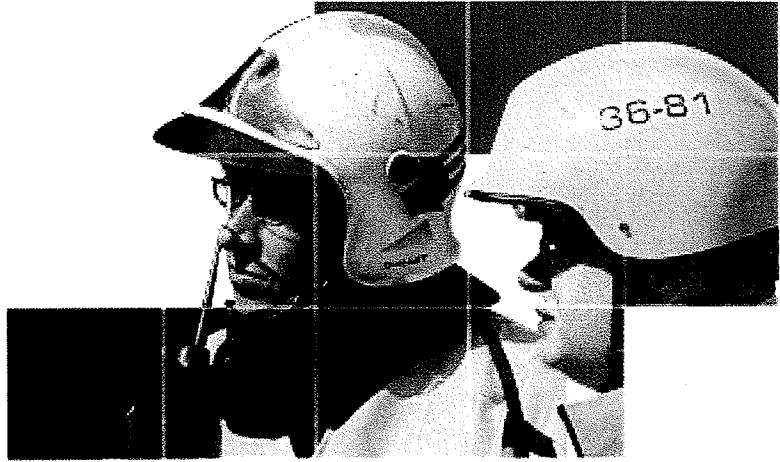


L. 001114		(0606915)	
01100412			
Clus.		PORT	
Datum:	19 SEP 2006	AFLEDD	
		GVB	14/11/06
Afdeling			NOVA
Periode			



Gemeenschappelijke regeling

Voor de Veiligheidsregio Zuidoost-Brabant



i.s.m. de 21 gemeenten in
de Regio Zuidoost-Brabant

Versie: Gemeenteraden
Datum: 12 september 2006

Voorwoord

Onze regio Zuidoost-Brabant kent een lange traditie van samenwerking op veiligheidsgebied. In de jaren '80 was de samenwerking tussen de parate diensten brandweer, politie en ambulance al actueel en werd de samenwerking gecoördineerd door de Bestuurlijke Interdisciplinaire Commissie. Het laatste decennium zijn door verschillende vormen van samenwerking de banden nauwer aangehaald (Gemeenschappelijke Meldkamer, Centrum voor Grootschalig Optreden, Veiligheidsbureau crisisbeheersing, Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding). In diezelfde periode zijn de gemeenten als belangrijke partijen duidelijker in beeld gekomen, zowel op het domein van de crisisbeheersing als het integrale veiligheidsbeleid.

Deze groei is een antwoord op de ontwikkelingen in de samenleving. Een samenleving die steeds vaker wordt geconfronteerd met vraagstukken op het terrein van de veiligheid. Maar ook een samenleving die wil uitgaan van een 100% veilige samenleving. Onveiligheid wordt steeds minder getolereerd en daarbij wordt al snel met de vinger naar de overheid als verantwoordelijke gewezen.

Deze ontwikkelingen en veranderingen zijn niet zomaar te stoppen. Het vraagt om een krachtige aanpak en vraagt van allen, werkzaam op het gebied van veiligheid, een gezamenlijke aanpak en een nauwe samenwerking. Kortom: de groei in samenwerking die we in de afgelopen jaren hebben georganiseerd vraagt om een nog verdergaande groei. Niet zozeer omdat we dat zelf zo leuk vinden, niet omdat het wordt opgelegd vanuit Den Haag, maar vooral omdat we het aan onze burgers verplicht zijn om de veiligheid in de volle breedte zo goed mogelijk te garanderen.

Om die reden is de Gemeenschappelijke Regeling Hulpverleningsregio Zuid-Oost Noord Brabant gewijzigd en aangepast tot de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuidoost-Brabant. Deze voorliggende gemeenschappelijke regeling heeft tot doel het opzetten en vormgeven van een regionaal veiligheidsbestuur dat voldoet aan de eisen die het kabinet daaraan stelt¹ en aan de regionale visie zoals vastgelegd in het visiedocument Bouwen aan de Veiligheidsregio van het regionaal project Veiligheid op maat en de daarin bestuurlijk vastgelegde ambitie².

De voorliggende gemeenschappelijke regeling moet worden beschouwd als een opmaat naar de uiteindelijke veiligheidsregio, zijnde:

'een gebied waarin wordt samengewerkt door verscheidene besturen en diensten ten aanzien van taken op het terrein van brandweerbijstand, rampenbeheersing, crisisbeheersing, geneeskundige hulpverlening bij rampen en handhaving van de openbare orde en veiligheid.'

Op termijn zal een koppeling komen tussen de afzonderlijke wetgevingen en zullen het Regionaal College van politie en het Regionaal Veiligheidsbestuur worden samengevoegd. Vanaf dat moment zal er sprake zijn van een veiligheidsregio zoals we die ook regionaal voor ogen hebben en kunnen verdere stappen worden gezet die doorontwikkeling naar integraal veiligheidsbeleid op regionaal niveau mogelijk moeten maken.

Op dit moment zit het integraal veiligheidsbeleid in de context van het Regionaal College en de politieorganisatie. Het ligt voor de hand om dit groeiende domein van integraal veiligheidsbeleid niet los te zien van de ontwikkelingen in de Veiligheidsregio maar als een vitaal onderdeel ervan. Dat betekent dat integraal veiligheidsbeleid als thema wordt ingebracht in de infrastructuur van Regionaal Veiligheidsbestuur, directeurenberaad en ambtelijke facilitering. Er zal extra inzet en expertise van de gemeenten en van de politie noodzakelijk zijn om bovengemeentelijke beleidsvoorbereiding en -uitvoering op het brede terrein van openbare orde en veiligheid te realiseren. Gezien de complexiteit van het integraal veiligheidsbeleid vraagt dit grote zorgvuldigheid: het gaat erom de zaak te versterken en niet om het oproepen van problemen door verandering van organisatie. In de loop van 2007 zal dit verder worden uitgewerkt.

Eindhoven, september 2006

Drs. A.B. Sakkers,
Voorzitter hulpverleningsregio Zuidoost-Brabant

¹ De kabinetseisen zijn neergelegd in het kabinetsstandpunt Veiligheidsregio's (TK 2003-2004, 29517, nr. 1) en nader uitgewerkt in de brieven van de Minister van BZK van 27 april 2005 en 21 november 2005 over respectievelijk het regionaal veiligheidsbestuur en de basisniveaus veiligheidsregio's.

² vastgesteld door het algemeen bestuur van de Hulpverleningsregio Zuidoost-Brabant d.d. 11 september 2006

Gemeenschappelijke regeling voor de Veiligheidsregio Zuidoost-Brabant

De raad, het college en de burgemeester van de gemeente *[NAAM INVULLEN]*, ieder voor zover betreft zijn bevoegdheden;

overwegende,

dat bij algemene maatregel van bestuur van 18 mei 2004 tot vaststelling van de regio-indeling van gemeenten met betrekking tot taken in het kader van de Brandweerwet 1985 en de Wet geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen (Besluit territoriale indeling brandweer- en GHOR-regio's) de gemeenten Asten, Bergeijk, Best, Bladel, Cranendonck, Deurne, Eersel, Eindhoven, Geldrop-Mierlo, Gemert-Bakel, Heeze-Leende, Helmond, Laarbeek, Nuenen c.a., Oirschot, Reusel-de Mierden, Someren, Son en Breugel, Valkenswaard, Veldhoven en Waalre zijn aangewezen tezamen een regio te vormen als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Brandweerwet 1985;

dat het Regionaal College van de regiopolitie Brabant Zuid-Oost, voor zover het de integrale afstemming van haar taken ten aanzien van de voorbereiding op rampenbestrijding en crisisbeheersing, het veiligheidsbeleid in de gemeenten en de gemeenschappelijke meldkamer betreft, met instemming kennis genomen heeft van deze gemeenschappelijke regeling;

dat voornoemde gemeenten, respectievelijk hun bestuursorganen, verplicht zijn gemeenschappelijke regelingen te treffen op grond van artikel 3, eerste lid, van de Brandweerwet 1985 en van artikel 3 van de Wet geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen;

dat deze gemeenschappelijke regeling belast wordt met de wettelijke taken genoemd in artikel 1 en 4 van de Brandweerwet 1985;

dat deze gemeenschappelijke regeling belast wordt met de wettelijke taken genoemd in artikel 4 van de Wet geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen;

dat het gewenst is dat de gemeenschappelijke regeling wordt belast met het beheer en instandhouding van een gezamenlijke multidisciplinaire meldkamer Brabant Zuidoost, waarin tenminste is opgenomen een geïntegreerd meldkamersysteem ten behoeve van de meldkamers van de politieregio, de regionale brandweer en de centrale post voor het ambulance vervoer (meldkamer ambulancezorg) en het radionetwerk C2000;

gezien het kabinetsbeleid met betrekking tot de totstandkoming van veiligheidsregio's (neergelegd in het kabinetsstandpunt Veiligheidsregio's (Tweede Kamer, vergaderjaar 2003-2004, 29 517, nr. 1) en nader uitgewerkt in de brieven van de Minister van BZK van 27 april 2005 en 21 november 2005 over respectievelijk het regionaal veiligheidsbestuur en de basisniveaus veiligheidregio);

gezien het kabinetsbeleid met betrekking tot de crisisbeheersing (neergelegd in de Nota Crisisbeheersing 2004-2007 (Tweede Kamer, vergaderjaar 2003-2004, 29 668, nr.1);

gezien de beleidsvoornemens, zoals neergelegd in document "Bouwen aan de Veiligheidsregio" (vastgesteld door het algemeen bestuur van de Hulpverleningsregio Zuidoost-Brabant d.d. 11 september 2006) van het regionaal project Veiligheid op maat en de daarin bestuurlijk vastgelegde ambitie;

gelet op de Brandweerwet 1985, de Wet ambulancevervoer, de Wet geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen, de Politiewet 1993, de Gemeentewet, de Wet rampen en zware ongevallen, de Wet kwaliteitsbevordering rampenbestrijding en de Wet gemeenschappelijke regelingen;

