

Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Helmond
Postbus 950
5700 AZ HELMOND

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets:
www.brabant.nl/route

Onderwerp

Interbestuurlijk Toezicht (IBT): Toezichtoordeel Omgevingsrecht 2018

Geacht college,

De provincie ziet er met IBT op toe dat de lokale overheden hun maatschappelijke taken goed uitvoeren. Daardoor dragen we bij aan een bestendig en veilig Brabant met een sterk openbaar bestuur. Een bestuur waar de inwoners op kunnen vertrouwen. Respect voor de eigen verantwoordelijkheid van besturen en raden is het uitgangspunt.

We hebben een provinciaal Beleidskader IBT 2016-2019. Daarin staat dat we systematisch toezicht houden op de uitvoering van wettelijke taken door gemeenten en waterschappen in Brabant, onder meer op het domein omgevingsrecht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze provinciale website www.brabant.nl/ibt.

Omgevingsrecht

Met deze brief informeren wij u over de prestaties van uw gemeente in 2018 op het gebied van:

- a) Tijdige bestuurlijke vaststelling en actualiteit van de handavingsdocumenten op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo beleidscyclus handhaving);
- b) Naleving van een selectie uit de kwaliteitscriteria handhaving op basis van de Wabo met bijbehorende uitvoeringsbesluiten.

Tevens informeren wij u over ons samenvattend eindoordeel over uw gemeente.

Samenvattend eindoordeel omgevingsrecht: 'voldoet'

Dit eindoordeel is op basis van de criteria in ons Beleidskader IBT. Dit betekent dat uw gemeente de kleur 'groen' krijgt op de kaart, die wij in december 2018 op onze website www.brabant.nl/omgevingsrecht publiceren.

Datum

8 november 2018

Ons kenmerk

C2220163/4435686

Uw kenmerk

-

Contactpersoon

Team IBT Omgevingsrecht
R.P.J. (Robertino) Wibier

Telefoon

(073) 680 81 88

Email

IBTomgevingsrecht@brabant.nl
rwibier@brabant.nl

Bijlage(n)

1

Doelstelling omgevingsrecht

De hoofddoelstelling van de wetgeving op het terrein van het omgevingsrecht is een veilige en gezonde leefomgeving te bewerkstelligen. En deze op een duurzame en doelmatige wijze te behouden, beheren, gebruiken en ontwikkelen. De lokale overheden spelen daarbij een belangrijke rol door een adequate uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH-taken). Als de overheden deze VTH-taken niet goed uitvoeren, kan dat grote invloed hebben op de veiligheid en gezondheid van de leefomgeving.

Datum

7 november 2018

Ons kenmerk

C2220163/4435686

Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) dient iedere gemeente te beschikken over de volgende documenten:

- a) Een actueel beleidsplan VTH, gebaseerd op een adequate probleemanalyse, met inzicht in prioriteitenstelling die aansluit op de gestelde doelen, inzicht in de methodiek om de gestelde beleidsdoelen te bereiken, inzicht in de benodigde en beschikbare financiële en personele capaciteit voor het bereiken van de doelen en het uitvoeren van de activiteiten;
- b) Jaarlijks uiterlijk 1 februari: een uitvoeringsprogramma VTH, met daarin de voorgenomen activiteiten waarbij inzichtelijk rekening wordt gehouden met gestelde doelen en prioriteiten uit het beleidsplan en de verbeterpunten uit het voorgaande evaluatieverslag;
- c) Jaarlijks uiterlijk 1 mei: een evaluatieverslag VTH, waarin inzichtelijk rekening wordt gehouden met de uitgevoerde activiteiten uit uitvoeringsprogramma, het bereiken van de gestelde beleidsdoelen en – indien van toepassing – aangevuld met verbeterpunten voor het volgende jaar.

Criteria waaraan wij toetsen

We vinden transparantie over de manier waarop we toezicht houden en wat onze beoordelingscriteria zijn, belangrijk. Daarom bevat ons Beleidskader IBT de toetsingscriteria voor gemeenten en waterschappen. Het betreft de volgende criteria:

Voldoet	Alle drie de wettelijk verplichte documenten voldoen aan de eisen en zijn tijdig vastgesteld.
Voldoet gedeeltelijk	Een of meer van de wettelijk verplichte documenten zijn niet later dan één maand te laat vastgesteld en voldoen grotendeels aan de eisen.
Voldoet niet	Een of meer van de wettelijk verplichte documenten zijn meer dan één maand te laat vastgesteld of voldoen niet aan de eisen.

Toezichtbevindingen beleidscyclus handhaving

Wij stellen vast dat uw gemeente behoort tot de categorie die alle handavingsdocumenten in 2018 tijdig vaststelde. Samen met het overgrote deel van uw collega gemeenten behoort u tot de categorie koplopers in Brabant op

het gebied van het bestuurlijk tijdig vaststellen van de wettelijke handhavingsdocumenten. Daarvoor spreken wij graag onze waardering uit. U geeft daarmee een uitstekende invulling aan de voorbeeldfunctie die u heeft richting burgers, bedrijven en andere overheden.

Datum

7 november 2018

Ons kenmerk

C2220163/4435686

Kaartjes met een overzicht van de prestaties op dit onderdeel van alle gemeenten in Brabant treft u aan op onze website www.brabant.nl/omgevingsrecht.

Toezichtbevindingen handhavingsdocumenten

Uw handhavingsdocumenten zijn inhoudelijk beoordeeld in het licht van een selectie uit de wettelijke kwaliteitscriteria. In de bijlage treft u aan het ingevulde beoordelingsformulier.

