatie en analyse risico's

De brandrisico's in de regio moeten geïnventariseerd en geanalyseerd worden. Er moet een brandrisico-profiel opgesteld worden aan de hand van de aanwezige objecten uit de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) en (wegen)infrastructuur, afgezet tegen de tijdnormen uit het Bvr. Het brandrisicoprofiel voor onze regio is uitgewerkt in hoofdstuk 1.

Fase 2: Analyse bestaande repressieve organisatie

Er moet een omschrijving worden gemaakt van de huidige repressieve organisatie bestaande uit de repressieve infrastructuur (plaats en soort bezetting van de brandweerposten) en het beschikbare personeel en materieel. Hieruit kunnen de repressieve mogelijkheden van de bestaande organisatie (waar kan onze organisatie al dan niet 'op tijd' aanwezig zijn) berekend. De plaatsen waar de brandweer in onze regio al dan niet 'op tijd' aanwezig kan zijn, zijn in beeld gebracht in hoofdstuk 2.

Fase 3: Analyse feitelijke prestaties repressieve organisatie

Om een analyse van de feitelijke prestaties van de bestaande repressieve organisatie te kunnen maken is het nodig dat onze regio beschikt over een registratiesysteem van de feitelijke opkomsttijden. Dit is conform artikel 3.2.2 van het Bvr ook verplicht. Een vergelijking tussen deze feitelijke prestaties en de berekende (mogelijke) prestaties uit fase 2 maakt het realiteitsgehalte van het dekkingsplan zichtbaar. Als vervolgens de koppeling tussen de feitelijke opkomsttijden en de betreffende tijdnormen uit het Bvr aangebracht wordt, kan een analyse gemaakt worden van de mate waarin de brandweer al dan niet 'op tijd' was.

Onze regio beschikt echter nog niet over een dergelijk systeem. In hoofdstuk 3 wordt dit verder toegelicht en er wordt ook aangegeven hoe we hier mee om willen gaan.

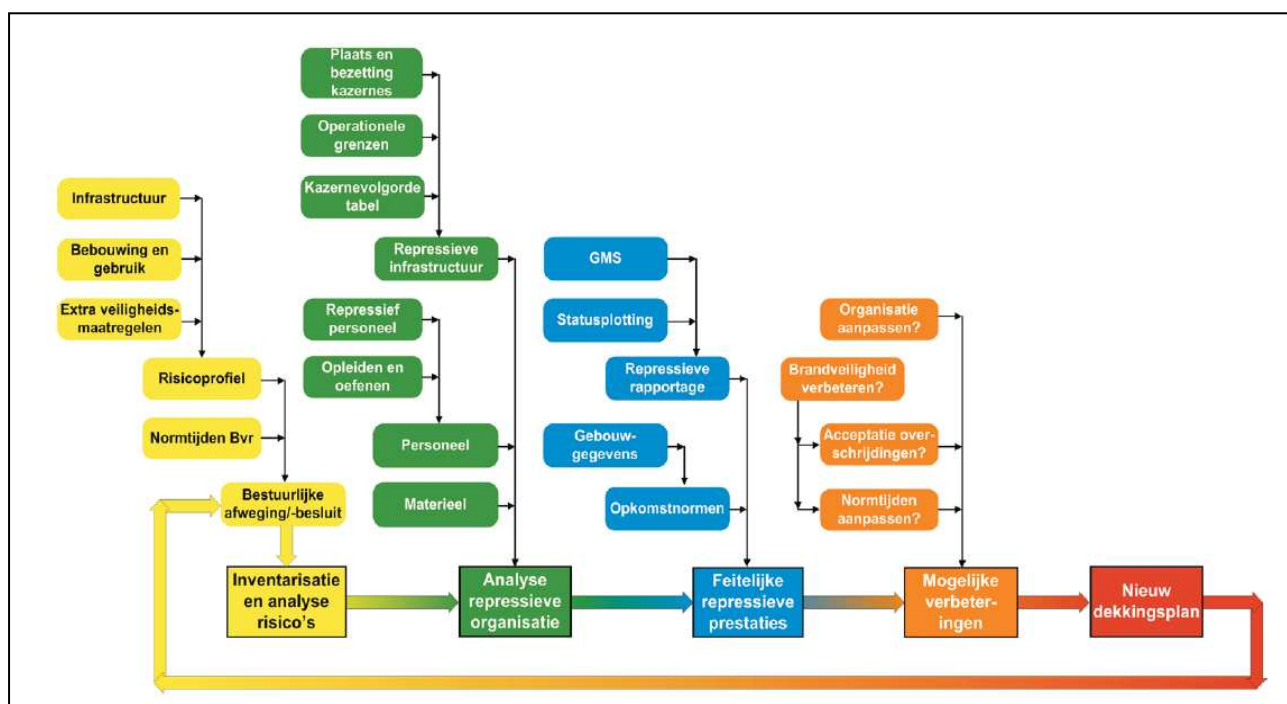
Fase 4: Bepalen en vaststellen van verbeteringen

Daar waar de (berekende of feitelijke) prestaties achterblijven bij de wettelijke eisen uit het Bvr kunnen besturen kiezen voor het verbeteren van de repressieve organisatie of afwijkende opkomsttijden vaststellen. Investeren in de repressieve organisatie vraagt forse financiële inspanningen en het effect op de brandveiligheid voor de burgers is vaak maar gering. De brandveiligheid wordt niet verhoogd doordat we sneller ter plaatse zijn, de brandbestrijding zal wel eerder aanvangen. Veelal kiezen regio's voor het in meer of mindere mate vaststellen van afwijkende opkomsttijden, conform artikel 3.2.1, lid 2 van het Bvr. Daarbij stelt het bestuur voor de betreffende objecten een haalbare opkomsttijd vast met een daaraan gekoppelde motivering waarom het bestuur dit niveau van repressieve brandveiligheid accepteert. Hieraan kan het bestuur aanvullende maatregelen verbinden die de brandveiligheid voor de betreffende burgers verbetert. De uitwerking in onze regio is opgenomen in hoofdstuk 4.

Fase 5: Vaststellen (nieuw) plan: Het bestuur van de veiligheidsregio stelt het dekkingsplan vast. Daarmee legt het bestuur de repressieve organisatie voor de komende periode vast en geeft het de burgers inzicht in het niveau van repressieve brandveiligheid: hoe snel kan de brandweer ter plaatse zijn. Waar niet kan worden voldaan aan de Bvr-tijdnormen geeft het bestuur een onderbouwing van de bestuurlijke acceptatie daarvan en van de eventueel te nemen maatregelen om de brandveiligheid voor de burgers op een andere manier te verbeteren.

Nadat een dekkingsplan is vastgesteld, wordt dit periodiek bijgesteld of herijkt op de ontwikkelingen.

Het onderstaande schema geeft de detaillering van de genoemde fasen aan. Dit is als leidraad gebruikt bij de hoofdstukindeling. In elk hoofdstuk beschrijven we wat de huidige uitkomsten zijn van de diverse fasen, waarna we afsluiten met conclusies en aanbevelingen.



Samengevat betekent voorgaande dat we voortaan in het dekkingsplan meer informatie moeten gaan verstrekken dan tot nu toe gebruikelijk is. Op basis van de regelkring zal er continu gezocht gaan worden op welke wijze de brandweezorg verbeterd kan worden. In het voorliggende document zijn we in staat een goed overzicht te geven van de huidige risico's in onze gemeenten en van de mate waarin de brandweer wel of niet op tijd aanwezig kan zijn. Ook kunnen we een eerste doorkijk geven naar mogelijke verbetermaatregelen. In een volgend dekkingsplan komt terug in hoeverre het mogelijk is gebleken om concrete verbeteringen door te voeren en wordt verder aangegeven welke verbetervoorstellen verder vorm moeten krijgen. Dit alles zal in nauwe samenwerking gebeuren met gemeenten en er zal gebruik gemaakt gaan worden van informatie vanuit landelijke organisaties zoals verzekeringsmaatschappijen.

1 Inventarisatie en analyse risico's

De brandrisico's in de regio moeten geïnventariseerd en geanalyseerd worden. Er moet een brandrisicoprofiel opgesteld worden aan de hand van de aanwezige objecten uit de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) en (wegen)infrastructuur, afgezet tegen de tijdnormen uit het Bvr. Het brandrisicoprofiel voor onze regio is in dit hoofdstuk uitgewerkt.

1.1 Brandrisicoprofiel

In de Wet veiligheidsregio's is bepaald dat het bestuur van de veiligheidsregio eenmaal per vier jaar een beleidsplan vaststelt waarin het beleid is vastgelegd ten aanzien van de taken van de veiligheidsregio (Wvr artikel 14).

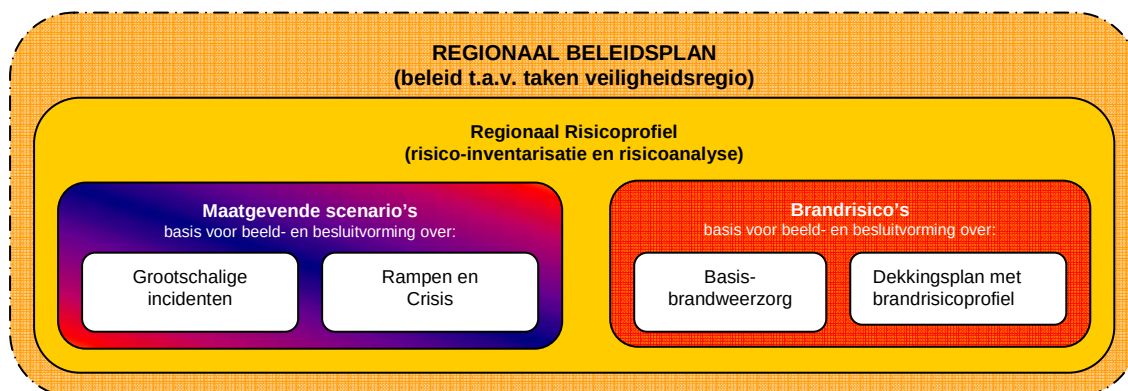
Het fundament van het beleidsplan omvat twee elementen: het **regionale risicoprofiel** en het **brandrisicoprofiel**.

In het regionaal risicoprofiel worden de ramp- en crisisscenario's binnen de veiligheidsregio beschreven. Het betreft hier de beschrijving van de grootschalige inzetten voor een aantal ramp- en crisisscenario's, waarvoor bij de maatgevende (brand)scenario's ook slagkracht van de brandweer wordt aangegeven. Het regionale risicoprofiel wordt in dit document verder niet behandeld.

Het **brandrisicoprofiel** geeft inzicht in de brandrisico's voor de basisbrandweezorg. Dit richt zich op een klein incident, dan wel de eerste fase van een escalerend groter incident, die respectievelijk kunnen worden bestreden met een eerste of tweede basisbrandweereenheid (de tankautospuiter). Het brandrisicoprofiel richt zich alleen op gebruiksfuncties van gebouwen (kantoor, woning, industrie etc.). Het gaat niet in op andere incidenten die door de brandweer als onderdeel van basisbrandweezorg worden bestreden (hulpverlening, waterongevallen en ongevallen met gevaarlijke stoffen).

In het beleidsplan geeft het bestuur vervolgens aan welke opkomsttijden voor de brandweer gelden en welke voorzieningen en maatregelen worden getroffen om daaraan te voldoen (Wvr artikel 14, lid 2, onder f). Dit onderdeel wordt het **dekkingsplan** genoemd. Op basis van tijdnormen voor de diverse objectsoorten (gesteld in het Besluit veiligheidsregio's) stelt het bestuur in het dekkingsplan vast wat de te verwachten opkomsttijden zijn, maakt het bestuur de overschrijdingen (van de normtijden) inzichtelijk en legt zij de motivering van deze afwijkingen en eventuele maatregelen met flankerend beleid vast.

In de volgende figuur wordt de plaats van het dekkingsplan met het brandrisicoprofiel ten opzichte van het Regionaal Risicoprofiel en het Regionaal Beleidsplan weergegeven.



1.1.1 Bebouwing en gebruik

Het brandrisicoprofiel moet opgesteld worden aan de hand van de aanwezige objecten uit de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG). Op basis van de handreiking¹ van de minister van V&J wordt daarbij een onderscheid gemaakt tussen markante en niet-markante objecten. Tot de markante objecten behoren de objecten die vallen onder de gebruiksvergunningplicht en het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO). De niet-markante objecten zijn dus alle overige objecten.

Er zijn wel enige opmerkingen te maken ten aanzien van het kunnen toepassen van de BAG:

- **Gebruik van gegevens uit de BAG**

De informatiebehoefte van de brandweer is van een andere aard dan de doelstelling die met het invullen van de BAG wordt beoogd. De BAG kent een aantal zeer algemene gebruiksfuncties. De brandweer moet een vertaalslag toepassen om brandrisico's te kunnen inschatten. De BAG geeft door de grofmazige indeling weinig informatie waarop een risico kan worden gebaseerd en welke brandweerkwaliteit daarvoor gewenst is. Duidelijk werd ook dat er veel onjuiste registraties in de BAG zijn opgenomen. Hierdoor zijn onnauwkeurigheden opgetreden in de vertaalslag van de BAG naar de brandrisico's.

Een vakantiepark met chalets bijvoorbeeld kan enkele honderden objecten bevatten, terwijl een ander park met ook veel objecten in het geheel niet voorkomt in de BAG. Bij Stille Wille in Oirschot zijn alle objecten geregistreerd, maar bij Prinsenmeer in Asten is vrijwel geen enkel object opgenomen terwijl bij beiden permanente bewoning aanwezig is.

Door het werken met de BAG verdwijnt herkenbaarheid. Dit komt met name tot uiting op industrieterreinen. Daarop zijn gebouwen aanwezig waarin voorheen één bedrijf zat dat later is opgesplitst in meer bedrijfjes. Hierdoor zitten meer bedrijven achter een objectnummer, met dezelfde coördinaten maar met waarschijnlijk totaal verschillende brandrisico's. Of er zitten bedrijven achter één huisnummer, maar met verschillende coördinaten. Dit is m.b.t. het vaststellen van normtijden erg verwarrend en het kost veel tijd om dit inzichtelijk te krijgen.

- **Gebruik van gegevens over gebruiksvergunningen**

Sinds 1 april 2012 is het Bouwbesluit 2012 van toepassing en zijn de landelijke eisen voor het brandveilig gebruik van bouwwerken hierin geregeld. Deze eisen gelden voor alle gebouwen en andere bouwwerken en voor elke vorm van gebruik. Gemeenten verstrekken een omgevingsvergunning brandveilig gebruik. Deze bouwwerken vallen onder de 'markante objecten'. Het is gebleken dat het voor

¹ Handreiking registratie afwijkingen opkomsttijden en motivatie, d.d. 22 november 2012. Zie bijlage 6.4.

gemeenten niet mogelijk was om volledige en juiste lijsten aan te leveren aan de brandweer. Een belangrijke oorzaak hiervan lijkt te liggen in de overgang van de gemeentelijke bouwverordening naar het landelijke Gebruiksbesluit (AMvB sinds 2008). Hiermee werd het aantal gebruiksvergunningplichtige objecten met circa 80% gereduceerd en in de gemeentelijke registratieprogramma's is deze wijziging niet altijd compleet en juist doorgevoerd.

Er is daarom in samenwerking met lokale medewerkers veel arbeid verricht om deze lijsten (gedeeltelijk) aan te passen, zodat er een koppeling gemaakt kon worden met de BAG-categorisering en de normtijden uit het Bvr. Hierbij is getracht dit zo zorgvuldig mogelijk te doen, maar toch kan niet worden uitgesloten dat er onjuistheden en onnauwkeurigheden zijn opgetreden. Om dit bij een volgende versie van het dekkingsplan te voorkomen, zal samen met de gemeenten gekeken worden naar een wijze om te komen tot een meer valide inventarisatie van de objecten.

