



Raadsvoorstel 78
Vergadering 7 juli 2009

Gemeenteraad

Onderwerp : Stichten van een nevenvestiging voor speciaal onderwijs de Zwengel in Helmond

B&W vergadering : 26 mei 2009

Dienst / afdeling : SE.MOD

Aan de gemeenteraad,

Van REC Chiron (Regionaal Expertisecentrum) te Boxtel is een verzoek ontvangen voor het stichten van een nevenvestiging van De Zwengel in Helmond. De gemeente Helmond kan akkoord gaan met de nevenvestiging door een verklaring van geen bezwaar af te geven aan REC Chiron. Op 8 juli 2008 hebben wij een principe uitspraak gedaan over het verzoek van REC Chiron. Wij hebben een positieve grondhouding aangenomen waarbij een voorwaarde werd gesteld aan de externe veiligheid. Nu aan deze voorwaarde is voldaan (zie kanttekening 1.2) is het voorstel voor de nevenvestiging verder financieel uitgewerkt in de vorm van een doordecentralisatieovereenkomst.

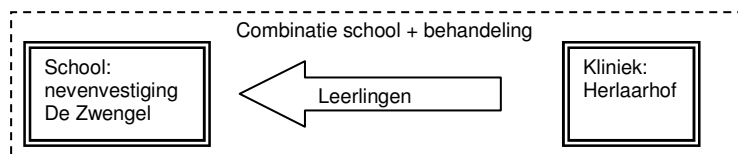
Stichten nieuwe scholen in speciaal onderwijs

In tegenstelling tot het primair onderwijs kunnen er in het speciaal onderwijs geen nieuwe scholen worden gesticht. Om tot een goede spreiding van het onderwijs te komen is het echter wel mogelijk om een nevenvestiging te stichten in een andere plaats. Van REC Chiron (Regionaal Expertisecentrum) te Boxtel is een dergelijk verzoek ontvangen. REC Chiron is een netwerk van organisaties voor specialistisch onderwijs. REC Chiron heeft als doel om een zo evenwichtig mogelijk geheel van onderwijsvoorzieningen te creëren. Zij doet dit in nauwe samenwerking met diverse zorg- en justitie-instellingen in de regio. REC Chiron bestrijkt een gebied van 's-Hertogenbosch tot Eindhoven. In het spreidingsplan 2007 van REC Chiron wordt voorgesteld om een nevenvestiging van speciaal onderwijsschool De Zwengel (SO/VSO-LZ) te starten in Helmond. De gemeente Helmond kan akkoord gaan met de nevenvestiging door een verklaring van geen bezwaar af te geven aan REC Chiron.

De Zwengel

De Zwengel is een school voor Speciaal Onderwijs (SO) en Voortgezet Speciaal Onderwijs (VSO) aan langdurig zieke kinderen (cluster 4) van drie tot 20 jaar. De Zwengel heeft onder andere vestigingen in Veldhoven en Vught. De kerntaak van De Zwengel is het geven van onderwijs aan leerlingen met onderwijsbeperkingen in relatie tot een psychiatrische problematiek. Het doel van de school is te bereiken dat de leerling weer goed zal functioneren op de school van herkomst, een andere vorm van onderwijs of een plek binnen de arbeidsmarkt. De leerlingen verblijven meestal enkele maanden op De Zwengel waarna ze hun opleiding op een andere school voortzetten. De school betreft zijn leerlingen uitsluitend van de Herlaarhof. Herlaarhof heeft van oorsprong de verantwoordelijkheid voor het bieden van kinder- en jeugdpsychiatrische behandeling in het oostelijke deel van Noord-Brabant.

Rec Chiron is een regionaal expertise centrum voor het speciaal onderwijs en heeft de nevenvestiging van De Zwengel opgenomen in haar spreidingsplan voor het speciaal onderwijs



Beleidsmatige context

Wettelijke basis

De Wet op de Expertisecentra (WEC) bepaalt dat een Regionaal Expertisecentrum een spreidingsplan dient op te stellen voor o.a. inrichting van een nevenvestiging van een bestaande school voor speciaal onderwijs (artikel 76a en 76b).

