

Evaluatieverslag VTH 2019

Fysieke Leefomgeving



Samen (verder) bouwen aan een veilige, leefbare en gezonde stad



Inhoud

VOORWOORD	3
SAMENVATTING.....	4
0. INLEIDING.....	6
0.1. Doel	6
0.2. VTH beleid in de gemeente Helmond	6
0.3. Verordening kwaliteit VTH omgevingsrecht Helmond 2016.....	6
0.4. Interbestuurlijk toezicht (IBT)	6
0.5. Afspraken met handhavingspartners.....	8
0.6. Terugblik en vooruitblik	8
1. Bouwen en RO	9
1.1.1. Vergunningverlening	9
1.1.2. Toezicht en handhaving.....	13
Nieuwbouw.....	14
Bestaande bouw	17
Ruimtelijke ordening	24
1.2. Milieu	27
1.2.1. Vergunningverlening	27
1.2.2. Toezicht en handhaving.....	28
2. HORECA EN EVENEMENTEN	32
3. ADRESONDERZOEK	35
Bijlage 1: Overzicht bouw categorieën.	36

VOORWOORD

Vergunningverlening en Toezicht & Handhaving (VTH). Het zijn van oorsprong belangrijke taken, die voor een deel onder de bevoegdheid van een gemeente vallen. De uitvoering ervan beschouwen we vaak als de 'basis.' Tegelijkertijd zijn de inspanningen en resultaten op deze wettelijke taken van essentieel belang voor de aantrekkelijke woon-, leef- en werkstad die Helmond wil zijn: een veilige stad waar leefbaarheid bovenaan het lijstje staat. Het is essentieel om deze basis 'op orde te hebben' en ieder jaar doet de gemeente verslag van de verschillende activiteiten die daartoe worden uitgevoerd.

Dit evaluatieverslag van het jaar 2019 laat zien dat we met elkaar veel werk hebben verzet. Actualiteiten zoals overmatige geurhinder of een grote vraag naar woningen, zijn in cijfers en bevindingen terug te lezen. In de robuuste werkelijkheid van iedere dag is het een continu proces om inwoners, ondernemers en organisaties te wijzen op de regels die we met elkaar voor ogen hebben. Bij voorkeur uiteraard in preventieve zin, door mensen aan te spreken of te waarschuwen. En als het niet anders kan nemen met repressieve maatregelen. Goede handhaving leidt in de meeste gevallen tot goede naleving. Proportionaliteit is daarbij een belangrijk uitgangspunt, waarbij het dagelijkse contact tussen toezichthouders en handhavers, en de inwoners en partners uit onze stad onmisbaar is. Door maatwerk per buurt en wijk vinden we elkaar. Samen met u streef ik naar een collectieve verantwoordelijkheid om Helmond een stad te laten zijn waar het fijn wonen en leven is. Met uiteraard de basis op orde.

Wethouder Stedelijke Ontwikkeling, Wonen en Regionale Samenwerking

Gaby van den Waardenburg

SAMENVATTING

Vergunningen

- In 2019 zijn 406 omgevingsvergunningen verleend.
- In 2019 zijn ten opzichte van de prognose, minder vergunningen verleend. Dit mede doordat sommige vergunning-categorieën zich moeilijk laten voorspellen. (In de handhaving zien we een toename van het aantal illegale kleine bouwwerken) In 2020 wordt daarom ingezet op voorlichting over vergunningvrij bouwen.

Toezicht en handhaving

Bouwen en Ruimtelijk ordening

- Het aantal gecontroleerde grote- en complexe nieuwe bouwwerken was hoger dan geprognosticeerd; het gaat hier met name om controles in de categorieën industrie en kantoren. Door een beperkte capaciteit op bouwtoezicht is de focus gelegd op constructieve veiligheid, brandveiligheid en gezondheid. In totaal zijn bij 491 objecten, 989 bouwcontroles uitgevoerd.
- In 2019 is elke maand een wijk bezocht waarbij de kleine bouwwerken zijn gecontroleerd. De controle betreft een korte visuele check of het vergunde bouwwerk is gerealiseerd. De achterstanden die in 2017 en volgende zijn ontstaan hebben we hiermee ingelopen.
- In het kader van landelijke prioriteiten zijn er in 2019 verschillende controles uitgevoerd op bestaande bouw. Het betreft een onderzoek naar breedplaten en de brandveiligheid van gevels.
- Het aantal woonoverlastklachten blijft hoog. In het Integraal Nalevingsplan Fysieke Leefomgeving 2019-2022 is een doel gesteld om het aantal onder de 15 te houden. Het aantal klachten in 2019 was 41. Toch nemen wij deze meldingen altijd in behandeling, omdat de impact op de omgeving groot kan zijn. Dit type meldingen leidt verhoudingsgewijs zelden tot een handhavingstraject. Dit gebeurt slechts in 15 % van de gevallen. Vaker wordt zorg of begeleiding ingezet.
- Overlast door het stoken van hout heeft een lage prioriteit in het Integraal Nalevingsplan Fysieke Leefomgeving 2019-2022. Het aantal overlastklachten neemt, met name in de wijken Rijpelberg en Brouwhuis, toe. Daarom is een interventiemix ontwikkeld en beginnen we in Rijpelberg met een onderzoek naar de rookgasafvoeren in de wijk.
- In 2019 is het wetsvoorstel, dat een verbod op asbestdaken inhield vanaf 31 december 2024, verworpen. Het aantal asbestdaken is in Helmond gedaald van 155.590 m² in 2016 naar 128.655 m². In 2019 zijn 6 gevallen van beschadigde asbesthoudende daken gedetecteerd. Deze daken zijn na een handhavingstraject gesaneerd.
- Het aantal meldingen van illegale bedrijvigheid is in 2019 gestegen ten opzichte van vorig jaar. In 20 van de 25 gevallen is gebleken dat er geen aanleiding bestaat om een handhavingstraject op te starten. Dit kan zijn omdat een bedrijf via bemiddeling uiteindelijk is verplaatst naar een locatie waar het bedrijf wel legaal kan functioneren of omdat na controle is gebleken dat uiteindelijk geen sprake is van feitelijke bedrijvigheid.
- Als gevolg van een toenemend aantal meldingen over illegale bewoning is er een achterstand in de werkvoorraad ontstaan. De toename heeft onder meer te maken met het feit dat de behoefte aan huisvesting in kleinschalige woonvormen is toegenomen en men vooraf vaker niet als wel een vergunning aanvraagt voor kamerverhuur. Met een passende interventie op illegale bewoning op basis van de interventiemix en herijking van de Beleidsregel kamerverhuur kan een actieve inhaalslag worden gemaakt.

Milieu

- De Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (ODZOB) heeft 354 milieucontroles (o.a. basiscontroles, thema-controles, hercontroles en administratieve controles) uitgevoerd. Het opgedragen milieuwerkprogramma voor Helmond is volledig uitgevoerd.
- De ODZOB heeft 15 bestuursrechtelijke procedures (voornemen last onder dwangsom / voornemen last onder bestuursdwang) afgehandeld. Er zijn 3 bestuursrechtelijke procedures nog in behandeling (overloop 2020). Daarnaast is er 4x een bestuurlijke strafbeschikking milieu (BSBm) uitgeschreven en zijn er 3 processen verbaal nog in behandeling (overloop 2020).
- In 2019 zijn 1.718 bedrijfsgerelateerde milieuklachten geregistreerd. De aanleiding van de klachten varieert van stank (1554), geluid (148), lichthinder (5), lozing (3), afval (4), rookoverlast (2) en stofoverlast (2). Het aantal milieuklachten/-meldingen is met 438 toegenomen ten opzichten van 2018.
- De ODZOB heeft ook in 2019 extra uren gewerkt aan o.a. het GenX-dossier, o.a. voor het opleggen van een maatwerkvoorschrift voor Custom Powders, intensief toezicht en juridische ondersteuning.

Horeca en evenementen

- Overtredingen tijdens evenementen zijn in overleg met organisatoren opgelost. Er is geen handhaving ingezet.
- Naar aanleiding van overlastmeldingen zijn 12 horeca-ondernemingen gewaarschuwd. Dit heeft verder niet geleid tot de inzet van handhaving. De ODZOB heeft in 2019 bij 24 horeca bedrijven (alle cafetaria's) integrale controles uitgevoerd. Zeven ondernemers zijn aangesproken op hun naleefgedrag. Tijdens de hercontrole waren deze overtredingen beëindigd.
- Ten aanzien van het aanbieden van seksuele diensten vanuit woningen zijn 12 handhavingstrajecten gestart.

Adresonderzoek

- In 2019 zijn 889 adresonderzoeken uitgevoerd.

0. INLEIDING

0.1. Doel

Jaarlijks evalueren we hoe de uitvoering van het 'Jaaruitvoeringsprogramma VTH Fysieke Leefomgeving' is verlopen en rapporteren we over de resultaten en inspanningen die zijn geleverd op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (hierna: de VTH-taken). Een evaluatieverslag is een verplicht instrument vanuit de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) en wordt gemaakt om de gemeenteraad te informeren over de resultaten en inspanningen. Daarnaast is het Evaluatieverslag een belangrijk instrument om te beoordelen of het 'Integraal Nalevingsplan Fysieke Leefomgeving 2019 – 2022' nog passend is.

Naast de Wabo-taken rapporteren wij in dit jaarverslag ook over Horeca en Evenementen en Adresonderzoek. In 2018 is een het 'Integraal Nalevingsplan Fysieke Leefomgeving 2019- 2022' vastgesteld. In dit beleidsplan zijn de prioriteiten bepaald en zijn de doelen gesteld. Daarnaast zijn in het beleidsplan de communicatie-, toezicht-, gedoog- en sanctiestrategie uitgewerkt. Bij de uitvoering hanteren wij een aanpak die bij de strategieën past.

Vergunningverlening, toezicht en handhaving op de Wabo-taken omvatten de thema's:

- Bouwen
- Ruimtelijke ordening
- Brandveiligheid
- Milieu

0.2. VTH beleid in de gemeente Helmond

Vanaf 2018 moeten gemeenten naast een handhavingsbeleid ook beschikken over een vergunningenbeleid. Gemeente Helmond kent een vergunningenbeleid onder de titel: 'Beleidskader vergunningen'. Dit vergunningenbeleid dateert uit 2008. We zijn in 2019 gestart met het opstellen van een nieuw vergunningenbeleid. In het eerste half jaar van 2020 zal het vergunningenbeleid worden vastgesteld. Dit nieuwe vergunningenbeleid zal samen met het 'Integraal Nalevingsplan VTH Fysieke Leefomgeving 2019 – 2022' het 'Helmondse VTH-beleid' vormen.

0.3. Verordening kwaliteit VTH omgevingsrecht Helmond 2016

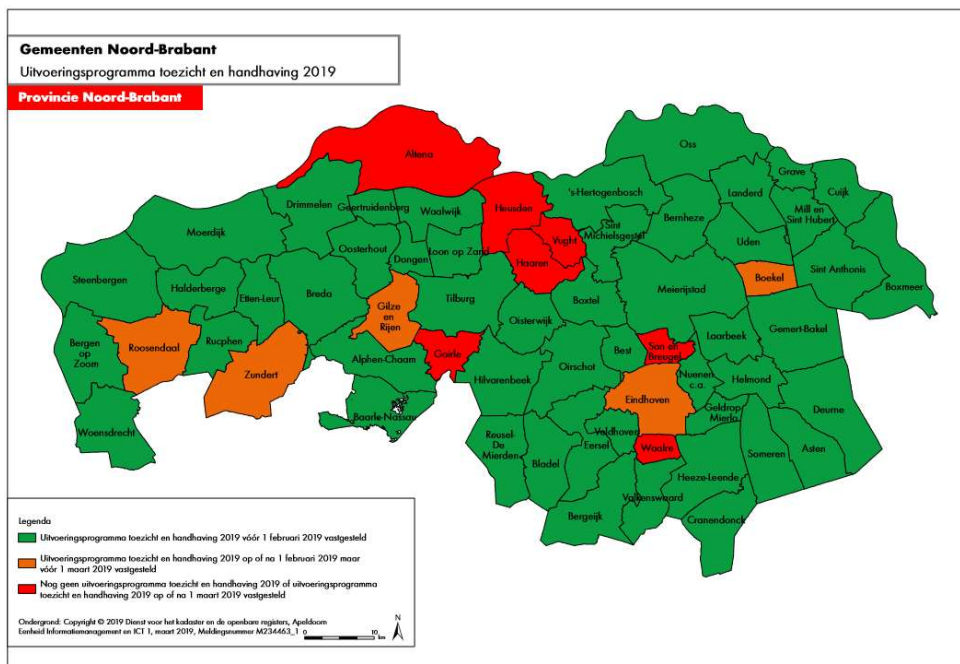
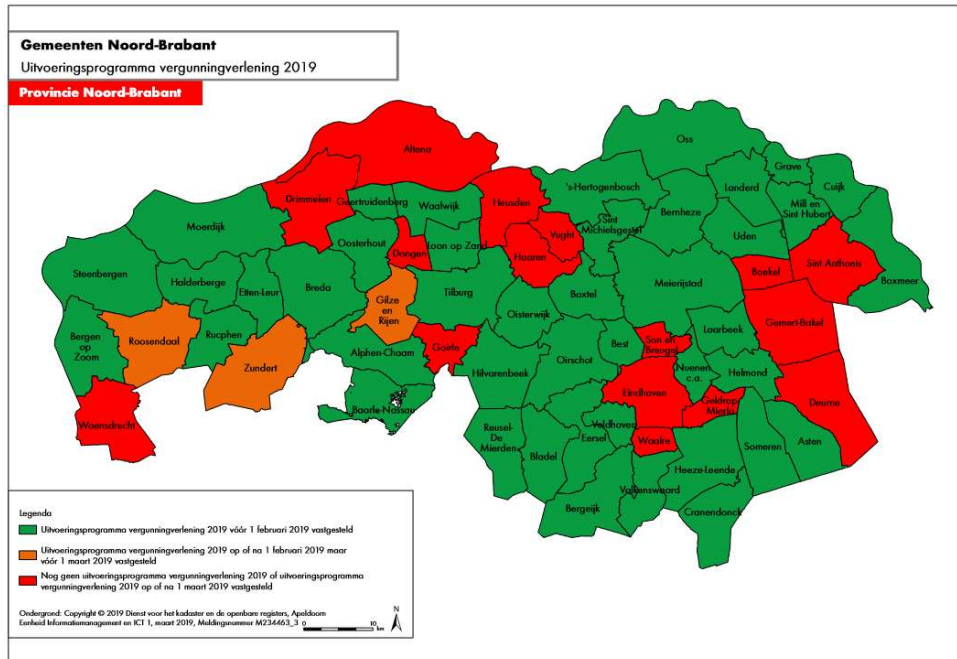
In 2016 heeft de Helmondse Gemeenteraad de verordening vastgesteld waarin het college van burgemeester en wethouders van Helmond (hierna: college) zich verplicht om de gemeenteraad jaarlijks te informeren over de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken. Het college heeft de 'Landelijke Kwaliteitscriteria 2.2.' vastgesteld als gewenst kwaliteitsniveau voor de uitvoering van de VTH-taken. Het 'Brabantse Bodemniveau' is vastgesteld als minimale kwaliteit.