- *Conversie van bestanden*

De gebruiksfuncties in de BAG-bestanden moeten worden vertaald naar de normtijden en daarmee de gebruiksfuncties uit het Bvr. Een gezondheidsfunctie in de BAG kan zowel een tandarts als een ziekenhuis zijn. De risico's zijn voor deze voorbeelden totaal anders.

De BAG kent slechts één woonfunctie, terwijl het Bvr vijf verschillende types kent en het inschatten van een (brand)risico vraagt om een verdere categorisering. Ook hierdoor treden mogelijk fouten en vertroebelingen op.

1.1.2 Binnenbranden

Om een globale inschatting te kunnen maken van het daadwerkelijke aantal woningbranden in onze regio, is gekeken waar binnenbranden hebben voorgedaan in de periode van de jaren 2010 tot en met 2012. De gegevens over de locaties van branden zijn, voor zover dit mogelijk was, gekoppeld aan het objectenbestand. Daardoor is, naast de locatie van branden, ook af te leiden bij welk type objecten zich branden hebben voorgedaan.

Aantal binnenbranden per gemeente

In de periode 2010 tot en met 2012 hebben 1979 binnenbranden plaatsgevonden in de regio Zuidoost-Brabant. Onderstaand overzicht geeft per gemeente het aantal branden weer in het totaal aan gebruiksfuncties en objecten. Dit onderscheid wordt gemaakt omdat een object (gebouw) meerdere gebruiksfuncties kan hebben. Zo kan een industriepand bestaan uit een kantoorfunctie en een industrie functie. Dit zorgt ervoor dat het totaal aantal gebruiksfuncties hoger ligt dan het aantal objecten.

Gemeente	Objecten	Gebruiksfuncties	Binnenbranden
Eindhoven	111.557	120.400	653
Helmond	44.239	45.141	253
Veldhoven	21.705	22.221	94
Cranendonck	9.753	10.549	91
Geldrop-Mierlo	19.459	20.008	87
Valkenswaard	15.219	16.101	84
Deurne	14.338	15.104	78
Gemert-Bakel	12.668	13.939	60
Bladel	9.998	10.368	58
Bergeijk	9.174	9.876	57
Waalre	7.970	8.382	51
Best	13.528	13.810	50
Nuenen ca	10.175	10.619	50
Someren	8.372	8.692	50
Oirschot	8.059	8.846	48
Laarbeek	10.265	10.850	44
Asten	6.871	7.142	38
Heeze-Leende	7.006	7.684	36
Eersel	8.958	9.438	35
Son en Breugel	7.169	7.778	35
Reusel- De Mierden	5.996	6.158	20
Buiten regionaal ¹			7
Totaal	362.479	383.124	1.979

Aantal binnenbranden per gebruiksfunctie

In het volgende figuur wordt het totaal aantal binnenbranden in de periode 2010-2012 weergegeven per gebruiksfunctie waarbij tevens een onderscheid is gemaakt naar de wijze waarop de melding binnengekomen is: via een automatische melding (OMS) of via de telefoon (112).

	Gebruiksfunctie	Aantal Gebruiks-functies	% van totaal aantal functies	Aantal Binnen-branden	% van totaal binnen branden	OMS	%	112	%	% Brand van aantal gebruiks-functies
1	Woningen 1971 - 2003	133.943	34,96	418	21,14	29	7,30	389	24,62	0,29/0,31
2	Woningen 1941 - 1970	84.556	22,07	349	17,65	3	0,76	346	21,90	0,41
3	Woningen tot 1940	30.979	8,09	246	12,44	11	2,77	235	14,87	0,76/0,79
4	Industriefunctie	11.660	3,04	220	11,13	51	12,85	169	10,70	1,45/1,89
5	Gezondheidszorgfunctie	1.481	0,39	131	6,63	116	29,22	15	0,95	1,01/8,08
6	Kantoorfunctie	6.240	1,63	131	6,63	59	14,86	72	4,56	1,15/2,09
7	Bijeenkomstfunctie	3.115	0,81	103	5,21	48	12,09	55	3,48	1,77/3,31
8	Winkelfunctie	5.883	1,54	66	3,34	9	2,27	57	3,61	0,97/1,12
9	Woningen na 2003	25.096	6,55	58	2,93	13	3,27	45	2,85	0,18/0,23
10	Etagewoning 1971 - 2003	19.612	5,12	32	1,62	-	0,00	32	2,03	0,16
11	Logiesfunctie	3.191	0,83	31	1,57	19	4,79	12	0,76	0,38/0,97
12	Onderwijsfunctie	673	0,18	29	1,47	6	1,51	23	1,46	3,42/4,31
13	Overige gebruiksfunctie	20.718	5,41	28	1,42	8	2,02	20	1,27	0,10/0,14
14	Portiekwoning 1941 - 1970	6.641	1,73	23	1,16	1	0,25	22	1,39	0,33/0,35
15	Portiekwoning 1971 - 2003	4.540	1,18	20	1,01	2	0,50	18	1,14	0,40/0,44
16	Sportfunctie	618	0,16	16	0,81	10	2,52	6	0,38	0,97/2,59
17	Woning boven winkel 1971 - 2003	6.021	1,57	16	0,81	2	0,50	14	0,89	0,23/0,27
18	Etagewoning 1941 - 1970	4.057	1,06	15	0,76	-	0,00	15	0,95	0,37

19	Etagewoning na 2003	5.031	1,31	11	0,56	3	0,76	8	0,51	0,16/0,22
20	Winkelfunctie gesloten constructie	909	0,24	9	0,46	2	0,50	7	0,44	0,77/0,99
21	Etagewoning tot 1940	1.306	0,34	8	0,40	1	0,25	7	0,44	0,54/0,61
22	Woning boven winkel 1941 - 1970	2.309	0,60	6	0,30	-	0,00	6	0,38	0,26
23	Woning boven winkel na 2003	2.854	0,74	6	0,30	4	1,01	2	0,13	0,07/0,21
24	Woning boven winkel tot 1940	1.207	0,32	5	0,25	-	0,00	5	0,32	0,41
25	Portiekwoning tot 1940	483	0,13	-	0,00	-	-	-	-	0,00
26	Celfunctie	1	0,00	-	0,00	-	-	-	-	0,00
27	Geen gebruiksfunctie gekoppeld			72		22		50		
	TOTALEN	383.124	100,00	2.049²	100,00	419	100,00	1.630	100,00	

1.1.3 Analyse

- De grootste aantallen objecten zijn de woonfuncties (86% van het totaal aantal objecten) en de industrieënfuncties (3% van het totaal aantal objecten). Dit betreft niet-markante objecten.
- De meeste branden vinden daarmee plaats bij deze categorie objecten (woningen 61% en industrie 11%).
- Bij de 'woningen na 2003' valt op dat ondanks hun grote aantal het aantal branden laag is (58).
- In de categorie 'gezondheidszorgfunctie' komen meer branden voor dan gemiddeld: het aantal objecten is 0,39% van het totaal, toch komt een brand daar in 6,63% van het totaal aantal branden voor.
- Bij de categorie 'onderwijsfunctie' valt op dat een duidelijk hoger percentage branden heeft plaatsgevonden dan in de andere categorieën. In 4,31% van het totaal aantal onderwijsobjecten komt een brand voor.

De risico's op het ontstaan van brand zijn daarmee in niet-markante objecten het grootst. Dat beeld correspondeert met het landelijke beeld: in 55% van de binnenbranden in Nederland in 2012 betrof dit woningen. Verder betrof 13% van de branden objecten uit de sector 'industrie, landbouw of veeteelt' en vond 11% plaats in de sector 'gezondheidszorg'³.

1.2 Normtijden Besluit Veiligheidsregio's

1.2.1 Opkomstnormen tankautosputen

De in het Bvr opgenomen normtijden voor de eerste basisbrandweereenheid (tankautospuiter) gelden alleen voor de spoedmeldingen, de zogenaamde prio 1 meldingen. De tijdnormen zijn ingedeeld in vier tijdscategorieën, die gekoppeld zijn aan gebruiksfuncties. Daarnaast is er een maximale opkomsttijd van achttien minuten die in geen geval mag worden overschreden. In het onderstaande figuur zijn de gebruiksfuncties verder onderverdeeld om daarmee beter aan te sluiten op de diversiteit in brandrisico's.

² Het totaal aantal binnenbranden valt hoger uit dan 1.979, omdat het aantal branden per gebruiksfunctie is geteld. Een brand in een object kan betrekking hebben op meerdere gebruiksfuncties, maar welke is niet altijd duidelijk.

³ Bron: CBS brandweerstatistiek 2012

Tijdsnormen basiseenheid	Gebruiksfuncties	Aantal vlgs Save ⁴ (brandrisicoprofiel) Totaal: 383.183	Aantal vlgs Falck (dekkingsplan) Totaal: 383.124
5 minuten	1. winkelfunctie met een gesloten constructie 2. woonfunctie boven een gebouw met winkelfunctie 2.1. woning boven winkel tot 1940 2.2. woning boven winkel 1941-1970 2.3. woning boven winkel 1971-2003 2.4. woning boven winkel na 2003 3. celfunctie ⁵	909 Totaal: 12.391 1.207 2.309 6.021 2.854 1	909 12.392 1
6 minuten	4. portiekwoningen/-flats 4.1. portiekwoning/-flat tot 1940 4.2. portiekwoning/-flat 1941-1970 4.3. portiekwoning/-flat 1971-2003 4.4. portiekwoning/-flat na 2003 5. woonfunctie voor verminderd zelfredzamen	Totaal: 11.664 483 6.641 4.540 - Niet aantoonbaar	11.664 Niet aantoonbaar
8 minuten	6. overige woonfuncties 6.1. etagewoning tot 1940 6.2. etagewoning 1941-1970 6.3. etagewoningen 1971-2003 6.4. etagewoningen na 2003 6.5. woningen tot 1940 6.6. woningen 1941-1970 6.7. woningen 1971-2003 6.8. woningen na 2003 7. winkelfunctie 8. gezondheidszorgfunctie 9. onderwijsfunctie 10. logiesfunctie	Totaal: 304.580 1.306 4.057 19.612 5.031 30.979 84.556 133.943 25.096 5.883 1.481 673 3.191	304.613 5.886 1.481 678 3.191
10 minuten	11. kantoorfunctie 12. industrie functie 13. sportfunctie 14. bijeenkomstfunctie 15. overige gebruiksfuncties	6.240 11.660 618 3.115 20.718	6.243 11.667 619 3.119 20.719

1.2.2 Opkomstnormen redvoertuigen

In onze regio zijn de redvoertuigen gestationeerd in die gemeenten die op basis van gemeentelijke overwegingen in het verleden een redvoertuig hebben aangeschaft. Het Bvr geeft geen aparte opkomsttijden voor het redvoertuig (hoogwerker). Echter voor die locaties waarvoor het bestuur vaststelt dat altijd een dergelijk voertuig ter ondersteuning van redding en blussing op hoogte nodig is, gelden dezelfde opkomsttijden als voor de basiseenheid (de tankautospuiter met zes personen). Door de gemeenten zijn tot aan het moment waarop de brandweerzorg overgedragen is aan VRBZO (1 januari 2014) geen objecten aangemerkt waarbij de opkomst van de redvoertuig noodzakelijk is.

Ook in de uitwerking van dit dekkingsplan is de keuze gemaakt om de redvoertuigen niet aan objecten te koppelen, maar de repressieve doctrine (inzetscenario's) leidend te laten zijn (bijvoorbeeld de redvoertuigen gespreid op basis van hun rol als blusplatform et cetera).

⁴ Voor het genereren van gegevens voor het dekkingsplan is gebruik gemaakt van de expertise van adviesbureau Falck-AVD. Voor het opstellen van het brandrisicoprofiel is gebruik gemaakt van de expertise van adviesbureau Save. De opdrachten zijn op een verschillend tijdstip verstrekt (respectievelijk eind 2012 en medio 2013). Omdat het aantal gebouwen en gebruiksfuncties fluctueert en dit ook niet altijd even consequent meewijzigt in de BAG, ontstaan er kleine verschillen in de aantallen. De peildatum van de BAG is 1 juli 2013.

⁵ Deze celfunctie bevindt zich volgens de BAG in Asten. Dit is echter niet juist is. Daarom komt deze in de verdere analyse niet meer voor.

1.3 Conclusies

We hebben een goed beeld van de risico's in onze regio. Zo weten we dat de meeste branden plaatsvinden bij woningen (61%) en industrie (11%). Dit betreffen zogenaamde niet-markante objecten. Verder constateren we dat er in de categorie 'gezondheidszorgfunctie' meer branden zijn dan gemiddeld. Ook valt op dat bij de categorie 'onderwijsfunctie' een duidelijk hoger percentage branden heeft plaatsgevonden dan in de andere categorieën.

De risico's op het ontstaan van brand zijn daarmee in niet-markante objecten het grootst. Dat beeld correspondeert met het landelijke beeld: in 55% van de binnenbranden in Nederland in 2012 betrof dit woningen. Verder betrof 13% van de branden objecten uit de sector 'industrie, landbouw of veeteelt' en vond 11% plaats in de sector 'gezondheidszorg'.

Bij de uitwerking van het dekkingsplan zijn wel problemen geconstateerd die voornamelijk werden veroorzaakt door het (verplichte) gebruik van verschillende databronnen van de diverse samenwerkingspartners waaronder de gemeentelijke Basisregistraties Adressen en Gebouwen (BAG). Hierdoor voldoet op detailniveau het dekkingsplan nog niet geheel aan de vereisten van het Besluit veiligheidsregio's

Verder gaat de huidige methode om te komen tot een risico-inschatting vooral uit van de kans op brand. Het geeft echter nog geen inzicht in de impact van de brand (schade, slachtoffers et cetera).

1.4 Aanbevelingen

Op basis van de genoemde regelkring gaan we onderzoeken of het mogelijk is om het gebruik van de diverse databronnen te verbeteren. Verder willen we vanuit de regelkring onderzoeken of we de risico-inschatting kunnen verbreden.

2 Analyse bestaande repressieve organisatie

Er moet een omschrijving worden gemaakt van de huidige repressieve organisatie bestaande uit de repressieve infrastructuur (plaats en soort bezetting van de brandweerposten) en het beschikbare personeel en materieel. Hieruit kunnen de repressieve mogelijkheden van de bestaande organisatie (waar kan onze organisatie al dan niet 'op tijd' aanwezig zijn) berekend. De plaatsen waar de brandweer in onze regio al dan niet 'op tijd' aanwezig kan zijn, worden in dit hoofdstuk in beeld gebracht.

2.1 Repressieve infrastructuur

2.1.1 Plaats, materieel en bezetting kazerne

Voor het opstellen van het dekkingsplan is gebruik gemaakt van het huidige aantal kazernes en de locaties. Per kazerne (post) is de inzetbaarheid van het daar aanwezige materieel vastgesteld. Dit is gebaseerd op de soort bezetting (beroeps of vrijwillig).

Onze regio beschikt in totaal over 36 brandweerposten. In elke post staat minimaal één tankautospuiter en sommige posten kennen een tweede tankautospuiter en / of ander materieel waaronder redvoertuigen, hulpverleningsvoertuigen en diverse aanvullende eenheden voor het grootschalig optreden. Voor dit dekkingsplan is alleen de locatie van de eerste tankautospuiter van belang.

Op 3 van de 36 posten wordt gewerkt met een beroepsbezetting en een gedeeltelijke vrijwillige bezetting, de overige posten werken volledig met vrijwillige bezetting.