Het ingevulde beoordelingsformulier is vooraf in concept per mail d.d. 29 augustus 2018 aan uw gemeente toegezonden met gelegenheid voor reactie. We hebben op 20 september 2018 een reactie ontvangen. Die reactie is door ons betrokken bij het opstellen van de definitieve beoordeling.

We stellen vast dat uw gemeente voldoet aan de meeste van de door ons beoordeelde kwaliteitscriteria handhaving. Waar u nog niet volledig voldoet, ziet u in de bijlage. Wij vertrouwen er op dat u de geformuleerde verbeterpunt(en) tijdig realiseert zodanig dat wij dat in de documenten van de komende beleidscyclus terug zien.

Gevraagde actie van uw kant*Aanpassen documenten aan uitbreiding kwaliteitscriteria*

Per 1 juli 2017 is de wijziging van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) in werking getreden. Dat betekent een belangrijke wijziging voor alle gemeenten en waterschappen in Brabant. Met dat wijzigingsbesluit is namelijk het toepassingsbereik van de kwaliteitscriteria uitgebreid. Die uitbreiding betreft het zogeheten basistakenpakket, de procescriteria voor uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH-taken) en het digitaal uitwisselen van inspectiegegevens via Inspectieview Milieu. Dat betekent dat uw college volgend jaar ervoor moet zorgen dat het beleidsplan, het uitvoeringsprogramma en het evaluatieverslag betrekking hebben op alle VTH-taken die onder de Wabo vallen.

Toesturen digitale informatie

Ook volgend jaar willen wij zicht houden op de tijdigheid en actualiteit van de VTH-documenten en de naleving van de kwaliteitscriteria uitvoering en handhaving. Daarom vragen wij u ons te informeren door het toesturen van de volgende informatie naar IBTomgevingsrecht@brabant.nl:

- 1) Uw vaststellingsbesluit(en) samen met:
 - a) De VTH-documenten of

- b) De vindplaats van de VTH-documenten op de website van uw gemeente en;
- 2) De raadsinformatiebrieven waarmee u de VTH-documenten aan de raad bekend maakt.

Datum

7 november 2018

Ons kenmerk

C2220163/4435686

Informeren gemeenteraad

In verband met de belangrijke rol van de gemeenteraad in de horizontale verantwoording, verzoeken wij u uw raad te informeren over de inhoud van deze brief.

Totaal overzicht eind dit jaar

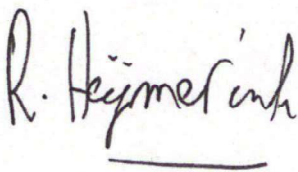
Aan het eind van dit jaar sturen we u een totaaloverzicht van de uitkomsten van ons systematisch toezicht op de gebieden Archieftoezicht, Financieel toezicht, Huisvesting vergunninghouders, Monumentenzorg, Omgevingsrecht en Ruimtelijke Ordening.

Tot slot

Indien u nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de heer R.P.J. Wibier van ons team IBT omgevingsrecht. Hij is op maandag tot en met vrijdag tijdens kantooruren bereikbaar via telefoonnummer (073) 680 81 88.

Als u schriftelijk reageert op deze brief, verzoeken wij u daarbij ons kenmerk te vermelden. Dat is belangrijk voor een snelle en correcte digitale verwerking.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



R. Heijmerink,
programmamanager Interbestuurlijk Toezicht

In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document digitaal ondertekend.

Beoordelingsformulier 2018 systematisch toezicht Handhavingsdocumenten omgevingsrecht Gemeente Helmond

Procesinformatie

Beoordeelde documenten:					
• Beleidsplan:		• Integraal nalevingsplan Fysieke Leefomgeving 2019 - 2022			
• Uitvoeringsprogramma:		• Jaaruitvoeringsprogramma handhaving en naleving 2018			
• Evaluatieverslag:		• Jaarverslag Handhaving en naleving 2017			
• Ontvangen reactie op beoordelingsbrief 2017:		• (Beoordelingsbrief PNB van 5 oktober 2017)			
Naam beoordelaar:	Datum beoordeling:	Datum reactie gevraagd:	Datum reactie ontvangen:	Datum reactie verwerkt:	Datum brief verzonden:
Robertino Wibier	20-8-2018	29-8-2018	12-9-2018	22-10-2018	8-11-2018

Beoordelvragen

Deze beoordelvragen zien op de handhavingsdocumenten omgevingsrecht van gemeenten. De IBT-beoordeling in 2018 ziet nog niet op het onderdeel 'vergunningverlening'. Reden: veel gemeenten en waterschappen zijn nog volop bezig met het verwerken van dit onderdeel in de beleidscyclus met bijbehorende documenten. De stand van zaken van het onderdeel 'vergunningverlening' wordt met behulp van een IBT-vragenlijst wel gemeten en met een Brabant breed overzicht gerapporteerd. In 2019 wordt het onderdeel 'vergunningverlening' nadrukkelijk wel onderdeel van de IBT-beoordelingsronde.

De beoordelingscriteria voor de beoordeling 'Voldoet', 'Voldoet gedeeltelijk' of 'Voldoet niet', staan in het bestand "Beoordelingscriteria systematisch toezicht omgevingsrecht 2018". De normering voor het eindoordeel is toegelicht onderaan dit format van het beoordelingsformulier. Beide documenten zijn op 8 mei 2018 gemaild aan de gemeenten ter attentie van de contactpersonen IBT omgevingsrecht.

