



Raadsvoorstel 12
Vergadering 4 februari 2014

Gemeenteraad

Onderwerp : Verlenen van toestemming aan het college voor aangaan van de
Gemeenschappelijke regeling Peel 6.1
B&W vergadering : 7 januari 2014
Dienst / afdeling : BV.VBJZ

Aan de gemeenteraad,

Op 26 maart 2013 heeft de Stuurgroep Peel 6.1 een advies uitgebracht over intensivering van de samenwerking tussen de zes Peelgemeenten. Doelstelling is de oprichting van een gemeenschappelijke uitvoeringsorganisatie. In eerste instantie is deze bedoeld om de drie grote decentralisaties (aanpassing Wmo, Jeugd wet en Participatiewet) goed te doen landen.

Het ambitieniveau is hoger. Business cases voor uitvoering van andere taken zijn en worden voorbereid. Als stip op de horizon is de mogelijkheid benoemd om te komen tot een gezamenlijke ambtelijke uitvoeringsorganisatie. De weg daartoe moet in stappen worden afgelegd als daarvoor gaande het proces draagvlak blijkt te bestaan. Fasering is ook noodzakelijk omdat het proces om te komen tot de vorming van een gezamenlijke uitvoeringsorganisatie onder geweldige tijdsdruk staat.

Het is een uitermate complexe operatie waarbij de wettelijke kaders op het tijdstip van het in procedure brengen van deze gemeenschappelijke regeling nog niet helder zijn, zeker niet voor de uitvoeringspraktijk.

Bij het vormgeven van deze gemeenschappelijke regeling is met veel onzekerheden rekening gehouden. Dat is terug te vinden in de globale omschrijving en verwijzingen naar nader overleg. De verwachting is dat eind 2014 een aantal zaken nader ingevuld kan worden. Mogelijk kan dat dan aanleiding zijn voor een eerste wijziging van deze regeling.

Als bijlage bij dit raadsvoorstel is gevoegd de oplegnotitie nieuwe gemeenschappelijke regeling Peel 6.1 waarin een aantal saillante punten verder zijn uitgediept. In een tweetal bijlagen wordt ingegaan op de reacties van de gemeenteraden op de oplegnotitie kaderstelling GR en het vraagstuk van de democratische legitimatie. Voor de beantwoording van vragen bij lezing van de ontwerp gemeenschappelijke regeling verwijzen wij u ten slotte naar de uitvoerige toelichting.

Beleidsmatige context

Het gaat om een gemeenschappelijke regeling tussen colleges van burgemeester en wethouders van de zes Peelgemeenten. Op grond van artikel 1 tweede lid Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) moet de gemeenteraad toestemming verlenen aan ons college alvorens wij kunnen besluiten tot het treffen van deze gemeenschappelijke regeling. De thans gevraagde toestemming om de gemeenschappelijke regeling aan te gaan kan slechts geweigerd worden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Het is uw raad wettelijk niet toegestaan voorwaarden te verbinden aan het verlenen van toestemming.

Onder de weigeringsgrond 'strijd met het recht' valt strijd met zowel het geschreven recht als het ongeschreven recht. Onder de weigeringsgrond 'strijd met het algemeen belang' vallen die gevallen waarin de grond voor onthouding van toestemming niet nauwkeurig in de wet kan worden gespecificeerd. Het gaat hier bijvoorbeeld om de situatie dat uw raad meent dat het ondoelmatig is om ten aanzien van de desbetreffende belangen samen te werken met andere gemeenten of dat uw raad meent dat de bevoegdheid zich niet leent voor gezamenlijke behartiging.

Beide weigeringsgronden achten wij ten aanzien van de gemeenschappelijke regeling Peel 6.1 niet aanwezig.

Beoogd effect en/of resultaat

Doelstelling is om de gemeenschappelijke regeling op 1 juli 2014 in werking te laten treden. Vanuit de nieuwe organisatie, die rechtspersoonlijkheid krijgt, kan verder gebouwd worden aan de nagestreefde uitvoeringsorganisatie.

Argumenten

1. De voorliggende gemeenschappelijke regeling is een collegeregeling. Dat betekent dat geen raadsbevoegdheden zijn ingebracht. In de regeling zijn wel enkele bepalingen opgenomen die de raden van de deelnemende gemeenten een formele positie geven. Controle en beïnvloeding zijn daarmee mogelijk.
2. Het openbaar lichaam is opgezet als een gezamenlijk bezit van de deelnemende gemeenten. Gezamenlijk is men verantwoordelijk voor de opbouw, het functioneren en de beoogde uitbouw van de gemeenschappelijke regeling. Het visiedocument is daarvan de inhoudelijke onderbouwing.
3. Afgesproken is dat de aan de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten en bestuursorganen solidair jegens elkaar zullen zijn bij het vormgeven en het functioneren van de gezamenlijke uitvoeringsorganisatie. Vastgelegd is dat men daarbij oog zal hebben voor de wederzijdse belangen, onevenredige bevoor- en benadeling van gemeenten zal trachten te voorkomen en in het geval dat zulks toch zal optreden dat men elkaar daarvoor compenseert. Dit uitgangspunt is niet te vinden in een artikel doch vormt wel het fundament van de onderlinge samenwerking.

Kanttekeningen

1. Nodig is dat na het van start gaan van de nieuwe organisatie er een goede communicatie op gang komt met de bestuursorganen van de deelnemende gemeenten.

Middelen

In de komende maanden zal de stuurgroep Peel 6.1 werken aan de opstelling van het bedrijfsplan en een daarop te baseren begroting. Uw raad krijgt na toezending van de ontwerp begroting de gelegenheid daarover een zienswijze kenbaar te maken aan het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Peel 6.1.

Wij verzoeken u toestemming te verlenen aan ons college voor het aangaan van de Gemeenschappelijke regeling Peel 6.1

Het advies van de commissie Algemene en bestuurlijke aangelegenheden zal, na ontvangst, voor u ter inzage worden gelegd.

Burgemeester en wethouders van Helmond
de burgemeester
mevr. P.J.M.G. Blanksma - van den Heuvel

de secretaris
A.A.M. Marneffe RA

Bijlagen

- ontwerp gemeenschappelijke regeling Peel 6.
- toelichting gemeenschappelijke regeling Peel 6.1
- oplegnotitie nieuwe gemeenschappelijke regeling Peel 6.1



Raadsbesluit 12
Vergadering 4 februari 2014

Gemeenteraad

De raad van de gemeente Helmond;
gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 7 januari 2014
gelet op de bepalingen van artikel 147 tweede lid Gemeentewet en artikel 1 tweede lid Wet
gemeenschappelijke regelingen;

besluit:

**toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders tot het treffen van de
gemeenschappelijke regeling Peel 6.1 conform het bij dit besluit horende en als zodanig
gewaarmerkt concept.**

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 4 februari 2014.

De raad voornoemd,
de voorzitter

de griffier