Financiën

Bij een door de minister goedgekeurde nevenvestiging ontvangt de gemeente van de nevenvestiging een vergoeding voor de zorgplicht in het gemeentefonds via het bedrag per leerling (V)SO die in Helmond is ingeschreven.

De school ontvangt geen extra vergoeding voor de nevenvestiging. De minister ziet de hoofdvesting en de nevenvestiging als één school met één bekostiging.

Huisvestingsvoorziening

Als de gemeente een verklaring van geen bezwaar afgeeft dan heeft De Zwengel recht op huisvesting zoals vastgelegd in de verordening onderwijsvoorzieningen gemeente Helmond 2007. Er bestaat een recht op huisvesting wanneer dit kan worden aangetoond op basis van leerlingprognoses. Voor nevenvestigingen bestaat geen normering voor de omvang van de huisvesting. Het is daardoor niet vanzelfsprekend dat de nevenvestiging als een volwaardige zelfstandig functionerende school wordt gehuisvest.

Uiteraard dient wel altijd rekening te worden gehouden met de minimumeisen zoals vastgelegd in het Uitvoeringsbesluit voorzieningen in de huisvesting PO/VO (Staatsblad 1997, 125). Op basis van dit besluit kan het minimum bruto vloeroppervlak voor De Zwengel worden uitgerekend uitgaande van 30 SO leerlingen en 30 VSO leerlingen. Het minimum bruto vloeroppervlak is dan 715 m².

Gemeente en schoolbestuur dienen in onderling overleg te komen tot afspraken over de huisvesting van de nevenvestiging.

Doordecentralisatie

De Wet op het Primair Onderwijs (art. 111) en de Wet op de Expertisecentra (art. 109) laten het toe dat gemeenten in overeenstemming met een schoolbestuur afspraken maken over een jaarlijkse vergoeding voor de kosten van huisvesting. In beide gevallen geldt dat de gemeenteraad het besluit neemt in overeenstemming met het bevoegd gezag. Een uitleg over doordecentralisatie is in de bijlage "wat is doordecentralisatie?" opgenomen.

Argumenten

1.1 Verminderen leerlingvervoer

De Zwengel is uitsluitend bedoeld voor kinderen die in behandeling zijn bij Herlaarhof. Kinderen uit Helmond en omgeving zijn nu aangewezen op de vestigingen in Veldhoven en Vught. In de als bijlage toegevoegde brief van 29 januari 2008 van De Zwengel (kenmerk 0800743) wordt vermeld dat er op een bepaald moment zo'n 10 kinderen uit Helmond dagelijks heen en weer reizen. Aantallen in deze orde van grootte worden ook door Team Jeugd bevestigd. Het aantal leerlingen in Vught en Veldhoven fluctueert echter sterk doordat de meeste kinderen slechts enkele maanden De Zwengel bezoeken. Gezien de problematiek van deze kinderen is het reizen erg belastend. Een vestiging in Helmond geeft meer rust voor de leerlingen.

Daarnaast is er een besparing op het leerlingvervoer. Uitgaande van vervoer van 10 leerlingen 175 dagen per jaar. Dan kost het vervoer buiten Helmond € 7,- per rit enkele reis * 2 (heen en terug) * 10 kinderen * 175 dagen per jaar totaal € 24.500,- (prijspeil 2007). Wanneer deze leerlingen naar een vestiging in Helmond gaan dan zijn er mogelijk ook nog vervoerskosten. Binnen Helmond wordt dat € 3,30 per rit enkele reis * 2 (heen en terug) * 10 kinderen * 175 dagen per jaar totaal € 11.550,-. Een gedeelte van de leerlingen zal, afhankelijk van de problematiek, op eigen gelegenheid kunnen reizen. De kosten worden hierdoor verder verminderd.