Kwaliteitsbevordering en samenwerking

1. **Dragen B&W er zorg voor dat in ieder geval de volgende in Bor 7.1 aangewezen basistaken waarvoor zij bevoegd gezag zijn, door een omgevingsdienst worden uitgevoerd:**
 - a) **Het voorbereiden van handhavingsbeschikkingen met betrekking tot -kort samengevat- Wabo-vergunningen, Activiteitenbesluit incl. beschikkingen maatwerkvoorschriften of gelijkwaardigheid en voorschriften/verboden in de Wet milieubeheer en Wet bodembescherming?** (Wabo 5.3 lid 4 i.c.m. Bor 7.1 aanhef en onder d)
 - b) **Het milieutoezicht op de naleving van wet- en regelgeving m.b.t. bedrijfsmatige activiteiten binnen en buiten inrichtingen als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit?** (Bor 7.1 lid 1 i.c.m. Categorie 9 van Bijlage IV van het Bor)
 - c) **Het milieutoezicht op de naleving van wet- en regelgeving m.b.t. het saneren van de bodem en bedrijfsterreinen en het lozen van grondwater vanuit een**

proefbronnering in het kader van een saneringsonderzoek of vanuit een bodemsanering? (Bor 7.1 lid 1 i.c.m. Categorie 10 van Bijlage IV van het Bor)

d) Het milieutoezicht op de naleving van wet- en regelgeving m.b.t.:

- 1. Asbestsanering door bedrijven waarbij asbest of een asbesthoudend product wordt verwijderd uit een bouwwerk of een object?** (Bor 7.1 lid 1 i.c.m. Categorie 11 van Bijlage IV van het Bor)
- 2. Sloopwerkzaamheden in opdracht van bedrijven of instellingen waarbij het gaat om het geheel of gedeeltelijk afbreken of uit elkaar nemen van een bouwwerk of een object?** (Bor 7.1 lid 1 i.c.m. Categorie 4.1 van Bijlage IV van het Bor).

Definitief oordeel: **Voldoet**

De gemeente heeft op 13 december 2017 schriftelijk opdracht verleend aan de ODZOB voor het uitvoeren van het Werkprogramma 2018, gebaseerd op de productencatalogus van de ODZOB. De gemeente heeft hiervoor op 27 november 2017 voor een bedrag van € 730.000,- opdracht verleend. Aangewezen basistaken zoals hierboven beschreven worden door de Omgevingsdienst uitgevoerd.

2. Heeft de gemeenteraad,

a. Gehoord gedeputeerde staten,

b. Bij verordening regels vastgesteld

over de uitvoering en handhaving van de in Bor 7.1 aangewezen basistaken (..), die in opdracht van B&W door een omgevingsdienst worden uitgevoerd?

(Wabo 5.4 lid 1b)

Definitief oordeel: **Voldoet**

Verordening kwaliteit VTH Omgevingsrecht Helmond 2016 is op 1 november 2016 door de gemeenteraad van Helmond vastgesteld. Vooraf is de conceptverordening voor reactie aan de provincie verzonden. De provincie heeft op 2 augustus 2016 ingestemd met de conceptverordening.

Beleidsplan

3a. Stellen B&W voor de taken, niet zijnde de basistaken van de omgevingsdienst, het handhavingsbeleid vast in een of meer documenten waarin gemotiveerd wordt aangegeven welke doelen zij zichzelf stellen bij de handhaving en welke activiteiten zij daartoe zullen uitvoeren? (Wabo 5.1 en Bor 7.2 lid 1)

3b. Wordt het handhavingsbeleid ook afgestemd met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving? (Bor 7.2 lid 1)

Voorlopig oordeel: Voldoet niet

3a

Hoofdstuk 4 Operationele doelen

Algemene doelstelling bij deze taken zijn verwoord in de Helmondse ambities en de Helmondse visie op naleving. In bijlage 5 zijn de doelen voor de geprioriteerde taken benoemd. In het jaarlijkse uitvoeringsprogramma naleving en handhaving worden de doelen uitgewerkt in activiteiten.

Bijlage 5 doelen en bij prioritaire taken

3b

Afstemming bestuurlijke en strafrechtelijke handhaving

Wanneer een overtreding kan worden ingedeeld in de zware segmenten of wanneer er sprake is van verzwarende aspecten van de LHS, zal de handhaver bepalen of overleg over de combinatie van toepassing van het bestuurs- en/of strafrecht noodzakelijk of zinvol is. Dit gebeurt in principe op ad hoc basis via het wekelijks netwerkersoverleg waarbij afdeling V&N aansluit.

Voor de milieutaken is er een 'convenant gegevensuitwisseling' tussen de politie en de omgevingsdiensten. (bijlage 9a) Eventueel nagaan of het zinvol is om dit uit te breiden naar het rode kleurspoor.

Tekortkomingen:

3a

Het nieuwe handhavingsbeleid (Integraal nalevingsplan Fysieke Leefomgeving 2019-2022) is door het college vastgesteld op 25 september 2018 en ter kennis gebracht aan de raad op 13 november 2018. Op ons verzoek is het concept plan toegezonden waarop deze beoordeling betrekking heeft. Het vorige beleidsplan dateert van 2010 (De Vlindernota 2) en is niet meer actueel. Het nieuwe beleidsplan was voorzien in 2017. Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) dient iedere gemeente te beschikken over een actueel beleidsplan VTH, gebaseerd op een adequate probleemanalyse, met inzicht in prioriteitenstelling die aansluit op de gestelde doelen, inzicht in de methodiek om de gestelde beleidsdoelen te bereiken, inzicht in de benodigde en beschikbare financiële en personele capaciteit voor het bereiken van de doelen en het uitvoeren van de activiteiten.

