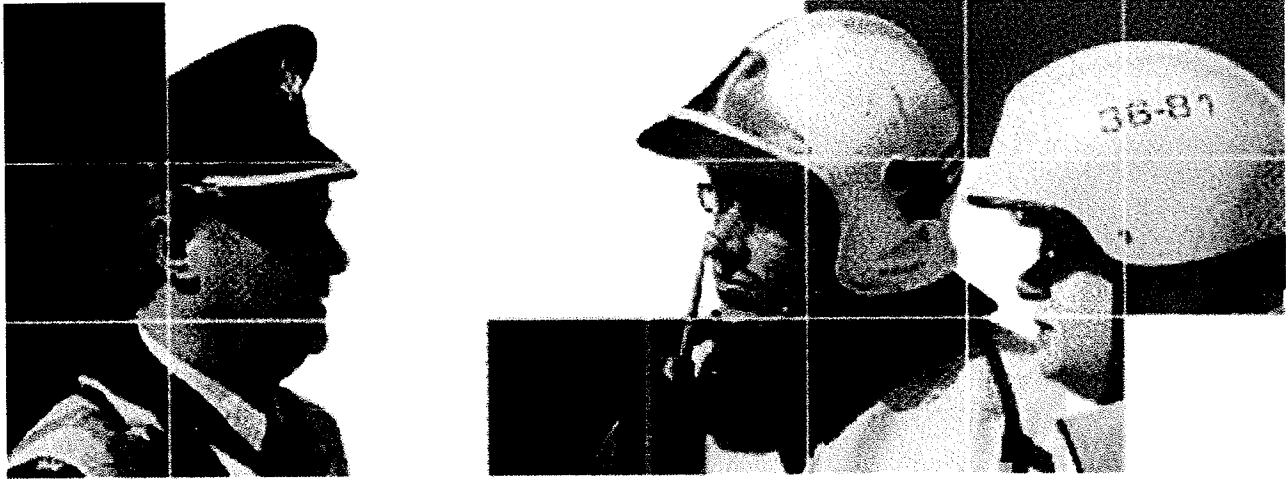


COMMITTEE BILDAARD		(0606915)	
Chair:		DATE:	
Date:	19 SEP 2006	TIME:	
		DAY:	11/11/06
Location:			KLUB
Parent:			



VEILIGHEID op maat

“Bouwen aan de Veiligheidsregio”

BRANDWEER  **POLITIE**

**L.C.M. de 21 gemeenten in
de Regio Zuidoost-Brabant**

Versie: Gemeenteraden
Datum: 12 September 2006

Inhoudsopgave

Samenvatting

- | | | |
|-----------|---|-----------|
| 1 | Inleiding | 4 |
| 2 | Regionaal Veiligheidsbestuur | 7 |
| 3 | Directeurenberaad Openbare Orde en Veiligheid | 10 |
| 4 | Versterken van de brandweer | 11 |
| 5 | Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen | 16 |
| 6 | Crisisbeheersing / Rampenbestrijding | 17 |
| 7 | Gemeenschappelijke Meldkamer | 19 |
| 8 | Regionale Ambulance Voorziening | 20 |
| 9 | Organisatie en Bedrijfsvoering | 21 |
| 10 | Conclusies en aanbevelingen | 26 |

Samenvatting

De zorg voor de veiligheid is een van de fundamentele opdrachten voor de overheid. Burgers hebben recht op een overheid die datgene doet wat redelijkerwijs verlangd kan worden voor een veilige leefomgeving. Gemeenten hebben de afgelopen jaren onderlinge samenwerking gezocht om beter voorbereid en toegerust te zijn ingeval van grootschalige incidenten. Het rijksbeleid daarbij is erop gericht waar nodig de reeds ontstane samenwerking tussen gemeenten te stimuleren en te uniformeren. Het Rijk beoogt deze ontwikkelingen te codificeren, onder meer door veiligheidsregio's wettelijk te verankeren.

In een veiligheidsregio werken de brandweer, de geneeskundige diensten en de politie samen ten behoeve van de hulpverlening aan de burger. Ook het optreden van gemeentelijke en andere diensten in samenwerking met de hulpverleningsdiensten ingeval van een ramp of crisis wordt geregeld. Binnen de veiligheidsregio worden de bestuurlijke afwegingen gemaakt en beslissingen genomen ten aanzien van de voorbereiding op en de bestrijding van zware ongevallen, branden, rampen en crises.

In april 2004 werd voor het eerst het kabinetsstandpunt rond de vorming van de veiligheidsregio's gepresenteerd. Het Kabinet gaf aan een aantal veranderingen te willen doorvoeren. Het Kabinet gaf bovendien aan, de wetgeving te zullen aanpassen om deze veranderingen te realiseren. Recentelijk zijn de concept wetteksten vrijgegeven. Deze worden voor inspraak voorgelegd aan diverse instanties. De ingangdatum is beoogd op 1 januari 2008.

In Zuidoost-Brabant zijn we al een heel eind op weg. We hebben al dezelfde regiogrenzen voor politie, Regionale Brandweer en GHOR. We werken vanaf de jaren '80 samen. Brandweer, GHOR en Regionale Ambulance Voorziening (RAV) functioneren al onder een gemeenschappelijk bestuur.

Het brandweerbestel is een blijvend discussiepunt. Binnen onze regio is hierbij een duidelijk ambitieniveau uitgesproken. Leidinggevend (commandanten en officieren van dienst) en specialisten komen in regionale dienst.

Uit de recent ontvangen concept-wetstekst blijkt dat het eindperspectief van het Kabinet volledige regionalisering is. Omdat door verschillende gemeenten de angst is geuit dat regionaliseren van het korps ertoe leidt dat de lokale binding van de brandweer verloren gaat, voorziet deze wet erin dat gemeenten tot een nader te bepalen tijdstip, eigen brandweerpersoneel in dienst kunnen hebben en geleidelijker naar regionalisering kunnen toegroeien.

Het tot op heden verwoorde ambitieniveau in deze regio past in de visie van het Kabinet en van de wetgeving. Plannen tot verdere regionalisering zullen pas in gang worden gezet nadat de wetgeving daadwerkelijk een feit is. Qua planning wordt op dit moment uitgegaan van de volgende uitgangspunten:

- op 1 januari 2007 wordt de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio van kracht. Op dezelfde datum treedt een convenant met het regionaal college in werking;
- tussen 1 januari 2007 en 1 januari 2008 of zoveel eerder als mogelijk treden commandanten, officieren van dienst en specialisten in dienst van de regio. Dit geldt ook voor de medewerkers van het GHOR bureau en de meldkamer ambulancezorg (MKA). Afhankelijk van de keuzes van de afzonderlijke colleges zal dit ook gelden voor de beroepscollega's van Eindhoven en Helmond.

I Inleiding

Ambities in Zuidoost-Brabant

Onze regio Zuidoost-Brabant kent een lange traditie van samenwerking op veiligheidsgebied. In de jaren '80 was de samenwerking tussen de parate diensten brandweer, politie en ambulance al actueel en werd de samenwerking aangejaagd door de Bestuurlijke Interdisciplinaire Commissie. Het laatste decennium zijn door verschillende vormen van samenwerking de banden nauwer aangehaald (Gemeenschappelijke Meldkamer, Centrum voor Grootchalig Optreden, Veiligheidsbureau crisisbeheersing, Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding). In diezelfde periode zijn de gemeenten als belangrijke partijen duidelijker in beeld gekomen, zowel op het domein van de crisisbeheersing als het integrale veiligheidsbeleid.

Deze groei is een antwoord op de ontwikkelingen in de samenleving. Een samenleving die steeds vaker wordt geconfronteerd met vraagstukken op het terrein van de veiligheid. Maar ook een samenleving die wil uitgaan van een 100% veilige samenleving. Onveiligheid wordt steeds minder getolereerd en daarbij wordt al snel met de vinger naar de overheid als verantwoordelijke gewezen.

Deze ontwikkelingen en veranderingen zijn niet zomaar te stoppen. Het vraagt om een krachtige aanpak en vraagt van allen, werkzaam op het gebied van veiligheid, een gezamenlijke aanpak en een nauwe samenwerking. Kortom: de groei in samenwerking die we in de afgelopen jaren hebben georganiseerd vraagt om een nog verdergaande groei. Niet zozeer omdat we dat zelf zo leuk vinden, niet omdat het wordt opgelegd vanuit Den Haag, maar vooral omdat we het aan onze burgers verplicht zijn om de veiligheid in de volle breedte zo goed mogelijk te garanderen. En vooral ook omdat we dat zelf ook willen.

Zo doen wij dat, en zo doen anderen dat uiteraard ook. De landelijke ontwikkelingen vormen voor ons dan ook steeds een toetsingskader en een stimulans om door te ontwikkelen.

Een dergelijke stimulans is in deze jaren het in 2004 gepubliceerde kabinetsstandpunt over de veiligheidsregio¹. Recent is door het Kabinet de concepttekst aangeboden van de Wet op de veiligheidsregio's. Het Kabinet geeft hierin de kaders aan tot verdere ontwikkeling van de veiligheidsregio.

In onze regio werd al voor de publicatie van het kabinetstandpunt gewerkt aan voorstellen tot verbetering van het brandweerbestel. Het belangrijkste in het geheel zijn hierbij de 21 gemeenten. Bij de voorstellen is er steeds van uitgegaan dat de gemeentelijke organisatie de eerste bouwsteen vormt van verdere samenwerking.

Het brandweerbestel is een blijvend discussiepunt. De toenemende eisen die het Rijk formuleert voor de gemeentelijke brandweezorg maken de uitvoering binnen gemeenten steeds moeilijker. Uit de concept wetteksten blijkt, dat het Kabinet verder wil gaan met de vorming van de veiligheidsregio. Het eindperspectief van het Kabinet is een volledige geregionaliseerde brandweer. De weg daar naar toe kan door de regio zelf worden ingevuld. De wijze waarop wij in deze regio invulling willen geven aan de ontwikkeling van de Veiligheidsregio past binnen de visie van het Kabinet.

Wij pakken die handschoen graag op, het past immers in onze ontwikkeling. Dit document geeft aan hoe wij in de komende jaren in de regio Zuidoost-Brabant een antwoord willen geven op de voorliggende veiligheidsvraagstukken. De Veiligheidsregio vullen we in de loop van de tijd verder in. De wetgeving kan ons daarbij helpen, maar doorgaan doen we in elk geval. We hebben immers zelf het heft in handen; "de regio" is niet een andere bestuurslaag; de regio, dat zijn wij zelf!

