

CONCEPT
BESTEDINGSVOORSTEL
SUBSIDIEREGELINGEN AWBZ / WMO
2007

16 november 2006
Gemeente Helmond
Afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling en Dienstverlening

INHOUD

1. inleiding	3
2. algemene uitgangspunten	4
3. regionale regelingen	5
4. lokale regelingen	8

Bijlagen:

- Programma van Eisen CVT 2007
- Brief ministerie van VWS van 27 juli 2006
- Beschrijving bestedingsdoelen ggz-regelingen

1. INLEIDING

Per 1 januari 2007 worden bepaalde middelen uit de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ) overgeheveld naar de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo). Conform landelijk gebruik spreken we hier over de zogeheten “subsidiereregelingen AWBZ”, die tot de overheveling worden uitgevoerd door voornamelijk het CZ Zorgkantoor Zuidoost-Brabant namens het College voor zorgverzekeringen (CVZ).

Deze overheveling is al geruime tijd geleden aangekondigd. Echter uiteindelijk eind september 2006 hebben de gemeenten enige financiële duidelijkheid gekregen over de meeste regelingen. Vandaar nu pas deze notitie.

Het betreft de volgende regelingen¹:

- a. Diensten bij Wonen met Zorg (DWZ)
- b. Coördinatie Vrijwillige Thuiszorg en Mantelzorg (CVTM)
- c. Initiatieven Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (OGGz)
- d. Zorgvernieuwingsprojecten Geestelijke Gezondheidszorg (ZVP GGZ)
- e. Vorming, Training en Advies (VTA)²
- f. Collectieve Preventie GGZ²

Hierbij merken wij het volgende op:

- De middelen van de DWZ-regeling zijn op dit moment verdeeld op basis van de historische verdeling voor het jaar 2004. In dit kader ontvangen wij niets. Dit geldt voor meerdere gemeenten. De VNG beziet nog of dit wel klopt. Uit de septembercirculaire 2007 maken wij op dat het een lokale regeling betreft.
In (sommige gemeenten van) onze regio maakt Savant gebruik van de regeling. In Helmond gaat het om diverse projecten voor zogeheten steunpunten en eetpunten.
Er komt nog een verdeling door het rijk van het budget 2005, zodra de afrekening van de subsidieregeling voor 2005 is afgerond.
- De middelen CVTM, OGGz en ZVP GGZ stelt het rijk ter beschikking aan de gemeente Helmond als centrumgemeente.
Deze middelen zijn behalve voor de gemeente Helmond ook bestemd voor de gemeenten Asten, Deurne, Gemert-Bakel, Laarbeek en Someren.³
- De andere middelen alsmede een deel van de CVTM-middelen zijn verdeeld over alle regiogemeenten.

In deze notitie leggen wij, de gemeente Helmond als centrumgemeente, u namens de regiogemeenten ter meningsvorming voor een aanzet voor een bestedingsvoorstel voor de regelingen voor het jaar 2007. De notitie is een weergave van het ambtelijk standpunt, vastgelegd in regionaal overleg van 30 en 31 oktober 2006.

Over de CVTM-regeling hebben wij de afgelopen maanden reeds meermalen overleg gevoerd met de gemeenten en de betrokken instelling CVT. Het resultaat daarvan is in deze notitie verwerkt.

Over de regelingen op het terrein van de geestelijke gezondheidszorg (regelingen c, d en f) hebben wij de Stuurgroep Regiovisie GGZ subregio Helmond een voorstel voorgelegd. Dit voorstel is in deze notitie opgenomen. Het voorstel wordt op 15 november 2006 besproken en ter vergadering zullen wij u verslag doen van het standpunt van de stuurgroep.

In het kader van de ZVP GGZ-regeling hebben wij separaat overleg gevoerd met de Stichting GRIP, die tot de overheveling een zelfstandige subsidierelatie met het Zorgkantoor heeft.

Op basis van de verdeling van de middelen door het rijk maken we in deze notitie onderscheid tussen regionale regelingen (hoofdstuk 3) en lokale regelingen (hoofdstuk 4).

Alvorens op de regelingen in te gaan formuleren we enkele algemene uitgangspunten (hoofdstuk 2).