In 2019 is voldaan aan de Landelijke Kwaliteitscriteria 2.2.

0.4. Interbestuurlijk toezicht (IBT)

Het 'Evaluatieverslag VTH Fysieke Leefomgeving 2019 Gemeente Helmond' is voor de VTH-taken in het kader van de Wabo opgesteld op basis van artikel 7.7 van het Besluit omgevingsrecht (BOR). Daarin is aangegeven dat burgemeester en wethouders een evaluatieverslag maken waarin is aangegeven of de activiteiten uit het jaaruitvoeringsprogramma zijn uitgevoerd, en in welke mate zij hebben bijgedragen aan de in het VTH beleid gestelde doelen en prioriteiten.

Dit evaluatieverslag voert iets verder dan strikt de Wabo-taken. Het team interbestuurlijk toezicht (IBT) van de Provincie Noord-Brabant houdt toezicht op de uitvoering van de Wabo door gemeenten. Het IBT beoordeelt jaarlijks het beleidsplan, het jaaruitvoeringsprogramma en het evaluatieverslag voor de wabo-taken en toetst of de Brabantse gemeenten in hun beleidsdocumenten voldoen aan de kwaliteitseisen uit het BOR. De beleidsdocumenten die in 2019 zijn opgesteld (het jaaruitvoeringsprogramma 2019 en het jaarverslag 2018) zijn door het IBT als volgt beoordeeld: 'voldoet'. Onderstaande kaartjes heeft de provincie hierover op haar website gepubliceerd in 2019.



Het IBT verwacht van de gemeenten dat zij jaarlijks uiterlijk 1 mei een evaluatieverslag vaststellen.

0.5. Afspraken met handhavingspartners

In 2019 is het overleg tussen gemeente en de politie organisatie opgefrist, deelnemers zijn toegevoegd en het overleg heeft meer structuur en inhoud gekregen. Wekelijks vindt nu het zgn. 'Handhavingsoverleg' plaats. In dit overleg worden casussen besproken waar sprake is van onderlinge raakvlakken tussen gemeentelijke- en politietaken op het gebied van veiligheid en handhaving.

0.6. Terugblik en vooruitblik

Terugblik

Het Integraal Nalevingsplan Fysieke Leefomgeving 2019 – 2022 kent een aantal ontwikkeldoelen te weten:

- Van handhaven ... naar zorgen voor naleving.
- Van taakgericht ... naar doelgericht.
- Van alles prioriteren ... naar informatie gestuurd prioriteren.
- Van deels versnipperd ... naar nog beter samenwerken.
- Van repressief ... naar een goede balans tussen repressief en preventief.
- Van algemene normstelling ... naar nalevingsbewust normeren.

Dit alles vanuit de intentie om door onze weloverwogen gekozen interventies een bijdrage te leveren aan een veilige, gezonde en leefbare stad.

In 2019 zijn de overlegstructuren van de afdeling Veiligheid en Naleving tegen het licht gehouden en verbeterd. Zo is onder andere het sturingsoverleg ontstaan. In het sturingsoverleg worden de doelstellingen en prioriteiten uit het 'Nalevingsplan' bewaakt. Daarnaast is het handhavingsoverleg met de politie opgefrist en is samen met de BOA's van de gemeente Helmond een wekelijks clusteroverleg opgezet waar wijkgerichte casussen aan de orde komen. Dit alles heeft geleid tot een betere samenwerking en scherpere focus op de doelen uit het 'Nalevingsplan'.

Vooruitblik

In 2020 staat een aantal wijzigingen in de ons ondersteunende applicaties op stapel. Wij gaan er vanuit dat de nieuwe en vernieuwde systemen ons beter zullen ondersteunen. In de implementatie-fase kan dit tot haperingen leiden. Wij proberen deze uiteraard zoveel als mogelijk te voorkomen.

In 2021 zullen vermoedelijk de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen in werking treden. In 2019 hebben wij de ontwikkelingen gevolgd en zijn we gestart om ons voor te bereiden op de komst van deze wetten. In 2020 zal dit meer vorm en inhoud krijgen.

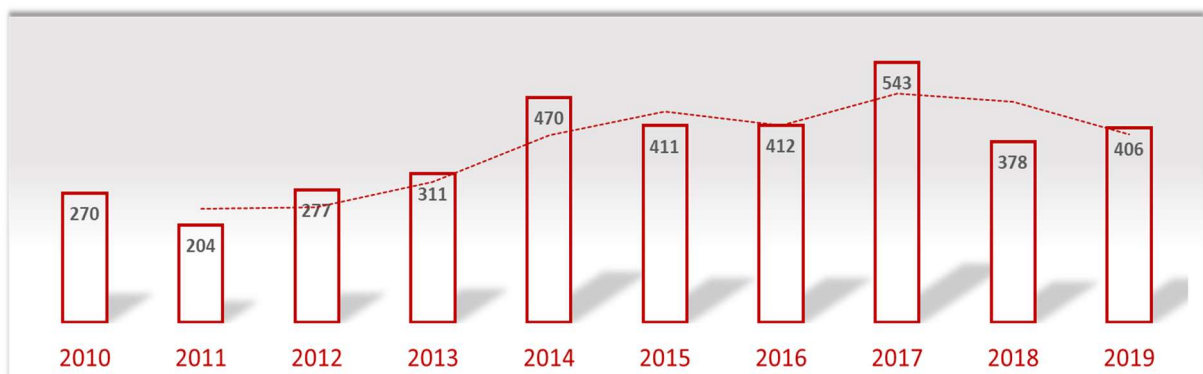


1. Bouwen en RO

1.1.1. Vergunningverlening

In 2019 is voor het eerst een prognose gedaan van het verwachtte aantal te verlenen vergunningen. In 2019 zijn 406 omgevingsvergunningen verleend. Dit is minder dan geprognosticeerd. De prognose is gemaakt op basis van aantallen aanvragen per bouwcategorie van voorgaande 3 jaren. In 2016 is een gemiddelde genomen van aanvragen die jaarlijkse binnenkomen. De zogenaamde “ijzeren voorraad”. Voor de prognose is deze aangevuld met de grote bouwplannen die komend jaar verwacht worden. Dit is de prognose, die we opgenomen hebben in het jaarverslag. In 2020 worden voorbereidingen getroffen om de prognose en realisatie beter op elkaar aan te laten sluiten. Alle grote projecten worden in MS-projects geregistreerd. Hierdoor krijgen we een duidelijker beeld van zowel de prognose als daadwerkelijke realisatie van deze grote bouwprojecten. Daarnaast worden de bouwplannen van de particuliere woningen meegenomen op basis van de kaveluitgifte. Deze maatregelen zullen ertoe leiden dat prognose en realisatie beter op elkaar gaan aansluiten. Echter niet alles is te prognosticeren. Kleinere initiatieven van zowel bedrijven als burgers zijn niet exact in te schatten. In het evaluatieverslag over het jaar 2020 zal dit effect nog niet volledig zichtbaar zijn omdat deze ook gebaseerd is op de oude “ijzeren voorraad”.

Onderstaande overzicht geeft een beeld van het aantal verleende vergunningen vanaf het moment dat de Wabo van kracht werd.



We kunnen het type vergunningen als volgt onderverdelen:

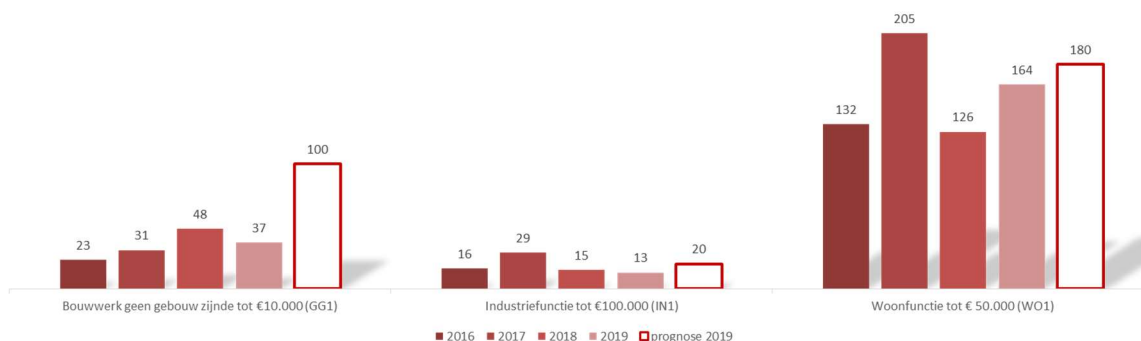
- Vergunningen verleend voor categorie 0 en 1 eenvoudig.
- Vergunningen verleend voor categorie 1 complex.
- Vergunningen verleend voor categorie 2.
- Vergunningen verleend voor categorie 3.

Hieronder geven we per categorie een overzicht en verklaren we eventuele bijzonderheden. Een uitwerking van welke type bouwwerken binnen welke categorie vallen treft u in bijlage 1.

Vergunningen verleend voor categorie 0 en 1 eenvoudig

In 2019 zien we een afwijking als het gaat om de prognose verleende vergunningen voor kleine bouwwerken (geen gebouw zijnde). Als we naar de handhavingsresultaten kijken, dan zien we bij illegale bouw een toename van het aantal meldingen voor dit type illegale bouwsels. In 2020 zetten we hier in op extra voorlichting over vergunningvrij bouwen.

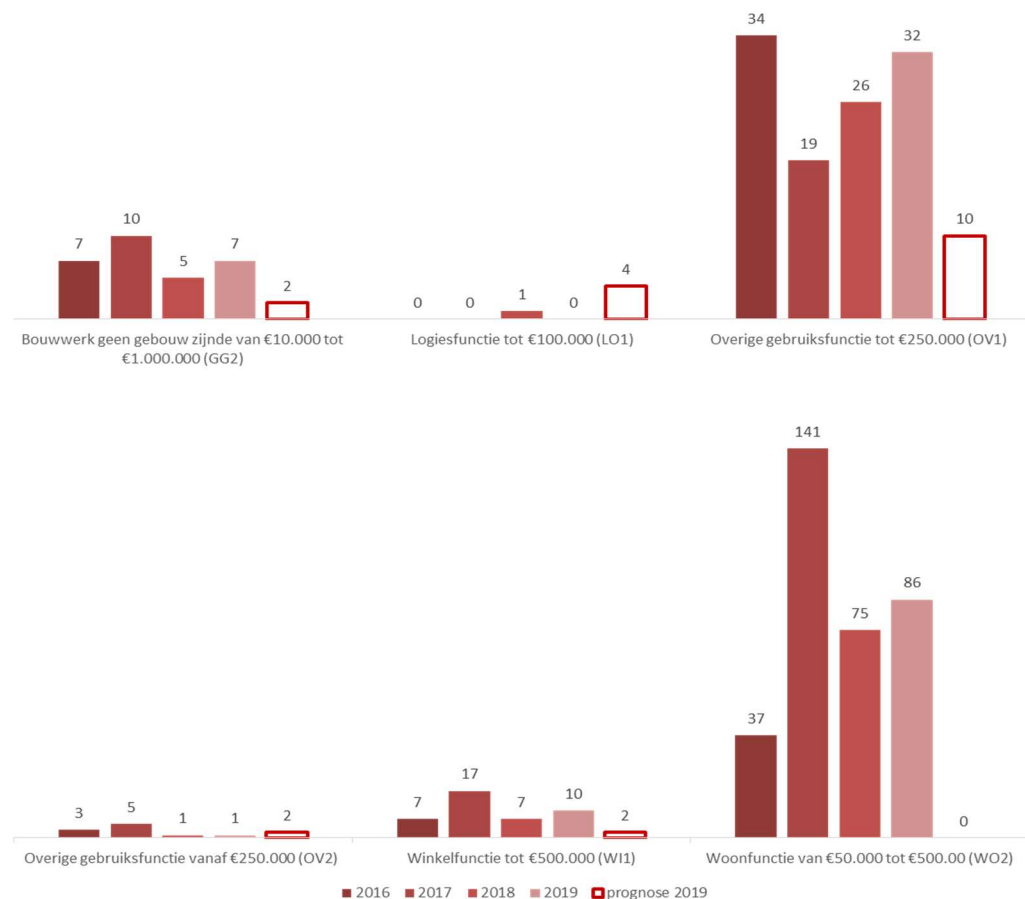
Verleende vergunningen bouwwerken Categorie 0 en 1 eenvoudig



Vergunningen verleend voor categorie 1 complex

In onderstaand overzicht is te zien dat het aantal zaken in de categorie ‘overige gebruiksfunctie’ afwijkt van de prognose. Dit komt omdat het een restcategorie is die zich moeilijk laat voorspellen. De prognose is daarom voor 2020 laag gehouden. Voor de categorie: ‘woonfunctie tussen €50.000 en 500.000’ is voor 2019 geen prognose gemaakt. Inmiddels hebben we een beter inzicht en is in het ‘Jaaruitvoeringsprogramma VTH Fysieke Leefomgeving 2020’ wel een prognose gemaakt.