2.1.2 Opkomsttijd

De opkomsttijd is de tijd tussen het moment dat een incident wordt gemeld bij de meldkamer van de brandweer en het moment dat de brandweer ter plaatse is. De rekenmethodiek voor het bepalen van de opkomsttijd is voor onze regio niet gewijzigd ten opzichte van andere jaren. Er wordt gebruik gemaakt van een rekenprogramma om de operationele grenzen te berekenen. In Nederland is hiervoor één programma voorhanden (CARE) dat alleen door Falck-AVD kan worden toegepast. Voor zover bekend maken alle regio's gebruik van dit programma en heeft dit ook als basis gediend voor de eerder genoemde handreiking van de minister. De opkomsttijden worden in CARE berekend aan de hand van routeringssoftware in combinatie met een digitale stratendatabase. Hieraan worden alle gebouwgegevens gekoppeld. Dit routenetwerk wordt op twee manieren gebruikt, namelijk zowel voor de uitruktijden van de vrijwilligers als de rijtijden van de brandweereenheden. Het resultaat van deze berekeningen is met lokale medewerkers per gemeente gecontroleerd en zo nodig aangepast.

De opkomsttijd is opgebouwd uit een aantal bouwstenen.

- De *verwerkingstijd* is de tijd tussen de melding door de burger in nood (of een brandmeldinstallatie) aan de meldkamer en het alarmeren van de brandweer. In deze tijd moet de meldkamer de melder uithoren en de locatie, de aard en de grootte van het incident bepalen om de brandweereenheden te kunnen alarmeren. Voor de berekeningen in het dekkingsplan is de verwerkingstijd van de meldkamer gesteld op 75 seconden.
- De *uitruktijd* is de tijd tussen het alarmeren van de brandweer door de meldkamer en het tijdstip dat het eerste voertuig de kazerne verlaat op weg naar het brandadres. In deze tijd moet de

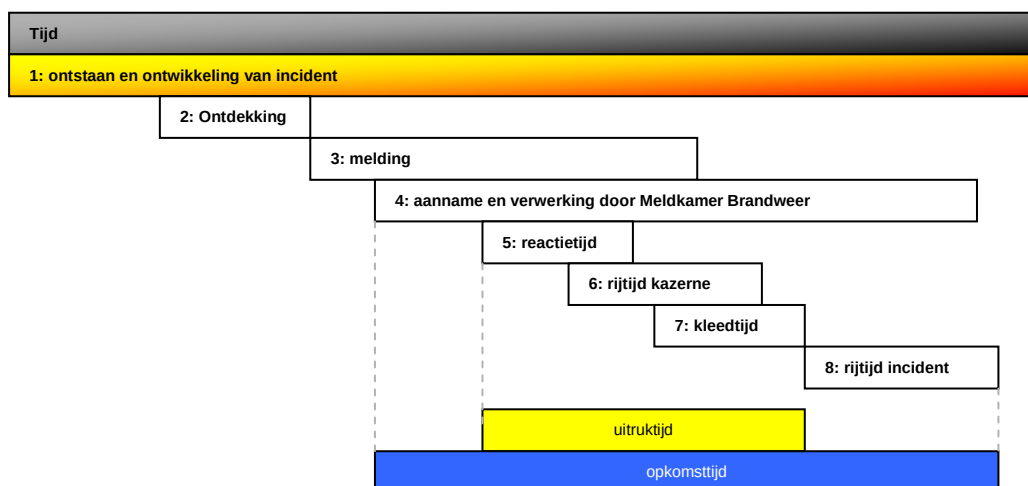
brandweerfunctionaris reageren (reactietijd), zich naar de kazerne begeven (rijtijd) en zich aankleden (kleedtijd). Deze tijd is opgesteld aan de hand van de bezetting (op basis van woon- en werkadres) en varieert in grootte tussen de verschillende korpsen.

Per kazerne is de beschikbaarheid van personeel geïnventariseerd en wie welke functie(s) vervult. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen werktijden (WT, 07.00-19.00 uur) en buiten werktijden (weekend en tijden tussen BWT, 19.00 en 07.00).

Per post kan zo de theoretische uitruktijd worden bepaald. De uitruktijden worden weergegeven in onderstaande figuur.

Post	WT	BWT	Post	WT	BWT
Aalst	3:20	3:12	Helmond	1:00	1:00
Aarle-Rixtel	3:37	3:17	Helmond 2	3:42	4:15
Asten	2:57	3:13	Helmond 3	4:48	5:10
Asten 2	3:52	3:22	Leende	4:05	3:51
Bakel	3:35	3:06	Lieshout	4:41	2:39
Beek en Donk	4:37	3:45	Luyksgestel	3:33	3:09
Beerzen	3:10	2:31	Maarheeze	4:28	2:24
Bergeijk	3:13	3:37	Mierlo	3:15	3:03
Best	2:55	2:39	Mierlo 2	4:25	3:25
Best 2	3:06	2:52	Neerkant	3:36	2:15
Bladel	4:27	3:15	Nuenen	3:59	3:38
Budel	3:31	3:29	Nuenen 2	5:20	3:38
Deurne	2:29	3:44	Oirschot	3:16	2:28
Deurne 2	3:28	3:46	Oirschot 2	4:41	3:22
Eersel	3:35	3:35	Reusel	3:06	2:55
Eindhoven centr	1:20	1:20	Rips, de	2:51	2:41
Eindhoven centr 2	1:20	1:20	Someren	2:37	2:43
Eindhoven centr 3	1:21	1:21	Someren 2	3:38	2:52
Eindhoven noord	1:10	1:20	Son en Breugel	3:10	3:30
Geldrop	3:00	2:27	Valkenswaard	4:21	3:06
Geldrop2	3:52	2:45	Valkenswaard 2	5:08	3:12
Gemert	2:51	3:00	Veldhoven	2:51	3:04
Gemert 2	3:39	3:41	Veldhoven Heemweg	3:23	3:22
Hapert	3:22	2:11	Vessem	4:48	3:31
Heeze	3:54	3:20	Waalre	5:36	2:51

- De *rijtijd* is de tijd die het eerste voertuig nodig heeft om van de kazerne naar plaats incident te gaan.



2.1.3 Operationele grenzen

Al vele jaren werken we in onze regio met zogenaamde 'operationele grenzen'. Dit betekent dat niet de gemeentegrens bepalend is voor het vaststellen welk korps uitrukt naar een incident, maar de snelheid waarmee de brandweer ter plaatse kan zijn. De dichtstbijzijnde tankautospuiter wordt dus gealarmeerd⁶.

Tot nu toe zijn bij het werken met operationele grenzen twee uitzonderingen gehanteerd: de zogenaamde 'rationele minuut' en de zogenaamde 'verandertabel'.

Rationele minuut

Het toepassen van de rationele minuut betekent dat bij de berekeningen van de snelst opkomende tankautospuiter, één minuut extra wordt gerekend als een tankautospuiter de gemeentegrens over gaat. Hiermee wordt dus de opkomsttijd van die 'vreemde' tankautospuiter automatisch met één minuut opgehoogd. Daarmee zal toch vaker eerst de 'eigen' tankautospuiter worden gealarmeerd dan die van de 'vreemde' gemeente. Het argument wat hiervoor gebruikt wordt is dat de 'eigen' tankautospuiter meer kennis en binding heeft met de objecten in het "eigen" verzorgingsgebied dan dat een andere tankautospuiter dit heeft.

Uiteraard heeft het toepassen van de rationele minuut tot gevolg dat de opkomsttijden in dat gebied toenemen, maar dit betekent niet dat per definitie de normtijd wordt overschreden.

Verandertabel

Voorheen hebben sommige gemeentebesturen ervoor gekozen om toch een andere volgorde te hanteren bij de alarmering van een tankautospuiter. Dat behoorde tot aan 1 januari 2014 ook tot hun verantwoordelijkheid. Er werd dan een 'verandertabel' toegepast. Dit gebeurde bijvoorbeeld omdat veel korpsleden op een bepaalde locatie (industrieterrein) werken en daar de kennis van hebben terwijl een buurgemeente daar toch als eerste zou kunnen zijn. Als het andere korps zou worden ingezet, was het gemeentebestuur van mening dat dit ten koste zou gaan van de beschikbare kennis en motivatie van de eigen medewerkers.

Een geheel andere reden voor het gebruiken van de verandertabel is het doorvoeren van verkeerstechnische aspecten die de opkomstsnelheid van bepaalde gebieden bevorderen.

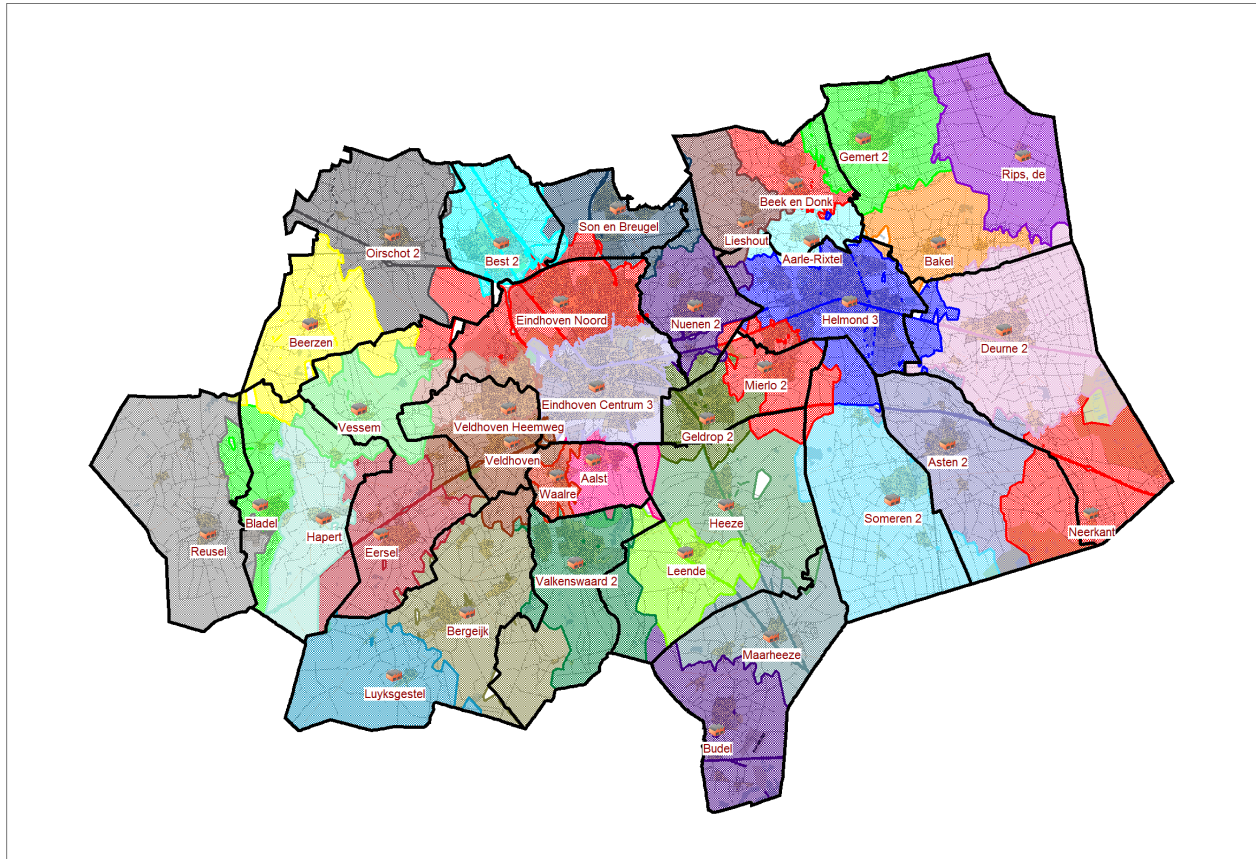
Kazernevolgordetabel

Het regionale verzorgingsgebied is ingedeeld in kleine geografische gebieden voor zover de huidige technische mogelijkheden dit toelaten. Per vak is berekend welke eenheden in welke volgorde de snelste brandweezorg kunnen leveren. Dit leidt tot de zogenaamde 'kazerne volgorde tabellen' (KVT). Bij de invulling wordt ook rekening gehouden met de genoemde afwijkingen op het hanteren van de operationele grenzen.

Het is de vraag in hoeverre beide afwijkingen op het hanteren van operationele grenzen moeten blijven bestaan. Er is immers een andere verantwoordelijkheid ontstaan voor de invulling van de repressieve werkwijze (deze ligt niet meer bij het gemeentebestuur maar bij het algemeen bestuur), en het past niet bij de gedachte dat de snelste tankautospuiter ook als eerste wordt gealarmeerd. Verder is er inmiddels landelijk afgesproken om te gaan werken met 'regionale' operationele grenzen. Dat betekent dat te zijner tijd ook eenheden uit een buurregio (of land) ingezet kunnen worden als die sneller ter plaatse kunnen zijn.

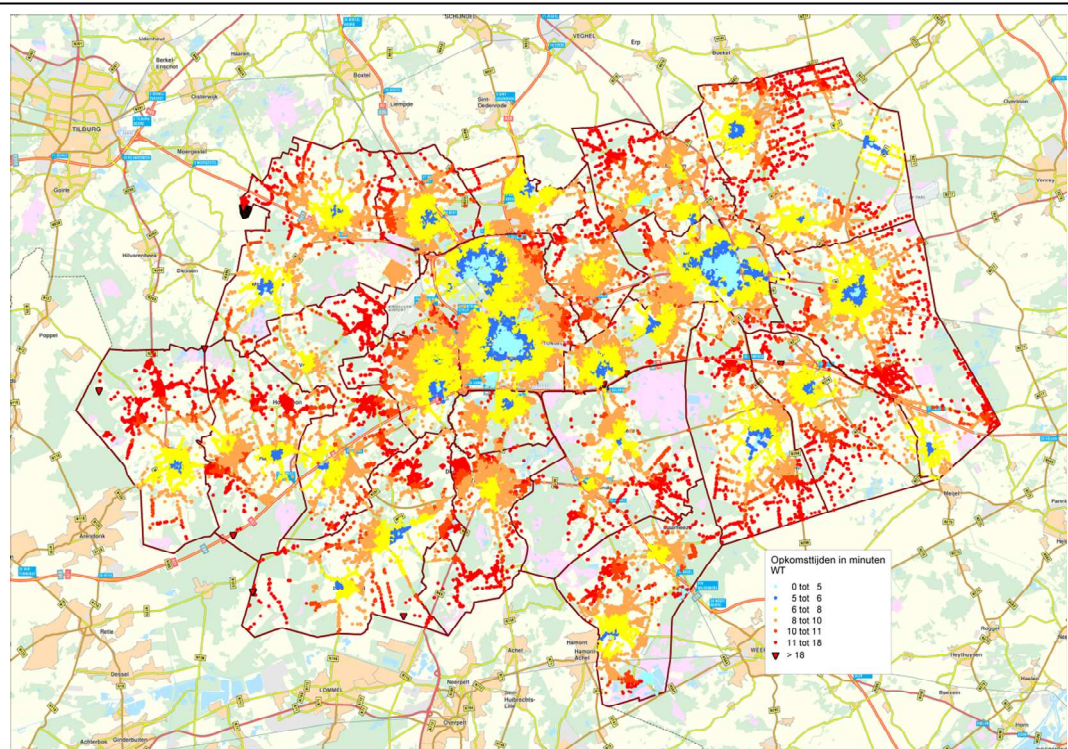
⁶ De rekenmethodiek om te komen tot de bepaling van operationele grenzen is voor onze regio niet gewijzigd ten opzichte van andere jaren. Er wordt gebruik gemaakt van een rekenprogramma waarvan er in Nederland één voorhanden is (CARE) dat alleen door de firma Falck-AVD kan worden toegepast.