Per 1 juli 2017 is de wijziging van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Regeling omgevingsrecht (Mor) in werking getreden. Dat betekent een belangrijke wijziging voor alle gemeenten en waterschappen in Brabant. Met dat wijzigingsbesluit is namelijk het toepassingsbereik van de kwaliteitscriteria uitgebreid. Die uitbreiding betreft het zogeheten basistakenpakket, de procescriteria voor uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH-taken) en het digitaal uitwisselen van inspectiegegevens via Inspectieweb Milieu. Dat betekent dat uw college volgend jaar ervoor moet zorgen dat het beleidsplan, het uitvoeringsprogramma en het evaluatieverslag betrekking hebben op alle VTH taken die onder de Wabo vallen.

Verbeterpunten:

Tijdig vaststellen van een nieuw beleidskader Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH).

Het nieuwe handhavingsbeleid (Integraal Nalevingsplan Fysieke Leefomgeving 2019-2022) voor 2019 aanvullen met het onderdeel Vergunningverlening.

Reactie gemeente:

3a: Het Integraal Nalevingsplan Fysieke Leefomgeving 2019- 2022 zal worden behandeld in het college op 25 september 2018. Vanaf dat moment zal de gemeente Helmond voldoen aan deze bepaling. Vervolgens wordt de raad geïnformeerd middels een raadsinformatiebrief en een opiniebijeenkomst op 13 november 2018. De doelen hebben wij in het handhavingsbeleid geformuleerd. De wijze waarop wij deze doelen gaan bereiken zullen wij de komende jaren in de uitvoeringsprogramma's 2019 tot 2022 uitwerken. In 2019 zal het beleidsplan worden uitgebreid met de vergunningentaken.

Voorgesteld wordt het oordeel aan te passen naar 'voldoet' omdat er vanaf 25 september a.s. een geldig handhavingsbeleid is of 'voldoet gedeeltelijk' als de vergunningentaken mee wegen in het oordeel.

3b: Afstemming met strafrechtelijke handhaving gebeurt zoals ook in het handhavingsbeleid is omschreven op ad hoc basis via vaste overlegvormen die er zijn tussen politie en afdeling V&N. Op dit moment wordt er vanuit de ODZOB voor zover bekend niet gesproken over het uitbreiden van het 'convenant gegevensuitwisseling' naar het rode kleurspoor. Ten aanzien van het uitwisselen van gegevens via Inspectieweb milieu geldt deze verplichting volgens ons vooralsnog alleen voor de omgevingsdienst.

Verwerking reactie:

Wij zijn blij dat u een nieuw beleidsplan heeft vastgesteld. Het tijdig vaststellen van de handhavingsdocumenten is belangrijk voor een goede sturing op de handhavingsbeleidscyclus en de

instandhouding van een professionele handhavingsstructuur. Wij constateren dat het een gemiste kans is dat u het onderdeel vergunningverlening niet heeft opgenomen in dit beleidsplan. In onze mail van 8 mei hebben wij aangegeven dat het onderdeel vergunningverlening in het systematisch toezicht 2019 voor het eerst wordt meegenomen. Bovenstaande in beschouwing nemen betekent dit dat wij ons voorlopig oordeel wijzigen.

Definitief oordeel: **Voldoet**

4a. Is het handhavingsbeleid gebaseerd op een analyse van de problemen die zich kunnen voordoen met betrekking tot de naleving van het bij of krachtens de wet en de betrokken wetten bepaalde (..)? (Bor 7.2 lid 5)

4b. Geeft de analyse van de problemen (..) in ieder geval inzicht in:

- 1. de gevolgen voor de fysieke leefomgeving van overtredingen van (..) de betrokken wetten?;**
- 2. de kansen dat overtredingen als bedoeld onder 1 zullen plaatsvinden?** (Mor 10.3 lid 1)

Definitief oordeel: **Voldoet**

4a

Hoofdstuk 2.2 Omgevingsanalyse

Om het beeld van de stad vorm te geven is per wijk een analyse gemaakt van de samenstelling van de wijk, de sfeer en problematiek in de wijk. Hierbij wordt gekeken naar het feitelijk naleefgedrag, de mogelijke effecten van overtredingen, de kansen op overtredingen, klachten, signalen en landelijke prioriteiten. De afdeling Veiligheid en Naleving (V&N) en de medewerkers van de Stichting Stadswacht Helmond (SSH), die vanaf 1 januari 2019 ook deel gaan uitmaken van de afdeling V&N, zijn zichtbaar in de wijk en weten wat er speelt.

Hoofdstuk 2.3 Naleving i.r.t. veiligheid, leefbaarheid en gezondheid.

Hoofdstuk 6 Beleidscyclus: Deelproduct Probleem-/doelgroepsanalyse; Tafel van Elf

Bijlage 4

4b

Bijlage 2 Infographic Prioritering

Bijlage 3 Werkwijze risicoanalyse en prioritering

5a. Geeft het handhavingsbeleid voorts inzicht in de afspraken die door de bestuursorganen onderling en met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving zijn gemaakt, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden? (Bor 7.2 lid 7)

5b. Behoren tot de afspraken, (..) in ieder geval de afspraken die zijn gemaakt over de uitwisseling van gegevens betreffende de bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving? (Mor 10.3 lid 2)

Definitief oordeel: **Voldoet**

5a

Bijlage 9 Sanctiestrategie Helmond: Landelijke handhavingsstrategie

De LHS is niet direct volledig toepasbaar voor alle overtredingen. Geleidelijk zal de handhavingsstrategie volledig worden ingevoerd. In de gevallen waar bestuursrecht en strafrecht naast elkaar moeten worden ingezet zal afstemming met het OM en de politie noodzakelijk zijn. De LHS is ontwikkeld voor het Wabo-beleidsveld. Per geval zal (in interventiemixen) bekeken worden of de LHS (volledig) toepasbaar is.