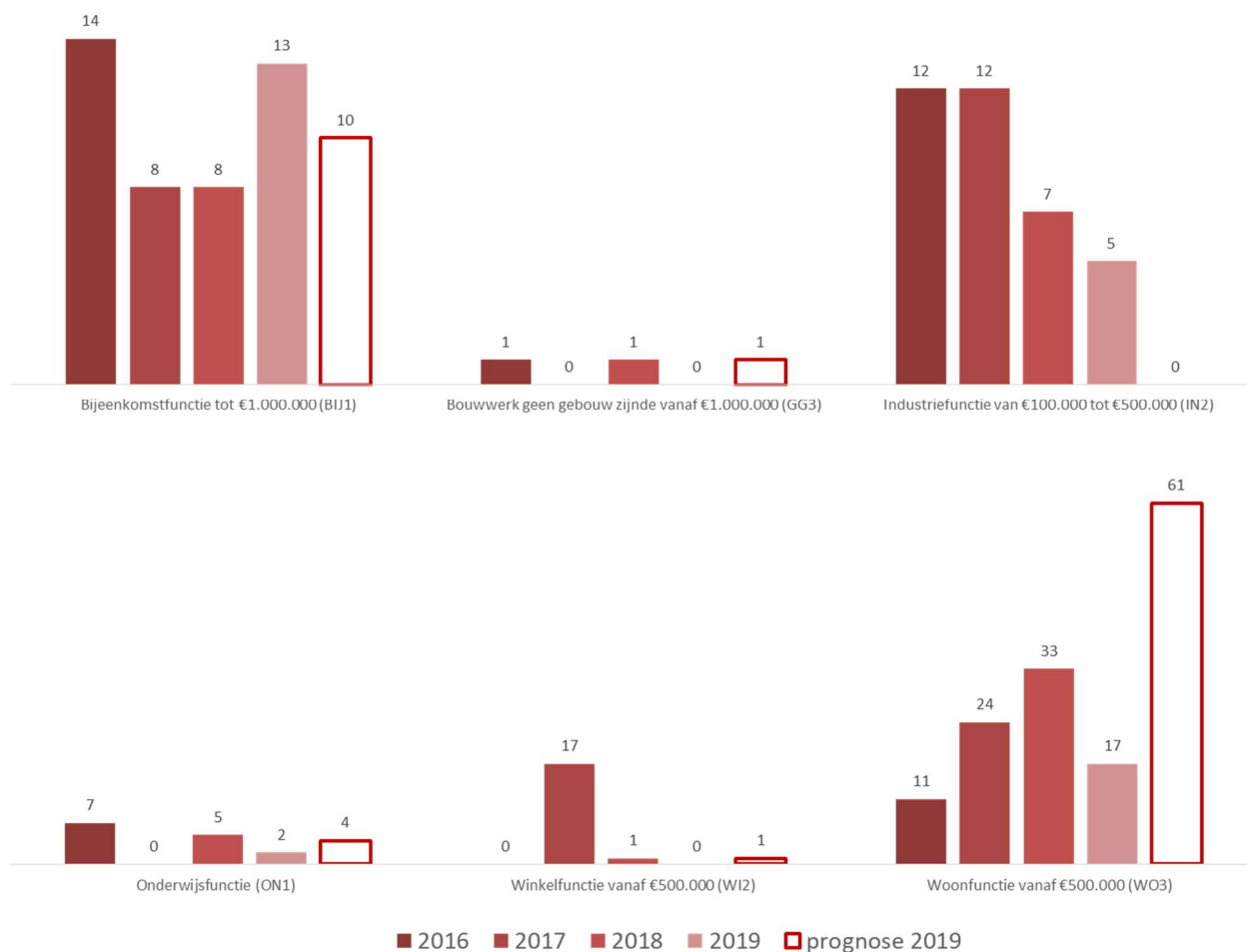
Verleende vergunningen bouwwerken Categorie 1 complex



Vergunningen verleend voor categorie 2

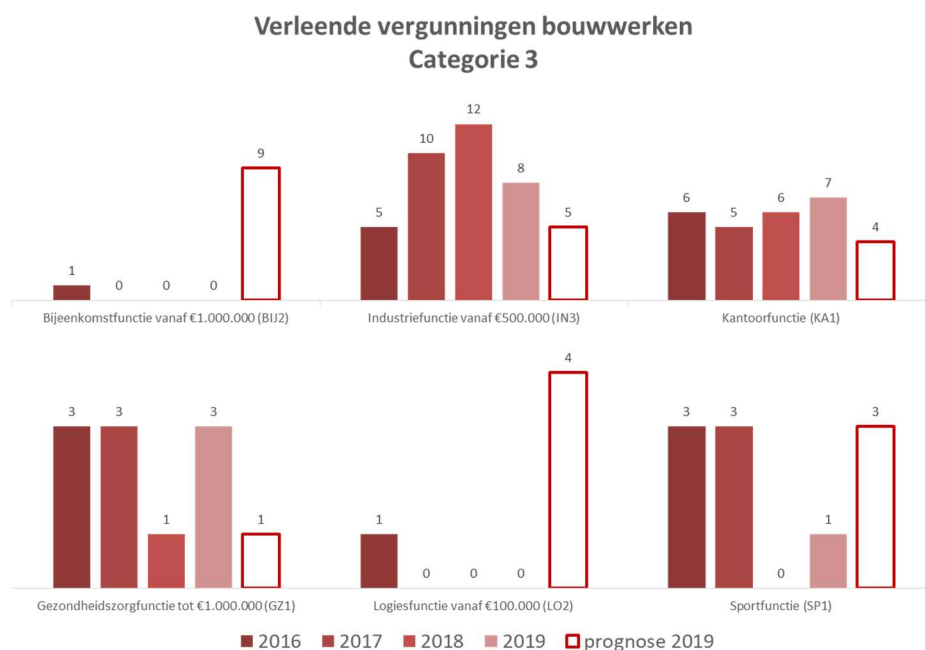
Ten aanzien van de verleende vergunningen voor de categorie 'woonfunctie vanaf €500.000' is een afwijking te zien tussen de prognose en het werkelijke aantal verleende vergunningen. Dit betreft met name de particuliere woningen. Voor 2020 verwachten wij een meer nauwkeurige prognose omdat er nu meer inzicht is in het aantal verkochte bouwkelevs.

Verleende vergunningen bouwwerken Categorie 2



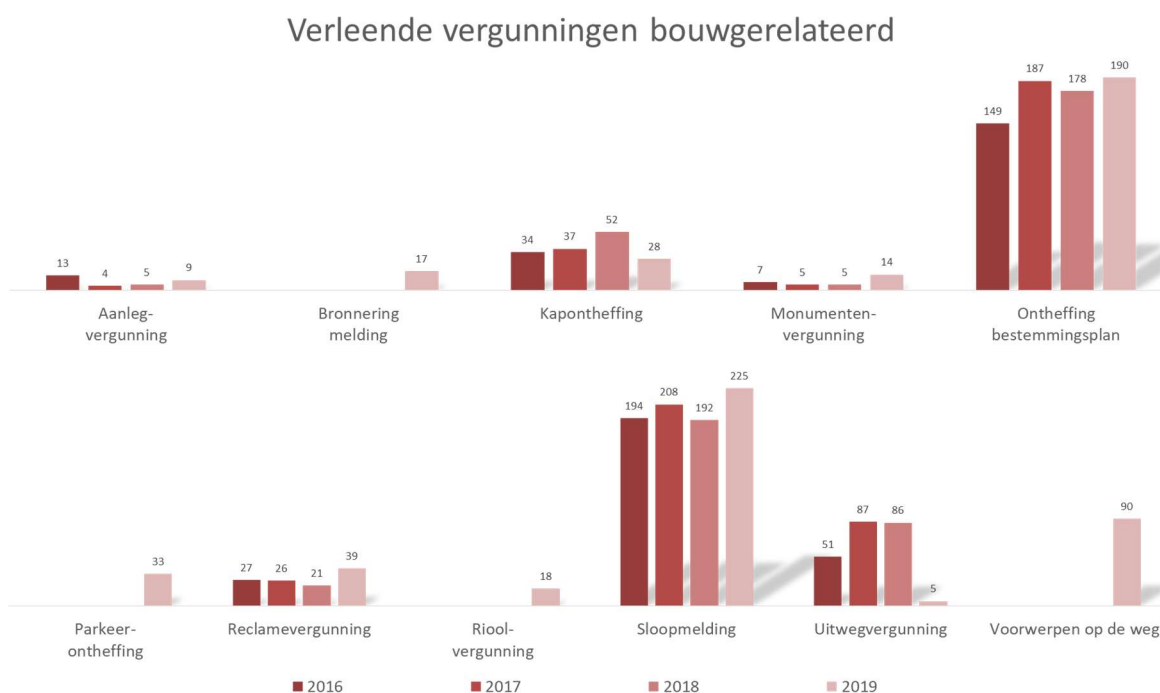
Vergunningen verleend voor categorie 3

Voor deze (zwaarste) categorie van vergunningen is in de prognose bij een aantal gebruiksfuncties uitgegaan van een hoger aantal te verlenen vergunningen dan er daadwerkelijk zijn verleend. Bij een aantal andere gebruiksfuncties is dat omgekeerd. Deze categorie laat zich moeilijk voorspellen omdat grote projecten die in het vooroverleg worden aangekaart niet altijd doorgang vinden.



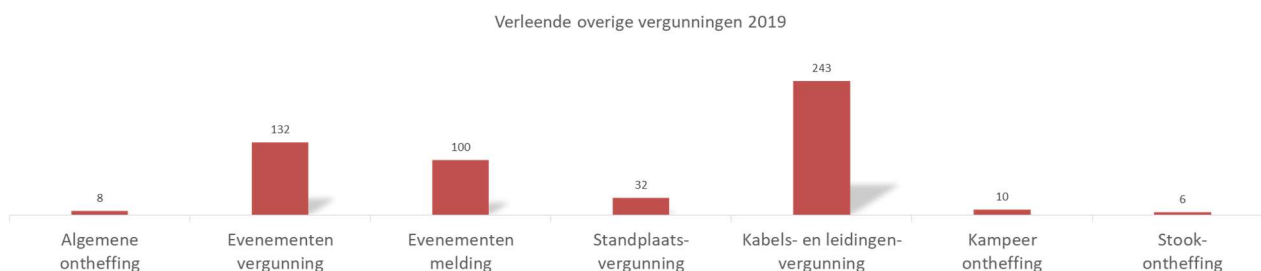
Overige bouw-gerelateerde vergunningen

Voor de verleende vergunningen die aan de Wabo zijn gerelateerd zien we een redelijk stabiele situatie over de afgelopen 4 jaar. Bij de sloopmeldingen is een lichte stijging te zien. Dit heeft mogelijk te maken met de landelijke aandacht voor de sanering van asbestdaken.



Overige vergunningen fysiek domein

Voor de overige vergunningen zijn alleen de gegevens voor 2019 in beeld gebracht.



1.1.2. Toezicht en handhaving

In het 'Integraal Nalevingsplan Fysieke Leefomgeving 2019 – 2022' hebben de taken in de onderstaande tabel een hoge prioriteit gekregen:

Onderdeel	Taak
Nieuwbouw	Bouwtoezicht gevolgklasse 1
	Bouwtoezicht gevolgklasse 2
	Bouwtoezicht gevolgklasse 3
Bestaande bouw	Bestaande bouw in strijd met het bouwbesluit
	Bestaande bouw in slechte staat door gebruik van het gebouw / terrein
	Asbest (incl. slopen en calamiteiten)
	Beeldkwaliteit (welstand excessen)
	Bouwen zonder vergunning (hoofdgebouw)
	Bouwen zonder vergunning (aan-bij-uitbouwen zichtbaar vanaf de weg)
	Bouwen zonder vergunning (bouwwerken geen gebouw zijnde zichtbaar vanaf de weg)
Ruimtelijke ordening	Illegaal gebruik (bedrijfsmatig)
	Illegaal gebruik (bewoning)
	Illegaal gebruik (strafbaar, drugs etc.)
Gebiedsgericht	Woonwagenlocaties

Peelland Interventie team (PIT)



Van overtredingen op het gebied van Wabo kan worden gezegd dat deze regelmatig onbewust gebeuren. Men is niet altijd voldoende op de hoogte van de regels en begaat dan onbedoeld een overtreding. Toch kunnen we onze ogen niet sluiten voor de overtredingen met een minder onschuldige intentie. Daarom maken ook de toezichthouders / handhavers bestaande bouw en ruimtelijk ordening deel uit van het PIT. Het PIT speelt een belangrijke rol bij de integrale aanpak. Het PIT voert acties uit bij

panden en locaties waarvan sterk het vermoeden bestaat dat er sprake is van missatanden of niet wordt voldaan aan wet- en regelgeving. Het team kijkt naar brandveiligheid, boekhouding, illegale bewoning, vergunningen, inschrijving Basisregistratie Personen (BRP) mensenhandel, prostitutie, drugs, sociale zekerheidsfraude en andere overtredingen. In 2019 zijn 8 normale PIT-controles uitgevoerd en in thema dag in Helmond. Hieruit zijn 23 nieuwe handhavingstrajecten voortgekomen.