In het volgende figuur is weergegeven hoe de operationele grenzen worden toegepast voor de eerste tankautospuut.

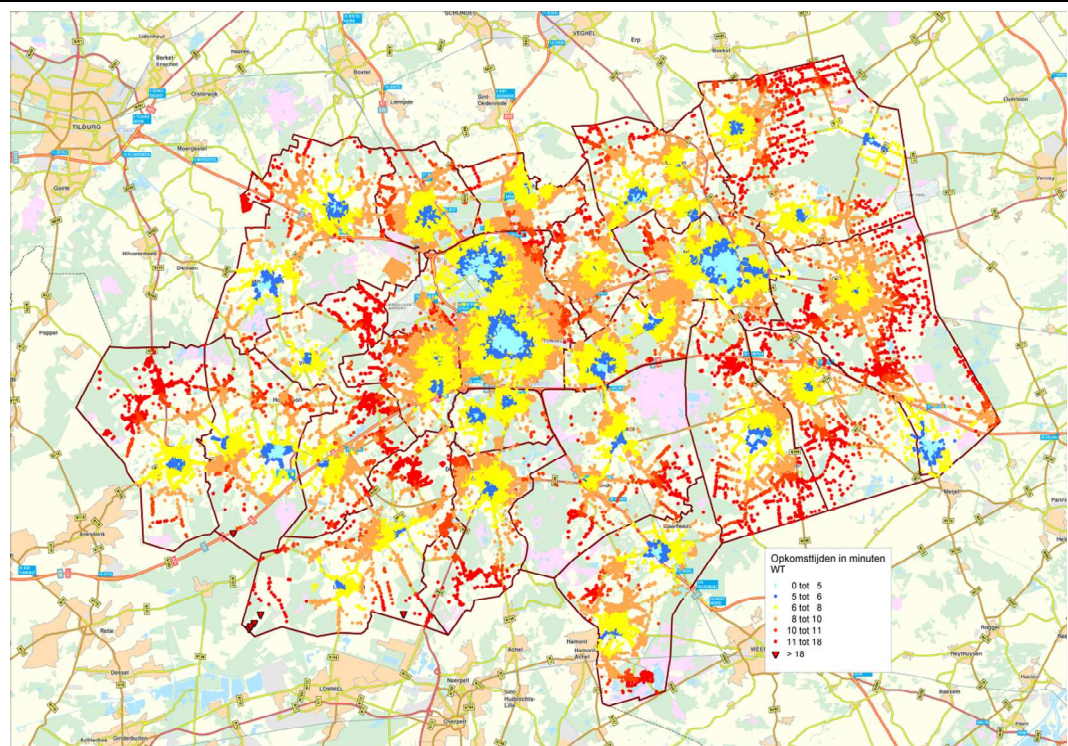


2.1.4 Regionaal theoretische opkomsttijden

In de volgende overzichtkaarten zijn de theoretisch berekende opkomsttijden weergegeven binnen en buiten werktijd. In de stads-/ dorpskernen zijn duidelijk de opkomsttijden van vijf (lichtblauw) en zes minuten (donkerblauw) waarneembaar. Overschrijdingen zijn niet zichtbaar in deze kaart maar evident is wel de geringe afstand die kan worden afgelegd in deze tijd.

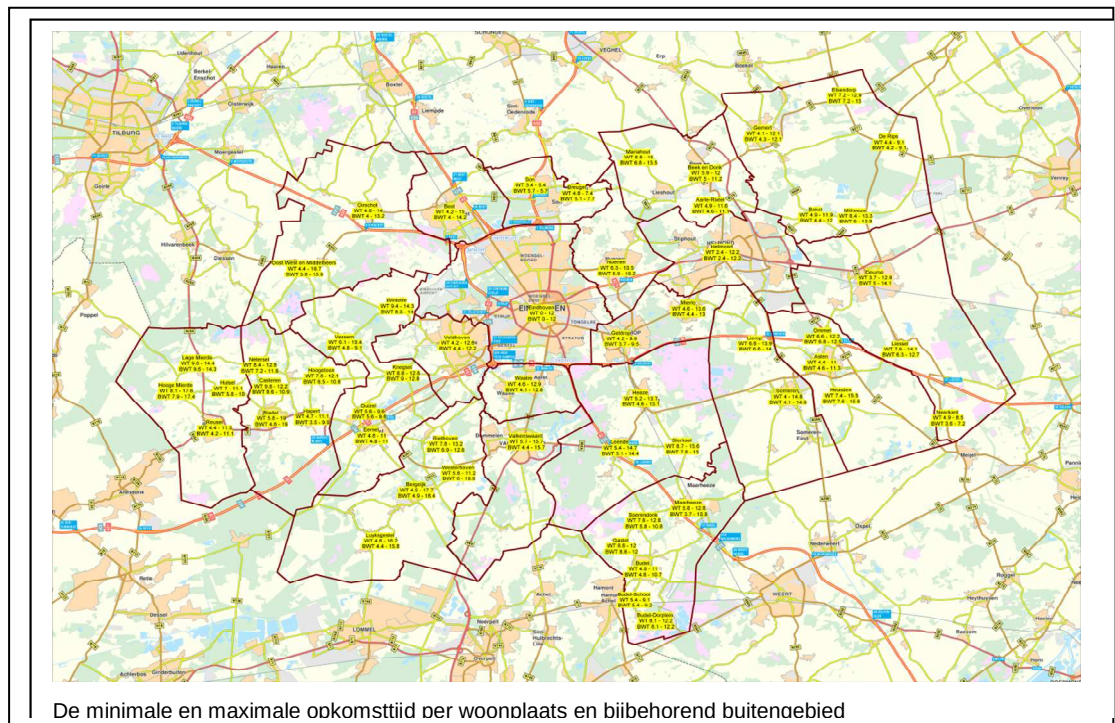


Opkomsttijden VRBZO binnen werktijd



Opkomsttijden VRBZO buiten werktijd

Voor de volledigheid is in de volgende figuur ook nog weergegeven wat de minimale en maximale berekende theoretische opkomsttijden per 'woonplaats' zijn.



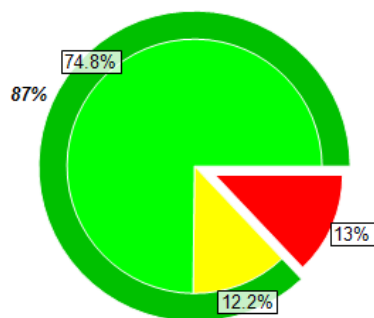
2.2 Regionaal theoretisch dekingsresultaat

Vanuit de koppeling tussen de berekende opkomsttijden en de te behalen opkomstnormen kam het regionaal theoretisch dekingsresultaat bepaald worden. Daardoor is te zien op welke plaatsen de brandweer in onze regio al dan niet 'op tijd' aanwezig kan zijn.

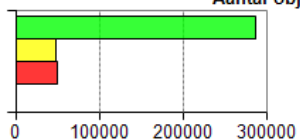
In de volgende figuren worden enkele kleuren gehanteerd. De lichtgroene kleur geeft het aantal objecten aan dat binnen de normtijd wordt bereikt. De rode en gele kleur geven de objecten aan waarop een overschrijding plaatsvindt. Soms is de overschrijding een minuut of minder. Dit wordt met de gele kleur weergegeven. Overigens wordt voor de verdere analyse geen verschil gemaakt tussen een minuut (of lager) en meer dan een minuut. Een overschrijding van de norm moet altijd worden verantwoord.

Situatie WT Brabant Zuidoost

% Objecten t.o.v. totaal



Aantal objecten

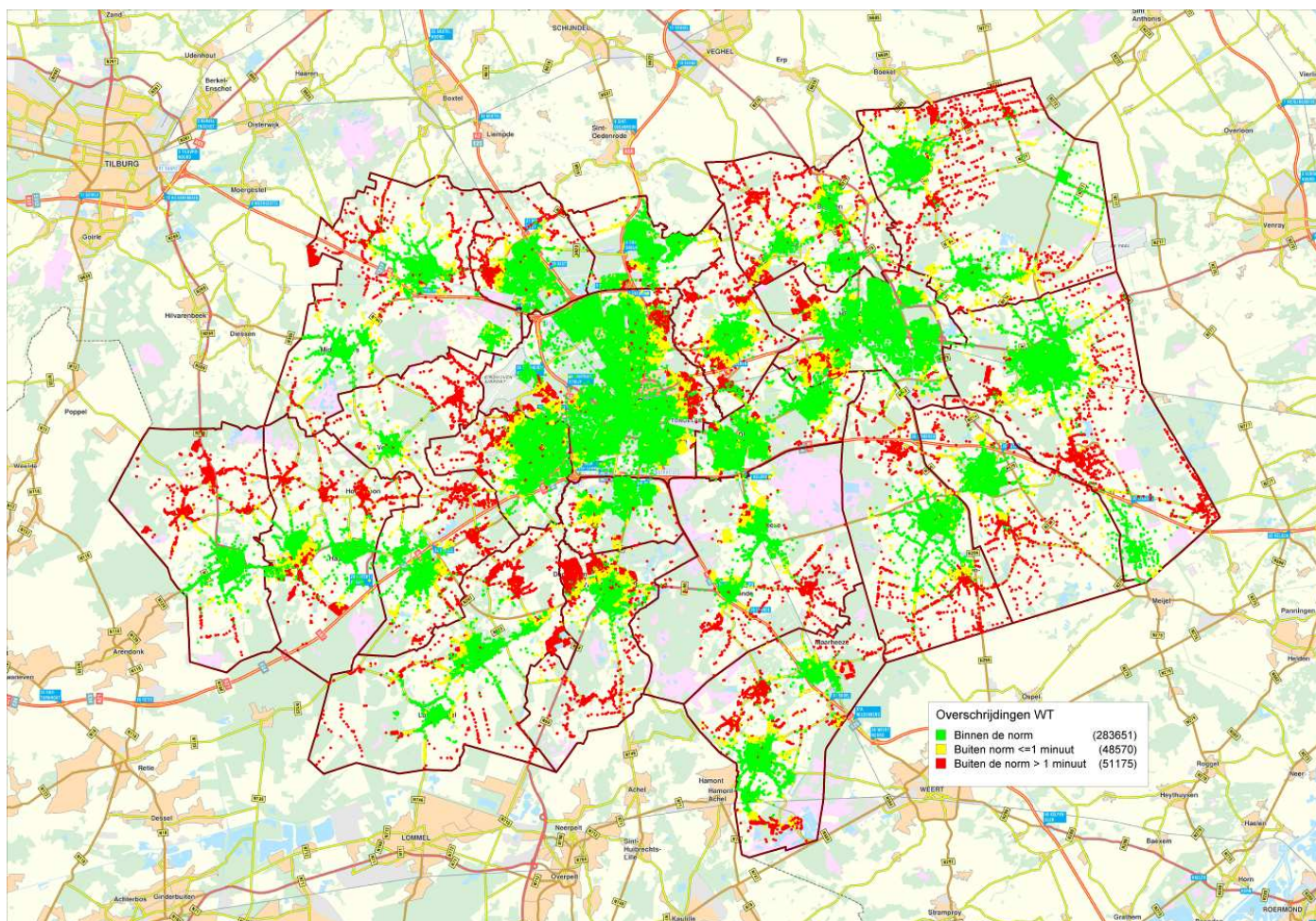


Legenda

- Binnen norm
- Buiten norm <= 1 min
- Buiten norm > 1 min
- Binnen (norm + 1 min)

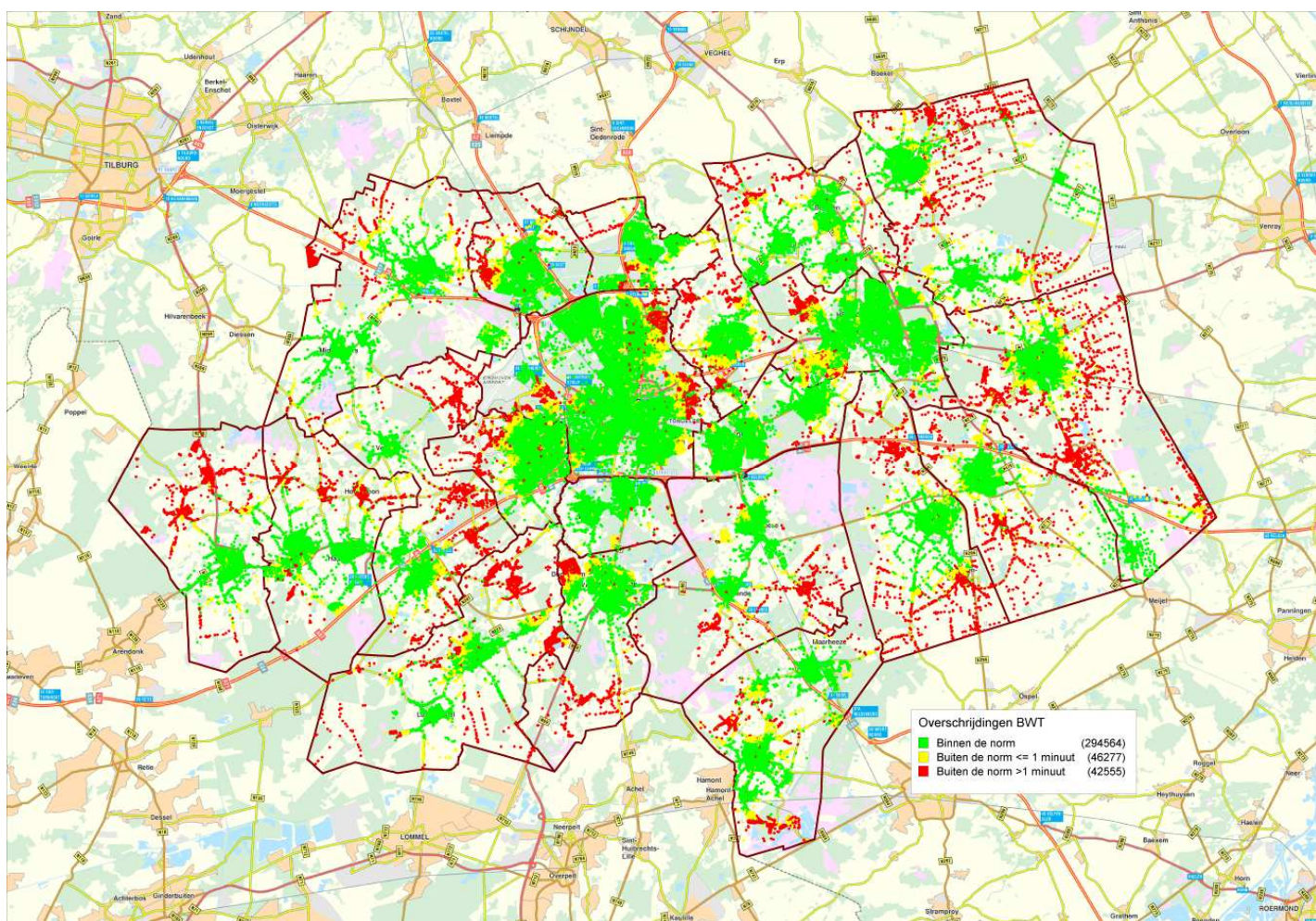
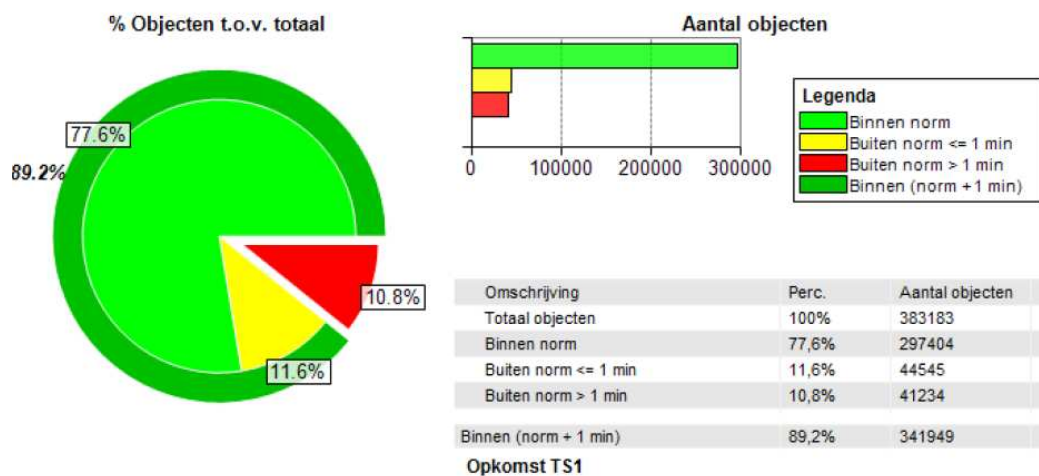
Omschrijving	Perc.	Aantal objecten
Totaal objecten	100%	383183
Binnen norm	74,8%	286703
Buiten norm <= 1 min	12,2%	46826
Buiten norm > 1 min	13%	49654
Binnen (norm + 1 min)	87%	333529

Opkomst TS1



Theoretische dekking VRBZO binnen werktijd

Situatie BWT Brabant Zuidoost



Theoretische dekking VRBZO buiten werktijd

2.2.1 Overschrijdingen objecten

Onderstaande figuur geeft weer op hoeveel van de (markante) objecten een overschrijding van de normtijd plaatsvindt.