¹ Kabinetsstandpunt Veiligheidsregio's (TK2003-2004, 29 517 nr 1)

Het perspectief van de Veiligheidsregio

De zorg voor de veiligheid is een van de fundamentele opdrachten voor de overheid. Burgers hebben recht op een overheid die datgene doet wat redelijkerwijs verlangd kan worden voor een veilige leefomgeving. In de moderne samenleving wordt onze veiligheid op veel verschillende manieren op de proef gesteld. De grote bevolkingsdichtheid, de groeiende mobiliteit, het transport van uiteenlopende gevaarlijke stoffen of de afhankelijkheid van vitale infrastructuur bijvoorbeeld, maken ons extra kwetsbaar voor de gevolgen van zware ongevallen, branden, rampen of crises. Maar ook het gevoel van veiligheid is in het geding door dreigingen, variërend van dreiging door hangjongeren tot terreur. Veiligheid is daarmee de afgelopen jaren een belangrijk thema in het beleid van de nationale en lokale overheid.

Gemeenten hebben de afgelopen jaren onderlinge samenwerking gezocht om beter voorbereid en toegerust te zijn ingeval van grootschalige incidenten. Dit omdat gemeenten veelal te klein zijn om zich goed te kunnen voorbereiden op alle typen rampen en crises. Het rijksbeleid daarbij is erop gericht, waar nodig, de reeds ontstane samenwerking tussen gemeenten te stimuleren en te uniformeren. Het Rijk zal deze ontwikkelingen faciliteren en codificeren, onder meer door de veiligheidsregio's wettelijk te verankeren.

Het Kabinet constateert in het landelijke beeld knelpunten op het gebied van schaalgrootte, slagkracht van het regionaal bestuur, uitvoering landelijke projecten, uniform hulpverleningsniveau en de financieringsstromen voor de basisbrandweerzorg en de rampenbeheersing. Het Kabinet wil als bijdrage aan de oplossing van deze knelpunten een aantal veranderingen doorvoeren, die tezamen worden gepresenteerd als "de veiligheidsregio". Dit is neergelegd in basisniveaus die het Kabinet geregeld wil hebben² en in wetgeving wil verankeren. Het gaat hierbij om de navolgende punten:

- Integratie van besturen van de Regionale Brandweer en de GHOR,
- Regionalisering van de beheersaspecten van de rampenbeheersing,
- Verplichte bestuurlijke samenwerking van Regionale Brandweer en GHOR met politie,
- Doorzettingsmacht van het regionaal bestuur,
- Verdere regionalisering van de brandweer,
- Versterken bevoegdheden van de Regionaal Commandant Brandweer,
- Proactie en preventie (adviesrol regio),
- Versterking GHOR,
- Financieringssytematiek,

Het plan van het Kabinet sluit op hoofdlijnen aan bij de traditie in onze regio. Een aantal van de punten is bij ons al geheel of gedeeltelijk gerealiseerd, een aantal andere punten nog niet.

Omdat de negen punten van het Kabinet dwars door het veiligheidsbestel heen lopen, zijn er vele partijen bij betrokken: 21 gemeenten, Regionale Brandweer, politie, GHOR en GGD-en. Hoewel het zwaartepunt bij de brandweer ligt, heeft elk van deze partijen huiswerk te doen. Het is voor de voortgang belangrijk om goed in de gaten te houden wie er voor welke actie "aan zet" is.

Integraal Veiligheidsbeleid

De discussie over de veiligheidsregio is in eerste instantie sterk beïnvloed door noodzakelijke verbeteringen in de crisisbeheersing en rampenbestrijding, met een sterke inzet vanuit de brandweer. In de afgelopen jaren zien we de betrokkenheid van gemeenten en van de politie groeien en dat leidt tot een verbreding van het domein. De omschrijving van het begrip "veiligheidsregio" door BZK duidt ook op die verbreding.

Het integraal veiligheidsbeleid en allerlei onderwerpen daarbinnen zijn sterk in beweging. Gemeenten worden steeds actiever en komen tot samenwerking in de voorbereiding en uitvoering van veiligheidsbeleid. De politie voert in deze tijd een kerntakendiscussie die eveneens effect heeft op het gemeentelijk integraal veiligheidsbeleid.

² brief BZK d.d. 21 november 2005, kenmerk 2005-0000246283

Het ligt voor de hand om dit groeiende domein van integraal veiligheidsbeleid niet los te zien van de ontwikkelingen in de Veiligheidsregio maar als een vitaal onderdeel ervan. Dat betekent dat integraal veiligheidsbeleid als thema wordt ingebracht in de infrastructuur van Regionaal Veiligheidsbestuur, directeurenberaad en ambtelijke facilitering. Er zal extra inzet en expertise van de gemeenten en van de politie noodzakelijk zijn om bovengemeentelijke beleidsvoorbereiding en -uitvoering op het brede terrein van openbare orde en veiligheid te realiseren.

Het gaat daarbij nadrukkelijk om gemeentelijke veiligheidstaken waarbij het een meerwaarde (effectiever en/of efficiënter) oplevert om deze regionaal te organiseren (beleidsvoorbereiding en -uitvoering). Het is dus niet de bedoeling om alles wat met veiligheid te maken heeft van de gemeenten naar het Regionaal Veiligheidsbestuur over te hevelen.

Op dit moment zit het integraal veiligheidsbeleid in de context van het Regionaal College en de politie-organisatie. Er zal dus een overdracht moeten plaatsvinden. Gezien de complexiteit van het integraal veiligheidsbeleid vraagt dit grote zorgvuldigheid: het gaat erom de zaak te versterken en niet om het oproepen van problemen door verandering van organisatie. In de loop van 2007 zal dit verder worden uitgewerkt.

Opbouw van de notitie

In deze notitie zal vervolgens nader ingegaan op de wijze waarop in deze regio omgegaan zal worden met:

- Regionaal Veiligheidsbestuur	hoofdstuk 2
- Directeurenberaad	hoofdstuk 3
- Versterking van de brandweer	hoofdstuk 4
- Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen	hoofdstuk 5
- Crisisbeheersing en rampenbestrijding	hoofdstuk 6
- Gemeenschappelijke meldkamer	hoofdstuk 7
- Regionale ambulancevoorziening	hoofdstuk 8
- Organisatie en bedrijfsvoering	hoofdstuk 9
- Conclusies en aanbevelingen	hoofdstuk 10

2 Regionaal Veiligheidsbestuur

Bestuurlijke inrichting Veiligheidsregio

De Veiligheidsregio wordt als een openbaar lichaam ingesteld bij gemeenschappelijke regeling door de in het betreffende gebied gelegen gemeenten. Dat de Veiligheidsregio wordt gevormd op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) betekent mede dat alle gemeenten een financiële bijdrage aan de regio leveren.

Het bestuur van de Veiligheidsregio is het besturend orgaan van de Veiligheidsregio. Het bestuur bestaat uit de burgemeesters van de gemeenten binnen de Veiligheidsregio. De burgemeester vertegenwoordigt zijn gemeente in de Veiligheidsregio en legt daarover verantwoording af aan zijn eigen gemeenteraad.

In het bestuur van de Veiligheidsregio zit het bevoegd gezag van elke gemeente op gebied van openbare orde en veiligheid. Het zijn die bestuurders die zowel in de koude als in de warme fase een rol hebben. Voor de slagkracht van het bestuur ligt het voor de hand dit bestuur niet te groot te laten worden. Dat alleen burgemeesters kunnen deelnemen aan het bestuur van de Veiligheidsregio, laat onverlet dat het bestuur van de Veiligheidsregio conform de Wgr altijd bestuurs- of adviescommissies kan aanwijzen waarin bijvoorbeeld wethouders plaatsnemen.

De voorzitter van het bestuur van de Veiligheidsregio wordt gekozen door en vanuit het algemeen bestuur. Naar verwachting wordt dit de burgemeester die tevens benoemd is als korpsbeheerder van het Regionaal College van de politie. Op deze wijze wordt een koppeling gelegd met de politie als één van de belangrijke organisaties betrokken bij de rampenbestrijding en crisisbeheersing. De combinatiefunctie korpsbeheerder/voorzitter Regionaal Veiligheidsbestuur (RVB) is een belangrijke waarborg om de politietaken én de rampen- en crisisbeheersing in beide gremia in samenhang te beschouwen. Hiermee wordt tevens geanticipeerd op hetgeen hierover in de concept Wet Veiligheidsregio's is geschreven.

Naar verwachting wordt medio september een gewijzigde gemeenschappelijke regeling voor onze regio aan de gemeenten aangeboden. Voormelde uitgangspunten zijn hierin opgenomen. Deze nieuwe gemeenschappelijke regeling zal op 1 januari 2007 ingaan.

Taken Veiligheidsregio

BZK stelt dat de navolgende taken minimaal bij het Regionaal Veiligheidsbestuur worden belegd:

- a. het inventariseren van risico's op het terrein van branden, zware ongevallen rampen en crises;
- b. het doen adviseren van het bevoegd gezag over risico's op het terrein van branden, zware ongevallen, rampen en crises in de bij of krachtens de wet aangewezen gevallen alsmede in de gevallen die in het beleidsplan zijn bepaald;
- c. het doen adviseren van het college van burgemeester en wethouders
- d. de voorbereiding op de bestrijding van branden en zware ongevallen;
- e. het instellen en in stand houden van een organisatie, belast met de brandweer;
- f. het instellen en in stand houden van een organisatie, belast met het organiseren van de geneeskundige hulpverlening;
- g. het voorzien in de meldkamerfunctie;
- h. het organiseren van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing;
- i. de nazorg bij branden, zware ongevallen, rampen en crises;
- j. het aanschaffen en beheren van gemeenschappelijk materieel
- k. het inrichten en instandhouden van de informatievoorziening binnen de diensten van de Veiligheidsregio en tussen deze diensten en de andere diensten en organisaties die betrokken zijn bij de onder e, f, g en h genoemde taken.

In de gemeenschappelijke regeling wordt met deze taken rekening gehouden.

Samenwerking met het Regionaal College

In de plannen van de minster is aangegeven dat het regionaal politiebureau wordt samengevoegd met het bestuur van de Veiligheidsregio op het moment dat zowel de nieuwe Politiewet als de Veiligheidswet kracht van wet hebben gekregen.

In afwachting van de door de Minister aangegeven samenvoeging van het Regionaal Veiligheidsbestuur en het Regionaal College van politie is de integrale besluitvorming over de multidisciplinaire aspecten geregeld in een convenant tussen het Regionaal College van politie en het bestuur van de Veiligheidsregio. Eind 2006 zal in onze regio dit convenant worden vastgesteld door het bestuur van de huidige Hulpverleningsregio en het Regionaal College. In dit convenant is geregeld:

- over welke onderwerpen integrale besluitvorming en afstemming plaatsvindt;
- de wijze waarop deze besluitvorming en afstemming plaatsvindt;
- welke inspanning (personeel, materieel, financiële middelen) door de betrokken partijen zal worden geleverd;
- het toezicht op de uitvoering.

