



CONCEPT

Voorstel Tot vaststelling herziene begroting 2014 en vaststelling van uitgangspunten voor de nieuwe gemeenschappelijke regeling

Vergadering Regioraad
d.d. 19 februari 2014

AGENDAPUNT

Aan de Regioraad,

Op 26 juni 2013 heeft u het Transformatieplan SRE vastgesteld. De consequenties daarvan hebben we verwerkt in een herziene begroting voor 2014. Deze bieden wij u hierbij aan.

SRE Transformatieplan

In de vergadering van de Regioraad van 13 december 2012 is een motie aangenomen die oproept tot transformatie van de regionale samenwerking in onze regio. In de regio wordt al jarenlang samengewerkt. Deze samenwerking is aan vernieuwing toe. De samenleving verandert snel en ontwikkelingen volgen elkaar snel op. Dit vraagt om een flexibele bestuurlijke samenwerking en een collectieve ambitie en een gezamenlijk toekomstbeeld. De 21 gemeenten zetten samen de schouders hieronder.

De nieuwe bestuurlijke regionale samenwerking zal vorm krijgen in de Metropoolregio Eindhoven. Centraal in de Metropoolregio staat het Regionaal Platform. Alle leden van de 21 colleges van Burgemeester en Wethouders vormen samen het Regionaal Platform. Zij richten zich op drie regionale hoofdthema's: economie, ruimte en mobiliteit. Samen met andere overheden, bedrijfsleven, kennisinstellingen en maatschappelijke organisaties worden deze drie thema's verkend en wordt de regionale strategie bepaald.

Alle partners werken samen als een collectief, waarbij in het volste vertrouwen zaken worden gedelegeerd aan partners die het beste resultaat kunnen behalen. Uitvoering van de regionale strategie gebeurt niet in de Metropoolregio Eindhoven maar bij partners in de samenwerking.

De bestuurlijke samenwerking in de Metropoolregio Eindhoven wordt organisatorisch ondersteund door een kleine ambtelijke organisatie. Het SRE houdt op te bestaan.

De nieuwe bestuurlijke werkwijze is flexibel en bottom-up. Door deze transformatie wordt verantwoordelijkheid van de individuele gemeenten voor de regionale samenwerking versterkt. In de Regionale Agenda worden de thema's vastgelegd waar op regionale schaal afspraken over moeten worden gemaakt. Deze Regionale Agenda wordt door de 21 gemeenteraden bekrachtigd. In zogenaamde werkplaatsen worden de in de Regionale Agenda benoemde opgaven en thema's verkend en uitgewerkt. De resultaten van de werkplaatsen worden voorgelegd aan het Regionaal Platform en als regionale strategie verankerd in de Regionale Agenda, die weer (jaarlijks) naar alle raden gaat. Uitvoering van de regionale strategie wordt belegd bij diverse regionale partners. Terugkoppeling hierover aan de raden geschiedt via de colleges. Zo is de kaderstellende en controlerende rol van de raden ook voor regionale zaken goed geborgd.

Op 26 juni 2013 heeft de Regioraad door het vaststellen van het Transformatieplan SRE de eerste aanzet gegeven voor de concrete transformatie van SRE naar Metropoolregio Eindhoven. Dit vastgestelde transformatieplan bestaat uit twee onderdelen:

1. een projectenportfolio met een omschrijving van de regionale opgaven en een overzicht van alle over te dragen taken, inclusief de consequenties voor organisatie en financiën;
2. een uitwerking van het model van het Regionaal Platform: de notitie 'Governance en samenwerking in de regio Eindhoven'.

Deze twee onderdelen zijn thans verder uitgewerkt.

1. Projectenportfolio en over te dragen taken

In het projectenportfolio zijn de regionale taken benoemd. In de herziene begroting 2014 zijn deze uitgewerkt. In de herziene begroting zijn bij het programma "Metropoolregio Eindhoven" de structurele regionale opgaven opgenomen. In het (tijdelijke) programma "Oud SRE" zijn de af te bouwen activiteiten opgenomen. In onderstaande tabel zijn deze opgaven en activiteiten gespecificeerd.