Besluiten:

de Gemeenschappelijke Regeling Hulpverleningsregio Zuid-Oost Noord Brabant per 1 januari 2007 te wijzigen als volgt:

HOOFDSTUK I (ALGEMENE BEPALINGEN)

Instelling en plaats van vestiging.

Artikel 1.

1. Er is een rechtspersoonlijkheid bezittend openbaar lichaam, genaamd Veiligheidsregio Zuidoost-Brabant.
2. De Veiligheidsregio Zuidoost-Brabant is een regionaal samenwerkingsverband van de gemeenten Asten, Bergeijk, Best, Bladel, Cranendonck, Deurne, Eersel, Eindhoven, Geldrop-Mierlo, Gemert-Bakel, Heeze-Leende, Helmond, Laarbeek, Nuenen c.a., Oirschot, Reusel-de Mierden, Someren, Son en Breugel, Valkenswaard, Veldhoven, Waalre.
3. De Veiligheidsregio is gevestigd in Eindhoven.

Begripsbepalingen.

Artikel 2.

1. In deze gemeenschappelijke regeling en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
 - a. *de gemeenschappelijke regeling*: de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuidoost-Brabant;
 - b. *het openbaar lichaam*: het openbaar lichaam bedoeld in artikel 1, eerste lid;
 - c. *de gemeente*: één van de in artikel 1, tweede lid, genoemde gemeenten;
 - d. *het samenwerkingsgebied*: het gezamenlijk grondgebied van de in artikel 1, tweede lid, genoemde gemeenten;
 - e. *de Veiligheidsregio*: de Veiligheidsregio Zuidoost-Brabant als bedoeld in artikel 1, eerste lid van deze gemeenschappelijke regeling;
 - f. *het Regionaal College*: het Regionaal College van de regiopolitie Brabant Zuid-Oost;
 - g. *de directeur Veiligheidsregio*: het hoofd van de ambtelijke organisatie van het openbaar lichaam;
 - h. *het directeursberaad*: het beraad bedoeld in artikel 22.
2. Daar waar in de gemeenschappelijke regeling artikelen van de Gemeentewet of van enige andere wet of wettelijke regeling van overeenkomstige toepassing worden verklaard, komen in die artikelen in de plaats van de gemeente, de raad, het college en de burgemeester, onderscheidenlijk: de Veiligheidsregio, het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.

HOOFDSTUK II (DOEL, TAKEN EN BEVOEGDHEDEN)

Doel.

Artikel 3.

De Veiligheidsregio behartigt de belangen van de gemeenten in het samenwerkingsgebied op de terreinen van:

- a. Brandweerbijstand
- b. Ambulancebijstand
- c. Geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen
- d. Rampenbestrijding en crisisbeheersing.

Taken en bevoegdheden.

Artikel 4.

1. de Veiligheidsregio draagt zorg voor de wettelijke taken en beschikt daarbij over de bevoegdheden:
 - a. genoemd in artikel 4 van de Brandweerwet 1985;
 - b. genoemd in artikel 4 van de Wet geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen;
 - c. overige taken die bij of krachtens wet aan de Veiligheidsregio worden opgedragen.

2. de Veiligheidsregio draagt voorts zorg voor:
 - a. het opstellen, vaststellen en uitvoeren van een multidisciplinair beleidsplan rampen- en crisisbeheersing;
 - b. het verzorgen van andere aangelegenheden die in het kader van de doelstelling van belang zijn en waarvan de uitvoering door de gemeente, na besluitvorming in het algemeen bestuur, aan de Veiligheidsregio wordt opgedragen;
 - c. het uitvoering geven aan de taken van de Regionale Ambulance Voorziening (RAV) voor zover en voor zolang daartoe de Veiligheidsregio vergunninghouder is als bedoeld in de Wet ambulancevervoer;
 - d. het inrichten en instandhouden van de gemeenschappelijke meldkamer Zuidoost-Brabant;
 - e. het ondersteunen van het gezag van de burgemeester in geval van een calamiteit;
 - f. het integraal afstemmen van het door de gemeenten te voeren veiligheidsbeleid voor zover dit een relatie heeft tot de taakstelling van de Veiligheidsregio;
 - g. het toetsen en adviseren van het gemeentelijk pro-actie en preventiebeleid ten behoeve van het (regionale) rampen- en crisisbeheersingsbeleid;
 - h. het adviseren van de gemeentebesturen voor welke objecten een rampbestrijdingsplan vastgesteld moet worden en over de inhoud van de rampbestrijdingsplannen;
 - i. het coördineren van de voorbereiding van de gemeentelijke processen op het gebied van de rampen- en de crisisbeheersing;
 - j. het toezien op de kwaliteit van de basisbrandweerzorg en de organisatie van de rampenbestrijding en crisisbeheersing binnen de regio;
 - k. het voorbereiden van verordeningen op het terrein van beleidskaders, operationele procedures en operationele leiding op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing;
 - l. het uitvoeren van de taken die bij of krachtens dienstverleningsovereenkomst door een gemeente in het kader van de doelstelling aan de Veiligheidsregio worden opgedragen;
 - m. het sluiten van overeenkomsten met de regiopolitie, andere overheden en derden over de afstemming, voorbereiding of uitvoering van taken die betrekking hebben op de hulpverlening en veiligheid.

Integrale afstemming

Artikel 5

Ten aanzien van het bevorderen van een eenduidig veiligheidsbeleid binnen de gemeenten, het beheer van de gemeenschappelijke meldkamer en de multidisciplinaire rampen- en crisisbeheersing is voorbereiding, afstemming en besluitvorming van het bestuur van de Veiligheidsregio en het Regionaal College vereist. Deze integrale afstemming en besluitvorming wordt vastgelegd in een convenant.

HOOFDSTUK III (ORGANEN)

Organen.

Artikel 6.

De Veiligheidsregio kent de volgende organen:

- a. het algemeen bestuur
- b. het dagelijks bestuur
- c. de voorzitter
- d. commissies.

HOOFDSTUK IV (ALGEMEEN BESTUUR)

Samenstelling algemeen bestuur.

Artikel 7.

- 1 De raden van de deelnemende gemeenten wijzen de burgemeester aan als lid van het algemeen bestuur.
- 2 De burgemeester wordt bij verhindering vertegenwoordigd overeenkomstig artikel 77 van de Gemeentewet.
- 3 Het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt van rechtswege zodra men ophoudt burgemeester te zijn van de vertegenwoordigde gemeente.

Werkwijze Algemeen bestuur.

Artikel 8.

1. Het algemeen bestuur vergadert jaarlijks ten minste driemaal en voorts zo dikwijls de voorzitter of het dagelijks bestuur het nodig oordelen, of indien het door ten minste drie leden schriftelijk met opgave van redenen wordt gevraagd.
2. De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar. Door het algemeen bestuur zal met gesloten deuren worden vergaderd indien ten minste een vijfde gedeelte van de aanwezige leden of indien de voorzitter dit nodig acht.
3. In een besloten vergadering van het algemeen bestuur kan niet worden beraadslaagd of worden besloten over:
 - a de vaststelling van het regionaal beheersplan en het regionaal beheersprogramma;
 - b de vaststelling en wijziging van de begroting;
 - c de vaststelling van de rekening;
 - d de wijziging van de gemeenschappelijke regeling;
 - e de vaststelling van het liquidatieplan.
4. Op verzoek van de voorzitter geschiedt de in artikel 3:42 van de Algemene wet bestuursrecht bedoelde openbare kennisgeving tevens door de burgemeester van de deelnemende gemeenten op de gebruikelijke wijze.
5. Het algemeen bestuur stelt voor zijn vergaderingen een reglement van orde vast. Dit reglement, en de daarin aangebrachte wijzigingen, worden aan de deelnemende gemeenten en het Regionaal College gezonden.
6. De vaste leden van het directeursberaad kunnen de vergadering van het algemeen bestuur bijwonen en hebben hierin, voor zover het hun taakveld betreft, een adviserende stem.
7. Anderen kunnen worden uitgenodigd als adviseur de vergaderingen van het algemeen bestuur bij te wonen.