Nieuwbouw

Doel: Controle van alle bouwwerken conform de toezichtmatrix

In de Kwaliteitscriteria 2.2 voor vergunningverlening, toezicht en handhaving krachtens de Wabo is aangegeven dat het toezicht op de bouw moet worden uitgevoerd volgens de landelijke toezichtmatrix. Een gemeente kan het toezichtniveau van de landelijke toezichtmatrix naar beneden bijstellen als dat kan, of naar boven bijstellen als de ambitie dat vraagt. In 2019 was er nog geen Helmonds toezichtniveau vastgesteld. Dit betekent dat het Landelijk toezichtniveau als norm gold.

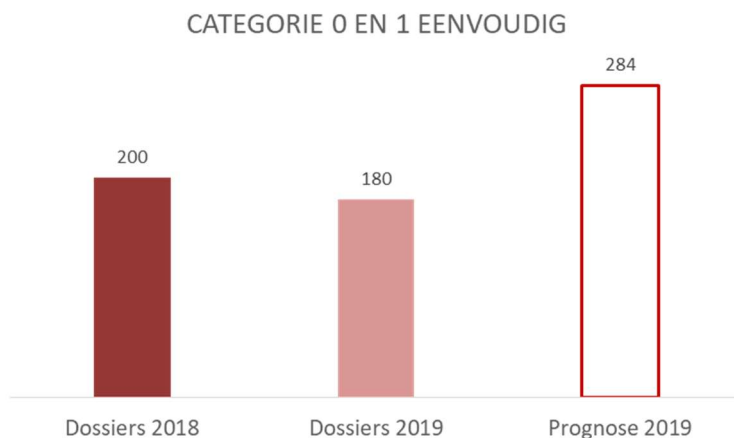
Met de beschikbare capaciteit hebben we dit niveau niet kunnen halen. De focus is gelegd op het toezicht op constructieve veiligheid, brandveiligheid en gezondheid. Voor 2020 heeft het college het 'Helmonds toezichtniveau' vastgesteld en is de benodigde formatie door middel van flexibele invulling beschikbaar gesteld.

Voor het bouwtoezicht hanteren we dezelfde categorie-indeling als bij vergunningverlening (bijlage 1). In totaal zijn bij 491 objecten, 989 bouwcontroles uitgevoerd.

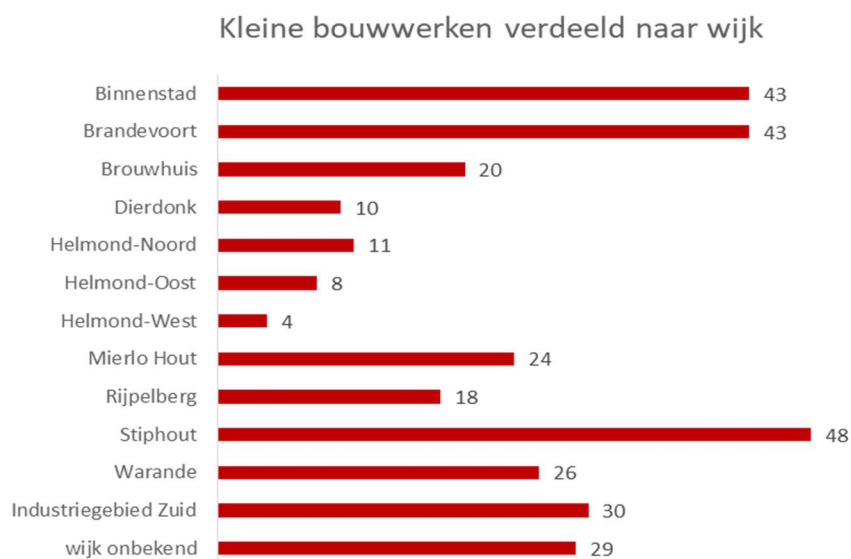
Categorie 0 en 1 eenvoudig

Doel: Controle van alle bouwwerken in de gevolgklasse 1 (type aan/bij gebouwen en bouwwerken, geen gebouw zijnde) vanuit 'oog- en oor-functie', alleen de 'start-' en 'gereed-meldingen'.

In 2019 is elke maand een wijk bezocht waarbij de kleine bouwwerken zijn gecontroleerd. De controle betreft een korte visuele check of het vergunde bouwwerk is gerealiseerd. De achterstanden die in 2017 en volgende zijn ontstaan hebben we hiermee ingelopen. Onderstaand overzicht geeft het aantal inspecties weer in deze categorie. Verder zijn er in de categorie 1 eenvoudig minder controles uitgevoerd dan verwacht. Dit is terug te zien bij de vergunningverlening waar ook in deze categorie minder vergunningen zijn verleend.



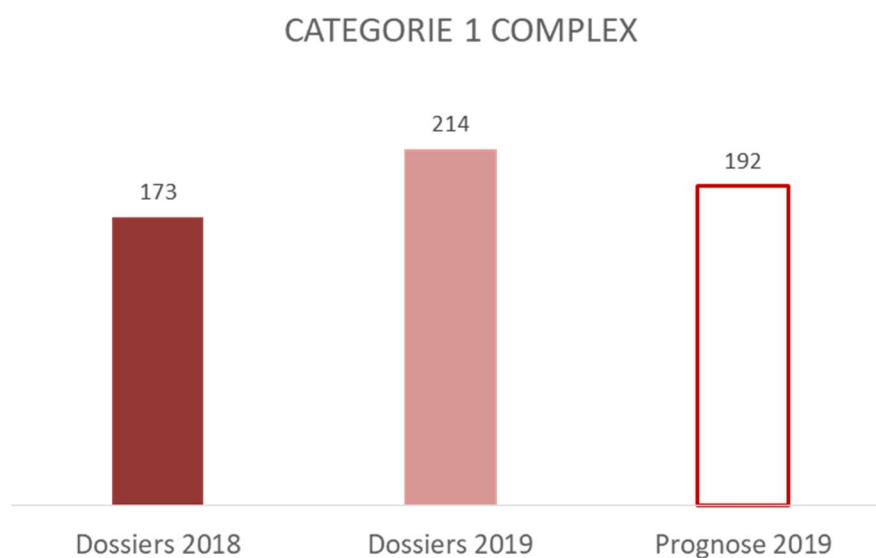
We blijven deze werkwijze in 2020 voortzetten. Per 1 januari 2020 is de werkvoorraad voor dit type bouwwerken als volgt onderverdeeld naar de Helmondse wijken:



Vermoedelijk treedt per 1 januari 2021 de Wet kwaliteitsborging (hierna: Wkb) voor het bouwen in werking. Deze controles zullen dan waarschijnlijk niet meer op dezelfde manier door de gemeente worden uitgevoerd. In de 'Helmondse visie op de VTH-keten' zullen wij dit meenemen. Door de Wkb wordt het toezicht anders. Het wordt meer administratief van aard. Wel is het nog steeds mogelijk om stop- of informatiemomenten op te leggen. Bijvoorbeeld wanneer dat is vastgelegd in een risicobeoordeling.

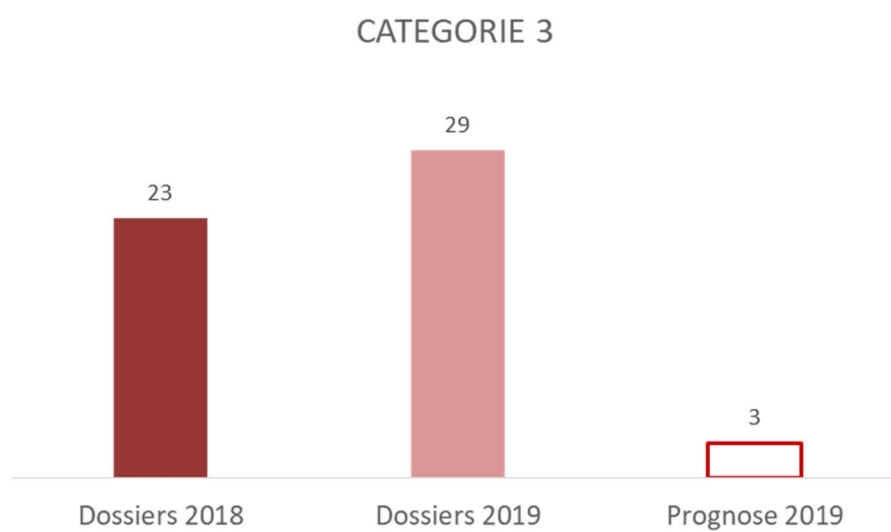
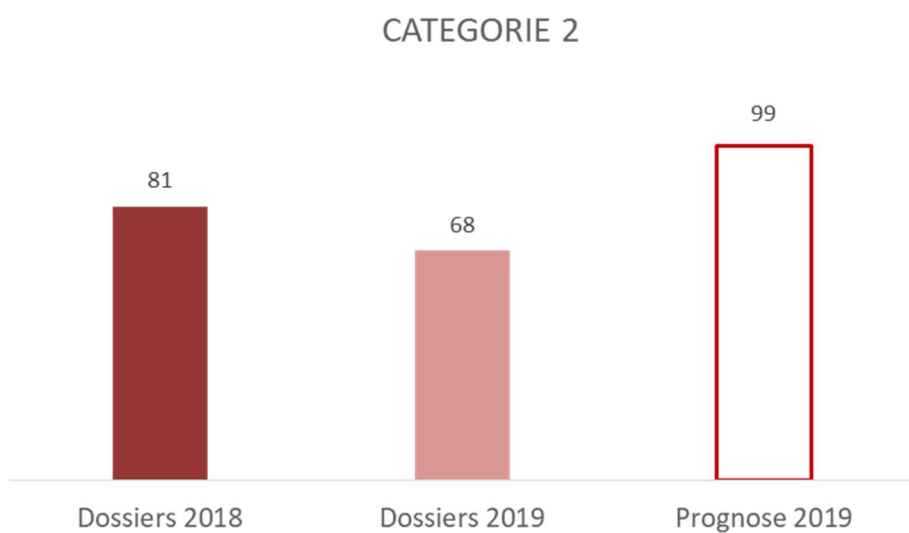
Categorie 1 complex

In de categorie 1 complex zijn iets meer bouwwerken gecontroleerd dan in de prognose was voorspeld. De prognose voor toezicht is afgestemd op de prognose voor vergunningverlening. Daarbij is geen prognose gemaakt voor woningen (W02, Woningen tussen €50.000 en €500.000)



Categorie 2 en 3

Ten opzichte van de prognose valt op dat er in de categorie 3 meer objecten gecontroleerd dienden te worden dan voorspeld. Het gaat hier met name om controles in de categorieën industrie en kantoren.





Bestaande bouw

Landelijke prioriteiten bestaande bouw

Doel: onmiddellijk onderzoek uitvoeren conform landelijke aanbevelingen bij landelijke of regionale bouwkundige of bouwtechnische speerpunten.

De afgelopen jaren hebben diverse incidenten plaatsgevonden bij gebouwen en bouwwerken in Nederland en daarbuiten die aanleiding hebben gegeven tot nader onderzoek van de veiligheid van gebouwen of bouwwerken. Gemeenten ontvingen een brief van de Minister waarin is aangegeven wat er naar aanleiding van een dergelijk incident moet gebeuren. Wanneer we een landelijke instructie krijgen, spreken we van een landelijke prioriteit.

Onderstaand een korte samenvatting van activiteiten die in 2019 zijn gedaan in het kader van deze landelijke prioriteiten.

Onderzoek breedplaten

In het voorjaar van 2017 is een deel van een parkeerdek in aanbouw op Eindhoven Airport ingestort. Naar aanleiding van onderzoeken naar de oorzaak van deze instorting is in 2018 op basis van de landelijke aanbevelingen een onderzoek uitgevoerd naar de veiligheid van de Helmondse gebouwen die binnen de doelgroep vielen. Eind 2019 zijn aanvullende rekenregels voor het beoordelen van breedplaatvloeren gecommuniceerd. Zoals aangegeven in het 'Jaaruitvoeringsprogramma VTH Fysieke Leefomgeving 2020' onderzoeken wij nog of deze aanvullende rekenregels tot diepgaander of aanvullend onderzoeken moet leiden.