1.2 Vermindering wachtlijst cluster vier leerlingen

De gemeente Helmond kampt met een wachtlijst van cluster vier leerlingen op De Hilt. De opening van de Zwengel leerlingen kan de wachtlijst tijdelijk korter maken. De Hilt heeft in een brief aan De Zwengel aangegeven dat de wachtlijst van De Hilt van een dermate omvang is dat alle scholen en instellingen die een (tijdelijke) plaatsing van cluster vier leerlingen kunnen realiseren een gewenste aanvulling zijn op het plaatsingstekort. De Hilt stelt: "Ook De Zwengel kan in voorkomende gevallen, indien er plaats is, een rol spelen in het verlichten van de wachtlijst."

De leerlingen die vanuit Herlaarhof naar De Zwengel komen, gaan echter voor en er zullen altijd plaatsen voor deze leerlingen worden vrij gehouden. Het gaat nadrukkelijk om een tijdelijke opvang waarbij de plaatsen verbonden aan de Herlaarhof geen gevaar mogen lopen.

1.3 Invulling voor Christus Koning

Instemmen met vestiging van De Zwengel heeft tot gevolg dat Christus Koning nieuwe huurders krijgt. Bergopwaarts heeft het pand van Christus Koning aangekocht. Gezien de beperkingen die er zijn opgelegd bij de verkoop (o.a. voor parkeerdruk) is het erg lastig voor Bergopwaarts om huurders voor de kapel te vinden. Herlaarhof is echter al gevorderd, om zich samen met De Zwengel, te huisvesten in de kapel. Er zijn plannen uitgewerkt om het pand te verbouwen naar de wensen van beide potentiële huurders.

2.1 Unieke situatie

Voorgesteld wordt om De Zwengel geen huisvesting toe te kennen op basis van de verordening voorzieningen onderwijshuisvesting maar te kiezen voor doordecentralisatie van de zorg voor huisvesting. De belangrijkste reden is dat er sprake is van een uitzonderlijke situatie. Doordat De Zwengel onderwijs verzorgt aan kinderen die in behandeling zijn bij Herlaarhof is het essentieel dat beide organisaties dicht bij elkaar worden gehuisvest. Zoals bij 1.3 aangegeven kiest Herlaarhof voor gehuurde huisvesting in Christus Koning. De Zwengel heeft aangegeven dat zij uitsluitend in Christus Koning gehuisvest willen worden. Hierdoor is huren de enige optie.

2.2 Goedkoper dan vergoeden huur

Het is niet wenselijk om de kosten van huur voor de Zwengel te vergoeden. De huur, indicatief € 73.000,- per jaar, bedraagt meer dan de kosten waar in dit voorstel van wordt uitgegaan. Over een periode van 40 jaar zijn de kosten van huur minimaal € 2.900.000,- terwijl in dit voorstel voor doordecentralisatie wordt gerekend met de helft van dit bedrag aan investering in huisvesting (bijlage "berekening vergoedingen").

2.3 Lager financieel risico in vergelijking met vergoeden huur

In de aanloopfase zal De Zwengel niet direct de maximale bezetting van 60 leerlingen hebben. Voor de langere termijn is er onzekerheid over het aantal te verwachten leerlingen. Omdat de inkomsten in het gemeentefonds afhangen van het aantal leerlingen is het een risico om uit te gaan van vaste inkomsten en vaste uitgaven.

Bij doordecentralisatie is de leerlingvergoeding direct gerelateerd aan de inkomsten in het gemeentefonds. Er is dus geen risico dat de kosten niet gedekt worden door inkomsten. Neemt het aantal leerlingen toe dan wordt de bijdrage in het gemeentefonds hoger en zijn er dus voldoende middelen om de leerlingvergoeding te voldoen. Het financieel risico is daardoor bij doordecentralisatie lager.

3.1 Overeenstemming bereikt met bestuur De Zwengel

De doordecentralisatie overeenkomst kan niet eenzijdig door de gemeente worden opgelegd maar moet de instemming krijgen van het bevoegd gezag, in dit geval het schoolbestuur. Het bestuur van De Zwengel

heeft toegezegd dat akkoord te gaan met de afspraken zoals ze zijn opgenomen in de concept doordecentralisatie overeenkomst.