Besluitvorming

Artikel 9.

1. Bij het nemen van besluiten door het algemeen bestuur tot vaststelling van de jaarrekening en tot vaststelling van de begroting en begrotingswijzigingen brengen de leden die een gemeente vertegenwoordigen tot 20.000 inwoners één stem uit. De leden die een gemeente vertegenwoordigen met 20.000 of meer inwoners brengen twee stemmen uit vermeerderd met een stem per volledig veelvoud van 15.000 inwoners, waarmee het aantal van 20.000 inwoners door die gemeente wordt overschreden.
2. Bij de overige besluitvorming door het algemeen bestuur vindt stemming plaats op basis van gewone stemwaardering (één stem per gemeente).

3. De besluitvorming vindt plaats bij meerderheid van stemmen. Bij het staken van de stemmen heeft de voorzitter een doorslaggevende stem.

HOOFDSTUK V (DAGELIJKS BESTUUR)

Samenstelling dagelijks bestuur.

Artikel 10.

1. Het dagelijks bestuur bestaat naast de voorzitter en vice-voorzitter uit maximaal 5 leden aan te wijzen door en uit de leden van het algemeen bestuur.
2. Bij de samenstelling van het dagelijks bestuur geldt het uitgangspunt dat een evenredige geografische verdeling over de regio wordt aangehouden. Hierbij wordt de onderstaande verdeling gehanteerd:
 - 1 zetel in te vullen door Eindhoven;
 - 1 zetel in te vullen door Helmond;
 - 1 zetel namens de gemeenten Best, Geldrop-Mierlo, Nuenen c.a, Son en Breugel, Veldhoven en Waalre;
 - 1 zetel namens de gemeenten Bergeijk, Bladel, Cranendonck, Eersel, Heeze-Leende, Oirschot, Reusel-de Mierden en Valkenswaard;
 - 1 zetel namens de gemeenten Asten, Deurne, Gemert-Bakel, Laarbeek en Someren;Het algemeen bestuur kan van bovenstaand uitgangspunt afwijken.
3. De zittingsperiode van de leden van het dagelijks bestuur is gelijk aan de zittingsperiode van de raden. De leden kunnen opnieuw worden benoemd. Zij blijven hun functie waarnemen totdat voorzien is in hun opvolging.
4. Indien tussentijds een plaats van een lid openvalt, wordt zo spoedig mogelijk een nieuw lid aangewezen.
5. De voorzitter en vice-voorzitter van het algemeen bestuur zijn tevens voorzitter en vice-voorzitter van het dagelijks bestuur.
6. Degene die ophoudt lid te zijn van het algemeen bestuur, houdt tevens op lid van het dagelijks bestuur te zijn.

Taak en bevoegdheden dagelijks bestuur.

Artikel 11.

1. Het dagelijks bestuur stelt in zijn eerste vergadering na zijn verkiezing een portefeuillevetdeling vast en deelt zijn besluit hierover mee aan het algemeen bestuur.
2. Het dagelijks bestuur stelt voor de uitvoering van zijn taken een reglement van orde vast.
3. Het dagelijks bestuur oefent, voor zover het algemeen bestuur daartoe besluit en dan naar door het algemeen bestuur te stellen regelen, de wettelijk toegekende of krachtens de gemeenschappelijke regeling aan het algemeen bestuur toevallende bevoegdheden uit, met uitzondering van:
 - a. het vaststellen en wijzigen van de begroting;
 - b. het vaststellen van de jaarrekening;
 - c. het vaststellen van strategische regionale plannen;
 - d. het vaststellen, wijzigen of intrekken van verordeningen;
 - e. het toetreden tot, uittreden uit of wijzigen van de gemeenschappelijke regeling overeenkomstig het gestelde in hoofdstuk XIV;
 - f. het treffen, wijzigen, verlengen of opheffen van een gemeenschappelijke regeling tussen de Veiligheidsregio en andere lichamen, alsmede het toetreden tot en het uittreden uit een dergelijke gemeenschappelijke regeling;
 - g. het oprichten van of deelnemen in een stichting, maatschap, vennootschap, coöperatieve en andere vereniging dan wel het ontbinden daarvan of het beëindigen van de deelname daaraan.

Artikel 12.

1. Het dagelijks bestuur oefent de taken en bevoegdheden die in deze gemeenschappelijke regeling aan het dagelijks bestuur zijn opgedragen uit.
2. Voorts is dit bestuur belast met:
 - a. een voortdurend toezicht op al wat de Veiligheidsregio aangaat;
 - b. het voorbereiden van al hetgeen aan het algemeen bestuur ter overweging en beslissing zal worden voorgelegd;
 - c. het uitvoeren van de besluiten van het algemeen bestuur;
 - d. het onverwijld mededeling doen van besluiten van het algemeen bestuur als bedoeld in artikel 11, derde lid aan de aan de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten;
 - e. het voorstaan van de belangen van de Veiligheidsregio bij andere overheden, instellingen of personen, waarmee contact voor de Veiligheidsregio van belang is;
 - f. de zorg voor het beheer van inkomsten en uitgaven van de Veiligheidsregio;
 - g. de zorg, voor zover deze niet aan anderen toekomt, voor de controle op het geldelijk beheer en de boekhouding;
 - h. het nemen van alle conservatoire maatregelen zowel in als buiten rechte en het doen van alles wat nodig is ter voorkoming van verjaring en verlies van recht of bezit;
 - i. de zorg voor en het houden van toezicht op de bewaring en het beheer van de archiefbescheiden;
 - j. het benoemen, schorsen en ontslaan van personeel voor zover niet aan het algemeen bestuur voorbehouden.

Vergaderingen dagelijks bestuur.

Artikel 13.

1. Het dagelijks bestuur vergadert minimaal vijfmaal per jaar of zo dikwijls de voorzitter het nodig oordeelt of tenminste twee leden de voorzitter schriftelijk en met redenen omkleed hierom verzoeken. In het laatste geval wordt de vergadering binnen veertien dagen na een zodanig verzoek gehouden.
2. Besluiten van het dagelijks bestuur vinden plaats op basis van gewone meerderheid van stemmen. Bij het staken der stemmen beslist de voorzitter.
3. De vaste leden van het directeursberaad wonen de vergadering van het dagelijks bestuur bij en hebben hierin, voor zover het hun taakveld betreft, een adviserende stem.
4. Andere personen kunnen worden uitgenodigd om als adviseur de vergaderingen van het dagelijks bestuur bij te wonen.

HOOFDSTUK VI (DE VOORZITTER, VICE-VOORZITTER, SECRETARIS)

Artikel 14.

1. De voorzitter en vice-voorzitter worden door het algemeen bestuur uit zijn midden aangewezen.
2. Bij verhindering van de voorzitter neemt de vice-voorzitter de taken van de voorzitter waar.
3. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het dagelijks en algemeen bestuur en draagt er zorg voor, dat de besluiten van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur naar behoren worden uitgevoerd.
4. De voorzitter vertegenwoordigt de Veiligheidsregio in rechtsgedingen en bij alle buitengerechtelijke rechtshandelingen. Hij kan de vertegenwoordiging na overleg met het dagelijks bestuur in rechtsgedingen en bij buitengerechtelijke rechtshandelingen opdragen aan een door hem aan te wijzen persoon.
5. De voorzitter tekent de stukken die van het algemeen en het dagelijks bestuur uitgaan.

6. De directeur Veiligheidsregio fungeert als ambtelijk secretaris van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur.

HOOFDSTUK VII (COMMISSIES, WERKGROEPEN, OVERLEG)

Bestuurscommissies.

Artikel 15.

1. Het algemeen bestuur kan, conform artikel 25 van de Wet gemeenschappelijke regelingen commissies instellen met het oog op de behartiging van bepaalde belangen.
2. Een lid van het dagelijks bestuur is voorzitter van een bestuurscommissie als bedoeld in het eerste lid.

Commissies van advies

Artikel 16.