Structurele taken	Incidentele taken
Metropoolregio Eindhoven	Oud SRE
<i>Bestuurlijke samenwerking</i> - Regionaal platform - Regionale agenda <i>Economie</i> - Economische strategie - Werklocaties - Arbeidsmarkt - Investeringsfondsen <i>Fysieke leefomgeving</i> - Strategie Ruimte - Strategie Mobiliteit - Noordoostcorridor - Wonen - Vervoersautoriteit <i>Sociale leefomgeving</i> - Zorgvernieuwing	<i>Oud SRE</i> - Regionale huisvestingsverordening - Besluit woninggebonden subsidies (BWS) - BioenNW - C2C Bizz - Upside - Pure Hubs <i>Voorziening Gulbergen</i>

In het projectenportfolio was ook een overzicht opgenomen van over te dragen taken. Na vaststelling van het transformatieplan hebben de gemeentesecretarissen de taak op zich genomen om de overdracht van deze SRE taken te regelen. Ambtelijke kwartiermakers van één van de 21 gemeenten hebben de opdracht gekregen om een zogenaamd 'perspectief voor overdracht' op te stellen voor die taken (zie onderstaand schema).

Over te dragen SRE taak	Kwartiermaker
Bestuurscommissie Stedelijk Gebied	Gemeente Eindhoven
Gebiedsgericht Economische Ontwikkeling (GEO)	Gemeente Eersel
Rijk van Dommel en Aa	Gemeente Nuenen c.a.
Brainport Avenue	Gemeente Eindhoven
Energietransitie	Gemeente Waalre
Materialentransitie	Gemeente Veldhoven
Gezonde leefomgeving	Gemeente Laarbeek
Vrijtijdseconomie	Gemeente Eersel
Routestructuren	Gemeente Valkenswaard

Bij dit perspectief voor overdracht ging het niet om een uitgewerkt plan van aanpak, maar meer om een gevoel te krijgen of het gaat lukken om de overdracht op een redelijke korte termijn adequaat te regelen. Volgens de motie in de Regioraad van december 2012 zou de overdracht uiterlijk 1 januari 2015 geregeld moeten zijn. Verschillende partijen hebben de wens uitgesproken om hierin nog meer tempo te maken en de overdracht al per 1 januari 2014 geregeld te hebben. Uit het perspectief dat de gemeentesecretarissen hebben geschetst, is gebleken dat de overdrachtsdatum van 1 januari 2014 voor de meeste taken haalbaar is. Omwille van uniformiteit stellen wij u voor om alle genoemde taken per 1 januari 2014 over te dragen. In elk geval hebben wij in de herziene begroting de programmatische vertaling van deze taken achterwege gelaten. Ze maken geen onderdeel meer uit van het werkprogramma 2014. Deze taken zullen vanaf 2014 onder verantwoordelijkheid van subregio's en gemeenten worden uitgevoerd. Nadere afspraken zullen worden gemaakt voor de overname of bekostiging van het personeel van het SRE dat deze taken momenteel uitvoert.

2. Governance en samenwerking in de regio Eindhoven inclusief uitgangspunten nieuwe gemeenschappelijke regeling

In deel 2 van het transformatieplan wordt de nieuwe manier van samenwerken van de Metropoolregio Eindhoven beschreven. Deze nieuwe manier van samenwerken heeft consequenties voor de huidige gemeenschappelijke regeling.

In de nieuwe gemeenschappelijke regeling zal worden vastgelegd wat de gemeenten verstaan onder:

- flexibele netwerkstructuur;
- strategie voor regionale opgaven op regionale schaal vaststellen en verantwoordelijkheid voor uitvoering bij partners en gemeenten;
- de Metropoolregio Eindhoven als versneller en verbinder in de samenwerking, gericht op strategieontwikkeling, beleidssynchronisatie, proces- en projectondersteuning en specifieke dienstverlening op contractbasis;
- grotere betrokkenheid maatschappelijke partners (Triple Helix).