4.1 Bedrag per leerling

Voorgesteld wordt om aan De Zwengel (€ 682,70 per leerling) per leerling beschikbaar te stellen voor huisvesting. Dit bedrag is gebaseerd op de kosten die de gemeente zou hebben in het geval van tijdelijke huisvesting. Zie ook bijlage "Berekening vergoedingen". Het bestuur van De Zwengel gaat akkoord met de hoogte van de vergoeding.

5.1 Vergoeding gymonderwijs op basis beleidsregel

De zorg voor een gymnastiekruimte is zoals vastgelegd in de doordecentralisatieovereenkomst doorgedecentraliseerd naar De Zwengel. De Zwengel zal een gymnastiekruimte moeten huren. In de huurprijs van de gymnastiekruimte is ook een bedrag voor onderhoud opgenomen. Scholen die een gymnastiekruimte in eigendom hebben, krijgen via het uitvoeringsbesluit bekostiging gymnastiekruimte Helmond 2009 een vergoeding voor de kosten van onderhoud. Omdat De Zwengel de onderhoudskosten via de huur betaald, is het redelijk dat zij daarvoor een vergoeding krijgen die gelijk staat aan de vergoeding aan scholen die een gymnastiekruimte in eigendom hebben. De Zwengel zal daarom na de ingang van de bekostiging door het ministerie, recht krijgen op vergoeding op basis van het uitvoeringsbesluit. Op basis van maximale bezetting bedraagt de klokuurvergoeding €165,60 per leerling (zie bijlage "berekening vergoedingen").

6.1 Onderwijsleerpakket en meubilair

Op basis van de verordening voorzieningen onderwijshuisvesting vergoedt de gemeente ook de kosten voor onderwijsleerpakketten en meubilair. Normaal kan daar pas aanspraak op worden gemaakt wanneer een bestaande school een klas uitbreidt. In een dergelijk geval is er al lesmateriaal en meubilair aanwezig. Bij De Zwengel is echter sprake van een nieuwe nevenvestiging die nog geen bekostiging voor onderwijsleerpakketten of meubilair heeft gehad voor bestaande klassen. Om de start van de nevenvestiging mogelijk te maken, wordt direct de inrichting toegekend die behoort bij een volledige bezetting van vier groepen SO en twee groepen VSO. Het gaat daarbij om een bedrag van € 46.747,82 (prijspeil 2007).

7.1 Structurele dekking

Voor elke (V)SO leerling ontvangt de gemeente €1.502,42 in het gemeentefonds. Zie ook "berekening rijksvergoeding". De structurele jaarlijkse leerlingvergoeding van € 682,70 per leerling, de klokuurvergoeding € 165,60 per leerling en de voorgefinancierde onderwijsleerpakketten en meubilair (€ 46.747,82) kunnen hieruit worden gedekt.

8.1 Dekking kosten in aanloopjaar

Bij een start van De Zwengel in 2010 zullen pas in 2011 extra inkomsten in het gemeentefonds komen op basis van het aantal extra (V)SO leerlingen op de teldatum 1-10-2010. De leerlingvergoeding, klokuurvergoeding en de onderwijsleerpakketten en meubilair worden daarom in 2010 voorgefinancierd uit de beschikbare ruimte op onderwijs (PR410-643515- 44605 Doordecentralisatie OMO).

Kantttekeningen

1.1 Kleine groep

Zo'n 80 procent van de leerlingen van De Zwengel komt uit de regio. De verwachting is dat 10 van de 60 leerlingen uit Helmond zullen komen. Helmond geeft echter ook een verantwoordelijkheid als centrumgemeente. Het ligt daarom voor de hand dat de gemeente deze rol op zich neemt.