De Minister van BZK is van mening dat in het convenant verder afspraken gemaakt moeten worden over het afstemmen van de beleidsplannen van het bestuur van de Veiligheidsregio en het Regionaal College van politie. Dit dient te zijner tijd in een aangepaste versie van het convenant te worden opgenomen. Dit zal in de loop van 2007 verder worden uitgewerkt.

Samenwerking met andere partners uit het openbaar bestuur

Het bestuur van de Veiligheidsregio zal met diverse partijen samenwerken. Te denken valt aan de waterschappen, het Openbaar Ministerie, de zogeheten rijksheren (functionarissen van gedeconcentreerde rijksdiensten) en andere hulpverleningsorganisaties waaronder ziekenhuizen en private partijen, zoals Rode Kruis, Prorail en de NS. Het doel van deze samenwerking is dat partijen gezamenlijk voorbereidingen treffen en dat coördinatie bij de aanpak van de ramp of crisis tot stand komt.

Bij deze samenwerking is het van belang dat de betrokken functionarissen hun eigenstandige positie kunnen behouden.

Het Openbaar Ministerie is belast met de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde en met andere bij wet vastgestelde taken. De hoofdtaak van het Openbaar Ministerie bestaat uit de opsporing en vervolging van strafbare feiten en het toezicht op de uitvoering van strafvonnissen.

De hoofdofficier van justitie is in het huidige politiebureau lid van het Regionaal College van politie en beslist hierin mee over het beleid en het beheer van de politie. Bovendien maakt de hoofdofficier deel uit van de beheersdriehoek politie. In het nieuwe bestel zal de hoofdofficier met de voorzitter van het politiebureau en de korpschef de beleidsdriehoek vormen en is hij lid van het politiebureau.

Het bestuur van de Veiligheidsregio zal de hoofdofficier van justitie standaard uitnodigen deel te nemen aan de vergaderingen van het bestuur. De hoofdofficier heeft hierin geen stemrecht.

Commissies / werkgroepen

Het Regionaal Veiligheidsbestuur kent commissies voor het beheer en werkgroepen voor de inhoud. In elk geval worden ingesteld:

- een Commissie Financiën,
- een werkgroep brandweerzorg,
- een werkgroep geneeskundige hulpverlening en regionale ambulancevoorziening,
- een werkgroep multidisciplinaire rampenbestrijding en crisisbeheersing,
- een werkgroep integraal veiligheidsbeleid IVB*.

* De werkgroep IVB wordt ingesteld zodra het Regionale College besluit tot overdracht van de gehele werkstructuur IVB die zij heeft ingericht (bestuurlijke werkgroep, ambtelijke werkgroep, IVB-platform, werkplan, werkgroepen).

De in te stellen commissies en werkgroepen staan onder voorzitterschap van een desbetreffende portefeuillehouder in het Dagelijks Bestuur. De leden worden aangesteld door het Algemeen Bestuur.

De voorgedragen leden hoeven niet per definitie lid te zijn van het Algemeen Bestuur maar kunnen ook inhoudsdeskundigen zijn op het betreffende taakveld (b.v. raadsleden, wethouders, controllers).

3 Directeurenberaad Openbare Orde en Veiligheid

Het Kabinet ziet onder het Regionaal Veiligheidsbestuur een "Veiligheidsdirectie", gevormd door de Korpschef, de Regionaal Commandant Brandweer en de Regionaal Geneeskundig Functionaris. Het Kabinet heeft overigens ook voorgesteld de naam van deze laatste functie te veranderen in Regionaal Geneeskundig Directeur.

Dit idee van de veiligheidsdirectie sluit geheel aan bij de ontwikkeling in Zuidoost-Brabant. Sinds 2000 kennen we een structureel overleg van Korpschef, Regionaal Commandant en RGF. Ook de coördinerend gemeentesecretaris neemt inmiddels hieraan deel.

De naam "Veiligheidsdirectie" is echter een vlag die de lading niet dekt en dus misverstand wekt.

- Het woord "directie" suggereert dat het team samen één directie vormt, van één organisatie. Dit is niet juist, het beraad is een overleg van eigenstandige partners.
- In combinatie met het woord "Veiligheid" suggereert "directie" dat het team directie voert over veiligheid. Aangezien veiligheid facetbeleid is van vele tientallen of honderden partijen in de regio kan dit niet de bedoeling zijn. De suggestie is bovendien strijdig met de regiefunctie die de gemeente op veiligheidsgebied heeft.

Wij blijven daarom vasthouden aan het begrip "directeurenberaad" zoals we dat sinds 2000 in onze regio gebruiken. Nadat het Regionaal Veiligheidsbestuur en het Regionale College zijn gefuseerd worden taak en werkwijze van het directeurenberaad opnieuw bekeken.

Samenstelling

Het directeurenberaad bestaat in Zuidoost-Brabant als overleg van Korpschef en Regionaal Commandant / Regionaal Geneeskundig Functionaris (personele unie) en de coördinerend gemeentesecretaris.

In de discussie in de Stuurgroep kwam de vraag op, of "de functie van een coördinerend gemeentesecretaris in het directeurenberaad niet een generaal zonder leger is, die niet beschikt over enige bevoegdheid tot coördineren. Zitten we wel op een dergelijke functionaris te wachten?"

We hebben in de regio 21 gemeenten en geen supra-gemeentelijke autoriteit. Er is geen sprake van "één gemeentelijke kolom", er kan dus ook geen ambtenaar zijn die "de groene kolom", zijnde de 21 gemeenten, "aanstuurt". Met andere woorden, het is juist dat de coördinerend gemeentesecretaris in deze positie géén bevoegdheden heeft. Hij zal die ook niet krijgen. Begrippen als "bevoegdheden, verantwoordelijkheden en mandaat" passen niet in dit bestel. Het gaat om een adviserende, diplomatieke rol. Het is gebleken dat in onze regio een coördinerend gemeentesecretaris ook zonder bevoegdheden een hele belangrijke rol kan vervullen en in de afgelopen jaren ook heeft vervuld. Zijn belangrijkste rol is: goede voorstellen en werkende besluitvormingsroutes te bevorderen. Hij doet dit door:

- de "gemeentelijke optiek" in te brengen bij de operationeel gerichte directeuren van politie, brandweer en geneeskundige hulpverlening;
- de "veiligheidsoptiek" (zowel crisisbeheersing als IVB) in te brengen in de kring van gemeentesecretarissen.

Door een diplomatieke werkwijze bevordert de coördinerend gemeentesecretaris dat er verstandige voorstellen worden gemaakt, die vervolgens door 21 gemeenten worden omarmd. Zoals de coördinerend gemeentesecretaris de gemeenten niet kan aansturen, zo kan het Veiligheidsbestuur de coördinerend gemeentesecretaris wel inhoudelijk doch niet hiërarchiek aansturen.

Om zijn werk te kunnen doen neemt hij deel aan de kring van gemeentesecretarissen en aan het directeurenberaad OOV. Hij is lid van overlegstructuren waar dat past bij de thematiek.

De coördinerend gemeentesecretaris wordt benoemd door het Algemeen Bestuur, op voordracht van de kring van Gemeentesecretarissen.

De coördinerend gemeentesecretaris wordt ambtelijk ondersteund door een coördinator ambtenaren rampenbestrijding.

4 Versterken van de brandweer

In de jaren '90 is in deze regio het project De Brandweer Bestuurd uitgevoerd. Op tal van punten werd daarbij een nieuw ontwerp voor de uitvoering van de brandweertaken gemaakt. Inmiddels zijn we tien jaar verder. De ontwikkelingen in de samenleving hebben niet stil gestaan. Zowel nationaal en internationaal herkende incidenten als lokale en regionale ervaringen dwingen tot een continu bezinnen en anticiperen binnen alle schakels van de veiligheidsketen.

Bij de instelling van het project 'Veiligheid op maat' zijn door het bestuur de volgende ambities uitgesproken:

- wij willen de slagvaardigheid en doelmatigheid verder vergroten;
- wij willen bereiken dat de kwaliteit van ons werk toeneemt onder gelijktijdige afname van de kwetsbaarheid;
- wij willen dat het bestuur beleidsmatig beter wordt ondersteund;
- wij willen bereiken dat het vak interessant blijft voor vrijwilligers én beroepskrachten;
- wij willen bereiken dat alle OvD-en aan een vooraf gedefinieerde kwaliteit voldoen;
- wij willen snel duidelijkheid creëren over de nieuwe structuur, waarna een zorgvuldig traject van implementatie zal volgen.

De uitgesproken ambities geven weer waar we problemen signaleren. Deze problemen zijn:

- de belastbaarheid van de vrijwilligers;
- de kwetsbaarheid en het kwaliteitsniveau van de uitvoering van een aantal preventieve en preparatie taken;
- de frictie tussen regionale verantwoordelijkheid en gemeentelijke aansturing van officieren van dienst.

De problematiek van de vrijwilligheid is sterk verbonden met ontwikkelingen in de samenleving waardoor de beschikbaarheid en bereikbaarheid van vrijwilligers onder druk staat.

Dit ligt anders voor delen van de preventie, de preparatie en voor de Officier van Dienst (OvD) -functie. Daar zijn het vooral organisatievragen, die we zelf in de hand hebben. Hoewel in de afgelopen jaren is geïnvesteerd in de kwaliteitsverhoging van de brandweer, zien we twee bewegingen:

- de eisen en verwachtingen vanuit de omgeving stijgen eveneens, dus de afstand blijft;
- de organisatie van taken en de kwaliteit van uitvoering daarvan vereisen een 'kritische massa', die door de kleinschaligheid vaak ontbreekt.

Deze problemen zijn er in heel Nederland. Daarom is het begrijpelijk dat het Kabinet voorstelt om leidinggevend en die werken in en voor de gemeente, in regionale dienst te nemen. Het al dan niet in dienst nemen van gemeentelijk personeel door de Veiligheidsregio is geen doel op zichzelf, maar geeft mogelijkheden om voldoende kritische massa te organiseren en wordt bovendien door de portefeuillehouders van onze regio ondersteund.

Lokaal versus centraal

In de afgelopen jaren is fors geïnvesteerd in de kwaliteitsverhoging van de brandweer. Geconstateerd is ook dat de organisatie van taken en de kwaliteit van uitvoering daarvan een 'kritische massa' vereisen. Optimale uitvoering vraagt om organisatie op een gepaste schaalgrootte. Voor een aantal taken is de organisatie op lokale schaal niet optimaal. Deze taken kunnen worden overgedragen aan de centrale organisatie. Op basis van een cafetariamodel worden daartoe contracten tussen gemeente en regionale organisatie afgesloten.