Brandveiligheid gevels

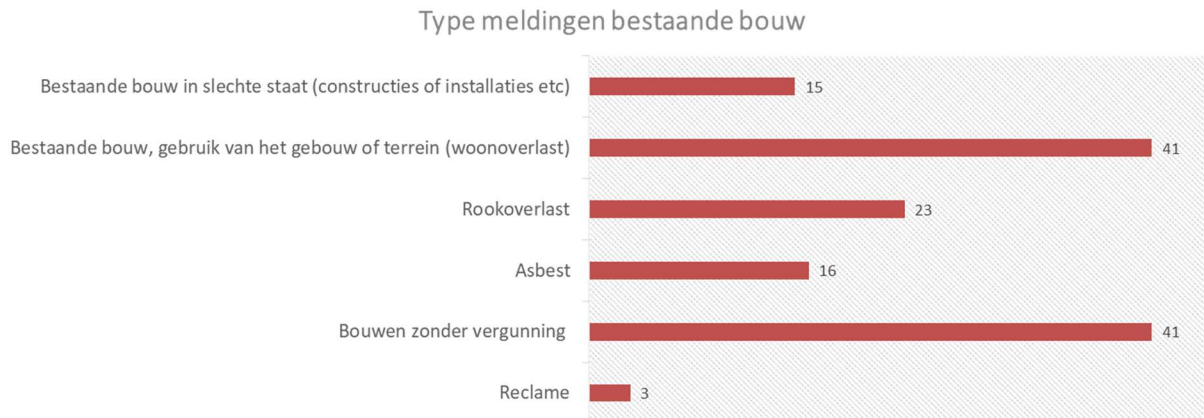
Op 14 juni 2017 vond in Londen de brand in de Grenfell Tower plaats waarbij tientallen bewoners om het leven zijn gekomen. Bij deze brand was sprake van een snelle branduitbreiding langs de gevel. Vanuit het Ministerie van Binnenlandse zaken en Koninkrijksrelaties is het protocol: 'Inventarisatie en onderzoek brandveiligheid gevels' opgesteld. Aan de hand van dit protocol zijn alle mogelijk risicovolle panden in Helmond in 2019 onderzocht. Uit dit onderzoek is gebleken dat er in Helmond geen nader onderzoek vereist is, omdat geen van de gebouwen in de categorie rood of oranje valt.



Helmondse prioriteiten bestaande bouw

Bestaande bouw in slechte staat door een slechte staat van systemen, constructies of installaties en overlast door gebruik van het gebouw of terrein (woonoverlast) hebben beide een hoge prioriteit in het Integraal Nalevingsplan Fysieke Leefomgeving 2019-2022. Voor beide geldt dat overtredingen vaak directe gevolgen hebben op het veilig en/of gezond wonen.

In onderstaand overzicht geven we een overzicht van de verdeling van het type meldingen in het kader van bestaande bouw:



Bestaande bouw in slechte staat (constructies, systemen of installaties etc.)

Doel: Inzet bij overlast, gevaarlijke situaties of bedreiging voor de gezondheid door installaties of bouwwerken in strijd met het bouwbesluit.

In 2019 zijn 15 meldingen ontvangen van vermoedens van bouwtechnische risico's. Dit is iets meer dan de prognose (10). Dit heeft in 7 gevallen geleid tot een handhavingstraject. In de andere gevallen is na bouwkundige inspectie gebleken dat er geen sprake was van een gevaarlijke situatie. De prognose voor 2020 is niet bijgesteld.

Bestaande bouw, gebruik van het gebouw of terrein (woonoverlast)

Doel: Altijd binnen 2 dagen een reactie bij signalen van woonoverlast (vervuilde woningen) conform de Procedure Vervuilde Huurwoningen.

Doel: Altijd reactie bij onveilige situaties als gevolg van achterstallig onderhoud zodat in alle gevallen voldaan wordt aan het bouwbesluit.

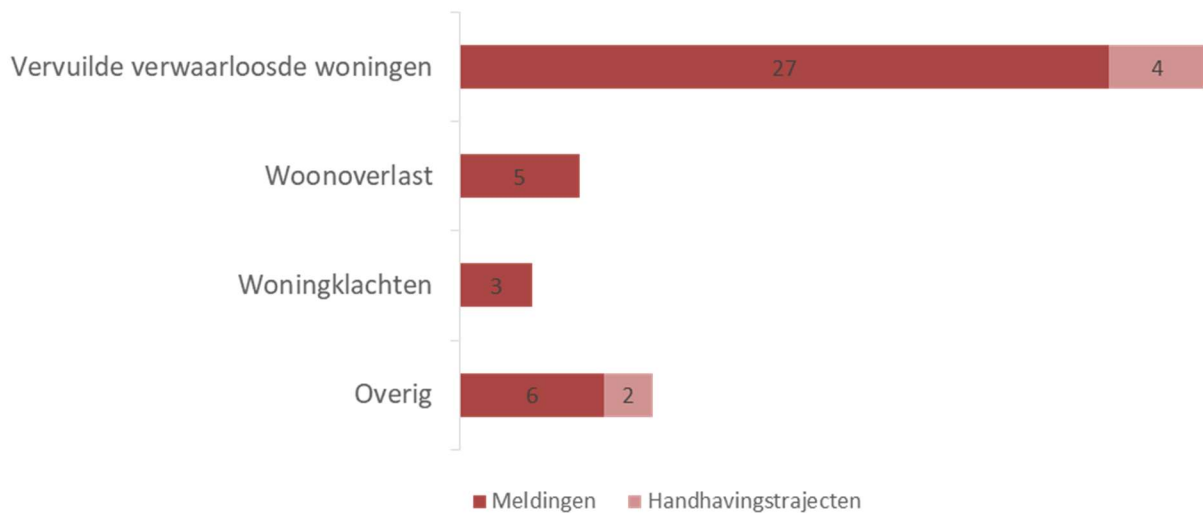
Doel: Aantal klachten blijft onder de 15.

Bij dit type meldingen kan gedacht worden aan meldingen in het kader van feitelijke overlast door het gedrag van burens, woningklachten van bewoners van huurwoningen en overlast door vervuiling of verwaarlozing van woningen. De prognose voor meldingen in het kader van woonoverlast op basis van ervaringscijfers uit voorgaande jaren is 50 meldingen. Het blijkt niet haalbaar om het aantal klachten onder de 15 te houden, in de prognose was hier gelet op ervaringen uit voorgaande jaren al rekening mee gehouden.



Dit type meldingen leidt verhoudingsgewijs zelden tot een handhavingstraject. Dit gebeurt slechts in 15 % van de gevallen. Vaker wordt zorg of begeleiding ingezet.

Verhouding meldingen / handhavingstrajecten



In alle gevallen wordt binnen 2 dagen op een melding gereageerd in de vorm van een controle of een telefonisch overleg.

Overlast door het stoken van hout



De laatste jaren is er landelijk meer aandacht voor overlast door het stoken van hout. Hout stoken is in beginsel niet verboden. Het veroorzaken van overlast door houtstook is dat wel. Daarom lichten we inwoners in Helmond voor over goed stookgedrag.

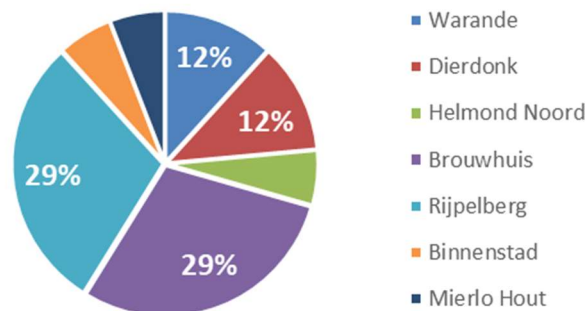
In 2019 is het aantal klachten licht toegenomen van 16 naar 23.

Meldingen overlast door het stoken van hout



De meeste meldingen komen uit de wijken Rijnberg en Brouhuys.

Meldingen van overlast door het stoken van hout



Voor de behandeling van meldingen van overlast door houtstook is een interventiemix ontwikkeld. Op basis van deze interventiemix wordt onder andere getoetst of de rookgasafvoer voldoet aan de eisen van het Bouwbesluit. Tevens wijzen wij de stoker op de tips voor een 'goed stookgedrag'. Voldoet de rookgasafvoer niet, en werkt de bewoner niet direct mee, dan wordt hier een handhavingstraject opgestart. In 2019 is dit één keer voorgekomen. In het 'Jaaruitvoeringsprogramma VTH Fysieke Leefomgeving 2020' hebben wij aangegeven dat wij voornemens zijn een actiedag te organiseren die is gericht op de controle van rookafvoeren in de wijk Rijnberg.

Bestaande bouw – waarbij asbest aanwezig is.



Toezicht op bestaande bouw waar asbest aanwezig is heeft een hoge prioriteit in het 'Integraal Nalevingsplan Fysieke Leefomgeving 2019-2020'

Doel: Toezicht op asbestsaneringen waarvoor een melding is ingediend conform het Regionaal Uitvoeringsbeleid Asbestdaken van de Omgevingsdienst Zuid - Oost Brabant (ODZOB).

Op basis van het Regionaal Uitvoeringsbeleid zijn in 2019, 227 sloopmeldingen getoetst aan de daarvoor in regionaal verband vastgestelde matrix. In 6% van de sloopmeldingen was deze toets aanleiding voor een controle. Deze, in totaal 13, controles zijn uitgevoerd door de ODZOB. In 3 gevallen is een overtreding geconstateerd waarbij er in 1 geval sprake was van een ernstig feit waarbij ook strafrechtelijk is opgetreden.

Doel: 0 m² asbest dak in 2025 door preventieve aanpak.

De Eerste Kamer heeft op 4 juni 2019 het wetsvoorstel tot aanpassing van de Wet Milieubeheer verworpen. Dit betekent dat er voorlopig geen asbestdakenverbod komt. Het in het 'Integraal Nalevingsplan Fysieke Leefomgeving 2019 – 2022' genoemde verbod om na 2025 nog een asbestdak te bezitten is hiermee van de baan. Er zijn dus geen middelen meer om sanering af te dwingen.

Alle woningbouwcorporaties hebben in 2018 aangegeven dat zij hun planning zodanig hebben ingericht dat alle asbesthoudende daken bij huurwoningen gesaneerd worden.

In onderstaande tabel is het aantal asbesthoudende daken in 2019 ten opzichte van de meting in 2016 te zien.

4839 (voormalige) asbestlocaties	4423 (nog) geen melding sanering	204 melding sanering	210 gesaneerd
155.590 vierkante meter	128.655 vierkante meter	14.769 vierkante meter	11.570 vierkante meter

In 2020 wordt een preventieplan opgesteld om verdere sanering te stimuleren.

Doel: Bij constateren van beschadigde asbesthoudende daken, sanering binnen 3 maanden.

In 2019 zijn 6 gevallen van beschadigde asbesthoudende daken gedetecteerd. Deze daken zijn na een handhavingstraject gesaneerd.

Doel: Een calamiteitenplan beschikbaar voor calamiteiten met asbest

Er is een calamiteitenplan voor asbestbranden. In 2020 maken wij een start met het actualiseren van het calamiteitenplan voor incidenten met asbest.

Bouwen zonder vergunning

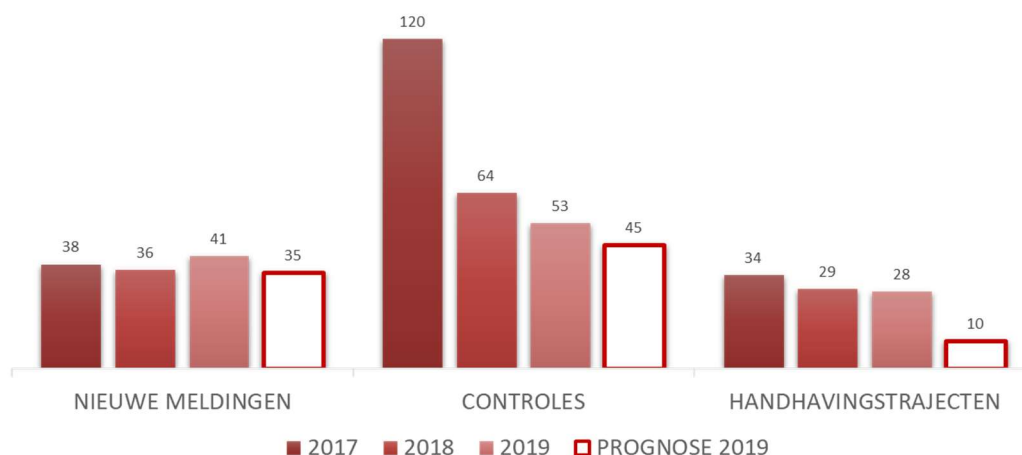
Doel: Het voorkomen van verloedering door wildgroei van (kleine) illegale bouwwerken, zichtbaar vanaf de weg.



In 2019 zijn 41 meldingen ingediend over het bouwen zonder vergunning. Dit heeft in 5 gevallen geleid tot een handhavingstraject (12%). In 35% van de gevallen was geen sprake van een overtreding of is de situatie alsnog gelegaliseerd. In de overige gevallen is de melding niet verder onderzocht omdat de aard van de melding betrekking had op een type overtreding dat geen prioriteit heeft.

In 2019 zijn 28 handhavingstrajecten gestart, met name als gevolg van eigen constateringen. Omdat er een toename is van zowel het aantal meldingen als het aantal handhavingstrajecten, hebben we de prognose voor 2020 iets naar boven bijgesteld en gaan we in 2020 een preventieve interventie inzetten. Bijvoorbeeld in de vorm van communicatie.

BOUWEN ZONDER VERGUNNING



Beeldkwaliteit

Doel: onmiddellijke inzet van handhavingsinstrumentarium bij welstandsexcessen, zichtbaar vanaf de weg, ter voorkoming van precedentwerking/neerwaartse spiraal in wijken.