1. Het algemeen bestuur alsmede het dagelijks bestuur kunnen besluiten ten behoeve van de uitvoering van de hen opgedragen taken commissies van advies in te stellen conform artikel 24 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
2. De instelling van commissies van advies aan het dagelijks bestuur en de regeling van haar bevoegdheden en samenstelling geschieden door het algemeen bestuur op voorstel van het dagelijks bestuur.
3. Tenminste wordt ingesteld een adviescommissie financiën.

Werkgroepen, overleg

Artikel 17.

Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter kunnen werkgroepen en overlegvormen instellen.

HOOFDSTUK VIII (INFORMATIE, VERANTWOORDINGSPLICHT EN ONTSLAGRECHT)

Dagelijks bestuur

Artikel 18.

1. Het algemeen bestuur kan regelen van welke besluiten van het dagelijks bestuur kennisgeving wordt gedaan aan de leden van het algemeen bestuur. Daarbij kan het algemeen bestuur de gevallen bepalen waarin met ter inzage legging kan worden volstaan. Het dagelijks bestuur laat de kennisgeving of ter inzage legging achterwege voor zover deze in strijd is met het openbaar belang.
2. De leden van het dagelijks bestuur zijn tezamen en ieder afzonderlijk aan het algemeen bestuur verantwoording schuldig voor het door hen gevoerde bestuur en geven daarover alle door één of meer leden verlangde inlichtingen, een en ander voor zover dit niet strijdig is met het openbaar belang.
3. Het algemeen bestuur kan een lid van het dagelijks bestuur ontslag verlenen, indien dit lid het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezit.

Voorzitter

Artikel 19.

Het voorgaande artikel is van overeenkomstige toepassing op de voorzitter.

Algemeen bestuur

Artikel 20.

- 1 Het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur verstrekken de raad en het college van een deelnemende gemeente de verlangde inlichtingen, waarvan het verstrekken niet in strijd is met het openbaar belang.
- 2 Een verzoek om inlichtingen kan schriftelijk of mondeling worden ingediend bij het dagelijks bestuur.
- 3 Het dagelijks bestuur verstrekt de gevraagde inlichtingen schriftelijk zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen acht weken na ontvangst van het verzoek.
- 4 Een lid van het algemeen bestuur voorziet het eigen college en de eigen raad, van alle informatie die, in relatie tot het door het algemeen bestuur gevoerde en te voeren beleid en de daarbij door het aangewezen lid ingenomen c.q. in te nemen standpunt, noodzakelijk is.
- 5 Een lid van het algemeen bestuur geeft de eigen raad mondeling of schriftelijk de door één of meer leden, overeenkomstig het reglement van orde van die raad, verlangde inlichtingen, waarvan het verstrekken niet in strijd is met het openbaar belang overeenkomstig artikel 16, zesde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
- 6 Een lid van het algemeen bestuur is aan de eigen raad verantwoording verschuldigd voor de wijze waarop het lid de gemeente in het algemeen bestuur heeft vertegenwoordigd, naar de door de raad vastgestelde c.q. te stellen regels.

HOOFDSTUK IX (DIRECTEURENBERAAD)

Directeurenberaad.

Artikel 21.

1. Er is een directeurenberaad.
2. De directeur Veiligheidsregio is voorzitter van het directeurenberaad.
3. Het directeurenberaad bestaat naast de voorzitter uit vaste leden en leden die op ad hoc basis deelnemen aan de besprekingen.
4. Werkwijze en samenstelling van het directeurenberaad worden opgenomen in een door het dagelijks bestuur vast te stellen instructie.
5. De vaste leden van het directeurenberaad zijn:
 - a. de korpschef regiopolitie Brabant Zuid-Oost;
 - b. de regionaal commandant brandweer Veiligheidsregio Zuidoost-Brabant;
 - c. de regionaal geneeskundig functionaris Veiligheidsregio Zuidoost-Brabant;
 - d. een, op voordracht van de gezamenlijke gemeentesecretarissen uit hun midden gekozen, door het algemeen bestuur aangewezen coördinerend gemeentesecretaris.
6. De ad hoc leden van het directeurenberaad kunnen zijn: de vertegenwoordigers op directieniveau van het Openbaar Ministerie, Waterschappen, provincie, vertegenwoordigers van de verschillende rijksheren en inspectieorganen met een uitvoerende taak.
7. De vaste leden van het directeurenberaad zijn belast met het individueel en/of integraal ambtelijk voorbereiden van de besluitvorming van de mono- respectievelijk multidisciplinaire aspecten in het kader van rampenbestrijding en crisisbeheersing en zien toe op de uitvoering in de eigen kolom.
8. Ter uitvoering van deze taken kan het directeurenberaad werkgroepen en projectgroepen instellen.

HOOFDSTUK X (AMBTELIJKE ORGANISATIE)

De ambtelijke organisatie

Artikel 22.

1. Het dagelijks bestuur regelt de inrichting van de ambtelijke organisatie in een organisatiebesluit.
2. De directeur Veiligheidsregio is het hoofd van de ambtelijke organisatie.
3. De directeur Veiligheidsregio, de regionaal commandant brandweer, de regionaal geneeskundig functionaris en de coördinerend gemeentesecretaris worden benoemd door het algemeen bestuur.
4. De directeur Veiligheidsregio is tevens ambtelijk secretaris van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur. Hij kan deze taak in overleg met het dagelijks bestuur mandateren binnen de ambtelijke organisatie.
5. De bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de onder het derde en vierde lid genoemde functionarissen worden geregeld in het organisatiebesluit.

HOOFDSTUK XI (PERSENEEL, RECHTSPOSITIE)

Personeel.

Artikel 23.

1. Het dagelijks bestuur is, binnen de door het algemeen bestuur vastgestelde kaders, belast met het aanstellen, het schorsen en ontslaan van het personeel van de Veiligheidsregio.
2. Het dagelijks bestuur kan de in het eerste lid bedoelde bevoegdheden tot het aanstellen, schorsen en ontslaan van personeel van de Veiligheidsregio mandateren aan de directeur Veiligheidsregio, tenzij het de controller en ambtenaren betreft die belast zijn met functies van leidinggevende aard welke rechtstreeks onder de directeur Veiligheidsregio ressorteren.

Rechtspositie

Artikel 24.

1. Op het personeel in dienst van de Veiligheidsregio zijn de rechtspositieregelingen en arbeidsvoorwaarden overeenkomstig de landelijk geldende regels voor gemeentepersoneel, de CAR/UWO, van toepassing. Daar waar CAR/UWO niet in voorziet besluit het dagelijks bestuur.
2. Het dagelijks bestuur regelt de taak en bevoegdheden van het personeel voor zover dit niet in deze gemeenschappelijke regeling geschiedt.

HOOFDSTUK XII (FINANCIËLE BEPALINGEN)

Begroting.

Artikel 25.

1. Het dagelijks bestuur stelt elk jaar een ontwerp begroting op overeenkomstig de voorschriften van het Besluit begroting en verantwoording Provincies en Gemeenten.
2. De ontwerpbegroting en begrotingswijzigingen worden minimaal 6 weken voordat deze wordt vastgesteld door het algemeen bestuur aan de raden van de deelnemende gemeenten gezonden om hen in de gelegenheid te stellen hierop te reageren.

3. Het dagelijks bestuur stuurt de door het algemeen bestuur vastgestelde begroting vóór 15 juli van het jaar voorafgaand aan dat waarvoor de begroting dient op aan gedeputeerde staten.
4. Besluiten tot wijzigen van de begroting kunnen tot uiterlijk het einde van het betreffende begrotingsjaar worden genomen.
5. In afwijking van het onder het tweede lid vermelde, kunnen begrotingswijzigingen, die niet leiden tot een verhoging van de gemeentelijke bijdragen, direct worden vastgesteld door het algemeen bestuur.

Rekening.

Artikel 26.

1. Het dagelijks bestuur stelt elk jaar de ontwerp jaarrekening met een jaarverslag van het voorgaande jaar op.
2. Het algemeen bestuur stelt de jaarrekening en het jaarverslag vast vóór 1 juli van het jaar volgend op het verslagjaar.
3. Het dagelijks bestuur stuurt de door het algemeen bestuur vastgestelde jaarrekening en jaarverslag vóór 15 juli van het jaar volgend op het jaar waarvoor de jaarrekening geldt op aan gedeputeerde staten en aan de deelnemende gemeenten.

Verdeling der kosten.

Artikel 27.