De landelijke handhavingsstrategie bij de verbonden partijen

Ten aanzien van de verbonden partijen kan het volgende worden gesteld:

- De ODZOB heeft aangegeven vanaf 1 januari 2016 te gaan werken volgens de LHS.
- De VRBZO werkt met de LHS.
- SSH anticipeert sinds 2016 op de LHS.
- De GGD werkt volgens het vastgestelde Regionaal Beleidskader toezicht en handhaving

kinderopvang en peuterspelzaalwerk.

Afstemming bestuurlijke en strafrechtelijke handhaving

Wanneer een overtreding kan worden ingedeeld in de zware segmenten of wanneer er sprake is van verzwarende aspecten van de LHS, zal de handhaver bepalen of overleg over de combinatie van toepassing van het bestuurs- en/of strafrecht noodzakelijk of zinvol is. Dit gebeurt in principe op ad hoc basis via het wekelijks netwerkersoverleg waarbij afdeling V&N aansluit.

Voor de milieutaken is er een 'convenant gegevensuitwisseling' tussen de politie en de omgevingsdiensten (bijlage 9a). Eventueel nagaan of het zinvol is om dit uit te breiden naar het rode kleurspoor.

5b

Bijlage 1 Ontwikkelingen

Bijlage 9 Sanctiestrategie Helmond: Afstemming bestuurlijke en strafrechtelijke handhaving

Voor de milieutaken is er een 'convenant gegevensuitwisseling' tussen de politie en de omgevingsdiensten (bijlage 9a). Eventueel nagaan of het zinvol is om dit uit te breiden naar het rode kleurspoor.

6a. Geeft het handhavingsbeleid voorts inzicht in de wijze waarop het toezicht op de naleving van de betrokken wetten bepaalde wordt uitgeoefend om de gestelde doelen te bereiken? (Bor 7.2 lid 7)

6b. Behoort tot de (..) bedoelde wijze waarop het toezicht op de naleving van de betrokken wetten bepaalde, wordt uitgeoefend, in ieder geval de frequentie waarmee routinematige controlebezoeken worden afgelegd, waarbij die frequentie voor IPPC-installaties, afhankelijk van de milieurisico's, het nalevingsgedrag en de aanwezigheid van een gecertificeerd milieuzorgsysteem, ten minste één controlebezoek per drie jaar bij beperkte milieurisico's en ten minste één controlebezoek per jaar bij grote milieurisico's is? (Mor 10.3 lid 4)

Voorlopig oordeel: Voldoet gedeeltelijk

6a

Hoofdstuk 5 Nalevingsstrategie; 5.2 Toezichtstrategie

Met de Helmondse toezichtstrategie wordt helderheid gegeven aangaande de verschillende toezichtvormen die worden toegepast. Daarbij wordt eenduidigheid aangebracht in de basiswerkwijze per toezichtvorm. De toezichtstrategie is te vinden in bijlage 7. In de Helmondse toezichtstrategie zijn de verschillende vormen van toezicht omschreven. Vervolgens wordt omschreven hoe integraal toezicht op verschillende manieren kan worden ingezet en wordt een omschrijving gegeven van de basiswerkwijze van toezicht. Tot slot wordt uitgelegd hoe prioriteitstelling en toezicht elkaar beïnvloeden. Bijlage 7 Toezichtstrategie Helmond, Basiswerkwijze toezicht

6b

Bijlage 7 Toezichtstrategie Helmond, Toezicht en prioriteiten

De toezichtstrategie wordt in sterke mate bepaald door de prioriteit van het gestelde nalevingsdoel en de interventiemix (het actuele naleefgedrag en de via informatie gestuurd werken verkregen informatie). Aan de hand van de prioritering wordt de toezicht frequentie en -intensiteit bepaald en worden de specifieke aandachtspunten benoemd.

Toezicht en naleving van de betrokken wetten voor IPPC-installaties is ondergebracht bij de Omgevingsdienst en opgenomen in het Werkprogramma 2018 (Productencatalogus: Programma 2 Toezicht en handhaving, Controle uitvoeren (toezicht grijs), Controle milieu type IPPC (basistaak)).

Tekortkomingen:

Gemiste wordt een controlefrequentie voor de verschillende categorieën meldingen en vergunningen. Ook ontbreekt een overzicht van het totaal aantal meldingen en vergunningen zodat niet vastgesteld kan worden of aan de controlebezoeken wordt voldaan. Dit geldt zowel voor de Wabo-taken als voor de Milieutaken.

Verbeterpunten:

Toevoegen de frequentie waarmee routinematige controlebezoeken voor zowel Wabo-taken als Milieutaken worden uitgevoerd, waarbij die frequentie voor IPPC-installaties, afhankelijk van de milieurisico's, het nalevingsgedrag en de aanwezigheid van een gecertificeerd milieuzorgsysteem, ten minste één controlebezoek per drie jaar bij beperkte milieurisico's en ten minste één controlebezoek per jaar bij grote milieurisico's is.

