Visiedocument
Veranderopgave Inburgering
Arbeidsmarktregio Helmond-De Peel

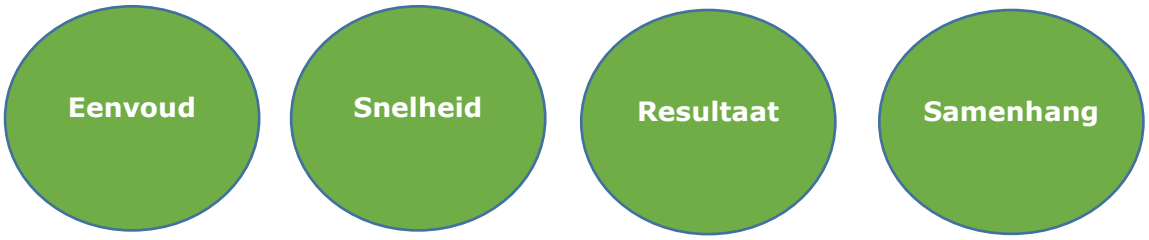
Ter bespreking in poho Inburgering 28 november 2019

Aanleiding
De Wet Inburgering wordt per 2021 gewijzigd. Gemeenten krijgen een centrale regierol bij de begeleiding van inburgeringsplichtigen. Asielstatushouders doen nu onvoldoende mee en leren te weinig Nederlands. Zo wordt het vinden van werk en daarmee samenhangende financiële zelfredzaamheid, erg moeilijk.

Ambitie nieuwe inburgering
Inburgeringsplichtigen leren zo snel mogelijk de taal, worden richting werk geactiveerd en nemen volwaardig deel aan de Nederlandse samenleving

We streven een stelsel na dat zo veel mogelijk ruimte geeft aan lokale uitvoering en inkleuring. Regionale samenwerking borgt en versterkt dit en maakt de uitvoering effectief en efficiënt.

We hanteren hiervoor de volgende vier inhoudelijke uitgangspunten:



Eenvoud
Uitgangspunt is begrijpelijkheid voor de inburgeraar. Daarvoor is het nodig dat er logische en samenhangende inburgeringsroutes worden gerealiseerd. In een eenvoudig opgezet systeem kunnen betrokken partijen elkaar gemakkelijk vinden en afstemmen.

Snelheid
Het helpt als een inburgeringstraject snel start en de juiste (maatwerk) doorloopsnelheid heeft. De juiste snelheid maakt dat er vooruitgang wordt geboekt en dat vergroot de motivatie. Het is belangrijk dat de start en het tempo zijn afgestemd op overige omstandigheden die de leerbaarheid beïnvloeden. Een eenvoudig systeem waarin betrokkenen elkaar gemakkelijk vinden, vergroot de snelheid.

Resultaat
Inburgering heeft meerdere doelen. Naast het leren van de taal en het vinden van een baan, maken ook het opbouwen van een nieuw leven, vrienden maken en meedoen in de (lokale) samenleving deel uit van het inburgeringstraject. Pas als op al deze onderdelen een toereikend niveau is bereikt, is de inburgering geslaagd. De inrichting van het traject van inburgering en de ondersteuning daarbij, is gericht op het bereiken van dit resultaat.

Samenhang
Bij het inrichten van de drie inburgeringsroutes, de begeleiding op de voortgang en het ontzorgen zijn meerdere partijen betrokken. Onderdelen spelen lokaal, andere regionaal en mogelijk zelfs boven-regionaal. Deze moeten in een onderling samenhangend systeem worden gebracht. Alleen dan blijft het begrijpelijk voor de inburgeraar, kunnen betrokkenen samenwerken, is de snelheid geborgd en bereiken we resultaat.

Daarnaast zijn er op het proces ook drie uitgangspunten:



Lokaal wat kan, regionaal wat moet
De omvang van de doelgroep vereist samenwerking op regionaal of zelfs boven-regionaal niveau. Tegelijk voeren we zo veel mogelijk lokaal uit. Lokaal maken we de verbinding met het sociaal domein en sturen we direct op inburgeringsresultaat. Met lokale uitvoering borgen we ook de inzet van de vele betrokken vrijwilligers in de lokale gemeenschap.

Duidelijkheid
De wet stelt dat de gemeenten de regie nemen. Daarvoor is duidelijkheid naar alle partners cruciaal. Er worden daarom heldere afspraken gemaakt over ieders rol in het geheel. Zo zorgen we dat samenwerking niet leidt tot vertraging op het traject.

Maatwerk
Maatwerk is het uitgangspunt voor de afspraken tussen de inburgeraar en de gemeente, in het PIP. Ook bij de afspraken met samenwerkingspartners in het stelsel is maatwerk de norm. Op onderdelen kunnen we inkopen, inbesteden of subsidiëren. De meeste passende vorm wordt gekozen.

Opdrachten nieuwe inburgering
1 Brede intake, persoonlijk plan en voortgang
2 Inburgeringstrajecten aanbieden: drie hoofdroutes, PVT en MAP
3 Financieel ontzorgen en leren budgetteren

In het ‘Implementatievoorstel Invoering nieuwe inburgeringwet 2021’ wordt een richting voor uitwerking van deze opdrachten gegeven.

Voorstel aan de portefeuillehouders Inburgering

Alles onder voorbehoud van het wetgevingstraject, de beschikbare middelen en andere ontwikkelingen op dit gebied.

- In te stemmen met dit visiedocument als richtinggevend kader voor verdere uitwerking.
- Consensus te bereiken over de uitvoeringsrichting zoals beschreven in het ‘Implementatieplan Invoering nieuwe inburgeringswet 2021’.
- Uw colleges de volgende beslispunten voor te leggen:
    - In te stemmen met het visiedocument en het implementatieplan Invoering nieuwe inburgeringswet 2021.
    - De Stuurgroep Nieuwe inburgering te benoemen en opdracht te geven om verdere besluitvorming voor te bereiden.
    - De Stuurgroep opdracht te geven de voortgang te monitoren, eventuele knelpunten te signaleren en het poho SOZA hierover tijdig te informeren.
    - De projectorganisatie in te richten en daarvoor de middelen beschikbaar te stellen die in de notitie worden voorgesteld.
    - De projectorganisatie de opdracht te geven uitwerking te starten volgens het implementatieplan.

- De vijf gemeenten die gezamenlijk een pilot starten rondom trajectregie, zullen hun colleges bovendien het volgende beslispunt voorleggen:
    - In te stemmen met deelname aan de pilot trajectregie en daarvoor de middelen beschikbaar te stellen die in de notitie worden voorgesteld.

Samenstelling: werkgroep beleidsvoorbereiding Veranderopgave Inburgering

Datum: 18 november

Bijlage: Implementatievoorstel Invoering Nieuwe Inburgeringswet