1. De rijksbijdragen als bedoeld in het Besluit Doeluitkering Rampenbestrijding alsmede de rijksbijdragen voor het Instandhouden van de Geneeskundige hulpverlening voor Ongevallen en Rampen worden aangewend ter dekking van de kosten verband houdend met de uitvoering van de in de betreffende rijksbijdrageregeling genoemde wettelijke taken op het gebied van rampenbestrijding.
2. De kosten die verband houden met de taken zoals genoemd in artikel 4, tweede lid onder c worden gedekt uit de bijdragen van de zorgverzekeraars en de aanvullende bijdragen van de gemeenten.
3. De kosten die verband houden met de taken zoals genoemd in artikel 4, tweede lid onder d, voor zover deze kosten kunnen worden toegerekend aan de Politie Brabant Zuid-Oost, worden op basis van een in het convenant als bedoeld in artikel 5 op te nemen verdeelsleutel mede gedragen door de Politie Brabant Zuid-Oost.
4. De kosten die verband houden met de taken zoals genoemd in artikel 4, tweede lid onder l worden gedragen door de betrokken gemeente(n).
5. De kosten die verband houden met de in artikel 4 genoemde taken, met uitzondering van de kosten zoals bedoeld in het tweede, derde en vierde lid van dit artikel, worden door alle deelnemende gemeenten gedragen.
6. De verdeling van de algemene kosten, alsmede de specifieke kosten, die gemaakt worden ten behoeve van de deelnemende gemeenten, geschiedt naar evenredigheid van het aantal inwoners van iedere gemeente per 1 januari van het jaar voorafgaand aan dat waarvoor de bijdrage verschuldigd is.
7. De bepaling en verdeling van de kosten als genoemd in de vorige leden van dit artikel geschiedt door het algemeen bestuur.
8. De gemeenten betalen bij wijze van voorschot jaarlijks voor 16 januari en voor 16 juli telkens de helft van de verschuldigde bijdragen als bedoeld in het vijfde lid. De gemeenten betalen de bijdragen, bedoeld in vierde lid, op basis van facturen, die de Veiligheidsregio hen daartoe zal toezenden.
9. De deelnemers waarborgen de betaling van rente en aflossing van de door de Veiligheidsregio onder goedkeuring van gedeputeerde staten gesloten geldleningen volgens door het algemeen bestuur vast te

stellen regels en naar evenredigheid van het aantal inwoners van iedere gemeente van het desbetreffende kalenderjaar en indien de geldschieters dit wensen onder het doen van afstand van de voorrechten, welke de wet aan borgen toelaat.

Artikel 28.

Wanneer aan het algemeen bestuur blijkt dat de raad van een deelnemende gemeente niet voldoet of zal voldoen aan het gestelde in artikel 27, doet het algemeen bestuur aan gedeputeerde staten het verzoek over te gaan tot overeenkomstige toepassing van artikel 194 van de Gemeentewet.

Financiële voorschriften.

Artikel 29.

1. Het algemeen bestuur stelt bij verordening de uitgangspunten vast voor het financieel beleid alsmede het financieel beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie. Deze verordening waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan.
2. Deze verordening bevat in elk geval regels over:
 - a. Waardering en afschrijving van activa;
 - b. Algemene doelstellingen en te hanteren richtlijnen en limieten van de financieringsfunctie, alsmede de administratieve organisatie van de financieringsfunctie, daaronder begrepen taken en bevoegdheden, de verantwoordingsrelaties en de bijbehorende informatievoorziening.
3. Het algemeen bestuur stelt bij verordening regels vast voor de controle op het financieel beheer en op de inrichting van de financiële organisatie. Deze verordening waarborgt dat de rechtmatigheid van het financieel beheer en de inrichting van de financiële organisatie wordt getoetst.
4. Het algemeen bestuur wijst de accountant aan die belast wordt met de controle op de in artikel 26 genoemde jaarrekening.
5. De accountant zendt de accountantsverklaring en een verslag van bevindingen aan het algemeen bestuur.
6. De verordeningen als bedoeld in het eerste en tweede lid van dit artikel worden na vaststelling gezonden aan gedeputeerde staten en aan de deelnemende gemeenten.
7. De Veiligheidsregio verzekert zich tenminste tegen:
 - a. burgerrechtelijke aansprakelijkheid voor schade aan personen en goederen;
 - b. wettelijke aansprakelijkheid voor vermogensschade.
8. Als de verzekering een voor rekening van de Veiligheidsregio komende schade niet dekt wordt deze gedragen door de Veiligheidsregio voor zover een deelnemende gemeente geen beroep kan doen op uitkeringen bij of krachtens de Wet tegemoetkoming schade bij rampen en zware ongevallen.

HOOFDSTUK XIII (ARCHIEF)

Archiefbescheiden.

Artikel 30.

- 1 Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de archiefbescheiden van de Veiligheidsregio en haar organen, overeenkomstig een door het algemeen bestuur vast te stellen en aan gedeputeerde staten mee te delen regeling.
- 2 De directeur Veiligheidsregio is belast met het beheer van de archiefbescheiden, bedoeld in het eerste lid, overeenkomstig de door het dagelijks bestuur vast te stellen nadere regeling.
- 3 Voor de bewaring van de op grond van artikel 12 van de Archiefwet 1995 over te brengen archiefbescheiden wijst het dagelijks bestuur een archiefbewaarplaats aan.
- 4 De beheerder van de in het derde lid aan te wijzen archiefbewaarplaats oefent overeenkomstig de gemeenschappelijke regeling als bedoeld in het eerste lid toezicht uit op het beheer van de archiefbescheiden van de Veiligheidsregio en haar organen, voor zover deze archiefbescheiden niet zijn overgebracht naar een archiefbewaarplaats.

HOOFDSTUK XIV (TOETREDING, UITTREDING, WIJZIGING, OPHEFFING)

Toetreding en uittreding.

Artikel 31.

1. Toetreding van gemeenten tot de gemeenschappelijke regeling of uittreding van gemeenten uit de gemeenschappelijke regeling is slechts mogelijk na wijziging van de verdeling van gemeenten in regio's, als bedoeld in het Besluit territoriale indeling brandweer- en GHOR-regio's.
2. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van de toetreding of de uittreding en kan voorwaarden verbinden aan de toetreding of uittreding.

Wijzigingen of opheffing.

Artikel 32.

1. Een voorstel tot wijziging van deze gemeenschappelijke regeling kan worden gedaan door het algemeen bestuur of door de raden van ten minste vijf van de deelnemende gemeenten.
2. De gemeenschappelijke regeling wordt gewijzigd indien de bestuursorganen van de deelnemende gemeenten daartoe eensluidend besluiten.
3. Opheffen van de gemeenschappelijke regeling is mogelijk indien de algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 3 eerste lid van de Brandweerwet 1985 wordt gewijzigd of ingetrokken. Het algemeen bestuur stelt, nadat de raden van de deelnemende gemeenten zijn gehoord, een liquidatieplan vast
- 4.

Geschillen en klachten.

Artikel 33.

1. Voordat over een bestuursgeschil de beslissing van gedeputeerde staten danwel een rechtscollege op grond van artikel 28 van de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt ingeroepen, legt het algemeen bestuur het geschil voor aan de Commissaris van de Koningin in de provincie Noord-Brabant.
2. De Commissaris van de Koningin hoort de bij het geschil betrokken partijen.

3. Hij brengt binnen drie maanden advies uit over de mogelijkheden partijen tot overeenstemming te brengen.
4. Indien de aard van het geschil daartoe aanleiding geeft, dan wel indien een bestuursorgaan van de provincie partij is in het geschil, laat de Commissaris van de Koningin zich bij de voorbereiding van het in het derde lid bedoelde advies bijstaan door twee door hem aan te wijzen burgemeesters van deelnemende, niet als partij bij het geschil betrokken gemeenten.
5. Voor de behandeling van klachten als bedoeld in hoofdstuk 9 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt door het algemeen bestuur een voorziening getroffen.

HOOFDSTUK XV (SLOT EN OVERGANGSBEPALINGEN)

Overgangs- en slotbepalingen.

Artikel 34.

1. De regeling treedt in werking met ingang van de eerste dag volgend op de dag waarop de regeling door de deelnemende gemeenten gelijktijdig bekend is gemaakt en werkt terug tot 1 januari 2007. De gemeenschappelijke regeling geldt voor onbepaalde tijd.
2. De eerste aanwijzing van de leden van het algemeen bestuur zal uiterlijk één maand na de dag van inwerking treden van de gemeenschappelijke regeling hebben plaatsgevonden.
3. De leden van het eerste dagelijks bestuur worden aangewezen in de eerste vergadering van het algemeen bestuur na inwerkingtreden van deze gemeenschappelijke regeling.
4. Het eerste boekjaar zal aanvangen op 1 januari 2007.
5. Totdat terzake een nieuw besluit wordt genomen, blijven besluiten die door de Hulpverleningsregio Zuid-Oost Noord-Brabant zijn genomen van toepassing, met dien verstande dat voor "Hulpverleningsregio Zuid-Oost Noord-Brabant" wordt gelezen: Veiligheidsregio Zuidoost-Brabant.
6. Het college van de gemeente Eindhoven zendt de gemeenschappelijke regeling aan gedeputeerde staten van de provincie Noord Brabant.