Reactie gemeente:

6a, TH Bouwen en RO: Wij beschrijven eventuele controlefrequenties en inspectiemomenten en het aantal klachten en meldingen in het jaaruitvoeringsprogramma. Daar leggen wij ook de link naar de prioriteiten en de doelen. Zo kunnen wij flexibel inspelen op ontwikkelingen in de stad en (landelijke) prioriteiten als gevolg van trends. Dit hoort wat ons betreft niet in het beleidsplan.

Voorgesteld wordt om het oordeel aan te passen naar 'voldoet'.

6b, Milieu: De gemeenten die deelnemen aan de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (ODZOB) zijn in 2016 gestart met een project dat in Zuidoost-Brabant moet leiden tot één regionaal uitvoeringsniveau voor het toezicht op de Wabo-milieutaken zoals voorgeschreven in artikel 7.2 van het Besluit omgevingsrecht. Het resultaat is het regionaal operationeel kader milieutoezicht 2018 (ROK Milieutoezicht 2018). Medio 2018 zal het ROK MILIEUTOEZICHT 2019-2022 ter besluitvorming worden aangeboden aan het algemeen bestuur van de ODZOB en vervolgens aan de deelnemers van de ODZOB. Met het ROK is een set kengetallen ontwikkeld waarbij de frequentie waarmee routinematige controlebezoeken worden afgelegd en de gemiddelde benodigde tijd voor de uitvoering van controlebezoeken binnen elke branche, inclusief IPPC-installaties, is vastgelegd (zie bijlage).

Voorgesteld wordt om het oordeel aan te passen naar 'voldoet'. Wij zijn hiervoor immers afhankelijk van de voortgang en planning bij de omgevingsdienst.

Verwerking reactie:

Wij zijn blij met de genoemde ontwikkeling inzake het ROK.

Echter dienen gemeente in haar Handhavingsbeleid reeds inzicht te geven in de frequentie waarmee routinematige controle bezoeken worden afgelegd. Dit geldt voor de controle bezoeken die door de gemeente worden uitgevoerd als controle bezoeken die door de Omgevingsdienst (namens de gemeente) worden uitgevoerd. Gemeente heeft voor de frequentie een eigen beleidsvrijheid, behoudens bij IPPC-installaties met een beperkt- of een groot milieurisico. Hierbij dient zij te voldoen aan hetgeen is opgenomen in het Besluit Omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële richtlijn Omgevingsrecht (Mor.). De frequentie waarmee routinematige controle bezoeken worden uitgevoerd dienen dan ook vermeld te worden in uw eigen handhavingsdocumenten (beleidsplan of uitvoeringsprogramma en door vertaald in het uitvoeringsprogramma ODZOB 2018 c.q. andere partners).

Definitief oordeel: **Voldoet gedeeltelijk**

7. Bezien B&W regelmatig maar in ieder geval naar aanleiding van de evaluatie, bedoeld in artikel 7.7, tweede lid, het vastgestelde beleid en passen ze dit in ieder geval bij gebleken noodzaak zo spoedig mogelijk aan? (Bor 7.2 lid 8)

Definitief oordeel: **Voldoet**

Integraal Nalevingsplan Fysieke Leefomgeving 2019 - 2022

Hoofdstuk 6 Beleidscyclus, Deelproduct: Voortgangsrapportage en Jaarverslag

Hoofdstuk 6.3. Evaluatie en verslaglegging

Majeure afwijkingen in de uitvoering van het programma worden benoemd in de 1e en 2e BERAP.

Zo nodig vindt dan bijstelling plaats. De jaarlijkse verantwoording voor de uitvoering van de activiteiten die zijn benoemd in het jaaruitvoeringsprogramma vindt plaats in het jaarverslag handhaving en naleving. Het jaarverslag wordt ter kennisgeving aan de gemeenteraad en de afdeling IBT van de provincie gestuurd t.b.v. het horizontaal toezicht op de uitvoering van de VTH-taken.

Jaarverslag Handhaving en naleving 2017

Samenvatting van de belangrijkste activiteiten en resultaten over 2017

Toelichting per activiteit.

Raadsinformatiebrief Jaarverslag handhaving en naleving 2017

In bijgevoegd jaarverslag vindt u een overzicht van welke activiteiten de gemeente Helmond in 2017 feitelijk heeft verricht op het gebied van toezicht en handhaving en met welk effect.

Op basis van de vereisten uit het Besluit Omgevingsrecht, maakt het college van B&W voor de handhavingstaken gerelateerd aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) dit jaarverslag op. Het jaarverslag gaat in op: de handavingsinspanning van het afgelopen jaar; het bereiken van de gestelde doelen; de uitvoering van de activiteiten en de nakoming van de gemaakte afspraken.

8. Geeft B&W kennis van het handhavingsbeleid aan de gemeenteraad? (Bor 7.2 lid 9)

Definitief oordeel: **Voldoet**

Het nieuwe handhavingsbeleid (Integraal Nalevingsplan Fysieke Leefomgeving 2019-2022) wordt volgens planning aan de raad gepresenteerd middels een raadsinformatiebrief en een opiniebijeenkomst op 13 november 2018. Op ons verzoek is het concept plan toegezonden waarop deze beoordeling betrekking heeft.

Uitvoeringsprogramma

9a. Werkt B&W jaarlijks het handhavingsbeleid uit in een uitvoeringsprogramma (..) waarin wordt aangegeven welke van de vastgestelde activiteiten zij het komende jaar zullen uitvoeren?