1.2 Externe veiligheid

Op 26 februari 2008 is door het college beleid over externe veiligheid in de spoorzone vastgesteld. Uitgangspunt hierin is dat bij nieuwe ontwikkelingen binnen 200 meter aan weerszijden van het spoor functies voor niet-zelfredzame en verminderd-zelfredzame personen worden tegengegaan. Voor het project Christus Koning heeft B&W op 8 juli 2008 besloten het initiatief door te laten gaan en voor deze ontwikkeling

het groepsrisico te verantwoorden. Voorwaarde was dat de uitzondering die nu voor De Zwengel wordt gemaakt niet betekent dat in de toekomst ook andere kwetsbare groepen in Christus Koning kunnen worden gevestigd. Bergopwaarts heeft daarom als eigenaar van het pand in een mail verklaard dat wanneer de vestiging van “De Zwengel” niet doorgaat, Bergopwaarts@BOW opnieuw in overleg gaat met de gemeente over welke functie daar wel kan worden gerealiseerd die geen spanning oproept met externe veiligheid.

1.3 Blijvende verantwoordelijkheid huisvesting

Met het tekenen van de akkoord verklaring gaat de gemeente de verplichting aan om zorg te dragen voor de huisvesting van De Zwengel. Bij voortijdige beëindiging van de doordecentralisatieovereenkomst door de gemeente of De Zwengel loopt de gemeente het risico van onverwachte kosten. In de doordecentralisatieovereenkomst is daarom een opzegtermijn van één jaar opgenomen.

2.1 Precedentwerking

In Helmond is tot nu toe alleen OMO doorgedecentraliseerd en loopt er een onderzoek naar doordecentralisatie van het Jan van Brabant college. Doordecentralisatie van De Zwengel zou een precedentwerking kunnen hebben waardoor andere schoolbesturen recht zouden kunnen doen gelden op een vergelijkbare overeenkomst. Voor De Zwengel is doordecentralisatie de beste optie omdat sprake is van een unieke situatie waarbij de school afhankelijk is van een behandelinstelling. Daarbij leidt doordecentralisatie in dit geval tot een vermindering van risico's voor de gemeente en beheersbare kosten die aantoonbaar door inkomsten worden gedekt. De situatie van De Zwengel is daardoor niet vergelijkbaar met bestaande scholen die hun school in juridisch eigendom hebben. Daarbij is doordecentralisatie doorgaans niet eenzijdig afdwingbaar.

3.1 Inkomsten versus uitgaven

De inkomsten van de gemeente voor het speciaal onderwijs worden bepaald op basis van het aantal leerlingen. De Zwengel heeft geen prognose kunnen overleggen die voldoet aan de eisen die hieraan in de verordening worden gesteld. De gemeente loopt een risico wanneer het aantal bij de Zwengel ingeschreven leerlingen niet overeenkomt met het aantal leerlingen waarvoor huisvesting wordt vergoed. Dit zou onder meer kunnen doordat de instroom tegenvalt of doordat de Helmondse leerlingen nog bij hun oude school staan ingeschreven.

Dit risico is echter weg te nemen door 1. De Zwengel een vergoeding per daadwerkelijk ingeschreven leerling te geven en 2. de inschrijvingen bij De Zwengel te controleren op dubbelures bij andere scholen. De doordecentralisatieovereenkomst bevat hierover bepalingen die het risico wegnemen.

4.1 Indexering

De indexering van de leerlingvergoeding van De Zwengel is gebaseerd op de CBS index die gebruikelijk is voor de indexering van huren. Voor de inkomsten in het gemeentefonds wordt een andere index gehanteerd. Door het verschil in indexering zou het kunnen gebeuren dat na een aantal jaren de inkomsten minder zijn toegenomen dan de kosten. De gemeente zal in dat geval een wijziging van de overeenkomst moeten bepleiten.

4.2 Veranderingen in Rijksbijdrage

Op het moment dat de bijdrage vanuit het rijk voor deze leerlingen lager wordt of vervalt, heeft dit gevolgen voor de dekking van de afspraken in de doordecentralisatie overeenkomst. Dit risico wordt verminderd de bepaling in de doordecentralisatieovereenkomst dat in dit geval de overeenkomst wordt opgebroken en dat er nieuwe afspraken moeten worden gemaakt.

