



Onderwerp : Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuidoost-Brabant

Raadsvoorstel : 151

B&W vergadering : 10 oktober 2006

Dienst / afdeling : MO.BJZ

Aan de gemeenteraad,

Inleiding

De regio Zuidoost-Brabant kent een lange traditie van samenwerking op veiligheidsgebied. In de jaren '80 van de vorige eeuw was de samenwerking tussen de parate diensten brandweer, politie en ambulance al actueel en werd deze samenwerking gecoördineerd door de Bestuurlijke Interdisciplinaire Commissie. Het laatste decennium zijn door verschillende vormen van samenwerking de banden nauwer aangehaald (Gemeenschappelijke Meldkamer, Centrum voor Grootschalig Optreden, Veiligheidsbureau crisisbeheersing, Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding). In diezelfde periode zijn de gemeenten als belangrijke partijen duidelijker in beeld gekomen, zowel op het domein van de crisisbeheersing als het integrale veiligheidsbeleid.

Deze groei is een antwoord op de ontwikkelingen in de samenleving. Een samenleving die steeds vaker wordt geconfronteerd met vraagstukken op het terrein van de veiligheid. Maar ook een samenleving die wil uitgaan van een 100% veilige samenleving. Onveiligheid wordt steeds minder getolereerd en daarbij wordt al snel met de vinger naar de overheid als verantwoordelijke gewezen. Deze ontwikkelingen en veranderingen zijn niet zo maar te stoppen. Het vraagt om een krachtige aanpak en vraagt van allen, werkzaam op het gebied van veiligheid, een gezamenlijke aanpak en een nauwe samenwerking. Kortom: de groei in samenwerking die we in de afgelopen jaren hebben georganiseerd, vraagt om een nog verdergaande groei. De noodzaak hiertoe vloeit voort uit de bestuurlijke noodzaak om de veiligheid in de volle breedte zo goed mogelijk te garanderen.

Om bovengenoemde reden wordt voorgesteld de Gemeenschappelijke Regeling Hulpverleningsregio Zuid-Oost Noord-Brabant te wijzigen en aan te passen tot de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuidoost-Brabant. De gewijzigde gemeenschappelijke regeling heeft tot doel het opzetten en vormgeven van een regionaal veiligheidsbestuur dat voldoet aan de eisen die het kabinet daaraan stelt en aan de regionale visie zoals vastgelegd in het visiedocument Bouwen aan de Veiligheidsregio van het regionaal project Veiligheid op maat en de daarin bestuurlijk vastgelegde ambitie.

Beleidsmatige context

De huidige Gemeenschappelijke Regeling Hulpverleningsregio Zuid-Oost Noord-Brabant trad in werking op 1 januari 2001. De regeling kwam voort uit het feit dat de bestaande gemeenschappelijke regeling van de Regionale Brandweer werd aangepast vanwege de bestuurlijke inbedding van de Regionale Ambulancevoorziening. Met de voorgestelde wijziging wordt beoogd de bevoegdheden van het bestuur verder uit te breiden. Dit om op het gebied van brandweertzorg, rampenbeheersing, crisisbeheersing en geneeskundige hulpverlening bij rampen in regionaal verband voldoende slagvaardig te kunnen acteren. Gezien de wettelijke taken van burgemeesters op deze terreinen is er voor gekozen alleen vertegenwoordiging van burgemeester in het bestuur toe te staan. Het is dezelfde burgemeester die de raad verantwoording aflegt over het voorgenomen beleid en het standpunt welke

namens de gemeente is ingenomen. Na inwerkingtreding van de Wet op de veiligheidsregio's zal dat naar verwachting ook wettelijk zo geregeld worden.

Beoogd effect en/ of resultaat

Door een meer eenduidige aansturing van de bij de acute hulpverlening en de bestrijding van ongevallen betrokken organisaties kan de kwaliteit van de zorg aan de burger worden geoptimaliseerd. Op termijn zal een koppeling komen tussen de afzonderlijke wetgevingen en zullen het Regionaal College van politie en het regionaal Veiligheidsbestuur worden samengevoegd

Argumenten

De gemeenschappelijke regeling geeft vorm aan de bestuurlijke organisatie van de Veiligheidsregio. Met name de inrichting van de ambtelijke organisatie dient, binnen de kaders als genoemd in het visiedocument Bouwen aan de Veiligheidsregio nog nader vorm te krijgen. Het bestuur van de Hulpverleningsregio respectievelijk de Veiligheidsregio zal hiervoor verantwoordelijkheid dragen.

Gedurende de doorlooperperiode van het regionale project Veiligheid op maat is ook een kabinetsstandpunt gepresenteerd ten aanzien van de vorming van veiligheidsregio's. Het bestuur van de Hulpverleningsregio benadrukt dat de voorgenomen wijziging van de gemeenschappelijke regeling ingegeven is door eigen regionale visie en ambities, aansluitend op de in deze regio aanwezige cultuur en risico's. Geconstateerd mag worden deze wijzigingen in lijn zijn met hetgeen momenteel in de conceptwettekst staat vermeld. Niet uit te sluiten is dat op termijn de gemeenschappelijke regeling op onderdelen alsnog zal moeten worden aangepast.