Citeertitel

Artikel 35.

Deze gemeenschappelijke regeling wordt aangehaald als: Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuidoost-Brabant.

Aldus vastgesteld door de burgemeester van _____ op _____

De burgemeester,

Naam

Aldus vastgesteld door het college van de gemeente _____ in de vergadering van _____

De secretaris,

Naam

De burgemeester,

Naam

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente _____ in de openbare vergadering van _____

De griffier,

Naam

De voorzitter,

Naam

Toelichting **Gemeenschappelijke regeling voor de Veiligheidsregio Zuidoost-Brabant**

ALGEMENE TOELICHTING

Het kabinetsbeleid met betrekking tot de Veiligheidsregio

De gemeenschappelijke regeling voor de Veiligheidsregio Zuidoost-Brabant heeft tot doel het opzetten en vormgeven van een regionaal veiligheidsbestuur dat voldoet aan de eisen die het kabinet daaraan stelt en aan de regionale visie zoals vastgelegd in het visiedocument Bouwen aan de Veiligheidsregio (vastgesteld door het algemeen bestuur van de Hulpverleningsregio Zuidoost-Brabant d.d. 11 september 2006) van het regionaal project Veiligheid op maat en de daarin bestuurlijk vastgelegde ambitie. De kabinets-eisen zijn neergelegd in het kabinetsstandpunt Veiligheidsregio's (TK 2003-2004, 29517, nr. 1) en nader uitgewerkt in de brieven van de Minister van BZK van 27 april 2005 en 21 november 2005 over respectievelijk het regionaal veiligheidsbestuur en de basisniveaus veiligheidsregio's.

Het kabinet heeft de gemeenten en regio's de gelegenheid gegeven om regionale veiligheidsbesturen (veiligheidsregio's) in te richten. Deze veiligheidsregio's zijn het resultaat van de samenvoeging van de regionale brandweer en de geneeskundige hulpverlening bij rampen (GHOR). Daarnaast dienen veiligheidsregio's afspraken te maken met de regionale colleges politie over de vormgeving van de multidisciplinaire samenwerking op het terrein van rampen- en crisisbeheersing en over het beheer van de gemeenschappelijke meldkamer. Deze afspraken moeten in een convenant worden neergelegd. Op termijn zal een koppeling komen tussen de afzonderlijke wetgevingen en zal het Regionaal College van politie in het Regionaal Veiligheidsbestuur worden geïntegreerd. Vanaf dat moment zal er sprake zijn van een veiligheidsregio als bedoeld in het kabinetsstandpunt, te weten:

'een gebied waarin wordt samengewerkt door verscheidene besturen en diensten ten aanzien van taken op het terrein van brandweerbijstand, rampenbeheersing, crisisbeheersing, geneeskundige hulpverlening bij rampen en handhaving van de openbare orde en veiligheid.'

In het kabinetsstandpunt Veiligheidsregio's wordt aangegeven dat de Veiligheidsregio moet voldoen aan negen verschillende vereisten, aangeduid als 'basisniveaus'. Het is de bedoeling dat deze basisniveaus in wetgeving worden verankerd. Het realiseren van deze basisniveaus is volgens de Minister van BZK de eerste fundamentele stap die doorontwikkeling naar integraal veiligheidsbeleid op regionaal niveau mogelijk moeten maken.

De uitgangspunten bij de gemeenschappelijke regeling

Veiligheidsregio als verlengd lokaal bestuur

De Veiligheidsregio heeft de vorm van een gemeenschappelijke regeling die door gemeenten wordt aangegaan. Het gaat om een gemeenschappelijke regeling waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld. Dit betekent dat de voorschriften in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) met betrekking tot gemeenschappelijke regelingen met een openbaar lichaam van toepassing zijn. Zo kent de Wgr allerlei bepalingen die moeten waarborgen dat gemeenten (en dan met name gemeenteraden) controle en invloed kunnen uitoefenen op de besluitvorming en het functioneren van gemeenschappelijke regelingen. Hiermee moet worden voorkomen dat een bestuur van een gemeenschappelijke regeling los komt te staan van de deelnemende gemeenten, waardoor het karakter van samenwerking als verlengd lokaal bestuur wordt aangetast.

De bepalingen in de Wgr in verband met het aanhalen van de relatie tussen een gemeenschappelijke regeling en de deelnemende gemeenten hebben betrekking op:

1. De samenstelling van de bestuursorganen,
2. De controle op de gemeenschappelijke regeling, en
3. De regeling van taken en bevoegdheden.

Het feit dat het bij veiligheidsregio's om verlengd lokaal bestuur gaat is niet alleen een juridische constructie, maar houdt ook een opdracht in aan de bestuursorganen van de Veiligheidsregio en hun leden om de raden van de deelnemende gemeenten daadwerkelijk te betrekken bij de besluitvorming van de Veiligheidsregio en de werkzaamheden van de operationele diensten.

Burgemeesters vormen het bestuur van de Veiligheidsregio

De Minister van BZK stelt als eis dat het Regionale Veiligheidsbestuur bestaat uit de burgemeesters van de in onze regio gelegen gemeenten (zie de brief van 27 april 2005). Hierdoor kent het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio dezelfde samenstelling als het Regionaal College van politie, waardoor de samenwerking en

afstemming tussen beide organen betrekkelijk eenvoudig is. In deze gemeenschappelijke regeling is dan ook bepaald dat elke gemeenteraad zijn burgemeester aanwijst als lid van het algemeen bestuur.

De negen basis niveaus van de Veiligheidsregio

Hieronder wordt aangegeven op welke wijze in de gemeenschappelijke regeling wordt voldaan aan de gestelde basisniveaus.

1. Verdere regionalisering van de brandweer

Het vereiste basisniveau stelt geen eisen aan de inrichting van de gemeenschappelijke regeling. In de gemeenschappelijke regeling wordt niet vastgelegd welke soort brandweerfunctionarissen wel en welke niet in dienst van de Veiligheidsregio komen. De omschrijving van de taken en bevoegdheden in de gemeenschappelijke regeling laat wat dat betreft voldoende ruimte.

2. Integratie van de besturen van regionale brandweer en GHOR

De zorgtaken van de regionale brandweer en GHOR zijn integraal onderdeel van deze gemeenschappelijke regeling.

3. Regionalisering van de beheersaspecten van de rampenbeheersing

Deze taken met bijbehorende bevoegdheden zijn in de gemeenschappelijke regeling opgenomen.

4. Verplichte bestuurlijke samenwerking van regionale brandweer en GHOR met de politie

In de gemeenschappelijke regeling is de bevoegdheid van en tevens opdracht aan het algemeen bestuur neergelegd om een overeenkomst te sluiten met de politie over de inrichting en het beheer van een gemeenschappelijke meldkamer en om overeenkomsten te sluiten met (onder andere) de politie over de aansturing, afstemming, voorbereiding en uitvoering van taken die betrekking hebben op hulpverlening en veiligheid.

5. Doorzettingsmacht van het regionaal bestuur

Niet de gemeenschappelijke regeling maar het Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding bevat een regeling voor de bestuurlijke coördinatie bij rampen en zware ongevallen. Het gaat dan om het aanwijzen van de coördinerend burgemeester en een regeling van zijn bevoegdheden.

6. Versterking bevoegdheden van de regionaal commandant brandweer

De gemeenschappelijke regeling bevat geen regeling over de bevoegdheden van de regionaal commandant brandweer. Wel is in gemeenschappelijke regeling neergelegd dat het dagelijks bestuur de inrichting van de ambtelijke organisatie regelt middels een organisatiebesluit. Op basis van deze bevoegdheid stelt het dagelijks bestuur een instructie vast waarin de taken en bevoegdheden van de regionaal commandant brandweer zijn vastgelegd. Het gaat zowel om taken in de preventieve, preparatieve als de repressieve sfeer.

7. Pro-actie en preventie (adviesrol regio)

In de gemeenschappelijke regeling is een bepaling opgenomen die regelt welke onderwerpen de gemeenten ter advisering aan de Veiligheidsregio moeten voorleggen.

8. Versterking GHOR.

De eisen die de Minister stelt aan de GHOR met het oog op het 'veiligheidsregio-proof' zijn, hebben geen directe consequenties voor de inrichting van de gemeenschappelijke regeling. In de gemeenschappelijke regeling wordt geregeld dat het bestuur van de Veiligheidsregio (ook) het GHOR-bestuur is en als zodanig verantwoordelijk is voor de kwaliteit van de GHOR-organisatie.