¹ Daarnaast gaan op termijn de AWBZ-middelen voor ADL-clusters (ADL=Algemene Dagelijkse Levensverrichtingen) naar de Wmo. In de loop van 2007 horen gemeenten wanneer deze middelen overgaan en op welke wijze ze worden verdeeld.

² Het betreft in feite geen subsidieregeling maar wel (voormalige) AWBZ-middelen.

³ Sinds Mierlo is samengevoegd met Geldrop valt Mierlo niet meer onder het werkgebied van de centrumgemeente Helmond. Dit is wat de OGGZ als onderdeel van het beleid Maatschappelijke Opvang en Verslavingsbeleid betreft expliciet door het rijk vastgelegd.

Ten behoeve van de formele besluitvorming in de volgende fase vragen wij de instellingen om uiterlijk eind november 2006 een formeel subsidieverzoek voor 2007 in te dienen bij de gemeente Helmond voor de regionale regelingen. Hierbij zijn geen vormvereisten aan de orde, omdat het voortzetten van subsidiëring betreft en de eventuele vormvereisten van de vorige subsidieverstrekken, de Zorgkantoren, niet meer gelden.

Het voorstel voor besluitvorming stellen wij naar verwachting in december 2006 op, zodat besluitvorming door de betrokken colleges van burgemeester en wethouders in januari 2007 kan plaatsvinden. De gemeenteraden nemen vervolgens het uiteindelijke besluit.

Dit betekent, dat de betrokken instellingen (helaas pas) in januari 2007 een belangrijke indicatie kunnen krijgen over het antwoord op hun subsidieverzoek.

2. ALGEMENE UITGANGSPUNTEN

De voor alle regelingen geldende uitgangspunten / basisprincipes zijn:

- Het jaar 2007 is een overgangsjaar, waarin de subsidiëring van de activiteiten, die in 2006 door het Zorgkantoor Zuidoost-Brabant op grond van de AWBZ zijn gefinancierd, worden voortgezet voor zover het rijk de betreffende middelen voor 2007 op grond van de Wmo ter beschikking stelt. In zijn algemeenheid hanteert het rijk voor de verdeling van de middelen het ijkjaar 2005, maar voor enkele regelingen wordt hierop een uitzondering gemaakt.
- Met de instellingen die in 2007 subsidie ontvangen, maken we afspraken over de hoogte van het budget, de te leveren activiteiten en de inhoudelijk en financiële verslaglegging en verantwoording.
- In 2007 ontwikkelen we voor de regelingen beleid dat in 2008 wordt ingevoerd. Voortzetting van de huidige activiteiten in 2007 biedt ons de kans gedegen te onderzoeken en te besluiten welke activiteiten aansluiten bij de Wmo doelstellingen en derhalve van meerwaarde zijn voor de gemeenten en op welk niveau (lokaal of regionaal). Bij de beleidsontwikkeling betrekken we onder meer een probleemanalyse en de resultaten van de activiteiten in 2007. Bovendien stellen we richtlijnen voor beleidskeuzes en kwaliteitseisen op. Begin 2007 stellen wij hiervoor een plan van aanpak inclusief tijdspad op.
- Bij regelingen waar Helmond centrumgemeente is of waarover regionale afspraken worden gemaakt vindt de subsidieverlening en de beleidsontwikkeling plaats in samenspraak tussen de gemeente Helmond en de overige regiogemeenten.

Waar van toepassing benoemen we per regeling specifieke uitgangspunten.

3. REGIONALE REGELINGEN

COÖRDINATIE VRIJWILLIGE THUISZORG EN MANTELZORG (CVTM)

Budget

Het budget 2007 voor de coördinatie van mantelzorg en vrijwillige thuiszorg heeft betrekking op het vierde prestatievelde van de Wmo en is gebaseerd op het budget van 2006.

De gemeente Helmond ontvangt als centrumgemeente een bedrag van € 303.318,00.

De overige regiogemeenten ontvangen een bedrag van € 65.461,00. Dit bedrag maakt onderdeel uit van een landelijke ophoging van het CVTM-budget in 2007 met € 5 miljoen voor invulling van witte vlekken. Deze middelen worden namelijk verdeeld over gemeenten die op grond van de verdeling over 2006 geen bijdrage hebben ontvangen (zie p. 8).