In 2019 is één enkel welstandsexces behandeld. Na waarschuwing en advies om aan te passen, is dit exces ongedaan gemaakt. Wij voeren geen beeldkwaliteitscontroles meer uit. Wel bieden we bewoners van Brandevoort een persoonlijke brief met folder en gadget aan om bij het betrekken van de woning nog te denken aan de eisen aan de buiteninrichting van de woning. Verder zal de capaciteit van het toezicht op de nieuwbouw in 2020 op sterkte worden gebracht waardoor er tijdens de bouw beter gelet kan worden op specifieke beeldkwaliteitsdoelen bij nieuwbouwprojecten.

Reclame

In 2019 heeft toezicht en handhaving alleen melding-gestuurd plaatsgevonden. Er zijn 3 meldingen ontvangen naar aanleiding van overlast door reclame. Er hebben twee handhavingstrajecten gelopen.

Project handhaving reclame Engelseweg

In het kader van de doelstelling om alle reclame aan de Engelseweg te toetsen aan het reclamebeleid, zijn in 2018 alle bedrijven aan de Engelseweg gecontroleerd. In het Jaaruitvoeringsprogramma VTH Fysieke Leefomgeving 2019 is aangegeven dat 20 adressen aan de Engelseweg zouden worden opgepakt. In 2019 hebben 16 onderzoeken gelopen. Naar aanleiding van deze handhavingstrajecten is op 1 locatie de reclame gelegaliseerd, is in 4 gevallen handhavend opgetreden en de reclame aangepast. In 4 gevallen is na onderzoek gebleken dat geen sprake was van een overtreding. Overige onderzoeken lopen nog of zijn aangehouden omdat panden leeg staan.

Eind 2019 is bij het opstellen van het 'Jaaruitvoeringsprogramma VTH Fysieke Leefomgeving 2020' besloten om niet verder te gaan met het integraal deur voor deur controleren van de reclames aan de Engelseweg. Hierop is een algemene schouw uitgevoerd waarbij is geconstateerd dat het straatbeeld in de Engelseweg op dit moment geen aanleiding geeft voor extra inzet van toezicht- en handhavingscapaciteit. Voor het beperkte aantal locaties dat nog om aandacht vraagt is capaciteit ingepland. Voor het overige is dit project gestopt.

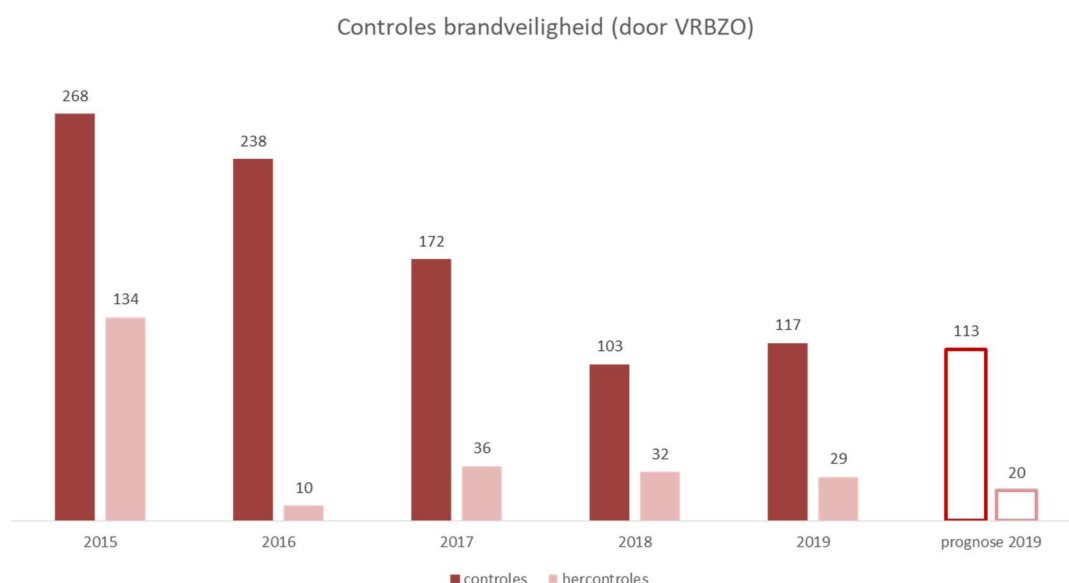
Brandveiligheid

Doel: Jaarlijkse controle door VRBZO van 150 objecten in de categorie B en C op basis van de risico analyse.

Doel: Het aantal hercontroles blijft onder de 50 %.

Doel: Controle bij objecten met het laagste risico (categorie A) wordt jaarlijks in het uitvoeringsprogramma omschreven.

De controles voor brandveilig gebruik van gebouwen worden uitgevoerd door de Veiligheidsregio Brabant Zuidoost (VRBZO). De VRBZO gebruikt de “Werkwijzer Risico Beheersing Brandveiligheid” om controles in te plannen. Bij 25% van de uitgevoerde controles was een hercontrole noodzakelijk. Hiermee is de doelstelling om het aantal hercontroles onder de 50 % te houden gerealiseerd.



In 2019 zijn er geen handhavingstrajecten gestart naar aanleiding van controles die zijn uitgevoerd door de VRBZO. Er zijn 4 expedities uitgevoerd in het kader van Geen Nood Bij Brand (GNBB). Daarnaast heeft VRBZO een bijdrage geleverd aan controles in het kader van het Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO) en PIT controles.

In 2019 waren er geen controles gepland in de laagste risicoklasse (A).

Ruimtelijke ordening



Illegale bedrijvigheid

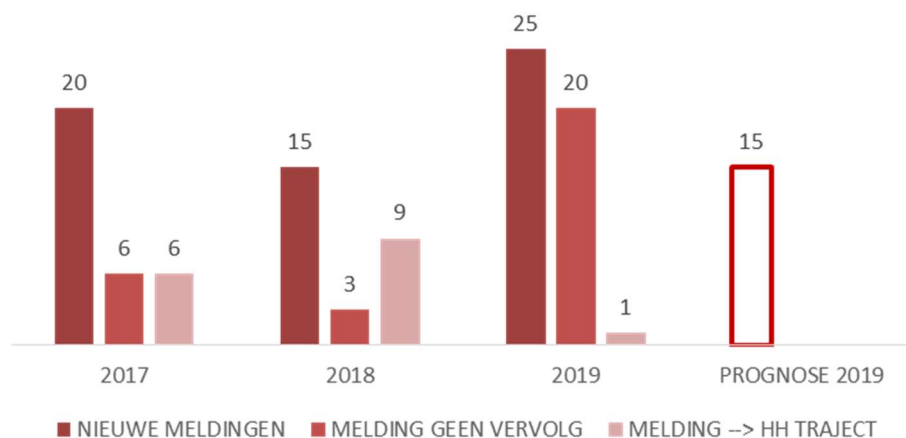
Doel: Direct reageren op klachten en meldingen over strijdig gebruik op bedrijventerreinen.

Doel: Voorkomen en ongedaan maken van illegale bedrijvigheid in wijken.

Doel: Bedrijvigheid in strijd met het bestemmingsplan wordt altijd aangepakt. Alvorens handhavend op te treden wordt bekeken of er ruimte is voor het bedrijf op een andere locatie.

Het aantal meldingen is in 2019 gestegen ten opzichte van vorig jaar. De prognose is niet aangepast. In 20 van de 25 gevallen is gebleken dat er geen aanleiding bestaat om een handhavingstraject op te starten. Dit kan zijn omdat een bedrijf via bemiddeling uiteindelijk is verplaatst naar een locatie waar het bedrijf wel legaal kan functioneren of omdat na controle is gebleken dat uiteindelijk geen sprake is van feitelijke bedrijvigheid.

Meldingen illegale bedrijvigheid



In de prognose van het aantal handhavingstrajecten zijn we uitgegaan van 15 nieuwe zaken in 2019. Uiteindelijk hebben 20 handhavingstrajecten gespeeld. 2 gevallen zijn gelegaliseerd, in 6 gevallen loopt nog een handhavingstraject en in 8 gevallen bleek na onderzoek alsnog geen sprake te zijn van een overtreding. De overige trajecten zijn nog niet afgesloten.



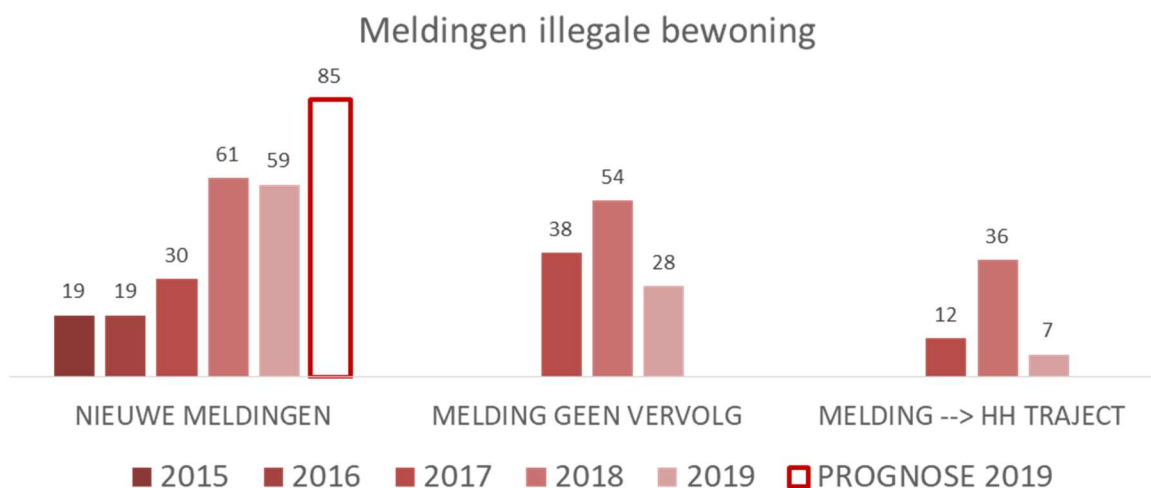
Illegale bewoning

Doel: Voorkomen en ongedaan maken van onveilige en ongezonde situaties.

Doel: Voorkomen van overlast in wijken.

Doel: Voorkomen en ongedaan maken van onveilige of ongezonde situaties.

Het aantal nieuwe meldingen ligt in 2019 lager dan vorig jaar. Het aantal meldingen die voortkomen uit de BAG- en BRP administratie is afgenomen. Meldingen waarbij sprake is van overlast of vermoedens van onveilige of ongezonde situaties worden met voorrang behandeld.



De achterstand die in 2018 is ontstaan, is in 2019 verder opgelopen. Daarom is er eind 2019 voor de prognose van 2020 een analyse gemaakt van de werkvoorraad. Hieruit is gebleken dat er in 2018 en een groot deel van 2019 te weinig toezicht capaciteit was. Door het grote aantal te toetsen adressen is het lastig geworden om door toepassing van de Beleidsregel Kamerverhuur vast te stellen of legalisatie mogelijk is. Meerdere verdachte locaties vallen namelijk binnen eenzelfde spreidingscirkel, waarin maar één locatie legaliseerbaar is. In 2020 zal de Beleidsregel Kamerverhuur Helmond 2019 geactualiseerd worden. Het aantal meldingen dat in 2019 heeft geleid tot een overtreding waarvoor een handhavingstraject is opgestart is hiermee ook lager dan in 2018.

Doel: Vroegtijdig signaleren van crimineel of opvallend gebruik door inzet van het Informatieknooppunt.

In samenspraak met het Informatieknooppunt zijn door het Peelland Interventie Team (PIT) 8 acties georganiseerd. Naar aanleiding van deze controles zijn een aantal illegale situaties aan het licht gekomen. In de gevallen waar de overtreding ging over strijdigheid met het bestemmingsplan, zijn handhavingstrajecten opgestart.

Woonwagenlocaties

Doel: Nakomen van de overeenkomst.

Doel: Voorkomen ontstaan van vrijplaatsen.

In het 'Uitvoeringsprogramma 2018' is het voornemen uitgesproken om een integrale controle uit te voeren op tenminste 1 woonwagenlocatie. Er wordt jaarlijks 1 locatie gecontroleerd om te voorkomen dat opnieuw overtredingen ontstaan.

Om het nalevingsniveau op peil te houden wordt jaarlijks op één woonwagenlocatie één integrale hercontrole uitgevoerd. Op 26 februari 2019 heeft er controle plaatsgevonden van alle woonwagens op het Kermisoverwinteringsterrein aan de Vliedensedijk.

De controle had tot doel om een actueel beeld te krijgen van de feitelijke bewoning, de aanwezige bebouwing en de relatie met kermisexploitatie. De controlegegevens worden tevens gebruikt bij het opstellen van het nieuwe bestemmingsplan Hoogeind, . Binnen het huidige bestemmingsplan heeft deze locatie een bedrijvenbestemming met de aanduiding Kermis- en circusoverwinteringsterrein (KCO).

Een analyse van de gevolgen van deze integrale controle moet nog worden uitgewerkt.

Ten aanzien van de woonwagenlocaties Bakelsedijk, Beemdweg, Pastoor Elsenstraat, Rivierensingel en Fon Groffenplein hebben zijn geen bijzondere of nieuwe situaties aangetroffen.

Bedrijventerreinen

In 2019 zijn er geen nieuwe handhavingsprojecten opgestart of uitgevoerd in het kader van bouwen en ruimtelijke ordening op bedrijventerreinen. Er is vooral ingezet op het afronden van reeds bestaande dossiers. In het kader van het 'Project Herstructurering Induma West' zijn voor een actueel beeld nogmaals de bedrijven binnen dit gebied bezocht. Het ontbreken van een duidelijke norm voor het gebruik van parkeerruimte voor grootschalige detailhandel zoals autobedrijven blijft voor legalisatie-onderzoeken een probleem. Een nieuwe beleidsregel voor parkeernormen die daarin voorziet ontbreekt.