		Overschrijding WT	Overschrijding BWT
Totaal objecten	383.183	100.045	91.832
Totaal aantal markant	1.491		
- Gebruiksvergunning	1.476	344	344
- BRZO	15	1	1
Niet-markant	381.707	99.700	91.487

Het totaal aantal overschrijdingen bij de markante objecten is binnen en buiten werktijd gelijk; de mate van overschrijding van de normtijd voor een aantal van die objecten is wel verschillend binnen en buiten werktijd.

Onderstaande tabel geeft de overschrijdingen van alle objecten weer (inclusief markante objecten). Hierbij wordt weergegeven hoe groot de mate is van overschrijding.

Overschrijding van de norm	Aantal objecten WT	Aantal objecten BWT
Geen	283.138	294.351
0-1 minuut	48.570	46.277
1-2 minuten	27.617	23.555
2-3 minuten	12.737	11.158
3-4 minuten	7.533	5.154
4-6 minuten	2.604	2.047
>6 minuten	984	641
Totaal aantal obj	383.183	383.183

2.2.2 Overschrijdingen per gemeente

Onderstaande figuur geeft voor alle gemeenten weer hoeveel objecten in die gemeente aanwezig zijn en op hoeveel objecten een overschrijding plaatsvindt, zowel binnen als buiten werktijd.

Gemeente	Totaal objecten	Binnen wettelijke normtijd	Buiten wettelijke normtijd
VRBZO	383.183	WT	WT
		286.703 74,8%	96.480 25,2%
		BWT	BWT
		297.404 77,6%	84.779 22,4%
Asten	7.145	WT	WT
		5.727 80,2%	1.418 19,8%
		BWT	BWT
		5.571 78%	1.574 22%
Bergeijk	9.876	WT	WT
		6.018 60,9%	3.858 39,1%
		BWT	BWT
		5.698 57,5%	4.178 42,5%

Best	13.810	WT		WT	
		11.024	79,8%	2.786	20,2%
		BWT		BWT	
Bladel	10.386	11.383	82,4%	2.427	17,6%
		WT		WT	
		5.375	51,8%	5.011	48,2%
Cranendonck	10.552	BWT		BWT	
		7.753	74,6%	2.633	25,4%
		WT		WT	
Deurne	15.104	7.192	68,2%	3.360	31,8%
		BWT		BWT	
		7.936	75,2%	2.616	24,8%
Eersel	9.438	WT		WT	
		11.740	77,7%	3.364	22,3%
		BWT		BWT	
Eindhoven	120.400	9.158	60,6%	5.946	39,4%
		WT		WT	
		5.278	60,7%	3.710	39,3%
Geldrop-Mierlo	20.012	BWT		BWT	
		5.852	62%	3.586	38%
		WT		WT	
Gemert-Bakel	13.939	95.767	79,5%	24.633	21,5%
		BWT		BWT	
		94.898	78,8%	25.502	21,2%
Heeze-Leende	7.695	WT		WT	
		17.520	87,5%	2.492	12,5%
		BWT		BWT	
Helmond	45.141	18.367	91,8%	1.645	8,2%
		WT		WT	
		10.455	75%	3.484	25%
Laarbeek	10.850	BWT		BWT	
		10.458	75%	3.481	25%
		WT		WT	
Nuenen c.a.	10.619	4.867	63,2%	2.828	36,8%
		BWT		BWT	
		5.846	76%	1.849	24%
Oirschot	8.846	WT		WT	
		36.919	81,8%	8.222	18,2%
		BWT		BWT	
Reusel-DeMierden	6.158	37.008	82%	8.133	18%
		WT		WT	
		7.201	66,4%	3.649	33,6%
Someren	8.692	BWT		BWT	
		9.309	85,8%	1.542	14,2%
		WT		WT	
Son en Breugel	7.778	6.176	58,2%	4.443	41,8%
		BWT		BWT	
		7.426	69,9%	3.193	29,1%
Son en Breugel	7.778	WT		WT	
		68.71	77,7%	1.975	22,3%
		BWT		BWT	
Son en Breugel	7.778	7.420	83,9%	1.426	16,1%
		WT		WT	
		3.835	62,3%	2.323	37,7%
Son en Breugel	7.778	BWT		BWT	
		3.924	63,7%	2.234	36,3%
		WT		WT	
Son en Breugel	7.778	5.846	67,3%	2.846	32,7%
		BWT		BWT	
		5.720	65,8%	2.972	34,2%
Son en Breugel	7.778	WT		WT	
		6.848	88%	930	12%
		BWT		BWT	
Son en Breugel	7.778	6.410	82,4%	1.368	17,6%
		WT		WT	
		11.024	79,8%	2.786	20,2%
Son en Breugel	7.778	BWT		BWT	
		11.383	82,4%	2.427	17,6%
Son en Breugel	7.778	WT		WT	
		5.375	51,8%	5.011	48,2%
		BWT		BWT	
Son en Breugel	7.778	7.753	74,6%	2.633	25,4%
		WT		WT	
		7.192	68,2%	3.360	31,8%
Son en Breugel	7.778	BWT		BWT	
		7.936	75,2%	2.616	24,8%
		WT		WT	
Son en Breugel	7.778	11.740	77,7%	3.364	22,3%
		BWT		BWT	
		9.158	60,6%	5.946	39,4%
Son en Breugel	7.778	WT		WT	
		5.278	60,7%	3.710	39,3%
		BWT		BWT	
Son en Breugel	7.778	5.852	62%	3.586	38%
		WT		WT	
		95.767	79,5%	24.633	21,5%
Son en Breugel	7.778	BWT		BWT	
		94.898	78,8%	25.502	21,2%
		WT		WT	
Son en Breugel	7.778	17.520	87,5%	2.492	12,5%
		BWT		BWT	
		18.367	91,8%	1.645	8,2%
Son en Breugel	7.778	WT		WT	
		10.455	75%	3.484	25%
		BWT		BWT	
Son en Breugel	7.778	10.458	75%	3.481	25%
		WT		WT	
		4.867	63,2%	2.828	36,8%
Son en Breugel	7.778	BWT		BWT	
		5.846	76%	1.849	24%
		WT		WT	
Son en Breugel	7.778	36.919	81,8%	8.222	18,2%
		BWT		BWT	
		37.008	82%	8.133	18%
Son en Breugel	7.778	WT		WT	
		7.201	66,4%	3.649	33,6%
		BWT		BWT	
Son en Breugel	7.778	9.309	85,8%	1.542	14,2%
		WT		WT	
		6.176	58,2%	4.443	41,8%
Son en Breugel	7.778	BWT		BWT	
		7.426	69,9%	3.193	29,1%
		WT		WT	
Son en Breugel	7.778	68.71	77,7%	1.975	22,3%
		BWT		BWT	
		7.420	83,9%	1.426	16,1%
Son en Breugel	7.778	WT		WT	
		3.835	62,3%	2.323	37,7%
		BWT		BWT	
Son en Breugel	7.778	3.924	63,7%	2.234	36,3%
		WT		WT	
		5.846	67,3%	2.846	32,7%
Son en Breugel	7.778	BWT		BWT	
		5.720	65,8%	2.972	34,2%
		WT		WT	
Son en Breugel	7.778	6.848	88%	930	12%
		BWT		BWT	
		6.410	82,4%	1.368	17,6%

Valkenswaard ⁷	16.130	WT		WT	
		6.507	40,3%	9.623	59,7%
		BWT		BWT	
Veldhoven	22.229	10.718	66,4%	5.412	33,6%
		WT		WT	
		18.608	83,7%	3.621	16,3%
Waalre	8.383	BWT		BWT	
		18.542	83,4%	3.689	16,6%
		WT		WT	
		6.479	77,3%	1.904	22,7%
		BWT		BWT	
		8.008	95,5%	375	4,5%

2.2.3 Overschrijdingen per soort post

Onderstaande figuur geeft weer in welke mate de objecten vanuit de vrijwillige posten op tijd bediend worden, en in hoeverre dit gebeurt vanuit de beroepsposten, zowel binnen als buiten werktijd.

Aantal objecten vrijwillige posten	Binnen wettelijke normtijd		Buiten wettelijke normtijd
217.642	WT	69,8%	30,2%
	BWT	75,3%	24,7%
Aantal objecten beroepsposten	Binnen wettelijke normtijd		Buiten wettelijke normtijd
165.541	WT	80,6%	19,4%
	BWT	80,4%	19,6%

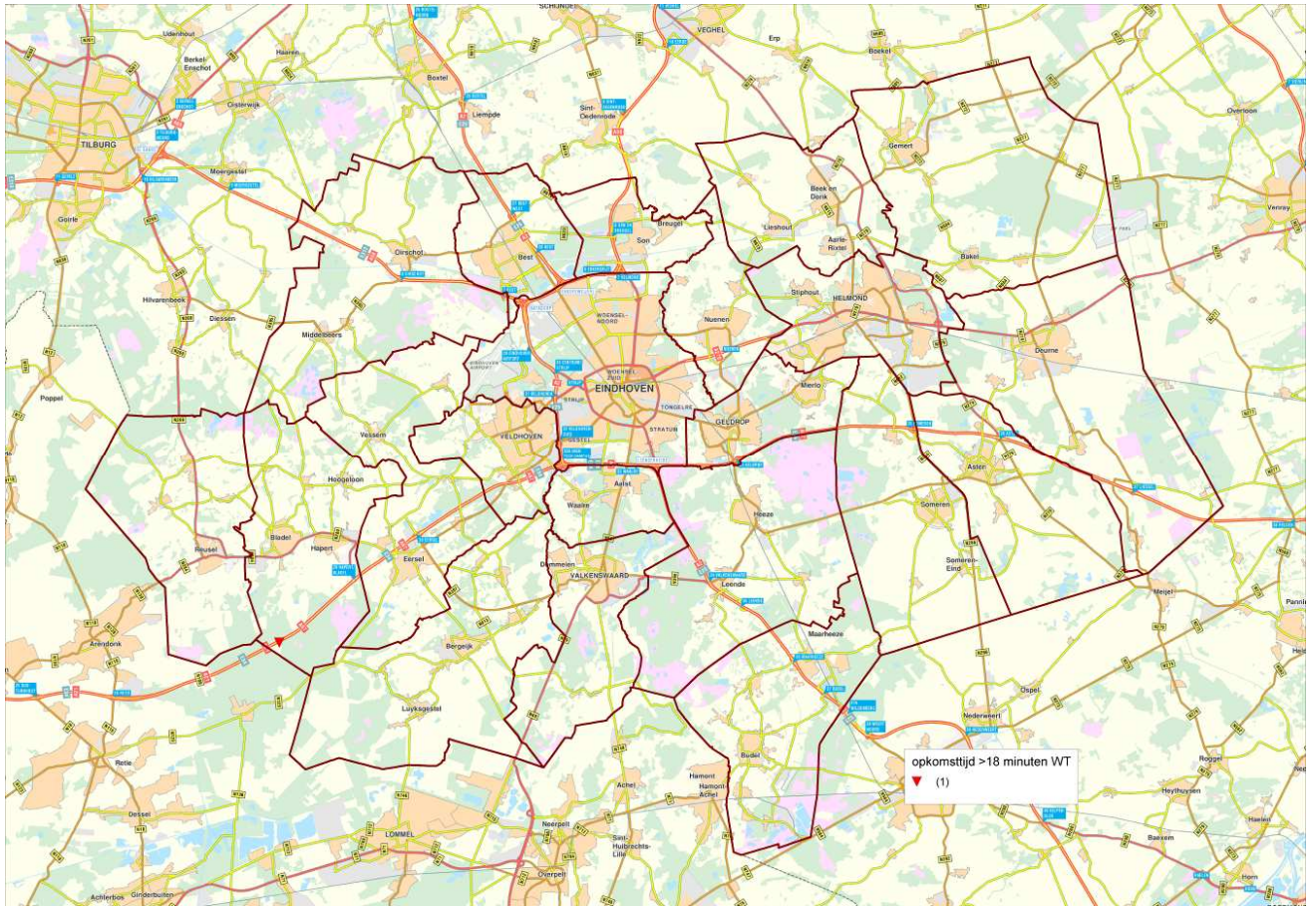
2.3 Overschrijdingen maximale opkomsttijd

In het Bvr staat ook een maximale normtijd van 18 minuten die niet mag worden overschreden. Deze overschrijding komt voor op een aantal objecten, die zich helemaal aan de randen van de regiogrens bevinden.

Binnen werktijd betreft dit één object, een benzinestation aan de grens tussen België en Nederland.