Het budget voor de ondersteuning van de palliatieve zorg gaat niet over naar de WMO. Hiervoor wordt een landelijke subsidieregeling in het leven geroepen: de Subsidieregeling Terminale en Palliatieve zorg.

Ook is hier niet aan de orde de in ontwikkeling zijnde rijksregeling voor de mantelzorgers, die in de plaats komt van de eerder beoogde fiscale korting voor mantelzorgers.

Opdracht

De overheveling van de CVTM middelen gaat niet gepaard met een specifieke opdracht en zonder verplichtingen. Er is dus ook niet sprake van een verplichte overname van de subsidierelatie van het Zorgkantoor met het Coördinatiepunt Vrijwillige Thuiszorg (CVT).

Specifieke uitgangspunten

- Omdat het rijk voor dit budget het ijkjaar 2006 hanteert betreft het regionale budget voor voortzetting van de activiteiten van het CVT een bedrag van € 228.718,00.
- Voor de subsidiëring van het CVT stellen de betrokken gemeenten een programma van eisen op.
- De betrokken regiogemeenten nemen ieder voor zich een besluit over hun deel van het extra budget van € 65.461,00. Hierbij wordt niet uitgesloten dat dit vervolgens leidt tot regionale samenwerking.
- Gezien het vorige uitgangspunt wordt het (deel)budget van € 74.600,00 beschouwd als een budget voor de gemeente Helmond.

Bestedingsvoorstel

Het Coördinatiepunt Vrijwillige Thuiszorg (CVT) ontvangt in 2007 maximaal een bedrag van € 228.718,00 - hetzelfde bedrag dat door het Zorgkantoor Zuidoost Brabant in 2006 te beschikking is gesteld – voor:

a) coördinatie ondersteuning mantelzorg (€ 89.005,00)

b) coördinatie vrijwillige thuiszorg (€ 139.713,00).

Om hiervoor in aanmerking te komen kan het CVT een subsidieverzoek indienen bij de gemeente Helmond op basis van bijgevoegd een programma van eisen (bijlage 1). Dit programma is mede opgesteld op basis van de antwoorden van het CVT op eerder gestelde vragen en hierover gevoerd overleg op 19 oktober 2006.

In schema ziet het voorstel er als volgt uit:

Activiteit	Uitvoerder	Bedrag
Coördinatie ondersteuning mantelzorg	Coördinatiepunt vrijwillige thuiszorg (CVT)	€ 89.005,00
Coördinatie vrijwillige thuiszorg	CVT	€ 139.713,00
Totaal		€ 228.718,00

INITIATIEVEN OPENBARE GEESTELIJKE GEZONDHEIDSZORG (OGGz)

Budget

Bij brief van 27 juli 2006 (bijlage 2) kent het ministerie van VWS voor 2007 een budget van €460.810,= toe.

Het budget is gebaseerd op zowel de verstrekte subsidies op grond van de specifieke subsidieregeling OGGz als reguliere AWBZ-middelen voor OGGZ. Voor de landelijke verdeling heeft het rijk het ijkjaar 2005 gehanteerd.

Het budget wordt toegevoegd aan de middelen van de specifieke uitkering maatschappelijke opvang en verslavingsbeleid. Dit betekent dat het budget ter beschikking komt van centrumgemeenten zoals Helmond en de activiteiten tevens voor regiogemeenten worden ingezet.

Het rijk heeft bij de verdeling een nieuwe verdeelsystematiek gehanteerd, die nog niet geldt voor deze specifieke uitkering.

Opdracht

Het budget heeft betrekking op het achtste prestatieveld van de Wmo, “het bevorderen van openbare geestelijke gezondheidszorg (OGGZ)”⁴.

Het budget is volgens de toekenningsbrief mede overgeheveld naar gemeenten om de regierol voor een sluitende keten van toeleiding tot zorg, opvang en ondersteuning beter te kunnen organiseren.

Uiteindelijke doel is volgens het rijk om (overlastgevend) zorgmijders in zorg te krijgen en de verloedering en overlast te bestrijden.