In de huidige situatie is sprake van meerdere brandweerorganisaties naast elkaar: elke gemeente heeft zijn eigen brandweerorganisatie onder leiding van een lokaal commandant. Daarnaast functioneert op regionaal niveau een regionale brandweerorganisatie onder leiding van een regionaal commandant. Elk heeft zijn eigen taken en verantwoordelijkheden. De Minister acht dit voor het realiseren van voldoende bestuurlijke en operationele slagkracht bij rampen en crises geen wenselijke situatie. Bovendien belemmert de relatief kleine schaal van de gemeentelijke brandweer, met uitzondering wellicht van de korpsen van de grote steden, het instandhouden van een kwalitatieve en kwantitatieve hoogwaardige pool van deskundige brandweerspecialisten.

Dat deze nadelen ook in de praktijk ervaren worden, blijkt uit het feit dat meer en meer regio's overgaan tot het regionaliseren van de brandweer.

In de conceptwet is gekozen voor het uitgangspunt van één brandweerorganisatie voor de gehele regio met één korpscommandant als leidinggevende. Eén organisatie biedt – volgens de Minister – de beste perspectieven op een uniform, hoog kwaliteits- en prestatieniveau bij de voorbereiding op, de bestrijding van en de nazorg bij rampen en crises. Het instellen en instandhouden van de organisatie belast met de brandweer wordt als taak neergelegd bij het bestuur van de Veiligheidsregio.

Door verschillende gemeenten is de angst geuit dat een geregionaliseerd korps ertoe leidt dat de lokale binding van de brandweer verloren gaat. Om tegemoet te komen aan het gevoel van bedoelde gemeenten voorziet de wet erin dat gemeenten tot een door de Minister nader te bepalen tijdstip, eigen brandweerpersoneel in dienst kunnen hebben en op deze wijze geleidelijker naar regionalisering toe kunnen groeien.

Hoewel in dienst van de gemeente, is ook dit brandweerpersoneel werkzaam in die ene (regionale) brandweerorganisatie en valt diens gevolgde onder de operationele leiding van de korpscommandant. Het bestuur van de Veiligheidsregio is verantwoordelijk voor het realiseren van de kwaliteitseisen die aan de brandweerorganisatie worden gesteld. Daarom kan het bestuur voorwaarden stellen om de kwaliteit van de brandweezorg te kunnen garanderen. Om te kunnen garanderen dat op regionaal niveau (ook ten behoeve van het lokale niveau) wel steeds voldoende capaciteit, kennis, differentiatie en deskundigheid aanwezig is, zal in de wet de mogelijkheid worden opgenomen dat ook de Minister van BZK kan aangeven welke functies in ieder geval een aanstelling in dienst van de regio behoeven. Het zal dan gaan om leidinggevende en specialistische functies.

Zoals eerder gesteld, verkeert de wet thans nog in een conceptfase. De burgemeesters in onze regio hebben er voor gekozen om in eerste instantie de lokale commandanten, de officieren van dienst en specialisten in dienst te laten treden van de Veiligheidsregio. Andere taken kunnen door gemeenten worden neergelegd bij de regio op basis van het zogenaamde cafetariamodel. Hiervoor is een productenboek in ontwikkeling. De ambitie van onze regio past daarmee geheel in de ontwikkelingen die de Minister voorstaat.

Voor alle helderheid zij hier gemeld dat de gemeente haar verantwoordelijkheid op het gebied van de brandveiligheid en brandpreventie behoudt. Deze verantwoordelijkheid heeft een directe relatie met de bevoegdheid van de gemeente om in sectorale wetgeving geregelde vergunningen te verlenen en raakt meer terreinen dan alleen die van rampen en crises. De gemeenteraad behoudt hier ook zijn verordenende bevoegdheid

Proactie, preventie en preparatie (3Pr- taken)

Een belangrijk onderwerp binnen de brandweer vormen de taken proactie, preventie en preparatie. Een groot deel van deze taken vergt specialistische kennis. In de jaren '90 is op dit domein de slag gemaakt van niet-uitvoering of uitvoering door vrijwilligers naar uitvoering door beroepspersoneel. Bovendien is, door de bescheiden omvang van de personeelsformatie in elke gemeente, de continuïteit een voortdurende bron van zorg. Kortom, er is te weinig kritische massa. Daarom is voorgesteld een deel van de 3Pr-taken die nu nog in de gemeente liggen, in samenwerking uit te voeren. Daarvoor zijn de volgende opties voorgelegd aan de deelnemende gemeenten.

1. de gemeentelijke taken worden geheel in eigen organisatie uitgevoerd;
2. het merendeel van de gemeentelijke 3Pr-taken wordt in de eigen organisatie uitgevoerd en voor een nader te definiëren specifiek deel worden producten ingekocht bij de regionale organisatie;
3. de gemeente draagt (geheel of gedeeltelijk) de uit te voeren gemeentelijke taken structureel over aan de regionale organisatie.

De gemeente Eindhoven heeft aangegeven te hechten aan de geïntegreerde uitvoering (regio-brandweer Eindhoven) en overweegt – naast de repressieve organisatie – ook de 3Pr-taken die door de brandweerorganisatie worden uitgevoerd onder te brengen bij de regionale organisatie. Argument daarbij is dat de huidige structuur zowel efficiency- als kwaliteitsvoordelen biedt. Ook de gemeente Helmond neigt naar deze optie.

Alle andere gemeenten hebben aangegeven te opteren voor optie 2. Momenteel worden de door de gemeenten aangegeven mogelijkheden in kaart gebracht. Hieruit blijkt dat in eerste instantie slechts op beperkte schaal producten bij de regionale organisatie zullen worden ingekocht. Een exacte

bepaling van het aantal formatieplaatsen wat hierdoor zal overgaan naar de regionale organisatie is op dit moment nog niet mogelijk. Naar verwachting zal het om niet meer dan 5 formatieplaatsen gaan. Dit buiten de nu reeds door de Regionale Brandweer uitgevoerde adviestaken en de aan Brandweer Helmond uitbestede taken.

Opleiden, bijscholen en oefenen

De brandweer vervult binnen de brandweezorg, de rampen- en crisisbeheersing een cruciale rol. Het is om die reden dat zowel de kwaliteit van de brandweerorganisatie als die van het personeel aan hoge eisen moet voldoen. De Minister van BZK is verantwoordelijk voor het stellen van landelijke kaders ten aanzien van de kwaliteit van het brandweerpersoneel in Nederland. Deze verantwoordelijkheid is beschreven in de artikelen 14 en 15 van de Brandweerwet 1985. De werkgevers (de besturen van de gemeenten, de besturen van de regio's) zijn verantwoordelijk voor de kwaliteit van de brandweerorganisatie en de vakbekwaamheid van de individuele werknemers. De verantwoordelijkheid van de werkgevers voor de kwaliteit van het brandweerpersoneel is neergelegd in de Brandweerwet 1985 en de arbeidsomstandighedenregelgeving.

De Minister wil deze gedeelde verantwoordelijkheid voor de kwaliteit van het brandweerpersoneel ook in de toekomst handhaven. Enerzijds is de brandweer door de lokale inbedding in staat zijn taak goed uit te voeren. Anderzijds wordt door het stellen van landelijke eisen vanuit BZK de kwaliteit van het optreden van de brandweer bij rampen en crises gewaarborgd.

Het werken met operationele grenzen vereist onderling een gelijke mate en kwaliteit van optreden. Daarnaast heeft de burger recht op dezelfde basiskwaliteiten van de brandweer. Deze solidariteit vraagt ook om een gelijke mate van investeren in deze kwaliteit. Opleiden, bijscholen en oefenen zijn instrumenten om te komen tot een optimale voorbereiding op de uit te voeren repressieve taak. Deze worden georganiseerd op regionaal en / of bovenregionaal niveau.

Oefenen is bedoeld om kennis en vaardigheden op peil te houden en te vergroten. De aard, het oefendoel en de omvang vragen om een uitvoering op de juiste schaalgrootte. Op lokaal niveau worden de basisvaardigheden voor de manschappen op basis van een lokaal vastgesteld en regionaal geaccordeerd oefenjaarplan georganiseerd door de oefencoördinatoren en oefenleider(s). Ondersteuning wordt verleend vanuit de centrale organisatie (regionaal oefencoördinator).

De overige oefeningen worden georganiseerd door de centrale organisatie, waarbij opnieuw als uitgangspunt geldt dat waar haalbaar en effectief, dit zo dicht mogelijk bij de basis wordt gerealiseerd. Specialismen en oefeningen voor operationele officieren (Officieren van Dienst, Regionaal Officier Gevaarlijke Stoffen etc.) worden op regionaal niveau georganiseerd.

Materieel en middelen

De gemeentelijke organisatie is verantwoordelijk voor de gebouwen, materieel en middelen die nodig zijn voor de uitvoering van de basistaak. Uitzondering daarop vormen die middelen die, om een eenduidig optreden te waarborgen (b.v. verbindingsmiddelen), tot het centraal inkopen en beheren nopen.

Gezamenlijke aanschaf / vervanging van kapitale middelen (voertuigen, beschermende kleding, adembescherming) zal tot kostenverlaging kunnen leiden. Voorwaarde daarbij is dat rekening wordt gehouden met de specifiek 'korpseigen' criteria (functioneel en emotioneel). Een tankautospuiter zal voor een groot deel, omdat de taak waarvoor deze bestemd is voor een groot deel in elk korps van toepassing is, "standaard" kunnen worden uitgevoerd. Maar afhankelijk van het specifieke risicobeeld zal in elke gemeente een "aanvullende" component mogelijk moeten zijn.

Taakstelling en middelen moeten optimaal op elkaar aansluiten. De regionale werkgroep Repressie zal voorstellen ontwikkelen waarbij innovatie van middelen en technieken kunnen bijdragen aan een verbeterde taakuitvoering.

Regionale afstemming van beheer en onderhoud van gebouwen, materieel en middelen wordt versterkt. Inkoop van kapitale middelen, met in acht nemen van bovengenoemde randvoorwaarden, wordt gecoördineerd door de regionale organisatie. Deelname aan regionaal af te sluiten mantelovereenkomsten en onderhoudscontracten geldt als uitgangspunt.

Daarnaast zijn er ontwikkelingen om te komen tot meer landelijke aanbesteding en inkoop van materieel en middelen. Ook deze ontwikkelingen zullen worden ondersteund.