Postcode	Huisnr	Straatnaam	Plaats	Gebruiksfunctie	Normtijd	Opkomst WT	Overschrijding Wt
5531NZ	4	De Vroent	Bladel	Industriefunctie	10	19	9

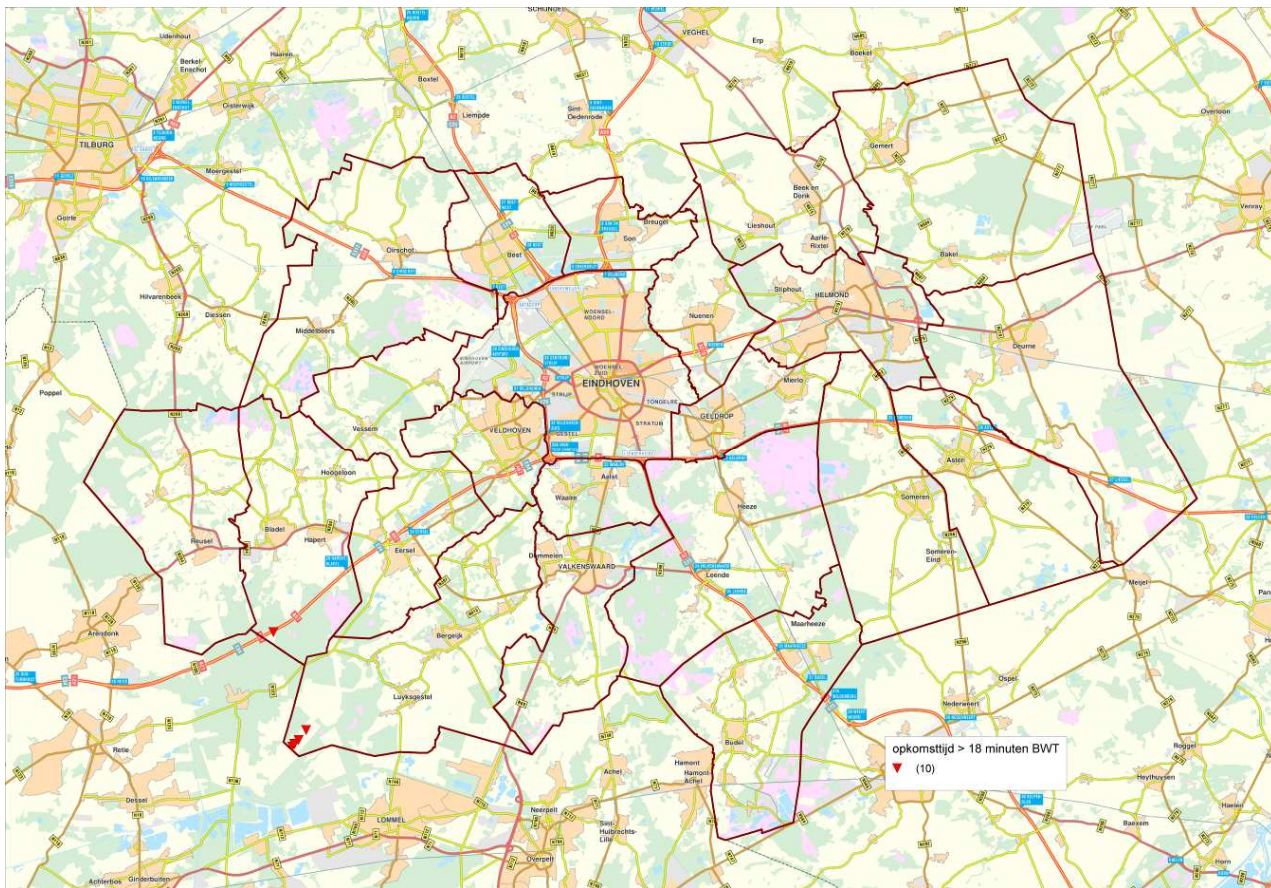
⁷ Met de bouw van de nieuwe kazerne is de situatie sterk gewijzigd. Vanuit de verbetercyclus (regelkring) worden deze wijzigingen in het volgende dekkingsplan verwerkt.



Object met > 18 minuten overschrijding binnen werktijd

Buiten werktijd betreft dit 10 objecten. Een object is een benzinestation aan de grens tussen België en Nederland. De andere objecten zijn agrarische bedrijven met bijbehorende bewoning.

Postcode	nr	Straat	Plaats	Gebruiksfunctie	Normtijd	Opkomst BWT	Overschrijding BWT
5531NZ	4	De Vroent	Bladel	Industriefunctie	10	19	9
5571XD	15	Kapelweg	Bergeijk	Woningen 1941 - 1970	8	18,4	10,4
5571XD	15	Kapelweg	Bergeijk	Industriefunctie	10	18,4	8,4
5571XD	17	Kapelweg	Bergeijk	Woningen 1941 - 1970	8	18,4	10,4
5571XD	17	Kapelweg	Bergeijk	Industriefunctie	10	18,4	8,4
5571XD	19	Kapelweg	Bergeijk	Woningen 1941 - 1970	8	18,4	10,4
5571XD	19	Kapelweg	Bergeijk	Industriefunctie	10	18,4	8,4
5571XD	19 a	Kapelweg	Bergeijk	Woningen 1971 - 2003	8	18,4	10,4
5571XD	21	Kapelweg	Bergeijk	Woningen 1941 - 1970	8	18,4	10,4
5571XD	21	Kapelweg	Bergeijk	Industriefunctie	10	18,4	8,4



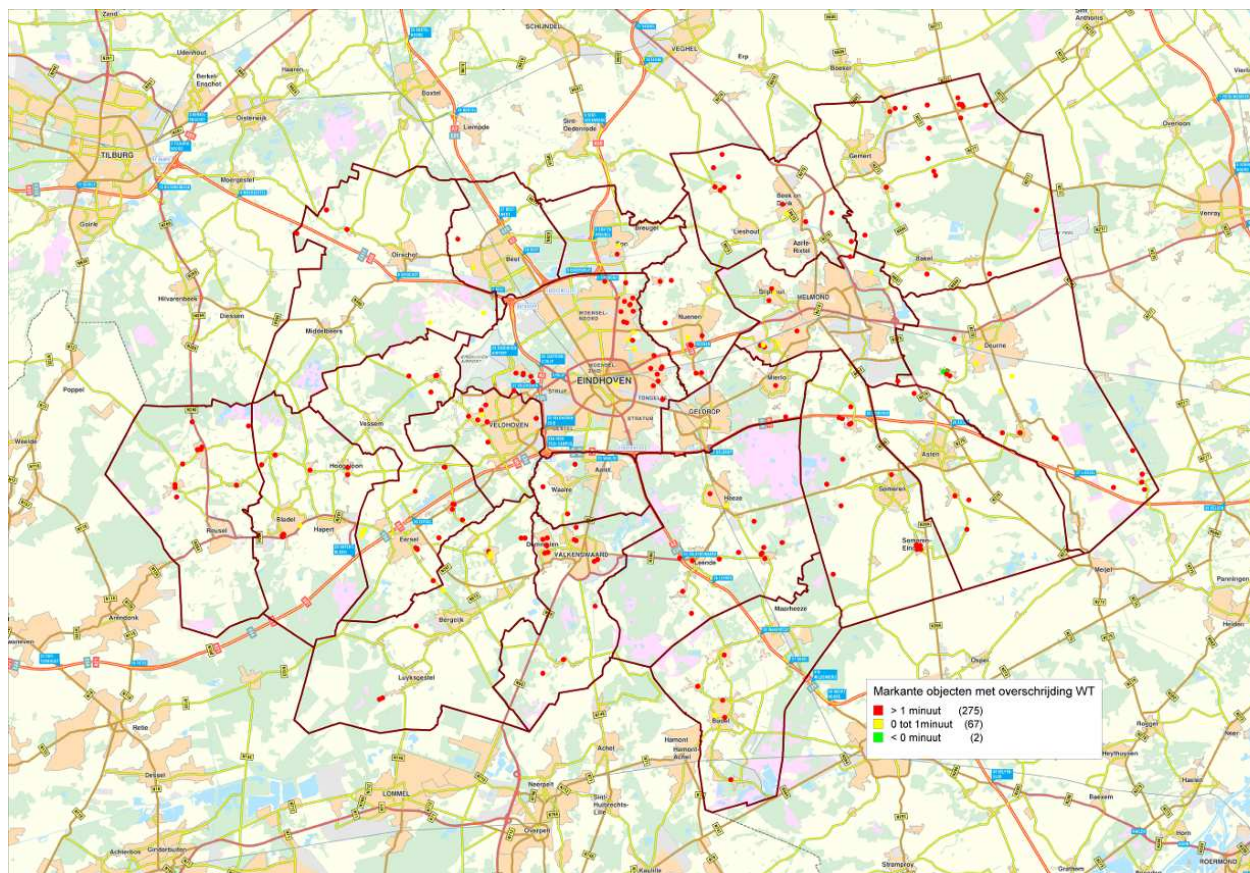
Objecten met > 18 minuten overschrijding buiten werktijd

De overschrijdingen van de maximale opkomsttijd worden in de bijlagen bij de betrokken gemeenten nader toegelicht. Daarmee is de overschrijding echter nog steeds niet toegestaan.

2.4 Markante objecten

Onder markante objecten wordt verstaan:

- Gebouwen waarvoor in het kader van brandveilig gebruik een vergunning (voorheen de gebruiksvergunning) nodig is. In totaal betreft dit 1476 bouwwerken, waarvan bij 344 de normtijd wordt overschreden.
- De inrichtingen die onder het regime van het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo) vallen. In totaal betreft dit 15 BRZO bedrijven, waarbij binnen en buiten werktijd bij één bedrijf de normtijd wordt overschreden: Nyrstar in Cranendonck. De overschrijding is hier 48 seconden op een normtijd van 10 minuten. De inzet van de calamiteitenorganisatie telt niet mee in de berekening van de overschrijdingen.



2.5 Analyse

- In totaal zijn binnen de VRBZO ongeveer 360.000 objecten aanwezig. Binnen één object kunnen meerdere gebruiksfuncties aanwezig zijn. Het totaal aantal gebruiksfuncties (ongeveer 380.000) is daarom meer dan het aantal objecten.
- Per gemeente is in de bijlagen inzichtelijk gemaakt hoe de opkomsttijden zijn. Ten opzichte van het landelijke gemiddelde⁸ scoort de VRBZO ongeveer 10% hoger.
- Binnen werktijd wordt tussen de 69,8% (vrijwillige posten) en de 80,6% (beroepsposten) van alle objecten binnen de normtijd bereikt. Buiten werktijd is dit percentage tussen de 75,3% (vrijwillige posten) en de 80,4% (beroepsposten).
- De brandweer is bij ongeveer 100.000 objecten binnen werktijd en 90.000 objecten buiten werktijd niet binnen de normtijd aanwezig. Het verschil wordt veroorzaakt door de vrijwillige posten, waarvan het merendeel een snellere uitrijktijd heeft buiten werktijd dan binnen werktijd. Een nadere analyse laat zien dat bij de helft van het aantal objecten de overschrijding één minuut of minder bedraagt. De andere helft overschrijdt deze minuut in verschillende variabelen.
- In tien gevallen wordt de wettelijke opkomsttijd overschreden.
- Bij 345 markante objecten wordt de normtijd overschreden.

⁸ Bron: Inspectie VenJ 'Ter Plaatse', onderzoek naar de opkomsttijden en dekkingsplannen van de brandweer, 2012

2.6 Conclusies

Analoog aan vorige dekkingsplannen, gaan we in het voorliggende dekkingsplan uit van theoretisch berekende opkomsttijden, vanuit de huidige kazernes en gebaseerd op de woon- en werklocaties van het personeel van de vrijwillige posten. Er is bij de berekeningen nog wel gebruik gemaakt van de 'rationele minuut' en van de verandertabel. Dit zijn nog afwijkingen die voortkomen vanuit de inmiddels niet meer bestaande verantwoordelijkheid van de gemeenten. Het toepassen hiervan leidt er in een aantal gevallen toe dat niet de snelste tankautospuiter wordt gealarmeerd.

Door de koppeling aan te brengen tussen de berekende opkomsttijden en de te behalen opkomstnormen zijn we in staat het regionaal theoretisch dekkingsresultaat te bepalen. Hierdoor is te zien op welke plaatsen de brandweer in onze regio al dan niet 'op tijd' aanwezig kan zijn. Zo blijkt dat gemiddeld genomen de vrijwillige posten in 69,8% (binnen werktijd) tot 75,3% (buiten werktijd) binnen de wettelijke normtijd aanwezig zijn. Voor de beroepsposten ligt dit tussen de 80,6% (binnen werktijd) tot 80,4% (buiten werktijd). In een aantal gevallen is er zelfs sprake van overschrijding van de maximale normtijd van 18 minuten. Dit is wettelijk niet toegestaan.

2.7 Aanbeveling

Op basis van de genoemde regelkring komen we de komende beleidsperiode met een nader voorstel of het hanteren van de rationele minuut en de verandertabel, als afwijkingen op het werken met operationele grenzen, overeind moet blijven. De uitkomsten van dit onderzoek worden apart ter besluitvorming voorgelegd aan het algemeen bestuur.

3 Analyse feitelijke prestaties repressieve organisatie

Om een analyse van de feitelijke prestaties van de bestaande repressieve organisatie te kunnen maken is het nodig dat onze regio beschikt over een registratiesysteem van de feitelijke opkomsttijden. Dit is conform artikel 3.2.2 van het Bvr ook verplicht. Een vergelijking tussen deze feitelijke prestaties en de berekende (mogelijke) prestaties uit fase 2 maakt het realiteitsgehalte van het dekkingsplan zichtbaar. Als vervolgens de koppeling tussen de feitelijke opkomsttijden en de betreffende tijdnormen uit het Bvr aangebracht wordt, kan een analyse gemaakt worden van de mate waarin de brandweer al dan niet 'op tijd' was.

3.1 Repressieve rapportage

De feitelijke opkomsttijden worden in onze regio geregistreerd in GMS (Gemeenschappelijk Meldkamer Systeem). Daarmee voldoen we aan de genoemde wettelijke verplichting. Het tijdstip van aanneme van de melding, het tijdstip van uitrukken door de brandweereenheid en het tijdstip van arriveren op plaats incident wordt geregistreerd. Aan de hand van deze gegevens is een overzicht te maken waarin de verschillen zichtbaar zijn tussen de berekende en de werkelijke (gemiddelde) uitruktijden per post in 2012 en 2013.

Gemeente	Post	CARE 2013		Realisatie 2012		Realisatie 2013	
		WT	BWT	WT GEM	BWT GEM	WT GEM	BWT GEM
Asten	Asten	2:57	3:13	03:38	03:39	03:41	03:35
Asten	Asten 2	3:52	3:22	06:17	04:40	04:40	03:09
Bergeijk	Bergeijk	3:13	3:37	04:20	03:51	04:13	04:27
Bergeijk	Luijksgestel	3:33	3:09	03:35	03:29	03:22	02:39
Best	Best	2:55	2:39	04:15	05:29	04:19	04:58
Best	Best 2	3:06	2:52	04:02	05:12	04:31	05:20
Bladel	Bladel	4:27	3:15	04:49	03:41	03:14	02:53
Bladel	Hapert	3:22	2:11	04:04	03:25	03:43	03:31
Cranendonck	Budel	3:31	3:29	04:11	04:08	04:53	04:16
Cranendonck	Maarheeze	4:28	2:24	04:51	04:15	04:10	04:06
Deurne	Deurne	2:29	3:44	04:33	04:49	04:38	05:29
Deurne	Deurne 2	3:28	3:46	04:46	05:33	05:25	04:28
Deurne	Neerkant	3:36	2:15	03:18	03:13	03:47	03:05
Eersel	Eersel	3:35	3:35	04:06	03:54	03:48	03:54
Eersel	Vessem	4:48	3:31	04:02	04:30	04:47	04:59
Eindhoven	Eindhoven Centrum	1:20	1:20	01:27	01:47	01:07	01:24
Eindhoven	Eindhoven Centrum 2	1:20	1:20	01:26	01:38	01:08	01:15
Eindhoven	Eindhoven Centrum 3	1:21	1:21	02:18	01:48	01:47	01:53
Eindhoven	Eindhoven Noord	1:10	1:20	01:18	01:35	01:11	01:29
Geldrop-Mierlo	Geldrop	3:00	2:27	04:16	04:20	04:37	04:29
Geldrop-Mierlo	Geldrop 2	3:32	2:45	05:19	05:26	06:22	05:57
Geldrop-Mierlo	Mierlo	3:15	3:03	04:44	04:19	04:01	04:45
Geldrop-Mierlo	Mierlo 2	4:25	3:25	03:28	05:30	05:09	05:46
Gemert-Bakel	Bakel	3:35	3:06	04:43	04:04	03:51	03:39
Gemert-Bakel	Gemert	2:51	3:00	03:53	04:46	03:55	04:41
Gemert-Bakel	Gemert 2	3:39	3:41	04:30	03:43	06:01	04:51
Gemert-Bakel	Rips De	2:51	2:41	03:29	03:56	04:26	02:45
Heeze-Leende	Heeze	3:54	3:20	05:07	04:41	05:24	05:00
Heeze-Leende	Leende	4:05	3:51	05:02	04:58	04:24	04:13
Helmond	Helmond	1:00	1:00	01:10	01:28	01:07	01:21