Hiermee is de doelgroep van OGGZ-beleid⁵ omschreven in termen van burgers van wie de gezondheid in gevaar komt en waarbij problemen kunnen ontstaan op het terrein van de openbare orde. Soms wordt volstaan met het gebruik van de term “sociaal kwetsbare mensen” met als voornaamste kenmerken dat zij niet of onvoldoende in staat zijn om in de eigen bestaansvoorwaarden te voorzien, meerdere problemen tegelijkertijd hebben en zelf geen hulp vragen.

Het rijk meldt in haar beschikking dat de middelen in principe vrij besteedbaar zijn. In dezelfde beschikking staat echter vermeld dat de middelen bedoeld zijn voor “toeleiding”, waaronder wordt verstaan:

- signaleren
- opsporen
- contact leggen en houden
- het toeleiden zelf
- de ongevraagde nazorg

Aan de besteding is ook geen verplichting tot directe verantwoording naar het rijk gekoppeld.

Specifieke uitgangspunt

- Voor 2007 hanteren we het principe dat de middelen vrij besteedbaar zijn. Bij de beleidsontwikkeling zullen we de “wens” van het rijk betrekken om de middelen te besteden aan “toeleiding”.

Bestedingsvoorstel⁶

Omdat het budget van € 460.810,00 toereikend is stellen we voor om de bestaande initiatieven op het peil van het jaar 2006 voor een bedrag van in totaal € 380.738,00 te continueren.

Hierbij is inbegrepen een bedrag van € 162.900,00, dat Novadic-Kentron in 2006 vanuit de reguliere AWBZ-gelden OGGZ inzet voor het project Bemoeizorg. De instelling dient nog een schriftelijk bewijs te overleggen, dat deze gelden niet meer in 2007 door het betreffende Zorgkantoor ter beschikking worden gesteld.

⁴ Met uitzondering van het bieden van psychosociale hulp bij rampen.

⁵ Zie PON-rapport Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (OGGZ) en gemeenten, Handreikingen voor gemeenten in de WMO, Tilburg, mei 2006.

⁶ De bestaande activiteiten op het terrein van de ggz-regelingen zijn in bijlage 3 beschreven.

Daarnaast kiezen we er in principe voor om de personele inzet van GGZ Oost Brabant voor het project Huiselijk Geweld uit deze middelen te bekostigen. Het project betreft de doelgroep van OGGZ. De inzet van GGZ Oost Brabant wordt momenteel ook bekostigd uit reguliere AWBZ-middelen en komt volgens de instelling per 2007 niet meer beschikbaar.

Deze GGZ-inzet betreft een bedrag van € 74.750,00.

Ook hiervoor geldt het voorbehoud dat de instelling nog schriftelijke bewijs overlegt dat het Zorgkantoor het genoemde bedrag van € 74.750,00 in 2007 niet meer beschikbaar stelt.

Er blijft dan nog een restant van ongeveer € 5.000,00 over. Dit restant plaatsen we in een voorziening voor initiatieven OGGZ in 2008 en verder.

In schema:

Activiteit	Uitvoerder	Bedrag
Bemoeizorg	GGZ Oost Brabant	€169.301
Bemoeizorg (risicogroepen)	Novadic-Kentron	€162.900
Alles Kidzz	GGZ Oost Brabant	€12.291
Lotgenoten kinderen	GGD Zuid-Oost Brabant	€11.036
Lotgenoten adolescenten	GGD Zuid-Oost Brabant	€10.010
Implementatie verwijsprotocol zelfhulpgroepen	Stichting zelfhulpnetwerk in samenwerking met Novadic-Kentron, GGZ Oost Brabant en zelfhulpgroepen in de regio	€15.200
Subtotaal		€ 380.738
Project huiselijk geweld (inzet hulpverleners)	GGZ Oost Brabant	€74.750
Reserve		€ 5.322
Totaal		€460.810

ZORGVERNIEUWINGSPROJECTEN GGZ (ZVP GGZ)

Budget

Voor de regio Helmond is in 2007 vooralsnog een bedrag van €16.105 beschikbaar. De middelen volgen de historische verdeling voor het jaar 2004.