Deze punten gaan de essentie vormen van de nieuwe gemeenschappelijke regeling van de Metropoolregio Eindhoven. Zij leiden tot een nieuwe opzet en werkwijze van de regionale samenwerking. De wijze waarop we de regionale opgaven gaan oppakken staat beschreven in het tweede deel van het transformatieplan. We willen de samenwerking zo min mogelijk vangen in vaste structuren. Het gaat om een werkwijze en een vanzelfsprekende cultuur. Per opgave kiezen we de beste methode. Die benadering zullen wij uitwerken in een nieuwe gemeenschappelijke regeling. Hierbij hanteren we de volgende uitgangspunten.

1. Juridisch fundament

We gaan opnieuw uit van een openbaar lichaam als juridisch fundament. Deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling blijven de 21 gemeenten, maar aansluiting van andere overheden wordt niet uitgesloten. Dit houdt verband met het uitgangspunt dat de vervoersautoriteit op regionale schaal belegd wordt. De positie van de gemeenteraden dient goed te worden vastgelegd in de gemeenschappelijke regeling. We gaan uit van een raadsregeling. Lokale raden zijn dus deelnemer aan de gemeenschappelijke regeling.

2. Taken

We kiezen voor het toebedelen van taken op het juiste schaalniveau en bij de meest betrokken partijen. Op de schaal van de 21 gemeenten horen alleen zaken thuis, die passen bij het daily urban system van de regio Eindhoven en dus voor alle betrokken gemeenten van belang zijn. De regionale opgaven, zoals genoemd in het transformatieplan gaan de kerntaken van de nieuwe organisatie vormen. Tot die kerntaken behoort mobiliteit, hetgeen het functioneren van de Metropoolregio Eindhoven als vervoersautoriteit veronderstelt.

3. Bestuurlijke werkwijze

Uitgaan van een openbaar lichaam veronderstelt het bestaan van een Dagelijks Bestuur, Algemeen Bestuur en voorzitter. De omvang van het Dagelijks Bestuur wordt teruggebracht tot drie leden, inclusief de voorzitter. Het Algemeen Bestuur bestaat bij voorkeur uit collegeleden. Die voorkeur hangt samen met het samen laten vallen van de vergaderingen van het Algemeen Bestuur met de bijeenkomsten van het Regionaal Platform en met de aard en de rol van het Algemeen Bestuur. Die kan worden gekenschetst als bestuurlijke uitvoering van de geaccordeerde Regionale Agenda.

Naast deze verplichte organen, gaan nieuwe gremia de inrichting en bestuurlijke werkwijze van de samenwerking bepalen. Het Regionaal Platform, de werkplaatsen en gesprekstafels gaan hun plaats krijgen in de gemeenschappelijke regeling. In de notitie "Governance en samenwerking in de regio Eindhoven" zijn rollen, taken en werkwijze van deze nieuwe gremia uitgewerkt. Aandacht zal verder worden geschonken aan de positie van de triple helix partners en de Regionale Agenda. De samenstelling van de werkplaatsen en gesprekstafels is per dossier wisselend.

4. Bevoegdheden

De strategie voor regionale opgaven wordt vastgesteld op het regionale schaalniveau door het Algemeen Bestuur op basis van brede consultatie van alle betrokken partijen. De verantwoordelijkheid voor de uitwerking ligt bij partners en gemeenten. Daar waar dit collectieve programmatische afspraken vereist, zullen hiervoor, gelet op de verantwoordelijkheid van partijen, separate overeenkomsten worden opgesteld.

Het Regionaal Platform op zich heeft geen besluitvormende bevoegdheden. Het is de plaats van dialoog. Functie van Regionaal Platform is tweeledig: kaderstellend beraad voor regionale opgaven en community of practice. Net zoals dat bij het Regionaal Platform het geval is, worden in de werkplaatsen en aan de gesprekstafels geen besluiten genomen, tenzij sprake is van mandaat of volmacht.

De rol van het Dagelijks Bestuur richt zich op externe vertegenwoordiging, interne werking en het functioneren van het platform en de voorbereiding van de bijeenkomsten van het platform.

De voorzitter krijgt een expliciete rol. Hij of zij brengt de agenda van de regio in op (inter)nationale podia en is bevoegd om op basis van deze agenda te onderhandelen en te handelen. In zijn vertegenwoordigende taken wordt de regiovoorzitter bijgestaan door de vice-voorzitter.

In de nieuwe bestuurlijke werkwijze dient het opereren als vervoersautoriteit geïntegreerd te worden.