1.2. Milieu



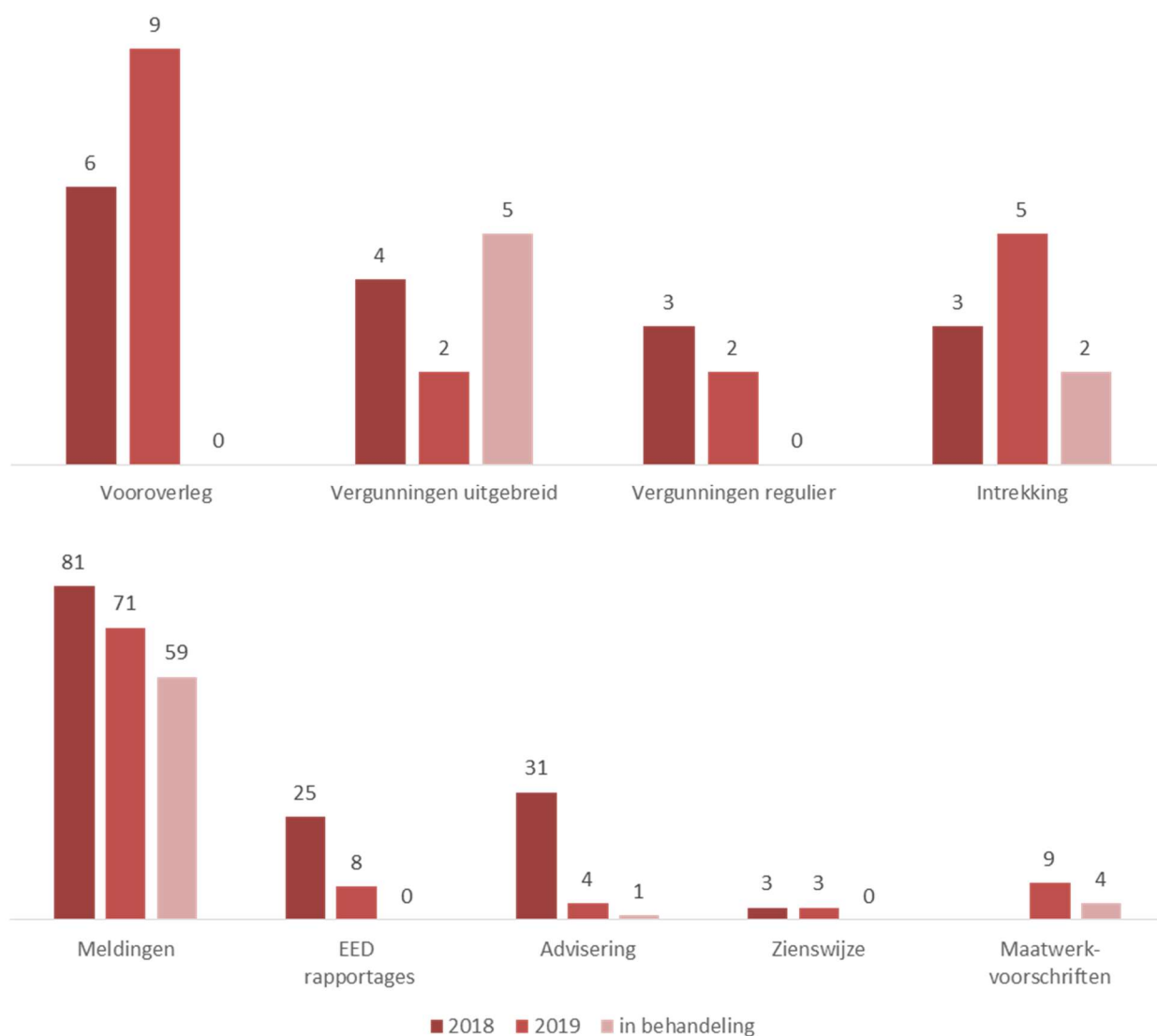
1.2.1. Vergunningverlening

De meeste bedrijven kunnen bij het oprichten of veranderen een melding Activiteitenbesluit doen bij de gemeente. Zij hebben geen milieuvergunning (omgevingsvergunning, onderdeel milieu) meer nodig omdat zij het milieu niet of weinig belasten. Slechts een klein aantal bedrijven heeft nog wel een milieuvergunning nodig. De

ODZOB verzorgt de milieuvergunningverlening in opdracht van de regiogemeenten en de provincie Noord-Brabant. Bij het beoordelen van vergunningaanvragen wordt gezocht naar de mogelijkheden om de aangevraagde activiteiten te vergunnen (het ja-tenzij principe).

In onderstaande grafiek staan de resultaten inzake vergunningverlening.

Milieuvergunningen



1.2.2. Toezicht en handhaving

Doel: Milieu-toezicht en -handhaving op een effectieve, en innovatieve wijzen uitvoeren met als resultaat een veilige, gezonde, leefbare en duurzame leefomgeving, nu en in de toekomst door onder meer het thema 'energie' standaard mee te nemen bij milieucontroles.

Controles bedrijven

Doel: Het ROK vormt het raamwerk voor het meerjarig uitvoeringsprogramma van de ODZOB. Het kader is onderdeel van de beleidscyclus zoals vastgelegd in het Besluit Omgevingsrecht.

De ODZOB voert sinds de oprichting op 1 juni 2013 namens de 21 gemeenten in de regio Zuidoost-Brabant en de provincie een pakket aan basistaken uit op het gebied van milieuvergunningverlening, -toezicht en -handhaving (VTH). Ook verricht de ODZOB voor de gemeente Helmond activiteiten in de openbare ruimte die verwant zijn aan deze VTH-taken (verzoektaken). De bij de ODZOB onder te brengen milieutaken worden door de deelnemers in de Gemeenschappelijke Regeling ODZOB belegd in de vorm van werkprogramma's (jaar-uitvoeringsprogramma). Een werkprogramma bevat een prognose van het aantal te verlenen omgevingsvergunningen - onderdeel milieu, milieumeldingen, uit te voeren milieutoezicht en -handhaving, behandelen van milieuklachten en andere milieu-gerelateerde werkzaamheden. De colleges zijn bevoegd gezag en eindverantwoordelijk. De ODZOB is voor het overgrote deel van haar taakstelling in Helmond gemandateerd door het college.

Bedrijven zijn zelf verplicht de milieuregels na te leven die horen bij hun bedrijfsactiviteiten. Door structureel toezicht en handhaving wordt de naleving van de milieuregelgeving en (daarmee samenhangend) duurzaam gedrag van bedrijven bevorderd. De gemeente kiest ervoor om bij bepaalde bedrijfscategorieën een bepaald percentage aan controles uit te voeren. De keuze is gebaseerd op een vooraf uitgevoerde omgevings- en risicoanalyse. Daarbij worden bedrijven met de hoogste risico's gecontroleerd.

In 2019 heeft de ODZOB in totaal 354 milieucontroles uitgevoerd voor de gemeente Helmond. Dit zijn o.a. initiële controles, thema-controles, hercontroles en administratieve controles. Het aan de ODZOB opgedragen toezicht-/handhavingsprogramma is volledig uitgevoerd.

De ODZOB past de Landelijke Handhavingsstrategie (LHS) toe bij geconstateerde overtredingen. Met het strikt toepassen van de LHS grijpt de ODZOB passend en uniform in bij bevindingen die gedaan zijn tijdens toezicht. Zo zorgt de LHS o.a. voor een gelijk speelveld. Het overgrote deel van de overtredingen zijn kleine of administratieve overtredingen.

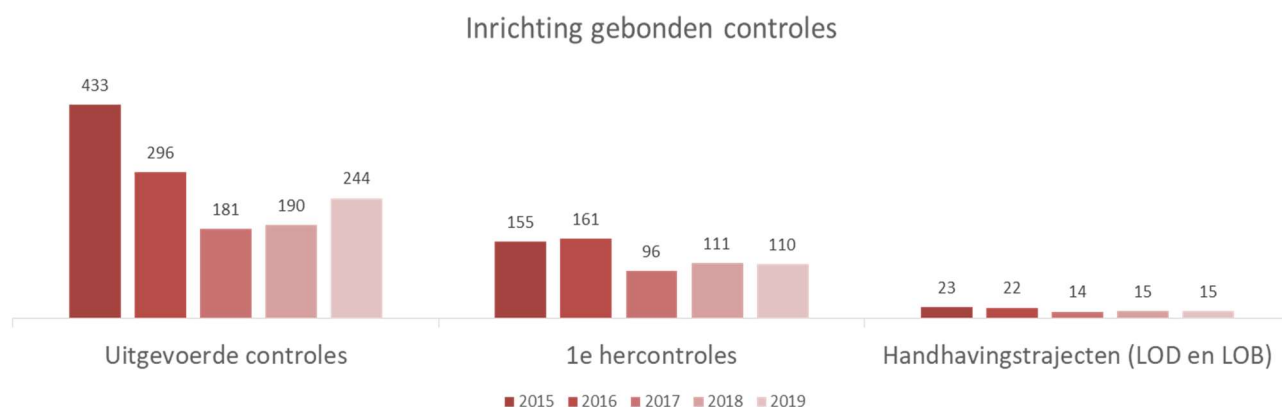
Ook zijn door de ODZOB in 2019 gezamenlijk met PIT-controles bij bedrijven uitgevoerd buiten kantoortijden. Deze PIT-controles vonden niet alleen plaats in de avonden maar ook in de weekenden.

De ODZOB voert naast bestuursrechtelijke taken ook strafrechtelijke werkzaamheden uit. Dit zijn doorgaans werkzaamheden zoals het opstellen van processen-verbaal, bestuurlijke strafbeschikkingen en opsporing met betrekking tot 'minder zware' milieudelicten. Deze komen in de meeste gevallen in beeld als toezichthouders, met toepassing van de LHS, besluiten dat een repressieve aanpak noodzakelijk is om naleving af te dwingen dan wel ongewenst gedrag te bestraffen. Deze werkzaamheden worden uitgevoerd door buitengewone opsporingsambtenaren (domein II Milieu) die in dienst zijn van de ODZOB en plaatsvinden onder verantwoordelijkheid van het Openbaar Ministerie (Functioneel Parket). Onder het bevoegd gezag van de directeur van de ODZOB zijn deze boa's zelfstandig bevoegd tot het opleggen van een bestuurlijke strafbeschikking

(geldboete) voor specifiek benoemde milieuovertredingen, begaan door zowel natuurlijke personen als rechtspersonen. Complexe milieudelicten worden doorgaans (in overleg) door de milieurecherche van de politie afgehandeld.

Onder handhaving moet worden verstaan het opstellen van voornemens tot een last onder dwangsom (LOD) of bestuursdwang (LOB) en het opleggen van de last onder dwangsom of bestuursdwang. Als variant op het voornemen last onder dwangsom, kennen we bij eenvoudige overtredingen de mogelijkheid dat het voornemen wordt opgesteld door de toezichthouder.

De onderstaande grafiek laat zien hoeveel nieuwe controles, hercontroles en handhavingstrajecten in 2019 zijn gestart.



Milieuklachten / meldingen

De afgelopen jaren is er veel aandacht besteed aan de mogelijkheid voor burgers en bedrijven om klachten over het milieu in te dienen bij de Milieuklachtencentrale die 24 uur per dag, 7 dagen per week, bereikbaar is. Zodra de ODZOB een melding ontvangt via de Milieuklachtencentrale, controleert de ODZOB of het bedrijf zich aan de milieuregels houdt. Ook bekijkt de ODZOB of en hoe het probleem snel opgelost kan worden.

De Milieuklachtencentrale wordt beheerd door de 3 Brabantse omgevingsdiensten namens de Brabantse gemeenten en de provincie Noord-Brabant.

In 2019 zijn 1.718 bedrijfsgelateerde milieuklachten geregistreerd. Dit zijn er 438 meer dan in 2018. Sommige klachten zijn telefonisch afgedaan, voor het merendeel is ter plaatse onderzoek ingesteld door de ODZOB. In de meeste gevallen is de veroorzaker achterhaald. Het overgrote deel van de klachten (90%) had betrekking op stank- en/of geuroverlast. De grote industrie op de bedrijventerreinen BZOB en Hoogeind levert hieraan een belangrijke bijdrage. Net als voorgaande jaren is er door de ODZOB in de wijk Brouwhuis een geurbelevingsonderzoek uitgevoerd. Doel van dit vervolgonderzoek is om met behulp van snuffelmetingen kwantitatief vast te stellen of, en zo ja in welke mate, in 2019 sprake was van geurhinder in Brouwhuis. Belangrijkste conclusie uit het onderzoek is dat in de zomer in Brouwhuis sprake is geweest van (ernstige) geurhinder. Deze hinder werd veroorzaakt door meerdere bedrijven op het naastgelegen industrieterrein BZOB. Op 30 juli en 31 juli 2019 is in Brouwhuis ernstige geurhinder vastgesteld. Op deze twee dagen was de geur van Den Ouden dominant ten opzichte van die van andere bedrijven op het industrieterrein. Om die reden wordt op basis van dit onderzoek Den Ouden aangewezen als meest belangrijke veroorzaker van deze ernstige geurhinder.