9b. Houden ze daarbij rekening met de gestelde doelen en de gestelde prioriteiten? (Bor 7.3 lid 1)

Definitief oordeel: **Voldoet**

9a

Het college heeft op 30 november 2017 het Jaaruitvoeringsprogramma Handhaving en naleving 2018 vastgesteld. In het collegebesluit is opgenomen het uitvoeringsprogramma middels toegevoegde raadsinformatiebrief ter kennisgeving door te zenden aan de gemeenteraad, het Jaaruitvoeringsprogramma te sturen aan de interbestuurlijke toezichthouder en kennis te nemen van het Toezichtsoordeel Omgevingsrecht 2017.

Raadsinformatiebrief: De leden van de gemeenteraad zijn per brief van 19 december 2017 geïnformeerd betreffende vaststelling van het Jaaruitvoeringsprogramma handhaving en naleving 2018, door het college. Activiteiten voor het komende jaar zijn per Wabo-taak benoemd (zie tabellen).

9b

Doelen worden genoemd in de tekst en de prioriteiten zijn opgenomen in de tabellen.

10. Stemmen B&W het uitvoeringsprogramma af met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving? (Bor 7.3 lid 2)

Definitief oordeel: **Voldoet**

Gemeente stemt het uitvoeringsprogramma af met het PIT. Dit is een interventieteam onder de regie van de gemeenten Helmond, Deurne, Gemert-Bakel, Someren, Laarbeek en Asten. De convenantpartners van het PIT zijn de zes Peelgemeenten, de politie eenheid Oost-Brabant, de Veiligheidsregio Brabant Zuidoost (VRBZO) en de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid (ISZW) en Senzer. Zij werken nauw samen met de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA), Enexis, de Omgevingsdienst Zuidoost Brabant (ODZOB) en de Belastingdienst. De coördinatie ligt op één centraal punt bij de teamleider van het PIT. Het PIT richt zich op overlastsituaties en handhavingsknelpunten. Dit zijn situaties waarin de betrokken partners onveilige, overlast gevende of anderszins onregelmatige situaties aantreffen die niet door een van hen afzonderlijk kunnen worden opgelost, en situaties die impact hebben op de veiligheid en leefbaarheid in de samenleving. Daarnaast kan het PIT een belangrijke rol spelen en toegevoegde waarde zijn in de integrale aanpak van ondermijnende criminaliteit door het opwerpen van barrières met bestuurs- en strafrechtelijke bevoegdheden. Integrale aanpak meervoudige overtredingen. Operationele aansturing integrale handhaving en handhavingsprojecten. PIT pakt overlast, handhavingsknelpunten en ondermijnende criminaliteit aan. Doel: integrale aanpak meervoudige overtredingen. Operationele aansturing integrale handhaving en handhavingsprojecten.

11. Maken B&W het uitvoeringsprogramma bekend aan de gemeenteraad? (Bor 7.3 lid 4)

Definitief oordeel: **Voldoet**

De leden van de gemeenteraad zijn per brief van 19 december 2017 geïnformeerd betreffende vaststelling van het Jaaruitvoeringsprogramma handhaving en naleving 2018, door het college. Activiteiten voor het komende jaar zijn per Wabo-taak benoemd (zie tabellen).

12. Stellen B&W het uitvoeringsprogramma, bedoeld in artikel 7.3, eerste lid, van het Bor, jaarlijks voor 1 februari (..) vast? (Verordening systematische toezichtinformatie Noord-Brabant art. 3 lid 1 en lid 2 onder b en lid 4 en lid 6 en art. 6)

Definitief oordeel: **Voldoet**

Het college heeft op 30 november 2017 het Jaaruitvoeringsprogramma Handhaving en naleving 2018 vastgesteld.

Borging van middelen

13. Zorgen B&W er voor dat:

- a. de voor het bereiken van gestelde doelen en de voor het uitvoeren van de daarin bedoelde activiteiten benodigde en beschikbare financiële en personele middelen inzichtelijk worden gemaakt en in de begroting van de desbetreffende rechtspersonen en van de omgevingsdienst worden gewaarborgd?;

- b. de wijze van berekening van de benodigde financiële en personele middelen, bedoeld onder a, inzichtelijk wordt gemaakt?;
- c. voor de uitvoering van de uitvoeringsprogramma's van de eigen organisatie en de omgevingsdienst voldoende financiële en personele middelen beschikbaar zijn en dat deze middelen zo nodig worden aangevuld of de uitvoeringsprogramma's zo nodig worden aangepast? (Bor 7.5)

Voorlopig oordeel: Voldoet gedeeltelijk

13a en b Voldoet

Integraal Nalevingsplan Fysieke Leefomgeving 2019-2022, hoofdstuk 9

Jaaruitvoeringsprogramma handhaving en naleving 2018

Activiteiten inzet uren en kosten zowel voor de eigen organisatie als voor de Omgevingsdienst inzichtelijk gemaakt.

13c Voldoet gedeeltelijk

Jaarverslag

In de evaluatie van het jaarverslag is voor het komende uitvoeringsprogramma's van de eigen organisatie en de omgevingsdienst niet duidelijk gemaakt of voldoende financiële en personele middelen beschikbaar zijn of dat deze middelen zo nodig worden aangevuld of de uitvoeringsprogramma's zo nodig worden aangepast?

Tekortkomingen:

13c

Of financiële en personele middelen zo nodig worden aangevuld of de uitvoeringsprogramma's zo nodig worden aangepast wordt niet weergegeven.