Risico's

Risico	Beheersingsmaatregel
De school krijgt meer dan 60 leerlingen en de gekozen huisvesting voldoet niet langer.	Bij doordecentralisatie ligt dit risico bij het schoolbestuur.
Er is geen zekerheid over leerlingaantallen waardoor leegstand voor exploitatietekorten kan zorgen	Leegstandrisico ligt bij het schoolbestuur.
Precedentwerking	Doordecentralisatie kan doorgaans niet eenzijdig worden afgedwongen.
Verschil in indexering leerlingvergoeding en inkomsten in gemeentefonds leidt tot niet-dekkend zijn van de vergoedingen	De gemeente zal een wijziging in de doordecentralisatieovereenkomst moeten bepleiten.
Rijksvergoeding neemt af of vervalt	In de doordecentralisatieovereenkomst is opgenomen dat de overeenkomst in dat geval herzien kan worden.
Het bestuur van De Zwengel is niet meer in staat de zorg voor huisvesting te dragen	In de doordecentralisatieovereenkomst is opgenomen dat men dit tijdig moet aangeven zodat de gemeente de zorgplicht over kan nemen.
Doordat leerlingen maar tijdelijk op De Zwengel verblijven, zou verzuimd kunnen worden om ze naar De Zwengel over te schrijven. De gemeente ontvangt dan voor leerlingen van buiten Helmond geen bekostiging.	Omdat de telgegevens van de scholen worden gebruikt bij het bepalen van het aantal leerlingen waarop het rijk de bijdrage aan het gemeentefonds berekend, beperkt het risico zich tot doublures. De gemeente bepaalt daarom het definitieve aantal leerlingen op basis van de door het ministerie gecontroleerde telgegevens.

Middelen

Overzicht middelen

Zie toelichting per onderdeel onder de tabel.

Overzicht middelen*	Per leerling per jaar	Totaal per jaar maximaal
Inkomsten	€ 1.502,42	€ 90.145,--
Leerlingvergoeding	- € 628,70	- € 37.722,--
Klokuurvergoeding	- € 165,60	- € 9.936,17
Saldo	€ 708,12	€ 42.486,83

* Prijspeil 2007

Extra inkomsten door toename (V)SO leerlingen

Bij het beoogd aantal leerlingen van De Zwengel ontvangt de gemeente jaarlijks zo'n € 90.000,-- (prijspeil 2007) aan extra inkomsten in het gemeentefonds (zie berekening "Rijksvergoeding"). Dit gaat echter alleen op als de 60 kinderen op de teldatum van 1 oktober zijn ingeschreven bij de school. Bij kortdurende behandeling blijven leerlingen soms bij hun oude school ingeschreven. Wanneer er minder kinderen zijn, nemen de inkomsten evenredig af.

Leerlingvergoeding

De berekening is opgenomen in de bijlage "berekening vergoedingen". Op basis van prijspeil 2007 zal € 628,70 per leerling per jaar worden vergoed. Dit bedrag wordt jaarlijks geïndexeerd op basis van een CBS index die algemeen gebruikelijk is voor huren volgens de kamer van koophandel en ook door de afdeling Vastgoed wordt gebruikt.

Er wordt voor een eenvoudige toepassing geen verschil gemaakt in de hoogte van de vergoeding tussen een SO en een VSO leerling. Voorbeeld van toekenning: wanneer De Zwengel op 1 oktober 2008 vijf SO leerlingen heeft en tien VSO leerlingen dan ontvangen ze voor de het jaar 2009 15 keer € 628,70 ofwel

€ 9.430,50 totaal. Bij maximale bezetting op een bepaalde teldatum wordt dit € 37.722,-- in het daaropvolgend jaar.

Klokuurvergoeding

De Zwengel heeft recht op een vergoeding voor gymnastiek onderwijs voor 2,25 uur per groep.

Uitgaande van totaal zes groepen heeft de school recht een vergoeding voor 13,5 uur klokuren. Per klokuur wordt € 518,48 vergoed, voor 13,5 uur is dat € 6.999,48. Samen met het vaste bedrag van € 2.936,69 totaal is dat € 9.936,17. Puur voor de vergelijking met de overige kosten en de inkomsten is het bedrag naar een bedrag per leerling per jaar omgerekend. Omgerekend naar leerling per jaar zijn de kosten € 165,60.