Repressie

De gemeentelijke brandweerpost is de basis van waaruit de brandweer opereert. Onder "brandweerpost" wordt verstaan de combinatie van mensen en middelen. Deze posten vormen de bouwstenen van de repressieve dekking in het gebied. Deze posten moeten wel goed zijn omdat zij ook onderdeel uitmaken van het grootschalig optreden. In iedere post is ten minste één tankautospuut beschikbaar. Op basis van de risico's van de omgeving zullen er meer of minder autospuiten, bijzondere voertuigen of andere voorzieningen zijn.

De vrijwilliger blijft de ruggengraat van de operationele organisatie, daar waar nodig aangevuld met beroepspersoneel. De voorwaarden zullen moeten worden geschapen zodat dit ook in de toekomst mogelijk is en blijft. Belastbaarheid en beschikbaarheid zijn kritische factoren die nauwlettend zullen worden gevolgd.

Tot de basistaak van een post wordt gerekend:

- de reguliere brandbestrijding en hulpverlening;
- veel voorkomende bijkomende taken, zoals kleine incidenten met gevaarlijke stoffen;
- bijzondere taken, die geen of nauwelijks extra voorbereiding en inspanning vragen.

Op basis van de risico-inventarisatie is een onderscheid te maken in algemeen voorkomende en specifieke risico's, die een intensieve specialistische voorbereiding en aanpak vereisen. Risico's, die een intensieve operationele voorbereiding vergen, worden als specialisme aangeduid. Voorbeelden zijn het duiken³ en de inzet van een gaspakkenteam. Hiervoor is de regio verantwoordelijk.

De taak repressie kent op dit moment geen directe aanvullende ambities. Wel zal er aandacht zijn voor onderwerpen als innovatie repressieve middelen, technieken en bestrijdingsprocedures.

Nazorg

Nazorg richt zich op:

- aandacht voor slachtoffers en andere betrokkenen;
- nazorg voor het eigen personeel;
- evaluatie van incidenten.

Deze bestaande ontwikkelingen zullen verder worden uitgebouwd. Zo zal gebruik worden gemaakt van het door de regionale organisatie opgestelde protocol, waarbij de criteria van evalueren en de wijze waarop het implementeren van de leeractiviteiten wordt geborgd zijn vastgelegd.

Overige aspecten m.b.t. repressie

Operationele leiding (OvD)

De regionale commandant is verantwoordelijk voor het optreden van de repressieve organisatie. Om die reden dient de regionale commandant ook de volledige zeggenschap te hebben over de OvD. Deze is daarom in dienst van de regio. Dit stemt overeen met de uitgangspunten van het Kabinet en resultaten van de conferentie voor portefeuillehouders OOV in Maastricht (april 2005).

Met betrekking tot de functie OvD worden de navolgende uitgangspunten gehanteerd:

- de taak van Officier van Dienst wordt beschouwd als hoofdtak en belangrijk bestanddeel van de volledige functie, en dit zal als zodanig ook in een functiebeschrijving worden vastgelegd;
- de taak van Officier van Dienst is een regionaal specialisme en is daardoor een verantwoordelijkheid van de regionaal commandant;
- als uitgangspunt voor de norm opkomsttijd voor Officieren van Dienst geldt 20 minuten. Dit in tenminste 90% van de gevallen, bezien over het gehele regionale verzorgingsgebied;

³ onderzoek wordt gedaan naar de noodzaak van de aanwezigheid van een of meerdere duikteams

- de functie van Officier van Dienst is verenigbaar met nader aan te wijzen functies binnen de vakgebieden preventie, pro-actie, preparatie, multidisciplinaire crisisbeheersing en brandweezorg;
- de functie van Officier van Dienst is niet gelijktijdig combineerbaar met nader te bepalen (operationele) functies. Tenminste zijn te noemen de functies van (lokaal) commandant, Regionaal Officier Gevaarlijke Stoffen, Officier Waarschuwing- en Verkenningdienst, Regionaal Commandant van Dienst en (gemeentelijk) Ambtenaar Rampenbestrijding.

Op basis van de operationele opkomsteis zal een nadere uitwerking plaatsvinden van de structuur (aantallen en inzetgebieden). Deze nadere uitwerking zal eind 2006 aan het bestuur worden aangeboden. Er zal rekening worden gehouden met een verantwoorde afbouwperiode voor de huidige OvD-en die in de toekomst niet voor de functie van OvD in aanmerking willen of kunnen komen. Hiervoor wordt in beginsel uitgegaan een periode van drie jaar.

Organisatiestructuur brandweer

In de huidige situatie is sprake van meerdere brandweerorganisaties naast elkaar: elke gemeente heeft zijn eigen brandweerorganisatie onder leiding van een lokaal commandant. Daarnaast functioneert op regionaal niveau een regionale brandweerorganisatie onder leiding van de regionaal commandant. Elk heeft zijn eigen taken en verantwoordelijkheden.

Om een eenduidige uitvoering van de overeengekomen prestatienorm te borgen komt de gemeentelijke commandant in dienst van de regionale organisatie. Dit stemt overeen met het kabinetsstandpunt. In "Maastricht" is hierover door de portefeuillehouders overeenstemming bereikt. De volgende twee bestaande vormen zullen hierbij vooralsnog als uitgangspunt dienen:

- Er is een gemeentelijk commandant die zowel leiding geeft aan het korps en die beleidsmatige en strategische adviezen geeft aan de gemeente. Daarnaast heeft hij een belangrijke signaalfunctie waar het gaat om het traceren van veiligheidsvraagstukken binnen de gemeentelijke besluitvormingsprocessen;
- Er is een functionele scheiding tussen beleid en uitvoering. Dit mede ingegeven door de lastige combinatie van beleidsvormende, adviserende en uitvoerende werkzaamheden. Dit vraagt ook andere competenties van leidinggevend. We zien daarom dat gemeenten op het gebied van brandweezorg in de uitvoering hiervan steeds meer in bepaalde clusters gaan samenwerken. In meerdere gevallen wordt bij deze samenwerking een clustercommandant benoemd, die de gemeentelijke commandanten aansturen en met name belast worden met beleidsmatige en bestuurlijke aangelegenheden. De gemeentelijke commandanten worden dan vooral belast met de aansturing van het korps.

Voor de gemeentelijke organisatie is het vooral van belang dat de beleidslijnen en advisering van hoge kwaliteit zijn en dat de juiste vraagstukken bij de regionale organisatie worden gebracht. Netwerken en contactuele eigenschappen van de gemeentelijke commandant vormen daarin een belangrijke factor.

In zijn rol als eerste adviseur van het gemeentebestuur hebben de gemeentelijk commandant respectievelijk de clustercommandant een rol in het gemeentelijk integraal veiligheidsbeleid. De ambitie is om de gemeentelijke beleidsadvisering en afstemming op het brede terrein van de openbare orde en veiligheid, waar dit een meerwaarde heeft, regionaal te ondersteunen.

Met de gemeentelijke commandant worden afspraken gemaakt op welke aspecten de regionale organisatie ondersteuning kan bieden (maatwerk, MD-beleid, personele zorg etc.).

De regionale commandant is verantwoordelijk voor de totale operationele kwaliteit. Het gezag / opperbevel over de brandweer ligt onverkort bij de burgemeester (portefeuillehouder OOV). De functionele relatie en de technische zeggenschap worden in een detacheringovereenkomst geregeld.

5 Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen

Het bestuur van de Veiligheidsregio heeft als taak het organiseren van de geneeskundige hulpverlening met het oog op zware ongevallen, rampen en crisissituaties. Afstemming van de taken van de gezondheidsinstellingen onderling en afstemming van de taken van deze instellingen met andere hulpverleningsdiensten is onderdeel van die taak. Om deze taak uit te voeren stelt het bestuur een Regionaal Geneeskundig Directeur aan. Deze zal tevens de GHOR-organisatie aansturen. De GHOR is een instrument van het bestuur van de Veiligheidsregio op het gebied van veiligheid teneinde een doelmatige en gecoördineerde geneeskundige hulpverlening bij zware ongevallen, rampen en crises te bewerkstelligen. De GHOR heeft daarbij als werkterrein de gezondheidszorg in het openbare domein. Vanuit die optiek gezien neemt de GHOR deel aan de openbare gezondheidszorg. De GHOR heeft tot taak het bestuur en de gezondheidsinstellingen te verbinden. De GHOR slaat de brug met de zorgketen.

Voor het bestuur van de regio is de bevoegdheid gecreëerd om met zorginstellingen en andere relevante zorgaanbieders te komen tot afspraken. Zorginstellingen en zorgaanbieders functioneren in de dagelijkse situatie zonder dat de GHOR hierin een rol vervult. Op het moment waarop volgens het bestuur van de regio coördinatie en regie tussen de verschillende hulpverleningsdiensten noodzakelijk is, heeft de GHOR een functie.

Organisatie van de GHOR.

Het bestuur van de Veiligheidsregio heeft voor het organiseren van de geneeskundige hulpverlening de beschikking over een GHOR-organisatie. Deze organisatie heeft twee hoofdtaken:

- het organiseren van die zaken die nodig zijn ter voorbereiding op dan wel afhandeling van een mogelijke calamiteit;
- de feitelijke, repressieve taak: het leiding geven aan een operationele organisatie.

Voor de eerste taak treft het bureau maatregelen ter voorbereiding op de gecoördineerde inzet van hulpverleningsdiensten door het maken van afspraken daarover met zorginstellingen en zorgaanbieders. In geval van de feitelijke repressie bij een zwaar ongeval, een ramp of een crisis moet het GHOR bureau zorgdragen dat men wordt ondersteund door een groep competente functionarissen, die een coördinerende, regisserende en sturende taak hebben in het kader van de geneeskundige hulpverlening. Deze functionarissen krijgen van de zijde van het veiligheidsbestuur ook als zodanig een aanstelling.

Door de fysieke huisvesting van het GHOR-bureau in het gebouw van de Regionale Brandweer vormt de GHOR de dagelijks te gebruiken brug tussen de partners in de openbare gezondheidszorg en de spoedeisende medische hulp, en de overige OOV-partners. In dat gebouw bevindt zich ook het Centrum Grootschalig Optreden, wat dient als coördinatiecentrum bij grootschalige incidenten.

De GHOR zal zich de komende jaren doorontwikkelen op basis van eerder vastgestelde plannen. Hier is op dit moment geen specifieke extra inspanning nodig.