9. Financieringssystematiek

De gemeenschappelijke regeling en de Gemeentewet bevatten waarborgen dat de Veiligheidsregio voldoende financiële middelen van de deelnemende gemeenten ontvangt om de taken volgens de gestelde kwaliteitsnormen te kunnen uitvoeren. In de gemeenschappelijke regeling is geregeld dat het algemeen bestuur de begroting van de Veiligheidsregio bij stemming vaststelt. De uitgaven ten behoeve van een gemeenschappelijke regeling zijn verplichte uitgaven voor gemeenten. Als blijkt dat een gemeente weigert de financiële bijdrage in haar begroting op te nemen of tot betaling daarvan over te gaan, kunnen gedeputeerde staten ingrijpen op grond van respectievelijk artikel 194 en 195 van de Gemeentewet.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1 Instelling en plaats van vestiging
Spreekt voor zich

Artikel 2 Begripsbepalingen
Spreekt voor zich

Artikel 3 Doel

De bestuurlijke ambitie is om te komen tot een eenduidige bestuurlijke aansturing van aspecten op het terrein van spoedeisende hulpverlening, rampenbestrijding en crisisbeheersing en afstemming op het terrein van het veiligheidsbeleid in de gemeenten. Vooralsnog is daartoe een integrale afstemming tussen algemeen bestuur van de Veiligheidsregio en het Regionaal College van politie vereist.

Artikel 4 Taken en bevoegdheden

De taken van de Veiligheidsregio zijn de activiteiten die het samenwerkingsverband ontplooit in het kader van de doelstelling. De minister van BZK heeft in zijn brief over het Veiligheidsbestuur (brief d.d. 27-04-'05) aangegeven wat de kerntaken zijn van de veiligheidsregio's.

Daarnaast kan het gaan om taken waarvoor gemeenten expliciete publiekrechtelijke bevoegdheden overdragen aan de Veiligheidsregio.

De verwijzing naar artikel 4 van de Brandweerwet 1985 laat onverlet dat gemeenten zorg blijven houden voor hetgeen in artikel 1 van de Brandweerwet 1985 is bepaald.

Artikel 5 Integrale afstemming

In de toekomst is voorzien in wetgeving waarin deze afstemming is geregeld. Naar verwachting zal deze niet voor 2008 zijn gerealiseerd. In afwachting van deze wetgeving wordt de noodzakelijke integrale afstemming geregeld per convenant. De besturen van Regionaal College en het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio regelen daarin tenminste:

- de onderwerpen waarover integrale besluitvorming moet plaatsvinden;
- de wijze waarop besluitvorming plaatsvindt;
- welke inspanning (personeel en middelen) worden geleverd door de betrokken partijen om de uitvoering van de integrale besluiten te realiseren.

Artikel 6 Organen
Spreekt voor zich

Artikel 7 Samenstelling algemeen bestuur

In dit artikel is vastgelegd dat elke raad zijn burgemeester aanwijst als lid van het algemeen bestuur. Hiermee wordt voldaan aan de bepalingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen en aan een van de eisen die het Kabinet stelt aan de vormgeving van de Veiligheidsregio. Gelet op het raakvlak van de onderwerpen met de portefeuille openbare orde en veiligheid is het overigens ook voor de hand liggend om de burgemeester qualitate qua als vertegenwoordiger aan te wijzen. Hierdoor kent het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio dezelfde samenstelling als het Regionaal College van politie, waardoor de samenwerking en afstemming tussen beide organen betrekkelijk eenvoudig is.

Omdat het lidmaatschap van het algemeen bestuur is gekoppeld aan de functie van burgemeester, heeft het geen zin de zittingsperiode aan een bepaalde termijn te verbinden. Om die reden is in dit artikel geen regeling opgenomen over de zittingsduur van de leden van het algemeen bestuur.

Artikel 8 Werkwijze algemeen bestuur

In artikel 22, eerste lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen is geregeld dat het algemeen bestuur een reglement van orde vaststelt.

In het reglement van orde worden minimaal regels opgenomen met betrekking tot:

- vaststellen vergaderschema;
- opstellen agenda, uitnodiging c.q. kennisgeving vergadering en verslaglegging;
- wijze van behandeling van voorstellen en besluitvorming;
- handhaving van de orde tijdens de vergadering;
- besloten- c.q. openheid van vergadering. In beginsel zijn de vergaderingen openbaar. Onder voorwaarden kan besloten worden tot een besloten vergadering.

Artikel 9 Besluitvorming.

Lid 1

Voor de toepassing van de stemverdeling gelden de bevolkingscijfers van de gemeenten per 1 januari van het voorafgaande jaar. Voor de vaststelling van de aantallen inwoners worden aangehouden de door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers. Voor de stemverhouding is uitgegaan van de verdeelsleutel zoals die ook wordt gehanteerd bij de gemeenschappelijke regeling van het SRE. Gezien het feit dat in het algemeen bestuur alleen burgemeesters zitting hebben is het aantal gemeentelijke stemmen verenigd in één stemgerechtigde. In de voorgaande Gemeenschappelijke Regeling Hulpverleningsregio Zuid-oost Noord-Brabant was sprake van een verdeelsleutel in het aantal leden dat per gemeente mocht worden afgevaardigd en gold één stem per gerechtigde.

Op basis van de inwoneraantallen (2005) zou dit betekenen:

Asten	1 stem	Bergeijk	1 stem
Best	2 stemmen	Bladel	1 stem
Cranendonck	2 stemmen	Deurne	2 stemmen
Eersel	1 stem	Eindhoven	14 stemmen
Geldrop-Mierlo	3 stemmen	Gemert-Bakel	2 stem
Heeze-Leende	1 stem	Helmond	6 stemmen
Laarbeek	2 stemmen	Nuenen c.a.	2 stemmen
Oirschot	1 stem	Reusel-de Mierden	1 stem
Someren	1 stem	Son en Breugel	1 stem
Valkenswaard	2 stemmen	Veldhoven	3 stemmen
Waalre	1 stem		

Artikel 10 Samenstelling dagelijks bestuur

Lid 2. Het is niet gewenst de evenredige geografische verdeling over de regio dwingend op te leggen. Dit ontnemt het algemeen bestuur de mogelijkheid criteria op grond van kwaliteiten, persoonlijke interesses et cetera van kandidaten in voldoende mate mee te nemen in de keuze van samenstelling van het dagelijks bestuur. Dit mede in verband met de operationele rol die de leden van het dagelijks bestuur gebruikelijkerwijs vervullen als coördinerend burgemeester.

Lid 3. De zittingsperiode parallel aan periode gemeenteraad is opgenomen om wijzigingen / roulatie in samenstelling van dagelijks bestuur mogelijk te maken.

Artikel 11 en 12 Taak en bevoegdheden dagelijks bestuur

Artikel 11 Lid 1

Naast de vaste portefeuilles van voorzitter en vice-voorzitter is er tenminste een portefeuillehouder financiën. Daarnaast kunnen er portefeuillehouders per te onderscheiden aandachtsveld worden aangesteld.

Te denken valt daarbij aan:

- brandweerzorg en crisisbeheersing;
- geneeskundige hulpverlening en regionale ambulancevoorziening;
- multidisciplinaire rampenbestrijding en crisisbeheersing;
- integrale afstemming gemeentelijk veiligheidsbeleid (b.v. prostitutiebeleid, drugsbeleid etc.)

Combinatie van portefeuilles is mogelijk.

Artikel 11 Lid 2

In het reglement van orde worden minimaal regels opgenomen met betrekking tot:

- opstellen agenda, uitnodiging vergadering en verslaglegging;

- wijze van behandeling van voorstellen en besluitvorming;
- handhaving van de orde tijdens de vergadering.

Artikel 11 Lid 3 ad c

Tot de strategische regionale plannen worden onder andere gerekend:

- regionaal beheersplan rampenbestrijding;
- regionaal ambulance spreidingsplan.

Artikel 12

Spreekt voor zich

Artikel 13 Vergaderingen dagelijks bestuur

Spreekt voor zich

Artikel 14 Voorzitter, vice-voorzitter, secretaris

Naar goed gebruik wordt in onze regio de burgemeester van Eindhoven aangewezen als voorzitter. Mogelijk dat in de toekomst de voorzitter van de Veiligheidsregio wordt aangesteld door de minister. Ook dan ligt het in de lijn van de verwachting dat dit de burgemeester van de centrumgemeente zal zijn. Een goede traditie is ook dat de burgemeester van Helmond wordt aangewezen als vice-voorzitter. De directeur van de ambtelijke organisatie fungeert als ambtelijk secretaris van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur. Hij kan deze taak binnen de ambtelijke organisatie mandateren aan b.v. de directiesecretaris.