Onderwijsleerpakket en meubilair

Op basis van de verordening voorzieningen onderwijshuisvesting vergoed de gemeente ook de kosten voor onderwijsleerpakketten en meubilair. Het gaat daarbij om € 46.747,82 voor twee groepen SO en vier groepen VSO. Dit bedrag wordt voorgefinancierd uit de beschikbare middelen binnen onderwijs en weer aangevuld door het overschot op basis van het positief saldo dat per (V)SO leerling ontstaat.

Vervolgstappen

Voor 1 augustus 2009 stelt het REC het spreidingsplan vast en stuurt het binnen twee weken aan De Minister. De minister keurt uiterlijk 1 december 2009 het spreidingsplan goed. Bij goedkeuring start de bekostiging van de nevenvestiging op 1 augustus 2010. Na goedkeuring door de minister kan het schoolbestuur bij de gemeente een aanvraag voor huisvesting indienen.

Het advies van de commissie middelen, ondersteuning en economie en het advies van de commissie samenleving zal, na ontvangst, voor u ter inzage worden gelegd.

Burgemeester en wethouders van Helmond,
De burgemeester, De secretaris,
Drs. A.A.M. Jacobs. Mr. A.C.J.M. de Kroon.



Raadsbesluit 78
Vergadering 7 juli 2009

Gemeenteraad

De raad van de gemeente Helmond;
gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 26 mei 2009
gelet op de bepalingen van de Gemeentewet;

besluit:

1. Een verklaring van geen bezwaar af te geven voor de nevenvestiging van De Zwengel in Helmond.
2. De verantwoordelijkheid voor de zorg voor de huisvesting door te decentraliseren aan het bestuur van De Zwengel, te weten de stichting Speciaal Onderwijs Herlaarhof.
3. De doordecentralisatie overeenkomst van De Zwengel vast te stellen.
4. Een vergoeding toe te kennen conform de doordecentralisatieovereenkomst voor Onderwijsleerpakket en meubilair voor zes groepen ter hoogte van € 46.747,82 bij aanvang van de huurovereenkomst.
5. De klokuurvergoeding te verstrekken op basis van de beleidsregel bekostiging voor gymnastiekruimte gemeente Helmond.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 7 juli 2009.

De raad voornoemd,
De voorzitter,

de griffier,

Bijlage Berekening vergoedingen

Omdat de door De Zwengel ingediende prognose niet voldoet aan de eisen die in de verordening (p48) aan een prognose worden gesteld moeten we de volgende aanname doen.

1. De aanname is dat ze zullen groeien tot een omvang van 30 SO leerlingen en 30 VSO leerlingen.
2. We gaan uit van vergoeding van tijdelijke huisvesting omdat we de prognose te weinig zekerheid geeft voor de toekomst. Daarbij komt dat het contract dat het schoolbestuur afsluit met Bergopwaarts niet voor 40 jaar is.
3. Vanwege de onzekerheid over het aantal leerlingen dat de school gaat bezoeken en schommelingen in aantal gedurende de jaren, stellen we de vergoeding jaarlijks vast op basis van het aantal leerlingen op 1 oktober van elk voorafgaand jaar. Dit is een vorm van doordecentralisatie.

De verordening onderwijshuisvesting schrijft geen systematiek voor bij het bepalen van de omvang of hoogte van de vergoeding van een nevenvestiging. Er is ook geen systematiek om de hoogte van de doordecentralisatie vergoeding te berekenen. Bij het bepalen van de hoogte van de vergoeding zijn we uitgegaan van een tijdelijke voorziening. Het schoolbestuur sluit immers ook een tijdelijke huurovereenkomst af voor 10 jaar. Dit sluit het best aan bij de vergoedingen voor een tijdelijke voorziening die voor de periode van 15 jaar worden verstrekt.