In 2004 financierde het Zorgkantoor activiteiten van de Stichting GRIP voor het belangrijkste deel uit andere middelen dan de regeling ZVP GGZ. Op advies van het Zorgkantoor heeft de instelling voor 2005 een aanvraag voor alle kosten ingediend ten laste van deze regeling. Het Zorgkantoor heeft dit volgens telefonische opgave gehonoreerd voor een bedrag van € 144.261,00. De instelling heeft volgens haar jaarrekening 2005 een bedrag van in totaal € 129.832,00 (als voorschot) ontvangen. Het rijk heeft aangekondigd nog een budget op grond van het ijkjaar 2005 beschikbaar te stellen. De hoogte van dat budget is onbekend. Mogelijk wordt dit bekend in de meicirculaire 2007.

Opdracht

De rijksoverheid heeft geen specifieke opdrachtformulering aan deze middelen gekoppeld. Dit betekent bijvoorbeeld dat gemeenten ook kunnen toedelen aan niet-erkende GGZ hulpaanbieders, hetgeen in de oorspronkelijke regeling niet mogelijk was.

Bestedingsvoorstel

Omdat de kosten van de activiteiten, die GRIP op grond van de AWBZ uitvoert (in 2006 in het kader van de ZVP GGZ voor een totaalbedrag van € 146.850,00), het beschikbare budget van € 16.105,00 fors overschrijden, stellen wij het volgende voor:

- De activiteiten van GRIP worden gesubsidieerd voor een bedrag van vooralsnog € 129.832,00 (niveau voorschot 2005) in afwachting van het budget dat het rijk alsnog voor 2007 ter beschikking stelt.
- Indien het rijk voor 2007 geen aanvullende middelen ter beschikking stelt, worden de activiteiten van GRIP onder voorbehoud van positieve besluitvorming door de gemeenteraad van Helmond eenmalig voor een bedrag van maximaal € 113.727,00 bekostigd uit de gelden, die op grond van de brede doeluitkering Sociaal, Integratie en Veiligheid / maatschappelijke opvang en verslavingszorg aan de gemeente Helmond zijn toegekend.

In schema:

Activiteit	Uitvoerder	Bedrag
Vriendendienst	Stichting GRIP in samenwerking met GGZ en SMO	€42.928
Informatiewinkel	Stichting GRIP	€86.904
Totaal		€129.832

COLLECTIEVE PREVENTIE GGZ

Budget

De regiogemeenten ontvangen de volgende middelen, die zijn verdeeld via een objectief verdeelmodel gebaseerd op "relevante kenmerken van de doelgroep":

Gemeente	Collectieve preventie GGZ
Helmond	€51.257
Asten	€ 8.291
Deurne	€ 16.547
Gemert-Bakel	€ 14.374
Laarbeek	€ 10.797
Someren	€ 9.201
Totaal	€ 110.467

Het rijk heeft hierbij in de september-circulaire niet specifiek het ijkjaar aangegeven, zodat we aannemen dat als ijkjaar 2005 is gehanteerd conform het algemene uitgangspunt.

Opdracht

In zijn algemeenheid is collectieve preventie GGZ bedoeld om begrip en herkenning van (ernstige) psychische klachten te bevorderen, de bevolking bewust te maken wat zij zelf aan klachten kan doen en de doelgroep wegwijs te maken naar instanties. Collectieve GGZ-preventie is gericht op de gehele bevolking of een gehele bevolkingsgroep.

Bestedingsvoorstel

De totale bestedingen vanuit de collectieve preventie GGZ in 2006 komen volgens de instellingen neer op een bedrag van €249.953,00 (zie bijlage 3). In feite is hier geen sprake van een subsidieregeling met specifieke beschikkingen. De instellingen declareren bij het Zorgkantoor, in dit geval van VGZ-zorgverzekeraar, gemaakte kosten op basis van zogeheten "bulkafspraken". Daarnaast zet Novadic-Kentron in de regio uit eigen middelen €86.337,00 in voor het product Supportworkers, ervaringsdeskundigen die ondersteuning en nazorg geven aan (ex)verslaafden. Novadic-Kentron kon deze inzet niet vanuit de reguliere dienstverlening AWBZ declareren en legt bij de gemeenten het verzoek neer deze middelen in 2007 in de collectieve preventie mee te nemen.