6 Crisisbeheersing / Rampenbestrijding

Bureau Multidisciplinaire Crisisbeheersing

De ervaringen tijdens en na de Herculesramp maakten de noodzaak zichtbaar van gezamenlijke voorbereiding door politie, brandweer en GHOR. Deze gezamenlijkheid werd ingevuld bij de voorbereiding van de millenniumovergang. Naar aanleiding van de notitie "Interdisciplinair Veiligheidsoverleg"⁴ werd gestart met een projectvoorziening waarin op beperkte schaal door de drie disciplines werd deelgenomen met als doel om meer samenhang te brengen en zorg te nemen voor de implementatie van genomen beslissingen. Al snel werd onderkend dat ook de gemeentelijke organisatie een belangrijke partner is. De landelijke ontwikkelingen op het gebied van crisisbeheersing, het Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding en de dagelijkse dreiging van grootschalige incidenten vragen om een permanent verbetermanagement.

In het "Visiedocument Veiligheidsbureau"⁵ is de regionale visie nader uitgewerkt. Op basis van deze visie zal de komende jaren nadere invulling en structuur worden gegeven aan het bureau.

Nu in de context van de Veiligheidsregio de scope wordt verbreed van crisisbeheersing naar het bredere veld van veiligheid, wordt het huidige veiligheidsbureau omgedoopt in Bureau Multidisciplinaire Crisisbeheersing en zal een verdere doorontwikkeling plaatsvinden.

Staf Grootschalig en Bijzonder Optreden (SGBO)

Iedere gemeente beschikt op basis van een regionaal model over een rampenplan.

Hierin zijn o.a. afspraken vastgelegd over de bestuurlijke en operationele coördinatie, de samenstelling van de commandostaven, de onderlinge verhoudingen, de invulling van de coördinerend burgemeester en de formatie van een Regionaal Advies Team. Voor de noodzakelijke coördinatie wordt in de regio Zuidoost Brabant gewerkt volgens de GRIP-structuur.

De deelnemende disciplines (brandweer, politie, geneeskundige organisatie en gemeenten) dragen zorg voor het leveren van het benodigd gekwalificeerd personeel.

De vereiste kwaliteiten van de functies binnen de SGBO-structuur zijn vastgelegd. Bij de personele invulling wordt gestreefd naar formatie van 'vaste' teams. Op dit moment is de invulling nagenoeg voltooid. Voor een aantal functies geldt dat nog niet aan alle criteria kan worden voldaan. De komende jaren zullen vooral in het teken staan van het evalueren en actualiseren, (bij)scholen, oefenen en inslijpen van werkwijzen en procedures.

De staven dienen voor de uitvoering van de werkzaamheden te kunnen beschikken over goede faciliteiten. In het veld beschikken brandweer, politie en GHOR per discipline over commandovoertuigen voor aansturing van de eigen eenheden.

Het Regionaal Beleidsteam (RBT) en het Regionaal Operationeel Team (ROT) kunnen beschikken over de daartoe voorbereide en ingerichte ruimten van het Centrum Grootschalig Optreden.

Multidisciplinair oefenbeleidsplan

Er is een vastgesteld meerjaren oefenbeleidsplan. Jaarlijks worden op basis van onderzoek (kwaliteitsmeting, interne en externe evaluaties) de oefendoelen vastgesteld en vastgelegd in een door het bestuur vast te stellen oefenjaarplan. Door de diverse kolommen van de rampenbestrijdingsorganisatie wordt in onderlinge samenhang en samenwerking uitvoering gegeven aan dit beleid, zowel op staf- als op uitvoerend niveau.

Van rampenbestrijding naar crisisbeheersing

De Minister van BZK wil komen tot een verbreding van rampenbestrijding met crisisbeheersing en dat de planvorming wordt geconcentreerd op regionaal niveau in plaats van gemeentelijk niveau. Daartoe gaat de wet Veiligheidsregio's drie plannen onderscheiden, alle door het bestuur van de

⁴ Adviesbureau Wiegant, december 2000.

⁵ Instemming DB, 2 juni 2004

Veiligheidsregio vast te stellen waardoor onderlinge samenhang wordt geborgd. Een en ander zal uiteraard pas ingaan nadat het huidige voorstel kracht van wet heeft gekregen.

Beleidsplan Veiligheidsregio

Het huidige Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding wordt verbreed naar crisisbeheersing en naar alle taken van de Veiligheidsregio. Het zal daarmee worden omgebouwd naar het Beleidsplan Veiligheidsregio.

In dit plan formuleert het bestuur van de Veiligheidsregio het beleid over de opgedragen taken. Het plan, dat ten minste eens per vier jaar wordt vastgesteld, beschrijft de wijze waarop de multidisciplinaire voorbereiding en uitvoering van de crisisbeheersing en rampenbestrijding wordt vormgegeven alsmede de wijze waarop de benodigde kwaliteit wordt geborgd.

Het beleidsplan omvat in ieder geval:

- een beschrijving van de beoogde operationele prestaties van de diensten en organisaties van de Veiligheidsregio;
- het beleid met betrekking tot het gezamenlijk oefenen ;
- het te voeren beleid ten aanzien van advisering (proactie en preventie);
- het beleid ten aanzien van de informatie- en communicatievoorziening.

Naast multidisciplinair beleid, beschrijft het beleidsplan ook het monodisciplinaire beleid ten aanzien van de brandweer en GHOR.

Het Beleidsplan Veiligheidsregio is mede gebaseerd op een risicoprofiel. In de oude situatie was het onderdeel van het gemeentelijk rampenplan. Het bestuur van de Veiligheidsregio stelt het risicoprofiel van de regio vast na overleg met de gemeenteraden. De gemeenteraden wordt naast het inbrengen van lokale risico's gevraagd wensen aan te leveren als input voor het beleidsplan. Het bestuur van de Veiligheidsregio maakt vervolgens de (finale) afweging.

Het bestuur in onze regio heeft recentelijk ingestemd met een projectvoorstel om het huidige Regionaal Beheersplan, dat in 2007 afloopt, te actualiseren. Hierbij zal rekening worden gehouden met voormelde uitgangspunten.

Crisisplan

De huidige functie van gemeentelijke rampenplannen wordt overgenomen door het crisisplan. Het crisisplan, dat ten minste eenmaal per vier jaar wordt op- en vastgesteld, is een operationeel plan en beschrijft de generieke aanpak van alle mogelijke crisissituaties in de betreffende regio.

In het crisisplan worden de operationele organisatie, aansturing en uitvoering van de rampenbestrijding en crisisbeheersing uitgewerkt. De verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden van de betrokkenen worden beschreven. Hierin zijn voor deze processen de uitvoeringsafspraken van de hulpdiensten en gemeentelijke organisaties uitgewerkt.

De gemeentelijke taken en processen maken onderdeel uit van het crisisplan. De ontwikkeling is al enige tijd gaande om de gemeentelijke taken steeds meer vanuit het regionale perspectief te organiseren. Dit betekent dat de gemeenten binnen een regio gezamenlijk hun processen vormgeven. Als voorbeelden kunnen worden genoemd: voorlichting, alarmering, opvangen, verzorgen en registreren van slachtoffers, nazorg, verslaglegging en evacuatie.

Op dit moment zijn er in onze regio gemeentelijke rampenplannen. Als de nieuwe wetgeving wordt ingevoerd zullen nadere voorstellen worden uitgewerkt om te komen tot het crisisplan.

Rampbestrijdingsplannen

De rampbestrijdingsplannen bevatten de operationele plannen waarin de aanpak van concrete rampsituaties is beschreven. In deze plannen staan de aanpak onder deze specifieke omstandigheden en (in hoofdlijnen) de belangrijkste te verwachten strategische en tactische beslissingen aangegeven. De rampbestrijdingsplannen worden geconcentreerd op regionaal niveau en door het bestuur van de Veiligheidsregio vastgesteld.

7 Gemeenschappelijke Meldkamer

De meldkamer is de organisatie belast met het ontvangen, registreren en beoordelen van alle hulpvragen gericht op de inzet van brandweer, geneeskundige hulpverleningsorganisatie (waar onder ambulancezorg) of politie, het bieden van een adequaat hulpaanbod en het begeleiden en coördineren van de hulpdiensten. De meldkamer is een publiekrechtelijke organisatie. De meldkamer is operationeel in zowel reguliere als in ramp- en crisissituaties.

Bijna alle meldkamers van brandweer, geneeskundige hulpverleningorganisatie en politie in Nederland hebben een gezamenlijke huisvesting (colocatie). Ook neemt samenwerking tussen deze organisaties beheersmatig en operationeel verder toe. Zo ook in Zuidoost Brabant.

Vanaf de start van de Gemeenschappelijke Meldkamer (GMK) in december 2003 heeft de nadruk gelegen op het gezamenlijk gebruik van dezelfde voorzieningen. Dit is nu grotendeels gerealiseerd, waarbij onder meer één ondersteunende (technische) afdeling is gevormd (meldkamersystemen en technologie). Het uiteindelijke doel is om te komen tot integratie van de meldkamers onder een eenhoofdige leiding. Er is voor gekozen om de samenwerking verder te intensiveren op basis van een organisch proces, waarin de continuïteit van de belangen (kerntaken) en kernkwaliteiten van de drie betrokken diensten (politie, brandweer, geneeskundige hulpverlening) gewaarborgd blijven.

Het bestuur van de Veiligheidsregio en het Regionaal College van politie zijn verantwoordelijk voor de meldkamer. Ten aanzien van de brandweer en de geneeskundige hulpverleningsorganisatie is het bestuur van de Veiligheidsregio verantwoordelijk. Ten aanzien van de politie en de 112-centrale is het Regionaal College bestuurlijk verantwoordelijk.

Vanaf het moment dat de integratie van het bestuur van de Veiligheidsregio met het Regionaal College van politie is gerealiseerd, komt de meldkamer onder één bestuurlijke verantwoordelijkheid te vallen.

De Gemeenschappelijke Meldkamer is momenteel in beheer bij de politie. De aspecten met betrekking tot het beheer van de meldkamer dienen in een convenant te worden opgenomen. Dit betreft zaken als: locatie, het beleid en beheer, de financiën en de prestaties. In de loop van 2007 zal dit convenant worden afgesloten.

8 Regionale Ambulance Voorziening

In 2001 is in opdracht van het Ministerie de Regionale Ambulance Voorziening (RAV) tot stand gekomen. Een van de redenen was dat de Minister van VWS, ter versterking van de ambulancezorg in rampomstandigheden, slechts met één rechtspersoon per regio overeenkomsten wilde aangaan. Vervolgens heeft het Ministerie van VWS geruime tijd, mede in afwachting van een aantal ontwikkelingen in de witte keten, onvoldoende helderheid gegeven.