Vanwege het grote aantal geurklachten heeft de provincie Noord-Brabant (bevoegd gezag) in 2018 aanvullende voorschriften toegevoegd (een zogenaamd maatwerkvoorschrift) aan de milieuvergunning van mestverwerker Den Ouden. In dit maatwerkvoorschrift is de geurervaring van de bewoners leidend. Tegen dit besluit heeft Den Ouden beroep ingesteld bij de rechter. De rechter heeft op 5 april 2019 uitspraak gedaan. De uitspraak biedt perspectief voor omwonenden op een verbetering van de woon- en leefsituatie. Belangrijkste constatering van de rechter is dat het aanvaardbare hinderniveau in Brouwhuis wordt overschreden. Den Ouden moet verplicht onderzoek doen naar maatregelen om de situatie te verbeteren. Den Ouden kan nog tegen de uitspraak in hoger beroep gaan.

Om de overlastsituatie verder aan te pakken, is innovatief onderzoek nodig naar de inzet van geur reducerende technieken. Samen met de Technische Universiteit Eindhoven en andere partijen zal bij de firma's Den Ouden en Coppens een koude plasmatechnologie getest gaan worden. Dit lijkt voor de langere termijn kansrijk. Voor Den Ouden heeft dit als voordeel dat zij met die testen al gedeeltelijk invulling geven aan het haalbaarheidsonderzoek dat zij op grond van de uitspraak van de rechter moeten uitvoeren.

De provincie, als bevoegd gezag voor de Den Ouden en Coppens, is gevraagd strikter te handhaven.

Controle Wet bodembescherming/ toezicht bodemsaneringen

Het toezicht Wet Bodembescherming richt zich op grondverzet en bodemsanering door en bij zowel bedrijven als particulieren. Bij handhavingsacties wordt het milieuteam van de politie geïnformeerd en wanneer bij de overtreding erkende en gecertificeerde personen en/of bedrijven waren betrokken tevens de Inspectie Leefomgeving en Transport van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.

Het toezicht bij grondverzet en bodemsanering wordt uitgevoerd door de ODZOB onder supervisie van het cluster Milieu van de afdeling Ondernemen en Ontwikkelen. Het toezicht Wet bodembescherming is in 2019 conform programma uitgevoerd.

De onderstaande controle- en handhavingszaken zijn in 2019 gestart.

Zaaktype Wet bodembescherming	Aantal
Beoordelen melding BUS-SP (saneringsplan immobiel/mobiel/Kempen)	5
Beoordelen melding BUS-TU (tijdelijke uitplaatsing)	8
Beoordelen evaluatie BUS-TU	5
Beoordelen evaluatie sanering nieuw geval of geval niet ernstig	6
Beoordelen melding Besluit bodemkwaliteit	74
Beoordelen plan van aanpak sanering nieuw geval of geval niet ernstig	4
Beoordelen melding wijziging (BUS-)SP	14
Surveillance en toezicht grondverzet na meldingen derden	3
Uitvoeren bodemtoezicht grondverzet of sanering	24
Veldcontrole grondverzet of sanering	25

Zaaktype Wet bodembescherming	Aantal
Uitvoeren administratieve controle	7
Hercontrole na waarschuwing	0
Hercontrole na vooraankondiging	0
Last onder dwangsom	0
Hercontrole na last onder dwangsom	0

Bron: VTH-applicatie Squit XO (script: Jaarverslag VTH Bodem Helmond)



2. HORECA EN EVENEMENTEN

In het 'Integraal Nalevingsplan Fysieke Leefomgeving 2019 – 2022' hebben de volgende taken een hoge prioriteit gekregen:

Onderdeel	Taak
Evenementen	Stadsevenementen
Horeca en openbare orde	Leidinggevende niet aanwezig
	Leeftijdsgrenzen (18+)

Stadsevenementen

Doel: Bewaken van de veiligheid tijdens evenementen

Doel: Het zoveel als mogelijk voorkomen van overlast als gevolg van evenementen

Het veilig laten verlopen van evenementen heeft een hoge prioriteit in het Integraal Nalevingsplan Fysieke Leefomgeving 2019 - 2022. Voor de juiste invulling hiervan volgen wij de landelijke Handreiking evenementenveiligheid (HEV2018).

In het vergunningsproces worden de behandelaanpak en risicoanalyse gevormd. In het tweewekelijks integraal veiligheidsoverleg evenementen wordt in overleg met relevante partners werkafspraken gemaakt over of en waar toezicht nodig is en wat de aandachtspunten zijn. Ook wordt er bekeken of aanvullende partners nodig zijn. Deze afspraken zijn verwerkt in een operationeel plan.

In 2019 hebben er 17 (meerdaagse) evenementen plaatsgevonden, geclassificeerd als B - Aandacht evenement. Op deze evenementen is toezicht gehouden door de handhavers van de afdeling Veiligheid en Naleving. Bij 10 van deze evenementen zijn er controles uitgevoerd door de Veiligheidsregio.

Daarnaast zijn er tijdens deze evenementen ook BOA's ingezet welke voornamelijk surveilleren buiten het evenemententerrein.

De belangrijkste speerpunten voor toezicht zijn:

- het controleren van de vergunningvoorschriften, met specifiek aandacht voor de verkeersmaatregelen – calamiteitenroute;
- crowd-management;
- het controleren van geluidsvoorschriften.

Geconstateerde overtredingen en afwijkingen zijn veelal door de handhavers ter plaatse in overleg met organisatoren opgelost. Er zijn geen handhavingsinstrumenten ingezet.

In 2019 vonden er in totaal 250 evenementen plaats. Veelal zijn dit evenementen met de behandelaanpak en risicoanalyse: A - Niet risicovol. Bij deze evenementen is weinig tot niet gecontroleerd en geen of nauwelijks extra inzet gepleegd. Evenementen met de classificering C - Risicovol kennen we binnen onze gemeente niet.

Horeca, leidinggevende aanwezig

Doel: Voorkomen van alcoholverstrekking tegen de regels van de Drank- en Horecawet, zoals het schenken aan minderjarigen en bezoekers onder invloed van alcohol.

Doel: Voorkomen van overlast vanuit horecaondernemingen.

In 2019 zijn 4 meldingen ontvangen als gevolg van overlast vanuit horecaondernemingen. Bij deze ondernemingen zijn in totaal 12 controles uitgevoerd. De ondernemers zijn aangesproken op hun naleefgedrag. Hierbij zijn de consequenties van niet-naleven aangegeven. Dit heeft niet geleid tot handhavingstrajecten.

De ODZOB heeft in 2019 bij 24 horeca bedrijven (alle cafetaria's) integrale controles uitgevoerd. Zeven ondernemers zijn aangesproken op hun naleefgedrag. De geconstateerde overtredingen waren dat de:

- horecaverunningen niet in het bedrijf aanwezig waren;
- leeftijdsgrenzen niet aangegeven waren;
- leidinggevende niet aanwezig was op het moment van de controle.

Tijdens de hercontrole waren deze overtredingen beëindigd.

Bij 1 horecabedrijf is de ondernemer aangesproken naar aanleiding van constatering die de politie heeft gedaan. In dit geval ging het om het niet aanwezig zijn van de leidinggevende. De ondernemer heeft hiervoor een waarschuwingsbrief ontvangen. Inmiddels zijn er meerdere leidinggevend en op de vergunning bijgeschreven.

De politie controleert wekelijks op vrijdag- en zaterdagavond op naleving van de sluitingstijden. Deze controles worden ingezet ter voorkoming van overlast. In 2019 is 1 keer een handhavingstraject ingezet.

Horeca, leeftijdsgrenzen 18+

Doel: Voorkomen van openbare orde verstoring door alcoholverstrekking aan minderjarigen

Doel: Voorkomen van volksgezondheidseffecten door alcoholverstrekking aan minderjarigen

In 2019 zijn 20 leeftijdsgrenzen controles uitgevoerd. Deze controles hebben plaatsgevonden tijdens evenementen en bij horeca-bedrijven buiten het uitgaansgebied. Er zijn geen bestuurlijke maatregelen uit voortgekomen.

Terrassen

Voor het plaatsen van een terras is geen terrasvergunning nodig. Er moet wel voldaan worden aan de nadere regels voor terrassen. Er zijn in 2019 geen meldingen gekomen dat terrassen niet in overeenstemming met de nadere regels geplaatst zijn.

Seksinrichtingen en escortbedrijven

Het Prostitutie Controle Team (PCT) van de politie controleert om te voorkomen dat illegale situaties blijven voortbestaan. In Helmond is geen vergunde seksinrichting. Het PCT heeft 10 controles uitgevoerd. Hierbij zijn 10 overtredingen geconstateerd. Het betreft hier personen die zonder vergunning seksuele diensten aanbieden vanuit een woning. Naar aanleiding van deze constatering en zijn handhavingstrajecten opgestart. Er is in 2019 2 keer een last onder dwangsom opgelegd (bij herhaaldelijke constatering en). In 6 situaties is een waarschuwingsbrief uitgegaan.

Handelen in strijd met de APV (coffeeshop)

In 2019 zijn er geen klachten ontvangen over overlast vanuit de coffeeshop.

Handelen in strijd met de Wet op kansspelen (kienen)

Er wordt opgetreden naar aanleiding van klachten of meldingen over illegaal kienen. In 2019 is er een melding gedaan van een aankondiging van een kienbijeenkomst die niet voldoet aan de wetgeving (kienen mag alleen voor als fondsenwerving, voor een goed doel). De horecaondernemer heeft hierop de bijeenkomst niet door laten gaan. Verder zijn geen klachten of meldingen ontvangen.

Handelen in strijd met de Wet op de Kansspelen (speelautomaten)

Doel van het toezicht op speelautomaten is het voorkomen van illegale situaties. Kansspelautomaten mogen alleen in restaurants en cafés geplaatst worden, niet in cafetaria's en afhaalcentra. In 2019 is twee keer geconstateerd dat de speelautomaten zonder aanwezigheidsvergunning geplaatst waren, deze vergunningen zijn alsnog aangevraagd en verleend.

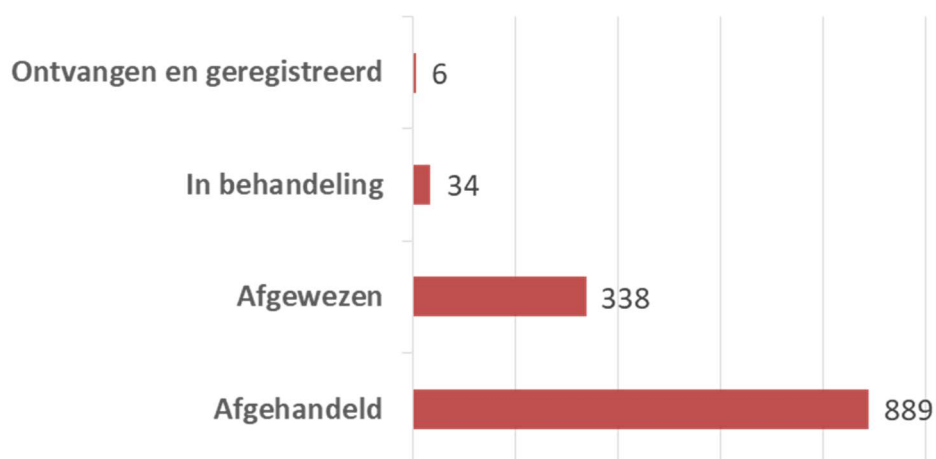


3. ADRESONDERZOEK

De gemeente is verantwoordelijk voor het op orde houden van de Basisregistratie Personen (BRP). Hiervoor worden adresonderzoeken en adrescontroles uitgevoerd.

In onderstaand overzicht zijn de adresonderzoeken die in 2019 zijn uitgevoerd weergegeven.

Adresonderzoek: status per proces



Bijlage 1: Overzicht bouw categorieën.

Vergunning code	Omschrijving bouwcategorie	Conversie gevolgklasse / toezichtcategorie		
		Type	Gevolg -klasse	Categorie
GG1	Bouwwerk geen gebouw zijnde tot €10.000	WONEN	1	EENVOUDIG
WO1	Woonfunctie tot €50.000	WONEN	1	EENVOUDIG
GG2	Bouwwerk geen gebouw zijnde €10.000 tot €1.000.000	WONEN	1	COMPLEX
IN1	Industriefunctie tot €100.000	BEDRIJF	1	COMPLEX
LO1	Logiesfunctie tot €100.000	PUBLIEK	1	COMPLEX
WO2	Woonfunctie van €50.000 tot €500.000	WONEN	1	COMPLEX
OV1	Overige gebruiksfuncties tot €250.000	PUBLIEK	2	
OV2	Overige gebruiksfuncties vanaf €250.000	PUBLIEK	2	
WI1	Winkelfunctie tot €50.000	PUBLIEK	2	
BIJ1	Bijeenkomstfunctie tot €1.000.000	PUBLIEK	2	
GG3	Bouwwerk geen gebouw zijnde vanaf €1.000.000	WONEN	2	
IN2	Industriefunctie van €100.000 tot €500.000	BEDRIJF	2	
ON1	Onderwijsfunctie	PUBLIEK	2	
WI2	Winkelfunctie vanaf €500.000	PUBLIEK	2	
WO3	Woonfunctie vanaf €500.000	WONEN	2	
GZ1	Gezondheidszorgfunctie tot €1.000.000	PUBLIEK	2	
BIJ2	Bijeenkomstfunctie vanaf €1.000.000	PUBLIEK	3	
GZ2	Gezondheidszorgfunctie vanaf €1.000.000	PUBLIEK	3	
IN3	Industriefunctie vanaf €500.000	BEDRIJF	3	
KA1	Kantoorfunctie	BEDRIJF	3	
LO2	Logiesfunctie vanaf €100.000	PUBLIEK	3	
SP1	Sportfunctie	PUBLIEK	3	