Helmond	Helmond 2	3:42	4:15	05:11	05:45	04:38	03:57
Helmond	Helmond 3	4:48	5:10	04:41	05:52	01:21	01:18
Laarbeek	Aarle-Rixtel	3:37	3:17	04:35	04:33	04:24	04:39
Laarbeek	Beek en Donk	4:37	3:45	04:01	04:06	03:46	03:37
Laarbeek	Lieshout	4:41	2:39	04:51	04:13	04:15	03:47
Nuenen	Nuenen	3:59	3:38	04:14	04:41	04:11	04:13
Nuenen	Nuenen 2	5:20	3:38	04:16	05:20	04:37	05:18
Oirschot	Beerzen	3:10	2:31	03:51	04:09	03:47	03:14
Oirschot	Oirschot	3:16	2:28	03:27	03:26	03:21	03:34
Oirschot	Oirschot 2	4:41	3:22	04:56	05:38	03:45	03:51
Reusel-De Mierden	Reusel	3:06	2:55	03:00	03:05	03:31	03:45
Someren	Someren	2:37	2:43	04:00	03:24	03:36	03:31
Someren	Someren 2	3:38	2:52	04:44	04:46	04:41	05:03
Son en Breugel	Son en Breugel	3:10	3:30	04:52	04:59	05:16	05:14
Valkenswaard	Valkenswaard	4:21	3:06	05:30	05:25	04:57	04:58
Valkenswaard	Valkenswaard 2	5:08	3:12	05:21	05:19	05:16	04:54
Veldhoven	Veldhoven	2:51	3:04	04:17	04:02	04:36	03:49
Veldhoven	Veldhoven Heemweg	3:39	3:22	05:26	04:06	04:58	04:26
Waalre	Aalst	3:20	3:12	04:09	04:27	04:06	04:47
Waalre	Waalre	5:36	2:51	05:14	03:52	06:12	03:33

Het melden van de tijdstippen van uitrukken en arriveren van eenheden ('statussen') gebeurt handmatig. We hebben geen afspraken over op welk moment dit moet gebeuren⁹. Dit geeft dus geen regionale eenduidigheid en daarmee volledige betrouwbaarheid van het registratiesysteem.

Verder zijn er nog verbeteringen mogelijk in de uitkomsten van het GMS. De opkomsttijd is namelijk per gebruiksfunctie vastgelegd maar in het GMS is de koppeling tussen het adres en de gebruiksfunctie niet altijd juist. Verder kan achteraf de prio niet aangepast worden indien deze tijdens het aanrijden wijzigt, Dit is vaak het geval bij automatische meldingen.

3.2 Analyse prestaties

Uit het overzicht van de gerealiseerde opkomsttijden en de theoretisch berekende opkomsttijden blijkt dat er duidelijk verschil tussen beide zit. De werkelijke uitruktijden zijn hoger dan de theoretisch berekende uitruktijden.

3.3 Conclusies

We kunnen met het huidige registratiesysteem GMS inzichtelijk maken wat het verschil is tussen de theoretisch berekende opkomsttijden en de gerealiseerde opkomsttijden. Deze laatste blijken hoger te liggen dan de berekende. De kwaliteit van het dekkingsplan neemt toe indien er uitgegaan wordt van de daadwerkelijke opkomsttijden.

Er ontbreekt wel regionale eenduidigheid over het statussen van de uitruk- en aankomsttijden en daarmee is het registratiesysteem nog niet volledig betrouwbaar. Ook zijn de uitkomsten van het GMS nog te verbeteren.

⁹ Als voorbeeld het geven van de status 'uitgerukt': gebeurt dit bij het instappen van de bevelvoerder of bij het daadwerkelijk weggrijpen?

3.4 Aanbevelingen

Ook hier is het principe van de regelkring weer van toepassing. Er zijn diverse verbeteringen mogelijk. Zo wint het dekkingsplan aan kwaliteit door gebruik te gaan maken van de daadwerkelijke opkomsttijden. We gaan onderzoeken of we in een volgende uitgave van het dekkingsplan de gerealiseerde opkomsttijden leidend kunnen laten zijn.

Het is uiteraard wel van belang om een systeem te gaan hanteren waarin de koppeling tussen de gebruiksfunctie en het adres aan te passen is indien dit niet blijkt te kloppen. Het wordt ook nauwkeuriger indien een gewijzigde prio veranderd kan worden in het registratiesysteem. Verder zou er sprake moeten zijn van een volledig geautomatiseerd systeem voor het statussen van uitruk- en aankomsttijden, de zogenaamde automatische statusplotting.

Voor het eerste deel is dit op te vangen door veel meer gebruik te gaan maken van het huidige registratiesysteem dat bij alle korpsen gebruikt wordt, de zogenaamde uitrukmodule van VMS¹⁰. Er moeten dan nog wel regionale afspraken gemaakt worden wie en wanneer wijzigingen aan mag brengen ten aanzien van de objectfunctie en het aanpassen van de prioriteit van de inzet. Het programma kan daardoor ook meteen benut worden voor het vaststellen waar en in welke gebruiksfuncties zich de meeste branden voordoen. Dit wordt binnen de brandweer zelf verder uitgewerkt en er is geen aparte bestuurlijke besluitvorming voor nodig.

Voor het eenduidig kunnen statussen, gaan we onderzoeken hoe we kunnen tot zogenaamde automatische statusplotting. De uitkomsten van dit onderzoek worden apart ter besluitvorming voorgelegd aan het algemeen bestuur.

¹⁰ VMS staat voor Vakbekwaamheidssysteem. De naam dekt de lading niet meer want inmiddels zijn er diverse modules aan toegevoegd, waaronder de uitrukmodule.

4 Bepalen en vaststellen van verbeteringen

Daar waar de (berekende of feitelijke) prestaties achterblijven bij de wettelijke eisen uit het Bvr kunnen besturen kiezen voor het verbeteren van de repressieve organisatie of afwijkende opkomsttijden vaststellen. Investeren in de repressieve organisatie vraagt forse financiële inspanningen en het effect op de brandveiligheid voor de burgers is vaak maar gering. De brandveiligheid wordt niet verhoogd doordat we sneller ter plaatse zijn, de brandbestrijding zal wel eerder aanvangen. Veelal kiezen regio's voor het in meer of mindere mate vaststellen van afwijkende opkomsttijden, conform artikel 3.2.1, lid 2 van het Bvr. Daarbij stelt het bestuur voor de betreffende objecten een haalbare opkomsttijd vast met een daaraan gekoppelde motivering waarom het bestuur dit niveau van repressieve brandveiligheid accepteert. Hieraan kan het bestuur aanvullende maatregelen verbinden die de brandveiligheid voor de betreffende burgers verbetert.

4.1 Resultaten op hoofdlijnen

Door de koppeling tussen de berekende opkomsttijden en de te behalen opkomstnormen zijn we in staat gebleken het regionaal theoretisch dekkingsresultaat te bepalen. In geen enkele gemeente voldoen we voor 100% aan de gestelde opkomsttijden.

Het blijkt dat gemiddeld genomen de vrijwillige posten in 69,8% (binnen werktijd) tot 75,3% (buiten werktijd) binnen de wettelijke normtijd aanwezig zijn. Voor de beroepsposten ligt dit tussen de 80,6% (binnen werktijd) tot 80,4% (buiten werktijd). Bij ongeveer 100.000 objecten binnen werktijd en 90.000 objecten buiten werktijd is de brandweer niet binnen de normtijd aanwezig. Een nadere analyse laat zien dat bij de helft van het aantal objecten de overschrijding één minuut of minder bedraagt. De andere helft overschrijdt deze minuut in verschillende variabelen. In een aantal gevallen is er zelfs sprake van overschrijding van de maximale normtijd van 18 minuten. Dit is wettelijk niet toegestaan. Bij 345 markante objecten wordt de normtijd overschreden.

Nu het blijkt dat de (berekende of feitelijke) prestaties achterblijven bij de wettelijke eisen uit het Bvr kunnen besturen kiezen voor het verbeteren van de repressieve organisatie of afwijkende opkomsttijden vaststellen. Honderd procent dekking van de tijden uit het Besluit veiligheidsregio's zonder (forse) investeringen is niet zonder meer mogelijk.

4.2 Nemen van repressieve maatregelen

Er zijn uiteraard mogelijkheden om de opkomsttijden te verlagen om daarmee de normtijd te halen. Te denken valt hierbij aan verplaatsen of bijplaatsen van kazernes, meer personeel, kazernering van personeel, variabele voertuigbezetting et cetera. Ook kunnen innovaties bij de brandweer bijdragen aan het verkorten van opkomsttijden. Opkomsttijden kunnen daarnaast worden bekort door infrastructurele aanpassingen, waardoor de opkomst van de vrijwilligers naar de kazerne versneld wordt of niet verder beperkt wordt, en waardoor brandweervoertuigen een gemiddeld hogere snelheid kunnen halen. Tegelijk heeft het toepassen van snelheidsremmende maatregelen juist een negatieve invloed op de opkomsttijd voor de brandweer. Gezien de bezuinigingsgedachte achter de Toekomstvisie Brandweezorg wordt het plaatsen van extra kazernes niet op voorhand uitgewerkt.

4.3 Vaststellen van afwijkende opkomsttijden

Op basis van de Wet Veiligheidsregio's kan het bestuur besluiten om gemotiveerd af te wijken van de vastgestelde opkomsttijden. Op basis van het dekkingsplan, waarin de afwijkingen dienen te worden gemotiveerd, kan het bestuur een oordeel uitspreken over:

- **Aanvaardbaar**

Acht het bestuur de afwijkingen aanvaardbaar op basis van bijvoorbeeld een kosten baten analyse, status quo, veiligheid, eerdere tevredenheid, etc.? Dit laat uiteraard onverlet dat zowel de brandweer als het bestuur altijd op zoek zijn en blijven streven naar verbeteringen.

- **Niet aanvaardbaar**

Acht het bestuur bepaalde afwijkingen in het dekkingsplan onaanvaardbaar bijvoorbeeld door een verhoogde kans op slachtoffers en/of schade dan moeten maatregelen getroffen worden waardoor deze afwijking wordt hersteld dan wel gecompenseerd.

Om tot een goed en transparant democratisch besluit te komen, kunnen in de motivering voor de afwijkingen bijvoorbeeld aspecten worden betrokken als:

- Invloed op de veiligheid van personen
- Invloed op de veiligheid van brandweerpersoneel
- Kosten- en batenafweging
- Brandfrequentie in bepaalde gebruiksfuncties
- Milieuschade
- Toenemende schadebedragen

Met het invoeren van de Wet veiligheidsregio's dient de brandweer nu voor 100% te voldoen aan het behalen van de opkomsttijden. In de praktijk is daarmee echter niets gewijzigd aan de feitelijke situatie rondom de dekking. Door de keuze om geen extra kazernes te gaan plaatsen, blijven de overschrijdingen bestaan. Daarbij is het nu nog niet aan te geven wat de positieve effecten zijn van de overige genoemde repressieve maatregelen op de opkomsttijden.

In onze situatie zal er daarmee inderdaad sprake moeten zijn van het vaststellen van afwijkende opkomsttijden.

4.4 Flankerend beleid

Het (voorlopig) blijven werken met de afwijkende opkomsttijden wil niet zeggen dat er daarmee zomaar sprake is van volledige acceptatie door het bestuur. Het is op dit moment vooral het vaststellen van de status quo van de dekking in onze regio. En in vervolg daarop kan het bestuur aanvullende maatregelen voorstellen die de brandveiligheid voor de betreffende burgers verbetert door de kans op het ontstaan van brand en de gevolgen er van zoveel mogelijk te verkleinen. Het betreft bijvoorbeeld maatregelen die gericht zijn op het verhogen van het risicobewustzijn van burgers en van bedrijven.

In het achterhoofd dient te worden meegenomen dat, als de brandweer later komt dan de wettelijke normtijd voorschrijft, de burger of het bedrijf niet zomaar kan worden belast met extra door hen uit te voeren maatregelen. Het stellen van eisen hieromtrent moet een wettelijke basis kennen (waardoor het kan worden opgelegd), of de maatregel moet met instemming van het object worden opgesteld. Preventieve en bouwkundige eisen worden gesteld op basis van het Bouwbesluit (en/of andere regelgeving), maar deze

eisen kunnen niet zonder meer worden verzwaard. Uitgangspunt is wel dat vergunningen op orde zijn en aan alle regels, ook wat de bedrijfshulpverleningsorganisatie betreft, wordt voldaan.

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het toezicht op de naleving en voor het handhavend optreden. Het blijft van belang dat gemeenten uitvoering geven aan die verantwoordelijkheid. Brandveiligheid is namelijk een samenstel van voorkomen en blussen; de wettelijke normtijden gaan er van uit dat er geen tekortkomingen zijn in de vergunningsverlening en het gebruik. Periodieke toetsing hiervan is dus noodzakelijk.

4.5 Verantwoordelijkheidsverdeling

Op het niet behalen van de normtijden kunnen zoals gezegd repressieve maatregelen worden toegepast en kunnen afwijkende opkomsttijden worden vastgesteld waarbij maatregelen worden voorgesteld in de vorm van flankerend beleid. In de onderstaande (niet limitatieve) tabel is inzichtelijk gemaakt wat de verantwoordelijkheid hierbij is van de gemeente, en wat van de veiligheidsregio.

Voor het flankerend beleid ligt de verantwoordelijkheid en de initiërende rol bij de gemeente, en de gemeente kan besluiten om hierin advies van de brandweer te betrekken. De verantwoordelijkheid voor de repressieve maatregelen ligt deels bij de veiligheidsregio (zoals de paraatheid) en deels bij de gemeente (zoals infrastructuur).

	Veiligheidsregio	Gemeente
Repressieve maatregelen		
- paraatheid (piket, locatie dagdienst etc)	<i>Verantwoordelijk</i>	
- infrastructuur (drempels, verkeerslichten-beïnvloeding, bluswater etc)	<i>Adviserend</i>	<i>Initiërend en verantwoordelijk</i>
Flankerend beleid		
- object veiligheid	<i>Adviserend</i>	<i>Initiërend en verantwoordelijk</i>
- verhoging risicobewustzijn	<i>Adviserend</i>	<i>Initiërend en verantwoordelijk</i>

Er dient dringend beseft te worden dat er spanning zit op de diverse verantwoordelijkheden, omdat er een afhankelijkheid in zit.

4.6 Conclusies

Het blijkt dat de (berekende of feitelijke) prestaties achterblijven bij de wettelijke eisen uit het Bvr. Besturen kunnen kiezen voor het verbeteren van de repressieve organisatie of afwijkende opkomsttijden vaststellen. Er zijn inderdaad diverse mogelijkheden om de opkomsttijden te verlagen om daarmee de normtijd te halen. Gezien de bezuinigingsgedachte achter de Toekomstvisie Brandweezorg wordt het plaatsen van extra kazernes niet op voorhand uitgewerkt.

Met het invoeren van de Wet veiligheidsregio's dient de brandweer nu voor 100% te voldoen aan het behalen van de opkomsttijden. In de praktijk is echter niets gewijzigd aan de feitelijke situatie rondom de dekking. Door de keuze om geen extra kazernes te gaan plaatsen, blijven de overschrijdingen bestaan.