Verbeterpunten:

13c

Neem in de evaluatie van het jaarverslag op of voor het uitvoeringsprogramma's van de eigen organisatie en de omgevingsdienst voldoende financiële en personele middelen beschikbaar zijn of dat deze middelen zo nodig worden aangevuld of de uitvoeringsprogramma's zo nodig worden aangepast?

Reactie gemeente:

In het jaarverslag 2017 hebben wij hier nog geen invulling aan kunnen geven, in het uitvoeringsprogramma hebben wij aangegeven wat het beschikbare budget is en dat dit voldoende is om het handhavingprogramma zoals beschreven uit te voeren. Daarnaast hebben wij op onderdelen aangegeven waar wij vanwege capaciteits-overwegingen de intensiteit van toezicht afschalen.

Om middelen aan te vullen zullen wij via de gemeentelijke begrotingscyclus aanvullend budget moeten aanvragen. Daar waar dit nodig is zullen wij dat doen.

Voorgesteld wordt om dit onderdeel aan te passen naar 'voldoet'.

Verwerking reactie:

Uit de evaluatie van de activiteiten en doelen in het jaarverslag moet juist blijken of financiële en personele middelen zo nodig moeten worden aangevuld of het komende uitvoeringsprogramma moet worden aangepast. Dit is een wezenlijk onderdeel van de beleidscyclus om zodoende te komen tot een stevigere en dynamische programmasturing.

Definitief oordeel: **Voldoet gedeeltelijk**

Monitoring

14. Zorgen B&W voor de registratie van gegevens betreffende het aantal over mogelijke overtredingen ontvangen klachten? (Bor 7.6 lid 2 en Mor 10.6 onder e)

Definitief oordeel: **Voldoet**

Gemeente heeft zorg voor registratie van gegeven betreffende het aantal over mogelijke overtredingen ontvangen klachten (per categorie) en rapporteert hierover in het jaarverslag.

15. Behandelen B&W klachten die betrekking hebben op de naleving van (..) de betrokken wetten (..)? (Wabo 5.2 lid 1c)

Definitief oordeel: **Voldoet**

Gemeenten behandelen klachten en rapporteren hierover.

Rapportage

16. Evalueren B&W jaarlijks:

- a. over de uitvoering van de afspraken die door de bestuursorganen onderling en met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving zijn gemaakt, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden?
- b. of de activiteiten die zijn opgenomen in de uitvoeringsprogramma's zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen? (Bor 7.7 lid 1 en 2)

Voorlopig oordeel: Voldoet gedeeltelijk

16a Voldoet

0.4 Interbestuurlijk toezicht en afspraken met handhavingspartners

Er zijn voor de Wabo-taken in 2017 geen aanvullende afspraken gemaakt met het Openbaar Ministerie, politie of waterschap. De gemaakte afspraken met de andere handhavingspartners (VRBZO, SSH en de ODZOB) zijn in het jaarverslag als uitvoeringsresultaat opgenomen. De uitvoering van het activiteitenplan 2016 van de Stichting Stadswacht Helmond en haar inzet is volledig in dit jaarverslag meegenomen.

16b Voldoet niet

Tekortkomingen:

Jaarverslag rapporteert over de uitgevoerde activiteiten zoals deze zijn opgenomen in het Uitvoeringsprogramma. Evaluatie in hoeverre de uitgevoerde activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen heeft niet plaatsgevonden.

Verbeterpunten:

Evalueer in hoeverre de uitgevoerde activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen.

Reactie gemeente:

Omdat we pas in het nieuwe plan werken met concrete doelen zullen wij hier in de programma's op basis van het nieuwe beleidsplan invulling aan geven in het evaluatieverslag, de basis is hiermee gelegd.

Bij het opstellen van de komende plannen en verslagen zullen wij dit meenemen.

Wij kunnen ons vinden in het oordeel 'voldoet gedeeltelijk'.

Verwerking reactie:

Pm

Definitief oordeel: **Voldoet gedeeltelijk**

17. Delen B&W de periodieke rapportage, (..) en het verslag van de evaluatie, mee aan de gemeenteraad? (Bor 7.7 lid 3)

Definitief oordeel: **Voldoet**

Raadsinformatiebrief: leden van de gemeenteraad zijn per brief van 2 mei 2018 geïnformeerd betreffende vaststelling van het Jaarverslag handhaving en naleving 2017 door het college.

18. Stellen B&W de evaluatie, bedoeld in artikel 7.7, tweede lid, van het Bor, jaarlijks voor 1 mei (..) vast? (Verordening systematische toezichtinformatie Noord-Brabant art. 3 lid 1 en lid 2 onder d en lid 5 en lid 6 en art. 6)

Definitief oordeel: **Voldoet**

Het college heeft op 17 april 2018 het Jaarverslag handhaving en naleving 2017 vastgesteld. Op 25 april 2018 hebben wij een mail ontvangen, waarin wordt aangegeven dat het Jaarverslag op 17 april door het college zijn vastgesteld en is het collegebesluit toegevoegd.

Eindoordeel

Op basis van de behaalde scores en conform de vastgestelde beoordelingscriteria en normen, is het eindoordeel: **Voldoet**

	Aantal	Punten
Toetsingsvragen	18	-
Score Voldoet (2 punten)	15	30
Score Voldoet gedeeltelijk (1 punt)	3	3
Score Voldoet niet (0 punten)	0	0
Totaal aantal punten	-	33
Eindoordeel o.b.v. punten	33/36 x 100% = 91,67	
Toelichting eindoordeel:	≥80 = Voldoet ≥60 en <80 = Voldoet gedeeltelijk <60 = Voldoet niet	