De RAV is een samenwerkingsverband van ambulancediensten en de meldkamer in een gebied. De verantwoordelijkheid voor het samenwerkingsverband is in 2001 neergelegd bij de Hulpverleningsregio. Deze is belast met het bestuur van de Regionale Ambulance Voorziening en als zodanig met het bevorderen en het tot stand brengen respectievelijk in stand houden van een integraal ambulancezorgsysteem in de regio Zuidoost-Brabant. Dit houdt ondermeer in het (jaarlijks) opstellen en tot uitvoering brengen van het Regionaal Ambulanceplan. In dit Regionaal Ambulanceplan wordt het beleid van het komende jaar vastgesteld. Een van de onderwerpen die daarbij aan de orde zijn is de bedrijfsvoering, waarbij wordt ingegaan op: volume, spreiding en paraatheid, personeel en de integrale middelen voor de volledige RAV.

De uitvoering van de ambulancezorg vindt plaats door de GGD-en in de regio. De meldkamer is bestuurlijk en organisatorisch ondergebracht bij de huidige Hulpverleningsregio. Deze Hulpverleningsregio is ook vanaf 1 januari 2006 vergunninghouder.

Het ontbreken van een helder wettelijk kader voor de besturingssystematiek voor de ambulancezorg heeft de Minister aanleiding gegeven om eind 2004 met een nieuw wetsvoorstel te komen. Kenmerken hiervan zijn dat de planningsrol en andere taken van de Provincie gaan verdwijnen, dat de ambulancezorg binnen de RAV-en wordt georganiseerd, dat de Minister vergunningen gaat afgeven en dat de zorgverzekeraars en de GHOR-besturen een grotere rol gaan spelen.

9 Organisatie en Bedrijfsvoering

De organisatie heeft een 4-tal sectoren onder zich, te weten:

- brandweezorg;
- geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen;
- multidisciplinaire samenwerking en crisisbeheersing;
- bedrijfsvoering

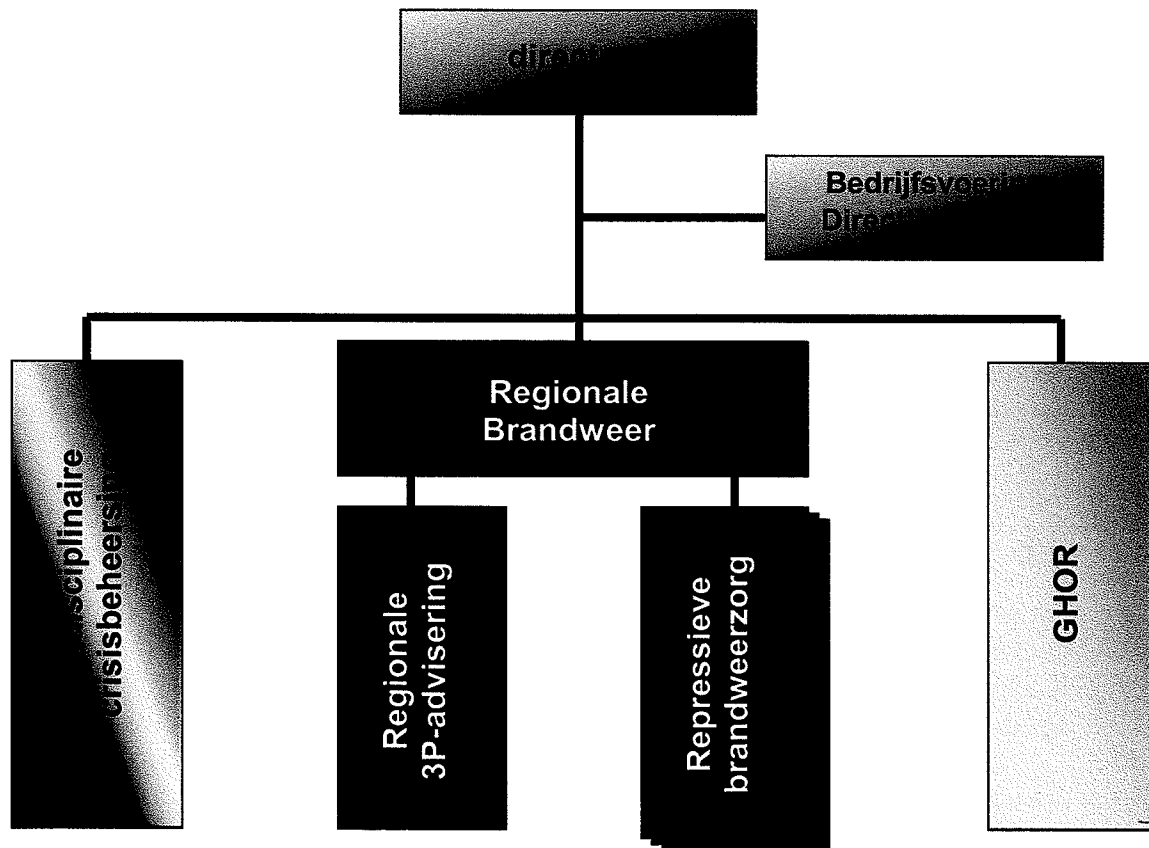
en zal worden geleid door de directeur Veiligheidsregio.

Feitelijk wijkt de organisatie hiermee niet veel af van de structuur van de huidige Hulpverleningsregio. Op zich is dit ook niet onlogisch. De huidige structuur is in 2000 ontstaan na overgang van het GHOR bureau en CPA van het SRE naar de Hulpverleningsregio.

Veranderingen zullen plaatsvinden in de "rode" kolom omdat de gemeentelijk commandanten, OvD-en en specialisten in dienst komen van de Veiligheidsregio.

Hierbij zullen in beperkte mate nieuwe functies ontstaan. Taken die overgedragen worden zijn taken die in elke brandweerorganisatie worden gedaan, waardoor er vooral sprake is van "meer van hetzelfde" dan van nieuwe functies. Het aantal functieprofielen zal daarom ook amper toenemen.

In hoofdlijnen ziet de structuur er als volgt uit:



Personeel

Huidige situatie Zuidoost Brabant

De Hulpverleningsregio Zuidoost-Brabant beschikt niet over 'eigen' personeel. De taken van de Regionale Brandweer worden op basis van een dienstverleningsovereenkomst sinds 1989 uitgevoerd door de dienst Brandweer en Crisisbeheersing van de gemeente Eindhoven. Destijds is voor deze constructie gekozen omdat zowel bij de regio als bij de brandweer van Eindhoven vrijwel identieke taken worden uitgevoerd waarvoor specifieke deskundigheid vereist is. Het combineren van functies

was doelmatig en doeltreffend. Deze combinatie komt veel voor in regio's waar een grotere gemeente de centrumfunctie vervult.

In afwachting van de ontwikkelingen rond de verdere vorming van de Hulpverleningsregio is de bestuurlijke wens om de dienstverleningsovereenkomst te wijzigen de afgelopen jaren een aantal malen opgeschort. De taken van het GHOR-bureau worden uitgevoerd door personeel dat nog gedetacheerd is vanuit het Samenwerkingsverband Regio Eindhoven.

Nieuwe situatie

In onze regio is er voor gekozen om de commandanten en de officieren van dienst en specialisten in regionale dienst te laten treden. Dit geldt eveneens voor het personeel van het GHOR bureau en de meldkamer ambulancezorg. Daarnaast kunnen andere brandweerfunctionarissen in dienst van de regio komen. Dit is afhankelijk van de wens van gemeenten om bepaalde taken bij de regio onder te brengen. Op dit moment wordt hier onderzoek naar verricht. Waarschijnlijk zal dit zeer beperkt blijven.

Gelet op het standpunt van het Kabinet en de wens tot het instandhouden van een geïntegreerde organisatie van de brandweer Eindhoven en de Veiligheidsregio zal het personeel van de dienst Brandweer en Crisisbeheersing van de gemeente Eindhoven naar alle waarschijnlijkheid voor een belangrijk deel in dienst treden van de regio.

Gevolgen voor het personeel

Uitgangspunt is dat een deel van het personeel in regionale dienst zal treden. Hierbij wordt het principe "mens volgt werk" gehanteerd. Voor het personeel dat de huidige taken van de Hulpverleningsregio uitvoert, betekent dit dat bij overgang naar de Veiligheidsregio de huidige functie blijft behouden (Organisatie blijft gelijk). Tot op heden is het personeel in dienst van de brandweer Eindhoven en voert men op basis van een dienstverleningsovereenkomst werkzaamheden uit voor de regio.

Om een gelijkwaardige overgang naar de nieuwe organisatie voor alle betrokkenen te waarborgen zal de dienstverleningsovereenkomst zo worden gewijzigd dat regionaal personeel werkzaamheden uitvoert voor de brandweer van Eindhoven. Het omzetten van de dienstverleningsovereenkomst en het formeren van de nieuwe organisatie Veiligheidsregio zal gelijktijdig plaatsvinden.

Het kan zijn dat gemeenten besluiten om later "in te stappen". De invulling van de organisatie kan hier echter niet op wachten.

Als basis voor de rechtspositie en arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de te vormen Veiligheidsregio wordt uitgegaan van de landelijke regeling voor gemeentepersoneel, de CAR/UWO.

Sociaal Plan

In afstemming met de betrokken partijen (SRE en de gemeenten in de regio) worden een Bijzonder Georganiseerd Overleg (BGO) en een Bijzondere Ondernemingsraad (BOR) gevormd. Overleg met de vakorganisaties moet leiden tot een onderhandelingsakkoord. Dit akkoord wordt voorgelegd aan het BGO en de werkgeversdelegatie. In het sociaal plan wordt vastgelegd onder welke voorwaarden de overgang van het personeel naar de nieuwe organisatie zal plaatsvinden. Uitgangspunt is dat het sociaal plan niet tot hogere personeelskosten voor de Veiligheidsregio leidt.

Functieboek

Op basis van de nieuwe organisatiestructuur wordt een functieboek opgesteld. In dit functieboek zijn korte functieomschrijvingen (functieprofielen met niveau-indicaties) van alle functies opgenomen. Daarbij zal, waar mogelijk, de bestaande functieopbouw worden gehanteerd. Aan de hand van dit functieboek zal de belangstellingsregistratie worden uitgevoerd. Vervolgens wordt een plaatsingsplan opgesteld. De voorwaarden die daarbij worden gehanteerd, zijn vastgelegd in het sociaal plan.

Financiën

Financieringsstructuur

Net als in de huidige situatie zal van rijkswege een bijdrage worden verleend in de kosten die voortvloeien uit de uitoefening van taken die met de gemeenschappelijke regeling worden overgedragen aan het bestuur van de Veiligheidsregio. In een nadere regeling kunnen voorwaarden worden gesteld aan deze bijdrage. Hierdoor kan de Minister in de toekomst de financiering van rijkswege koppelen aan specifiek te formuleren prestaties.