Op dit moment is de afstemming van het integraal veiligheidsbeleid een item dat speelt in de context van het Regionaal College en de politieorganisatie. Het ligt voor de hand om dit groeiende domein van integraal veiligheidsbeleid niet los te zien van de ontwikkelingen in de Veiligheidsregio maar als een vitaal onderdeel ervan. Dat betekent dat integraal veiligheidsbeleid als thema wordt ingebracht in de infrastructuur van regionaal Veiligheidsbestuur, directeurenberaad en ambtelijke facilitering. Er zal extra inzet en expertise van de gemeenten en van de politie noodzakelijk zijn om bovengemeentelijke beleidsvoorbereiding en -uitvoering op het brede terrein van openbare orde en veiligheid te realiseren. Gezien de complexiteit van het integraal veiligheidsbeleid vraagt dit grote zorgvuldigheid: het gaat erom de zaak te versterken en niet om het oproepen van problemen door verandering van organisatie. In de loop van 2007 zal dit verder worden uitgewerkt. Vanaf dat moment zal er sprake zijn van een veiligheidsregio zoals we die ook regionaal voor ogen hebben en kunnen verdere stappen worden gezet die doorontwikkeling naar integraal veiligheidsbeleid op regionaal niveau mogelijk moeten. In het vierjaarlijkse gemeentelijk Masterplan veiligheid en handhaving en in het gemeentelijke jaarlijkse actieprogramma IVBH zullen de intenties op dit vlak worden opgenomen.

Kanttekeningen

- a. Nog niet helder is wat de financiële gevolgen zullen zijn van inwerkingtreding van de veiligheidsregio. Volgens de structuur van de Wet gemeenschappelijke regeling is de gemeente gehouden mee te betalen (inwonerbijdrage), naast bijdragen van zorgverzekeraars/aanvullende bijdragen gemeenten, regiopolitie Brabant Zuid-Oost, rijksbijdragen en bijdragen van individuele gemeenten. In dit verband is van belang dat de invloed van BZK op de aard en taakuitoefening van de Veiligheidsregio aanzienlijk toeneemt. Niet helder is of de rijksbijdragen toereikend zullen zijn. Besluitvorming daarover gebeurt pas in 2007.
- b. De vorming van de Veiligheidsregio Brabant Zuid-Oost noopt tot een aanzienlijke reorganisatie van de gemeentelijke brandweer. Leden van de beroepsbrandweer zullen in dienst treden van de Veiligheidsregio. De condities waaronder en het hierbij behorend sociaal plan zullen nog uitonderhandeld moeten worden. De vrijwilligers van de brandweer zullen in gemeentedienst blijven. Onze inschatting is dat de vorming van de Veiligheidsregio er toe zal leiden dat in geheel Zuidoost-

Brabant, zeker na 2008, sprake zal zijn van een sterke uniformering van rechtspositieregels voor beroeps en vrijwilligers bij de brandweer.

Middelen

Aan de voorgestelde aanpassing van de gemeenschappelijke regeling als zodanig zitten geen financiële risico's voor de gemeente. In de nota 'Bouwen aan de veiligheidsregio', die ter kennisname is bijgevoegd is op blz.23-25 een inzicht gegeven in de toekomstige financiering van de veiligheidsregio. Verwacht mag worden dat in de loop van 2007 hierover meer helderheid bestaat. Dan ook zal meer helderheid bestaan over de kosten van de gemeentelijke brandweer na de inrichting van de veiligheidsregio

Vervolgstappen

1. Indien alle in de regeling samenwerkende gemeenten instemmen met de voorgestelde aanpassing zal het algemeen bestuur van de Hulpverleningsregio aan het college van de gemeente Eindhoven vragen de gemeenschappelijke regeling aan gedeputeerde staten van de provincie Noord Brabant toe te zenden.
2. Na bekendmaking van de gemeenschappelijke regeling door de deelnemende gemeenten treedt deze in werking

U wordt verzocht in te stemmen met de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuidoost-Brabant.

Het advies van de commissie algemene en bestuurlijke aangelegenheden zal, na ontvangst, voor u ter inzage worden gelegd.

Burgemeester en wethouders van Helmond,
De burgemeester,
Drs. A.A.M. Jacobs.

De secretaris,
Mr. A.C.J.M. de Kroon.



Raadsbesluit

Raadsvoorstel: 151
Raadsvergadering d.d.: 7 november 2006

De raad van de gemeente Helmond;

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 10 oktober 2006;

Gelet op de Gemeentewet, de Wet Gemeenschappelijke regelingen en de Brandweerwet,

besluit:

In te te stemmen de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Oost Brabant, conform de tekst van de bij dit besluit behorende bijlage.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 7 november 2006.

De raad voornoemd,
De voorzitter,

De griffier,