Kosten De Zwengel *	P/eenheid	Totaal
Investering korte termijn		
1e inrichting per groep SO (twee groepen)	12.820,25	25.640,50
1e inrichting per groep VSO (vier groepen)	10.553,66	21.107,32
Totaal		46.747,82
Bedrag in € per leerling per jaar (€46.747,82 gedeeld door 60 leerlingen en gedeeld door 20 jaar)		38,96
Investering lange termijn		
SO lz vaste voet	23.004,24	23.004,24
SO lz twee groepen (van 13 kinderen)	82.167,79	164.335,58
VSO lz vier groepen (van 7 kinderen)	82.167,79	575.174,53
Gymnastieklokaal permanent	746.345,83	746.345,83
Totaal		1.508.860,18
Bedrag in € per leerling per jaar (€1.508.860,18 gedeeld door 60 leerlingen en gedeeld door 40 jaar)		628,70
Jaarlijks bijkomende kosten		
Klokuurvergoeding gymlokaal bij 60 leerlingen (13,5 uur)	518,48	6.999,48
Vast bedrag gymlokaal	2936,69	2.936,69
Totaal		9.936,17
Omgerekend naar leerling (60 ll)		165,60

* Prijspeil 2007

Bijlage Rijksvergoeding

De onderstaande berekening is gemaakt op basis van de gegevens uit de "circulaire gemeentefonds" van 19 september 2008 en de bijbehorende definities uit "Toelichting op de berekening van de uitkeringen uit het gemeentefonds 1997 e.v. jaren" uit januari 2008.

		Totaal
Beoogd aantal leerlingen	60	
Gecorrigeerd aantal leerlingen	60*3,46	207,60
Bijdrage per leerling	€ 315,80	
Bijdrage alle leerlingen totaal	207,6 * € 315,80	€ 65.560,-
Toepassen uitkeringsfactor 1,375	1,375 * € 65.560,-	€ 90.145,-
Totaal per leerling per jaar (90.145,-/60)		€ 1.502,42

Bijlage Wat is doordecentralisatie?

In de verordening voorzieningen onderwijshuisvesting staat beschreven dat de gemeente scholen moet voorzien van huisvesting en verantwoordelijk is voor het vergoeden van het onderhoud aan schoolgebouwen van het basisonderwijs en het (voortgezet) speciaal onderwijs. Elk jaar wordt volgens een vaste procedure vastgesteld wat er in een volgend jaar wordt vergoed op basis van de prioriteiten die in de verordening staan vermeld.

Bij doordecentralisatie komt de verantwoordelijkheid voor het onderhoud en/of de verantwoordelijkheid voor de huisvesting bij de schoolbesturen te liggen. Er zijn varianten waarin ook het economisch claimrecht en/of het vorderingsrecht wordt overgedragen (zie schema). De schoolbesturen ontvangen hiervoor een jaarlijkse vergoeding voor de kosten van huisvesting van de gemeente. Bij het overdragen van de verantwoordelijkheid worden alle lusten en lasten overgedragen. De gemeente moet vooraf in alle redelijkheid kunnen vaststellen dat een schoolbestuur voldoende in staat wordt gesteld om de zorgplicht over te nemen. Voor dat wat is doorgedecentraliseerd vervallen de aanspraken op de verordening. Niet de verordening maar de doordecentralisatie overeenkomst regelt vervolgens de relatie schoolbestuur-gemeente. De gemeente blijft echter wel aanspreekbaar als de overeenkomst in de praktijk tot een onbillijke situatie leidt.

Zonder overeenstemming tussen gemeente en schoolbestuur kan er geen doordecentralisatie plaatsvinden. Formeel gezien wordt bij doordecentralisatie de wettelijke eis tot gelijke behandeling verlaten. Toch zal de gemeente bij doordecentralisatie min of meer objectieve criteria moeten hanteren voor de verschillende schoolbesturen. Als publiekrechtelijk bestuursorgaan zal de gemeente namelijk in gelijke gevallen gelijk moeten besluiten.

Schema: varianten van doordecentralisatie.