Financiële gevolgen wetsvoorstel

Het Ministerie van BZK heeft in 2005 aan een extern bureau (Cebeon) opdracht gegeven om een onderzoek uit te voeren naar de financieringsstructuur en de ontwikkeling van de kosten van de Regionale Brandweer en van gemeenten op het gebied van Openbare Orde en Veiligheid.

Doelstelling hierbij is onder andere te komen tot een aangepast verdeelmodel in het gemeentefonds voor deze kosten en tot aanpassing van de rijksbijdrage regeling rampenbestrijding.

Ten behoeve van het onderzoek zijn onder andere de volgende vertrekpunten geformuleerd:

- het gaat om een verdeelmodel voor de Veiligheidsregio;
- bedoeld voor een brede doeluitkering die geheel of gedeeltelijk zal worden afgerekend door middel van kwaliteits- en prestatie-eisen;
- middelen voor het verdeelmodel wordt uitgebreid met middelen die uit het gemeentefonds worden genomen.

Het onderzoek zal in twee fasen worden uitgevoerd. De eerste fase betreft het inzichtelijk maken van de uitgaven en inkomsten van gemeenten.

Hoewel het onderzoek nog niet is afgerond, onderkennen de fondsbeheerders dat gemeenten in de afgelopen jaren extra uitgaven hebben verricht. Op grond daarvan wordt voor de jaren 2007, 2008 en 2009 een bedrag van € 220 miljoen toegevoegd aan het gemeentefonds. Voor 2010 staat dit PM genoteerd, zodat het volgende Kabinet op basis van het onderzoek Cebeon tot definitieve besluitvorming kan overgaan.

In de tweede fase wordt een verdiepingsslag gemaakt die kan resulteren in een daadwerkelijke herijking van het gemeentefonds, de rijksbijdrage of de aanpassing van de financieringssystematiek richting gemeenten en /of regio's (eventueel gepaard gaande met een uitname uit het gemeentefonds en meer financiering via de regio's).

Huidige situatie Zuidoost-Brabant

De kosten van Regionale Brandweer en GHOR worden op dit moment gedekt uit rijksbijdragen (BDUR-regeling), gemeentelijke bijdragen en uit inkomsten voor betaalde dienstverleningen.

In cijfers uitgedrukt zijn de verhoudingen als volgt: (bron; begroting 2006, bedragen x € 1.000)

	<u>totaal</u>	<u>brandweer</u>	<u>GHOR</u>
Rijksbijdragen	€ 2.625 (25 %)	€ 1.642 (18%)	€ 983 (73%)
Gemeentelijke bijdragen	€ 4.058 (39 %)	€ 3.717 (41%)	€ 341. (25%)
Dienstverleningen	€ 3.697 (35 %)	€ 3.676 (41%)	€ 21. (2%)
totaal	€ 10.380	€ 9.035	€ 1.345

Het Kabinet kiest voor vorming van een veiligheidsregio's waarbij het bestuur gebaseerd is op de Wet gemeenschappelijke regelingen. De Minister acht het daarom van belang dat de financiering een verantwoordelijkheid blijft van gemeenten. De huidige situatie blijft daardoor in beginsel gehandhaafd.

De Minister stelt wel dat moet worden gewaarborgd, dat gemeenten de regio financieel voldoende faciliteren om het verplicht basisniveau te effectueren.

Methodiek verdeling gemeentelijke kosten Regionale Brandweer en GHOR

Op dit moment worden de kosten van de Regionale Brandweer en GHOR die ten laste van de gemeenten komen op verschillende wijzen verrekend.

De kosten van de GHOR worden verdeeld op basis van het aantal inwoners.

Voor de Regionale Brandweer worden 50% van de kosten verdeeld op basis van het aantal inwoners en 50% op basis van het aantal wooneenheden.

Daarnaast worden bij de Regionale Brandweer enkele diensten afzonderlijk aan de deelnemende gemeenten doorberekend. Dit betreft onder andere de kosten van alarmontvangers en de kosten van opleiding, oefening en bijscholing.

Nader zal worden onderzocht of en op welke wijze tot vereenvoudiging van deze verdeling kan worden overgegaan. Uitgangspunt hierbij zal zijn dat gestreefd wordt naar een verrekenmethodiek (aantallen inwoners) en dat zoveel als mogelijk gemeenschappelijke kosten opgenomen worden in deze verdeelsleutel.

Er zal dan alleen sprake zijn van directe facturering aan gemeenten indien andere producten worden afgenomen dan de standaardproducten van de Veiligheidsregio (cafetariamodel).

Frictiekosten

Door de overgang van personeel van gemeenten naar de Veiligheidsregio's zullen frictiekosten ontstaan. Hierbij kan onder andere gedacht worden aan de kosten voor ondersteunende functies door toename van werkzaamheden bij de Veiligheidsregio zonder dat daar vermindering van ondersteunende functies bij de deelnemende gemeenten tegenover staat. Dit aspect zal door Cebeon in het hiervoor genoemde onderzoek worden meegenomen. De verwachting is dat het Ministerie van BZK hiervoor additionele middelen beschikbaar stelt. Omdat dit echter niet zeker is zal aan het bestuur van de Hulpverleningsregio in het najaar van 2006 een voorstel worden aangeboden om zelf ook financiële middelen te reserveren voor deze frictiekosten.

Uitgangspunten financiering Veiligheidsregio

Zoals uit voorstaande blijkt, is er wel duidelijkheid over de wijze van financiering van de Veiligheidsregio maar wordt nog nader onderzoek gedaan naar de omvang van een directe financiering vanuit het Rijk naar de Veiligheidsregio's.

Bij de verdere uitwerking van de voorstellen zullen de navolgende uitgangspunten worden gehanteerd:

- Gemeenten blijven financieel verantwoordelijk voor de kosten van de lokale basiszorg. Gemeenten die nog niet voldoen aan de afspraken over de basiszorg zullen met extra kosten te maken krijgen.
- Veranderingen in de financieringssystematiek zijn gebaseerd op budgettaire neutraliteit. Dat wil zeggen dat de totale kosten van brandweertzorg in de regio als gevolg van deze veranderende financieringssystematiek niet zullen toenemen. Dit met uitzondering van de eventueel extra te maken gemeentelijke kosten om op het niveau van basiszorg te komen. Er zal wel een verschuiving plaatsvinden van gemeentelijke kosten naar regionale kosten. Het uitgangspunt van budgettaire neutraliteit kan ook niet van kracht blijven indien er structurele frictiekosten optreden die niet gedekt kunnen worden uit aanvullende rijksbijdragen.
- er zullen nadere voorstellen worden uitgewerkt over de verdeelsleutels van de kosten van de Regionale Brandweer. Mogelijk kan dit ook tot lichte verschuivingen leiden van gemeentelijke bijdragen tussen gemeenten onderling.

Overig

Door waar mogelijk gezamenlijk gebruik te maken van de binnen de Veiligheidsregio beschikbare faciliteiten wordt de bedrijfsvoering versterkt. Gestreefd zal worden naar een eenduidige bedrijfsvoering zodat ondersteuning en uitwisseling van gegevens en kengetallen tussen gemeentelijke en regionale organisatie mogelijk zijn.

Centrale inkoop

Centrale inkoop en het afsluiten van (gezamenlijke) verzekeringen, mantelovereenkomsten, onderhoudscontracten, etc. kan kostenbesparend zijn. De lokale organisaties kunnen gebruik maken van deze centrale faciliteit. De aanschaf van kapitale middelen wordt gecoördineerd door de regionale organisatie.

Kwaliteitzorg

De mate van kwaliteitzorg in de totale brandweerorganisatie is zeer divers. Op basis van het INK model zal nadere inhoud worden gegeven aan de kwaliteitzorg. Voor de brandweer zal daarbij gebruik worden gemaakt van het Handboek Kwaliteitszorg Brandweer⁶.

Voor de GHOR is inmiddels het traject gestart ter verkrijging van een HKZ certificering (Harmonisatie Kwaliteitsbeoordeling in de Zorgsector).

⁶VNG juni 2004

10 Conclusies en aanbevelingen

In onze regio werd al voor de publicatie van het kabinetstandpunt gewerkt aan voorstellen het bouwen van de Veiligheidsregio en tot het verbeteren van de brandweezorg. Onze regio heeft hierbij haar eigen ambitieniveau bepaald. Hieraan zal verder worden gewerkt.

Het Kabinet heeft inmiddels plannen gepubliceerd over de toekomstige vormgeving van zowel het brandweerbestel als het politiebestedel. Omdat dit plannen betreffen die nog een proces te doorlopen hebben van overleg en besluitvorming, wordt hiermee op dit moment slechts marginaal rekening gehouden.

Ons eigen proces zal worden doorgezet waarbij uitgegaan wordt van de navolgende planning.

Wijziging gemeenschappelijke regeling	Ambtelijke toetsing gemeenten Bespreking stuurgroep Aanbieding aan algemeen bestuur Bestuurlijke behandeling gemeenten Vaststelling door algemeen bestuur Ingangsdatum	augustus 2006 september 2006 september 2006 sept/okt. 2006 30 nov. 2006 1 januari 2007
Convenant Veiligheidsregio – Regionaal College	Vaststelling door algemeen bestuur Vaststelling door regionaal college Ingangsdatum	30 nov. 2006 Nov. 2006 1 januari 2007.
Organisatie	Inventarisatie wensen bij gemeenten Vaststellen document Bouwen aan de Veiligheidsregio Organisatie Ovd structuur Vaststellen organisatie-model Vaststellen organisatieverordening Vaststellen formatieplan Vaststellen functieboek	Augustus 2006 September 2006 30 nov. 2006 30 nov. 2006 30 nov. 2006 30 nov. 2006 30 nov. 2006
Sociaal statuut	Opstellen concept sociaal statuut Vorming BGO en BOR Besprekingen sociaal statuut Vaststellen sociaal statuut door algemeen bestuur Belangstellingsregistratie Plaatsingsplan	Gereed September 2006 Sept/nov. 2006 30 nov. 2006 1 ^e kw. 2007 1 april 2007
Communicatie	Informatiebijeenkomsten raadsleden Informatiebijeenkomst commandanten Informatiebijeenkomst personeel Eindhoven Informatiebijeenkomst personeel Helmond Informatiebijeenkomsten overige korpsen Informatiebijeenkomsten Ovd	12/25 sept 2006 September 2006 September 2006 September 2006 Sept/okt. 2006 Oktober 2006
Financiën	Opstellen productencatalogus Opstellen dienstverleningsovereenkomst EHV-regio Financiële kaders overgang personeel Analyse frictiekosten	1 jan. 2007 1 juli 2007 1 april 2007 1 april 2007

Eindhoven, september 2006.