5. Ambtelijke organisatie

De Metropoolregio Eindhoven heeft een kleine organisatie die het bestuurlijk proces strategisch en organisatorisch ondersteunt. De ambtelijke organisatie richt zich straks met name op het faciliteren, coördineren en ondersteunen van de bestuurlijke processen zoals die zojuist zijn beschreven. De nieuwe ambtelijke serviceorganisatie staat onder leiding van de regiodirecteur.

Het aangaan van een nieuwe gemeenschappelijke regeling Metropoolregio Eindhoven vereist eensluidende besluitvorming door de 21 gemeenten. Wij leggen een nieuwe aangepaste gemeenschappelijke regeling in de loop van 2014 aan gemeenten voor. Wij gaan uit van het in werking treden van een nieuwe gemeenschappelijke regeling Metropoolregio Eindhoven per 1 januari 2015. In het overgangsjaar 2014 fungeren het huidige DB en AB (Regioraad) als verantwoordelijke bestuursorganen voor de plustaken en voor het afronden van lopende (subsidie)projecten. Plustaken zijn de wettelijke taken op het gebied van verkeer en vervoer (Regionale plannen, OV, beheer BDU-middelen), huisvesting (huisvestingsverordening), economie (regionaal economische ontwikkelingsstrategie, beleid ter zake van de uitoefening van bevoegdheden m.b.t. bedrijventerreinen, kantoorlocaties en detailhandelsvoorzieningen). Het voorlopige behoud van de plusstatus betekent dat portefeuillehoudersoverleggen deels in stand blijven. Ieder voorstel van het Dagelijks Bestuur aan de Regioraad over de plusdossiers dient voor advies te worden voorgelegd aan de portefeuillehoudersoverleggen. De verwachting is dat het aantal adviezen beperkt zal zijn. In 2014 komen de portefeuillehoudersoverleggen daarom op ad hoc basis bijeen. Het streven is om de bijeenkomsten zoveel mogelijk te laten samenvallen met die van het Regionaal Platform.

In de nieuwe governancestructuur gaan het Regionaal Platform en de Werkplaatsen aan de slag om de regionale opgaven te realiseren. Dat kan in het overgangsjaar 2014 binnen de constellatie van de huidige gemeenschappelijke regeling. Alle zojuist genoemde nieuwe gremia zijn buitenwettelijke instituten. Dit houdt in dat zij weliswaar geen formele besluiten kunnen nemen, maar dat zij zeer wel kunnen opereren zonder dat de gemeenschappelijke regeling aangepast hoeft te zijn. Het takenpakket van de Metropoolregio Eindhoven is ook niet uitgebreider dan dat van het SRE. De nieuwe regionale opgaven gaan qua aard de kaders van de huidige gemeenschappelijke regeling niet te buiten. In zoverre past de taaktoedeling aan de nieuwe governance-organen binnen de huidige bestuurlijke afspraken en kan in 2014 met de huidige gemeenschappelijke regeling worden gewerkt.

Herziene begroting 2014

Het projectenportfolio zoals dat door de Regioraad in juni 2013 is behandeld, is de basis voor de herziene begroting 2014 zoals die nu is bijgevoegd. In de herziene begroting is de lijn doorgetrokken zoals die is ingezet met het projectenportfolio.

De herziene begroting bestaat uit 3 programma's (inclusief financiële consequenties) waarin de activiteiten van het SRE voor het jaar 2014 worden uitgewerkt. Deze programma's vormen de basis voor het werkprogramma voor 2014. In de begroting zijn de volgende 3 programma's uitgewerkt:

- Metropoolregio Eindhoven: met daarin de werkzaamheden voor het Regionaal Platform, de Regionale Agenda, het ontwikkelen van strategie op de thema's Economie, Ruimte en Mobiliteit, de aanvullende programma's over werklocaties, arbeidsmarkt en wonen, de tijdelijke opgaven voor zorg en duurzaamheid en de inzet van de regionale investerings- en stimuleringsfondsen.
- Oud SRE: in dit programma worden de activiteiten opgenomen van de taken van het 'oude' SRE die per 1 januari 2014 nog niet zijn overgedragen aan gemeenten of subregio.
- RHCe: programma met de activiteiten van het Regionaal Historisch Centrum Eindhoven in 2014.