In onze situatie zal er daarmee inderdaad sprake moeten zijn van het vaststellen van afwijkende opkomsttijden.

Het (voorlopig) blijven werken met de afwijkende opkomsttijden wil niet zeggen dat er daarmee zomaar sprake is van volledige acceptatie door het bestuur. Naast het vaststellen van de status quo, kan het bestuur aanvullende maatregelen voorstellen die de brandveiligheid voor de betreffende burgers verbetert (flankerend beleid).

Er moet wel dringend beseft worden dat er spanning zit op de diverse verantwoordelijkheden van de veiligheidsregio en van de gemeenten, want er is sprake van afhankelijkheid.

4.7 Aanbevelingen

Vanuit de gedachte van de regelkring gaan we onderzoeken welke verbeteringen van de repressieve organisatie mogelijk zijn. Voor de volledigheid wordt vermeld dat we het plaatsen van extra kazernes niet gaan uitwerken.

De overschrijdingen van de opkomsttijden blijven voorlopig bestaan. Het algemeen bestuur zal daarmee uit moeten spreken dat zij afwijkende opkomsttijden vaststelt.

Naast het vaststellen van de status quo, dient het bestuur ook uit te spreken dat de gemeenten zich samen met de veiligheidsregio gaan inzetten op het toepassen van flankerend beleid. Hierbij moet de nodige aandacht zijn voor de spanning op de diverse verantwoordelijkheden van de veiligheidsregio en van de gemeenten.

Bij het opstellen van het volgende dekkingsplan zal blijken in welke mate invulling is kunnen geven aan het flankerend beleid.

5 Vaststellen (nieuw) plan

Met het vaststellen van het Dekkingsplan brandweer 2014 maakt het bestuur de overschrijdingen van de normtijden inzichtelijk en legt zij de motivering van deze afwijkingen en indien van toepassing het beoogde flankerend beleid vast. Het gaat hierbij om het vaststellen van de huidige dekking en het huidige brandveiligheidsniveau, de bestaande situatie. De feitelijke dekking verandert met het vaststellen van het dekkingsplan niet.

Het dekkingsplan is een wettelijke verplichting en dient door het Algemeen Bestuur te worden vastgesteld. De primaire verantwoording naar de burgers omtrent het niveau van brandweezorg ligt vast in het dekkingsplan. Het dekkingsplan kan tevens gebruikt worden als informatie naar het ministerie van V&J., maar daar is geen wettelijke verplichting toe.

5.1 Uitkomsten Dekkingsplan 2014

Het komen tot het voorliggende regionale dekkingsplan is te beschouwen als een cyclisch proces waarbinnen dit plan periodiek herijkt, bijgesteld of geheel opnieuw opgesteld wordt. De **regelkring** geeft aan in welke volgorde de diverse fasen moeten worden doorlopen. In dit Dekkingsplan 2014 zijn alle fasen doorlopen. Hieronder wordt toegelicht wat hier de uitkomsten van zijn.

De eerste fase betreft de inventarisatie en de analyse van de risico's in onze regio. Dit is gelukt en we hebben nu een goed beeld van deze risico's. Zo weten we dat de meeste branden plaatsvinden bij woningen (61%) en industrie (11%). Dit betreffen zogenaamde niet-markante objecten. Verder constateren we dat er in de categorie 'gezondheidszorgfunctie' meer branden zijn dan gemiddeld. Ook valt op dat bij de categorie 'onderwijsfunctie' een duidelijk hoger percentage branden heeft plaatsgevonden dan in de andere categorieën.

De risico's op het ontstaan van brand zijn daarmee in niet-markante objecten het grootst. Dat beeld correspondeert met het landelijke beeld: in 55% van de binnenbranden in Nederland in 2012 betrof dit woningen. Verder betrof 13% van de branden objecten uit de sector 'industrie, landbouw of veeteelt' en vond 11% plaats in de sector 'gezondheidszorg'.

We gaan nog onderzoeken of het mogelijk is om het gebruik van de diverse databronnen te verbeteren. Verder willen we onderzoeken of we de risico-inschatting kunnen verbreden.

In de tweede fase is een inventarisatie gemaakt van de bestaande repressieve organisatie. Door de koppeling aan te brengen tussen de berekende opkomsttijden en de te behalen opkomstnormen zijn we in staat het regionaal theoretisch dekkingsresultaat te bepalen. Hierdoor is te zien op welke plaatsen de brandweer in onze regio al dan niet 'op tijd' aanwezig kan zijn. Zo blijkt dat gemiddeld genomen de vrijwillige posten in 69,8% (binnen werktijd) tot 75,3% (buiten werktijd) binnen de wettelijke normtijd aanwezig zijn. Voor de beroepsposten ligt dit tussen de 80,6% (binnen werktijd) tot 80,4% (buiten werktijd). Bij ongeveer 100.000 objecten binnen werktijd en 90.000 objecten buiten werktijd is de brandweer niet binnen de normtijd aanwezig. Een nadere analyse laat zien dat bij de helft van het aantal objecten de overschrijding één minuut of minder bedraagt. De andere helft overschrijdt deze minuut in verschillende variabelen. In een aantal gevallen is er zelfs sprake van overschrijding van de maximale normtijd van 18 minuten. Dit is wettelijk niet toegestaan. Bij 345 markante objecten wordt de normtijd overschreden.

We komen nog met een nader voorstel of het hanteren van de rationele minuut en de verandertabel, als afwijkingen op het werken met operationele grenzen, overeind moet blijven. De uitkomsten van dit onderzoek worden apart ter besluitvorming voorgelegd aan het algemeen bestuur.

De volgende fase (nummer drie) is de analyse van de feitelijke prestaties van de bestaande repressieve organisatie. De werkelijke uitruktijden blijken hoger te zijn dan de theoretisch berekende uitruktijden.

Omdat het dekkingsplan aan kwaliteit wint door gebruik te gaan maken van de daadwerkelijke opkomsttijden, gaan we onderzoeken of we in een volgende uitgave van het dekkingsplan de gerealiseerde opkomsttijden leidend kunnen laten zijn.

Verder neemt de kwaliteit van de registratie toe door veel meer gebruik te gaan maken van de zogenaamde uitrukmodule van VMS.

Ook gaan we onderzoeken hoe we kunnen tot zogenaamde automatische statusplotting. De uitkomsten van dit laatste onderzoek worden apart ter besluitvorming voorgelegd aan het algemeen bestuur.

De vierde fase gaat om het bepalen en vaststellen van verbeteringen. Het blijkt dat de (berekende of feitelijke) prestaties achterblijven bij de wettelijke eisen uit het Bvr.

We gaan onderzoeken welke verbeteringen van de repressieve organisatie mogelijk zijn. Voor de volledigheid wordt vermeld dat we het plaatsen van extra kazernes niet gaan uitwerken.

De overschrijdingen van de opkomsttijden blijven voorlopig bestaan. Het algemeen bestuur zal daarmee uit moeten spreken dat zij afwijkende opkomsttijden vaststelt.

Naast het vaststellen van de status quo, dient het bestuur ook uit te spreken dat de gemeenten zich samen met de veiligheidsregio gaan inzetten op het toepassen van flankerend beleid. Hierbij moet de nodige aandacht zijn voor de spanning op de diverse verantwoordelijkheden van de veiligheidsregio en van de gemeenten. Bij het opstellen van het volgende dekkingsplan zal blijken in welke mate invulling is kunnen geven aan het flankerend beleid.

5.2 Besluitvorming

Het dekkingsplan maakt onderdeel uit van het regionale beleidsplan. Conform de Wet veiligheidsregio's (artikel 14 lid 2a) wordt het dekkingsplan vastgesteld na overleg met de raden van de deelnemende gemeenten. Om deze reden zal allereerst sprake zijn van een voorgenomen besluit van het algemeen bestuur.

5.3 Vaststelling Dekkingsplan 2014

Het algemeen bestuur wordt gevraagd in te stemmen met dit Dekkingsplan 2014. Concreet betekent dit dat aan het algemeen bestuur wordt gevraagd:

- 1) Kennis te nemen van de inventarisatie en de analyse van de risico's in onze regio.
Hierbij gaat de veiligheidsregio nog onderzoeken of het mogelijk is om het gebruik van de diverse databronnen te verbeteren, en om de risico-inschatting te kunnen verbreden.

- 2) Kennis te nemen van de inventarisatie van de bestaande repressieve organisatie.
Hierbij komt de veiligheidsregio nog met een nader voorstel of het hanteren van de rationele minuut en de verandertabel, als afwijkingen op het werken met operationele grenzen, overeind moet blijven. De uitkomsten van dit onderzoek worden apart ter besluitvorming voorgelegd aan het algemeen bestuur.
- 3) Kennis te nemen van de analyse van de feitelijke prestaties van de bestaande repressieve organisatie.
Hierbij gaat de veiligheidsregio onderzoeken of we in een volgende uitgave van het dekkingsplan de gerealiseerde opkomsttijden leidend kunnen laten zijn.
Verder gaat de veiligheidsregio meer gebruik maken van de zogenaamde uitrukmodule van VMS om de kwaliteit van de registratie toe te laten nemen.
Ook gaat de veiligheidsregio onderzoeken hoe we kunnen tot zogenaamde automatische statusplotting. De uitkomsten van dit laatste onderzoek worden apart ter besluitvorming voorgelegd aan het algemeen bestuur.
- 4) In te stemmen met het accepteren van het overschrijden van de opkomstnormen en daarmee afwijkende opkomsttijden vast te stellen.
- 5) Uit te spreken dat de gemeenten zich samen met de veiligheidsregio gaan inzetten op het verbeteren van repressieve maatregelen en op het toepassen van flankerend beleid.

5.4 Vervolg

Het voorgenomen besluit van het algemeen bestuur wordt kenbaar gemaakt aan de Minister van Veiligheid en Justitie.

De burgemeesters voeren overleg over het Dekkingsplan 2014 met de gemeenteraden.

Het Dekkingsplan 2014 wordt voor definitieve vaststelling geagendeerd voor de eerstkomende vergadering van het algemeen bestuur in 2015

6 Bijlagen

6.1 Bijlage 1 Afkortingen

Afkorting	Verklaring
BAG	Basisregistratie Adressen en Gebouwen
Bvr	Besluit veiligheidsregio's
CARE	CARtografische Exploratie, berekeningsprogramma t.b.v. dekkingsplan
GMS	Geïntegreerd Meldkamer Systeem
IFV	Instituut Fysieke Veiligheid (voorheen het Nederlands Instituut Fysieke Veiligheid)
OMS	Openbaar MeldSysteem verbindt de brandmeldinstallatie van een inrichting met de meldkamer van de brandweer
RV	Redvoertuig
TS	Tankautospuiter, basisbrandweereenheid
VRBZO	Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost
Wvr	Wet veiligheidsregio's

6.2 Bijlage 2 Relevante artikelen Wvr

Artikel 14

1. Het bestuur van de veiligheidsregio stelt ten minste eenmaal in de vier jaar een beleidsplan vast, waarin het beleid is vastgelegd ten aanzien van de taken van de veiligheidsregio.
2. Het beleidsplan omvat in ieder geval:
 - a) een beschrijving van de beoogde operationele prestaties van de diensten en organisaties van de veiligheidsregio, en van de politie, alsmede van de gemeenten in het kader van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing;
 - b) een uitwerking, met inachtneming van de omstandigheden in de betrokken veiligheidsregio, van door Onze Minister vastgestelde landelijke doelstellingen als bedoeld in artikel 37;
 - c) een informatieparagraaf waarin een beschrijving wordt gegeven van de informatievoorziening binnen en tussen de onder a bedoelde diensten en organisaties;
 - d) een oefenbeleidsplan;
 - e) een beschrijving van de niet-wettelijke adviesfunctie, bedoeld in artikel 10, onder b;
 - f) de voor de brandweer geldende opkomsttijden en een beschrijving van de aanwezigheid van brandweerposten in de gemeenten alsmede de overige voorzieningen en maatregelen, noodzakelijk voor de brandweer om daaraan te voldoen.

2.a Voorafgaand aan de vaststelling van het beleidsplan overlegt de burgemeester van een gemeente in het gebied van de veiligheidsregio met de gemeenteraad over het ontwerpbeleidsplan.
3. Het bestuur stemt het beleidsplan af met de beleidsplannen van de aangrenzende veiligheidsregio's en van de betrokken waterschappen, en met het beleidsplan, bedoeld in artikel 39 van de Politiewet 2012, van de betrokken regionale eenheid van de politie.

Artikel 15

1. Het beleidsplan, bedoeld in artikel 14, is mede gebaseerd op een door het bestuur van de veiligheidsregio vastgesteld risicoprofiel.
2. Het risicoprofiel bestaat uit:
 - a) een overzicht van de risicovolle situaties binnen de veiligheidsregio die tot een brand, ramp of crisis kunnen leiden,
 - b) een overzicht van de soorten branden, rampen en crises die zich in de veiligheidsregio kunnen voordoen, en
 - c) een analyse waarin de weging en inschatting van de gevolgen van de soorten branden, rampen en crises zijn opgenomen.
- 3) Het bestuur van de veiligheidsregio stelt het risicoprofiel vast na overleg met de raden van de deelnemende gemeenten, waarbij het bestuur de raden tevens verzoekt hun wensen kenbaar te maken omtrent het in het beleidsplan op te nemen beleid.
- 4) Het bestuur van de veiligheidsregio nodigt voor de vaststelling van het risicoprofiel in ieder geval de door de korpschef daartoe aangewezen ambtenaren van politie, de hoofdofficier van justitie, bedoeld in artikel 12, eerste lid, de besturen van de betrokken waterschappen en door Onze andere Ministers daartoe aangewezen functionarissen uit hun zienswijze ter zake kenbaar te maken.
- 5) Het bestuur van de veiligheidsregio nodigt ten minste eenmaal per jaar de bij mogelijke rampen en crises in de regio betrokken partijen uit voor een gezamenlijk overleg over de risico's in de regio.

6.3 Bijlage 3 Relevante artikelen Bvr

Artikel 3.2.1

1. Het bestuur van de veiligheidsregio hanteert bij het vaststellen van de opkomsttijden van een basisbrandweereenheid de volgende tijdnormen:
 - a. vijf minuten bij gebouwen met een winkelfunctie met een gesloten constructie, gebouwen met een woonfunctie boven een gebouw met een winkelfunctie of gebouwen met een celfunctie;
 - b. zes minuten bij portiekwoningen, portiekflats of gebouwen met een woonfunctie voor verminderd zelfredzamen;
 - c. acht minuten bij gebouwen met een andere woonfunctie dan bedoeld onder a en b, of met een winkelfunctie, gezondheidszorgfunctie, onderwijsfunctie of logiesfunctie, en
 - d. tien minuten bij gebouwen met een kantoorfunctie, industrie functie, sportfunctie, bijeenkomstfunctie of een overige gebruiksfunctie.
2. Indien het bestuur van de veiligheidsregio voor bepaalde locaties opkomsttijden vaststelt die afwijken van de tijdnormen, motiveert het de keuze van de locatie en de mate van de afwijking.
3. Het bestuur van de veiligheidsregio stelt geen opkomsttijd vast die hoger is dan achttien minuten.

Artikel 3.2.2

Het bestuur van de veiligheidsregio stelt vast voor welke objecten de inzet van een ondersteuningseenheid voor redden en blussen op hoogte altijd noodzakelijk is. Het bestuur stelt bij deze objecten voor de ondersteuningseenheden dezelfde opkomsttijden vast als voor de basisbrandweereenheden.

Artikel 3.2.3

Het bestuur van de veiligheidsregio draagt zorg voor een sluitende registratie van de gerealiseerde opkomsttijden.