Bovengenoemde huidige activiteiten collectieve preventie richten zich zowel op bewoners uit de centrumgemeente als regiogemeenten.

In het Portefeuillehoudersoverleg van 16 november 2006 is besloten de betreffende middelen te beschouwen als een regionale regeling.

Het totaal geclaimde budget van € 336.290,00 overschrijdt het beschikbare budget fors.

Voor 2007 stellen we het volgende voor:

- Alvorens een bestedingsvoorstel wordt opgesteld gaan we met de betrokken instellingen bespreken:
 - in hoeverre de tot nu toe uitgevoerde activiteiten vanaf 2007 onder de AWBZ dan wel de Wmo vallen (dit lijkt met name te gelden voor de activiteiten van Novadic-Kentron en selectieve preventie van GGZ Oost Brabant);
 - op welke wijze zo nodig een keuze in het aanbod kan worden gemaakt.Hierbij hanteren wij het algemene uitgangspunt dat maximaal het voorzieningenniveau van 2005 in 2007 wordt gehandhaafd.
- We stellen voor Supportworkers van Novadic-Kentron in 2007 niet te subsidiëren, aangezien het in 2006 niet vanuit de AWBZ werd gefinancierd.

3. LOKALE REGELINGEN

COÖRDINATIE VRIJWILLIGE THUISZORG EN MANTELZORG (CVTM)

Budget

Zoals hierboven (p. 5) aangegeven ontvangen de regiogemeenten exclusief Helmond een extra bedrag van € 65.461,00 voor mantelzorgondersteuning, dat iedere gemeente in principe zelfstandig kan besteden. Daarnaast wordt het uitgangspunt gehanteerd dat de gemeente Helmond hiervoor beschikt over een budget van € 74.600,00.

In schema:

Gemeente	CVTM - mantelzorgondersteuning
Asten	€ 11.266
Deurne	€ 29.256
Gemert-Bakel	€ 15.564
Laarbeek	€ 11.010
Someren	€ 9.375
<i>Subtotaal</i>	<i>€ 65.461</i>
Helmond	€ 74.600
Totaal	€ 140.061

Opdracht

Zoals voor elke regeling geldt ook hiervoor bestedingsvrijheid. De middelen zijn door het rijk wel bedoeld, zoals hierboven aangegeven, voor mantelzorgondersteuning.

VORMING, TRAINING EN ADVIES (VTA)

Budget

Het rijk heeft de VTA-middelen verdeeld via het "objectieve verdeelmodel CVTM".

In schema:

Gemeente	Vorming, Training en Advies
Helmond	€ 19.086
Asten	€ 1.464
Deurne	€ 3.803
Gemert-Bakel	€ 2.023
Laarbeek	€ 1.431
Someren	€ 1.219
Totaal	€ 29.026

Dit budget maakt onderdeel uit van een landelijk budget van € 2,5 miljoen. Dit bedrag is afgezonderd van een subsidiebedrag, waarmee het rijk tot nu toe de zogeheten VTA-groep subsidieerde. De VTA-groep is een samenwerkingsverband van zes landelijke instituten en biedt ondermeer trainingen en advies aan voor vrijwilligers in het hele land.

Opdracht

De rijksoverheid heeft geen opdrachtformulering aan deze middelen gekoppeld.

Doel is het vrijwilligersbeleid op lokaal niveau te bevorderen. Alhoewel niet expliciet vermeld lijken de middelen de deskundigheidsbevordering van vrijwilligers tot doel te hebben.

Gemeenten ontvangen zodoende meer gelden voor het vrijwilligerswerkbeleid, maar zullen mogelijk vanaf 2007 ook met meer vraag naar cursussen en trainingen, van tot nu toe landelijk getrainde vrijwilligers, te maken krijgen.

Bij de gemeente Helmond noch bij de Vrijwilligerscentrale en verschillende grotere vrijwilligersorganisaties is bekend of Helmondse vrijwilligers in 2006 van de diensten van de VTAgroep gebruik maakten. Het is zodoende niet mogelijk om een prognose te doen voor het gebruik in 2007.