In het vastgestelde transformatieplan is een meerjarenraming opgenomen waarin alle consequenties van de nieuwe werkwijze zijn verwerkt. In deze raming is de inwonerbijdrage met ingang van 2016 verlaagd naar € 9,21. Ten opzichte van de primaire begroting 2014 waarin een inwonerbijdrage is opgenomen van € 13,24, is dit een verlaging van € 4,03 per inwoner. In totaal gaat het om een verlaging met een bedrag van ruim 3 miljoen euro (744.863 inwoners x € 4,03).

Voor het jaar 2014 is in het transformatieplan uitgegaan van een inwonerbijdrage van € 11,24. Hierbij is ervan uitgegaan dat 2014 een overgangsjaar zou zijn en dat het SRE in 2014 ook programmatisch een aantal over te dragen taken zou blijven uitvoeren. Nu hiervan wordt afgezien en gemeenten de verantwoordelijkheid voor de over te dragen krijgen, kan de inwonerbijdrage verder naar beneden worden bijgesteld.

In de herziene begroting 2014 is nu een inwonerbijdrage opgenomen van € 10,38. Ten opzichte van de primaire begroting 2014 is dit een verlaging van € 2,86.

In onderstaande tabel is een overzicht opgenomen van de doorgevoerde mutaties in de inwonerbijdrage 2014 en de ramingen voor 2015 en volgende jaren.

Verloop inwonerbijdrage 2014-2017						
	2014			2015	2016	2017
	primair	transformatie-plan	herzien			
Inwonerbijdrage	13,24	11,24	10,38	9,88	9,21	9,21
Mutatie		-2,00	-0,86	-0,50	-0,67	0
<i>cumulatief</i>			-2,86	-3,36	-4,03	-4,03

De frictiekosten van de transformatie worden ten laste gebracht van de bestemmingsreserve Transformatie SRE. In de stukken bij de jaarrekening 2013 heeft u kunnen lezen dat het risico hiervan voorlopig wordt ingeschat op 6,5 miljoen. Hierbij gaan wij uit dat (1) de gemeenten al het (productieve) personeel overnemen dat nu de taken uitvoert die in de transferlijst zijn opgenomen; (2) dat het overige personeelsbestand (afbouw overhead en afbouw SRE Milieudienst) geleidelijk in 5 jaar plaatsvindt en dat (3) geen wachtgeldverplichtingen resteren.

Zienswijzen gemeenteraden

In zijn vergadering van 4 november 2013 heeft het Dagelijks Bestuur het ontwerp van de herziene begroting 2014 vastgesteld en aangeboden aan de gemeenteraden. Het Dagelijks Bestuur heeft de gemeenteraden een zienswijze gevraagd ten aanzien van de herziene begroting en de uitgangspunten voor de nieuwe gemeenschappelijke regeling. De zienswijzen van de gemeenteraden zijn verwerkt in een nota van beantwoording zienswijzen. De herziene begroting en de uitgangspunten voor de gemeenschappelijke regeling zijn conform deze nota aangepast.



Samenwerkingsverband
Regio Eindhoven

VOORSTEL

1. Vaststellen herziene begroting 2014.
2. Instemmen met de uitgangspunten voor de nieuwe gemeenschappelijke regeling en het proces van aanpassing op basis daarvan opstarten.

Eindhoven, 19 februari 2014

Het Dagelijks Bestuur van het Samenwerkingsverband Regio Eindhoven

de voorzitter,
R. van Gijzel.

de secretaris,
drs. H.J.G. Engels.



De Regioraad van het Samenwerkingsverband Regio Eindhoven;
gezien het voorstel van het Dagelijks Bestuur d.d. 4 november 2014;
gehoord het portefeuillehoudersoverleg Financiën d.d. .

BESLUIT

- 1. De herziene begroting 2014 vast te stellen.**
- 2. In te stemmen met de uitgangspunten voor de nieuwe gemeenschappelijke regeling en het proces van aanpassing op basis daarvan opstarten.**

Eindhoven, 19 februari 2014

De Regioraad,

De voorzitter,

De secretaris,