Artikel 15 Bestuurscommissies

Omwille van korte heldere bestuurslijnen wordt in beginsel terughoudend omgegaan met het instellen van het zware instrument van bestuurscommissies. Het algemeen bestuur dient vooraf toestemming van alle raden te hebben alvorens tot instelling van een commissie over te kunnen gaan. Dit op grond van Wgr artikel 15 lid 2

Artikel 16 Commissies van advies

Tenminste wordt ingesteld een commissie financiën. Onder voorzitterschap van de betreffende portefeuillehouder in het dagelijks bestuur bestaat deze commissie uit een aantal (maximaal 7) inhoudsdeskundigen. De aanstelling van de leden gebeurt op voordracht van het algemeen bestuur. De voorgedragen leden hoeven niet per definitie lid te zijn van dit algemeen bestuur (b.v. controllers van deelnemende gemeenten). Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen kunnen leden van commissie van advies die geen burgemeester, wethouder of lid van een gemeenteraad zijn een vergoeding voor het bijwonen van vergaderingen ontvangen. In voorkomende gevallen zal hierover door het algemeen bestuur een besluit worden genomen.

Artikel 17 Werkgroepen, overlegvormen

Gerelateerd aan de onder artikel 11 genoemde portefeuilles kan het bestuur besluiten tot het instellen van bestuurlijke werkgroepen c.q. klankbordgroepen. Ook hiervoor geldt dat op voordracht van het algemeen bestuur de leden worden aangesteld en dat de voorgedragen leden niet per definitie lid behoren te zijn van dit algemeen bestuur. Als voorzitter treedt op de portefeuillehouder van het betreffende aandachtsveld in het dagelijks bestuur. Voor het eventueel toekennen van vergoedingen voor leden van werkgroepen en overlegvormen geldt eveneens hetgeen in de toelichting op artikel 16 is aangegeven.

Artikel 18 Dagelijks bestuur (Informatie, verantwoordingsplicht en ontslagrecht)

Spreekt voor zich

Artikel 19 Voorzitter (Informatie, verantwoordingsplicht en ontslagrecht)

Spreekt voor zich

Artikel 20 Algemeen bestuur (Informatie, verantwoordingsplicht en ontslagrecht)

Spreekt voor zich

Artikel 21 Directeurenberaad

Voor de afstemming binnen het directeurenberaad is gekozen voor een belangenbehartiging vanuit de kolommen.

Om een eenhoofdige aansturing van de uitvoerende organisatie van Brandweer, GHOR en CPA te realiseren is in 2005 de directeur Veiligheidsregio door het bestuur aangesteld. De directeur is naast regionaal commandant brandweer ook aangesteld als regionaal geneeskundig functionaris. Indien gewenst kan hij zich laten bijstaan door een vertegenwoordiger uit de betreffende (brandweer c.q. GHOR) kolom.

De directeur Veiligheidsregio fungeert als technisch voorzitter van het overleg.

De coördinerend gemeentesecretaris wordt op voordracht vanuit de gemeenschappelijke gemeentesecretarissen aangesteld door het bestuur van de Veiligheidsregio. In de regel zal de voordracht komen vanuit het regionaal overleg van gemeentesecretarissen. De coördinerend gemeentesecretaris waarborgt de belangen van de gemeenten in het directeurenberaad enerzijds en de inbedding van de crisisbeheersing- en rampenbestrijdingsoptiek in het overleg van gemeentesecretarissen anderzijds. In tegenstelling tot de overige leden van de veiligheidsdirectie beschikt de coördinerend gemeentesecretaris niet over bevoegdheden in de "eigen, oranje kolom" (de gemeenten). Hij vervult vooral een adviserende, stimulerende, diplomatieke rol. Bij niet nakomen van de regionaal vastgelegde afspraken door een van de gemeenten kan sturing plaatsvinden door bestuurlijke beïnvloeding door het algemeen bestuur. Het begrip "rijksheren" komt voort uit de concept-wet Veiligheidsregio's en houdt in: de functionarissen van gedeconcentreerde rijksdiensten.

Artikel 22 Ambtelijke organisatie

De plicht om een organisatiebesluit door de raad te laten vaststellen is uit de gemeentewet verwijderd. Er is geen plicht voor het vaststellen van een dergelijk besluit door het dagelijks bestuur in de plaats gekomen. Ook de Wet gemeenschappelijke regelingen schrijft een dergelijk besluit niet voor. Binnen de Veiligheidsregio bestaat echter wel behoefte aan een dergelijk besluit.

Artikel 23 Personeel

Spreekt voor zich

Artikel 24 Rechtspositie

Spreekt voor zich

Artikel 25 Begroting

De artikelen 186 tot en met 213 van de Gemeentewet zijn ook van toepassing verklaard op de gemeenschappelijke regelingen. Ook het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) is van toepassing.

De ontwerpbegroting is zodanig ingericht dat daaruit blijkt welke kosten met welke producten verband houden.

Het dagelijks bestuur zendt de ontwerpbegroting minimaal zes weken voordat zij wordt vastgesteld, maar uiterlijk vóór 1 mei, toe aan de raden van de deelnemende gemeenten.

Het algemeen bestuur stelt de begroting vast vóór 1 juli in het jaar voorafgaande aan het jaar waarvoor de begroting dient.

De termijn waarop de begroting uiterlijk moet zijn vastgesteld door het algemeen bestuur stelt gemeenten in staat de uitgaven die gemoeid zijn met de Veiligheidsregio in de eigen begroting te verwerken. Het gaat immers om verplichte uitgaven.

Conform artikel 34, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt de begroting uiterlijk 15 juli van het jaar, voorafgaande aan het jaar waarvoor de begroting dient, gezonden aan gedeputeerde staten.

Artikel 26 Rekening

Het algemeen bestuur stelt de rekening vast vóór 1 juli in het jaar volgend op het jaar waarop deze rekening betrekking heeft. De jaarrekening wordt na de vaststelling, doch in ieder geval voor 15 juli van het jaar volgend op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, aan gedeputeerde staten van Noord-Brabant en aan de raden van de deelnemende gemeenten gezonden.

Artikel 27 en 28 Verdeling der kosten

Artikel 27

Artikel 27 Lid 6: Voor de toepassing van de kostenverdeling gelden de bevolkingscijfers van de gemeenten per 1 januari van het voorafgaande jaar. Voor de vaststelling van de aantallen inwoners worden aangehouden de door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers

Artikel 28

Spreekt voor zich

Artikel 29 Financiële voorschriften

De verordenende bevoegdheid als genoemd in dit artikel wordt ontleend aan de Gemeentewet hoofdstuk XIV-artikel 212 en 213 en is daarmee niet strijdig met hetgeen is bepaald in artikel 4, lid 2 onder k van deze gemeenschappelijke regeling.

Artikel 30 Archiefbescheiden

Spreekt voor zich

Artikel 31 Toetreding en uittreding

Een gemeenschappelijke regeling dient een regeling te bevatten (art. 9 van de Wet gemeenschappelijke regelingen) over toetreding en uittreding.

In het Besluit territoriale indeling brandweer- en GHOR-regio's zijn de gemeenten aangewezen waarvan de colleges een gemeenschappelijke regeling moeten treffen terzake van regionale brandweer en geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen. Dit betekent dat gemeenten alleen kunnen uittreden uit deze gemeenschappelijke regeling of toetreden tot deze regeling als de verdeling van de gemeenten in regio's in het Besluit territoriale indeling wordt gewijzigd. In dat geval zijn de gemeenten zelfs verplicht over te gaan naar een andere gemeenschappelijke regeling.

Artikel 32 Wijziging of opheffing

Gekozen is voor wijziging van de Gemeenschappelijk regeling alleen ingeval alle gemeenteraden hierover eensluidend besluiten. Dit doet recht aan de intentie tot samenwerking zoals dit al decennia lang in onze regio aanwezig is.

Artikel 33 Geschillen en klachten

De bedoeling van dit artikel is om geschillen als bedoeld in artikel 28 van de Wet gemeenschappelijke regelingen eerst op intergemeentelijk niveau te doen beslechten. Dit middels een bemiddelende rol van de Commissaris van de Koningin. Mochten de partijen er op dit niveau niet uitkomen, dan staat de weg naar gedeputeerde staten op grond van artikel 28 van de Wet gemeenschappelijke regelingen weer volledig open.

Voor de behandeling van klachten is de Veiligheidsregio verplicht een voorziening te treffen.

Artikel 34 Overgangs- en slotbepalingen

Spreekt voor zich

Artikel 35 Citeertitel
Spreekt voor zich