

CONCEPT

Doordecentralisatieovereenkomst gemeente Helmond – stichting Speciaal Onderwijs Herlaarhof

De gemeente Helmond, ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer drs. A.A.M. Jacobs, burgemeester, ten deze handelend ter uitvoering van het besluit van de gemeenteraad van Helmond d.d. , hierna te noemen “de gemeente”,

en

De stichting Speciaal Onderwijs Herlaarhof, ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door mevrouw M.M. Maas-van der Maas, voorzitter en mevrouw H.M. van de Wouw-Strijbos, secretaris, ten deze handelend ter uitvoering van het besluit van het bestuur van de stichting Speciaal Onderwijs Herlaarhof d.d. , hierna te noemen “het bevoegd gezag”,

Considerans

In overweging nemende,

- dat de gemeente op grond van artikel 89 eerste lid van de Wet op de Expertise Centra (WEC) zorg dient te dragen voor de huisvesting een school voor speciaal onderwijs, voor voortgezet speciaal onderwijs of voor speciaal en voortgezet speciaal onderwijs als bedoeld in artikel 2, tweede lid onder a, b, c, f, h, j, k, m of n van de WEC, dan wel een instelling voor speciaal en voortgezet speciaal onderwijs als bedoeld in artikel 8, eerste lid tweede volzin van de WEC, tenzij het tegendeel blijkt;
- dat deze verplichting ingevolge artikel artikel 89 tweede lid van de WEC ook geldt voor een niet door de gemeente in stand gehouden school, waaronder mede begrepen een op het grondgebied van de gemeente gelegen nevenvestiging als bedoeld in artikel 76a en artikel 76b en een op het grondgebied van de gemeente gelegen nevenvestiging van een instelling, genoemd in artikel X van de Wet van 31 mei 1995 (Stb. 319), waarvan de hoofdvesting op het grondgebied van een andere gemeente is gelegen;
- dat het bestuur van de stichting REC Oost Noord-Brabant aan de gemeente verzocht heeft om in 2010 een nevenvestiging van speciaal onderwijsschool De Zwengel (SO/VSO-LZ) in Helmond te starten;
- dat de gemeente Helmond een verklaring van geen bezwaar heeft afgegeven voor de realisering van een nevenvestiging omdat in en rondom Helmond een substantieel aantal leerlingen is, die gelet op hun indicatie deze nevenvestiging kunnen bezoeken en die thans scholen elders in de provincie Noord-Brabant bezoeken;
- dat door de afgifte van de verklaring van geen bezwaar het bevoegd gezag recht heeft op huisvesting van deze onderwijssoort op grond van het gestelde in de Verordening voorzieningen onderwijshuisvesting Helmond 2007;
- dat het mogelijk is deze nevenhuisvesting te huisvesten in het gebouw Christus Koning aan de Deurneseweg, welk pand eigendom is woningbouwvereniging Bergopwaarts of een daaraan gelieerde besloten vennootschap;
- dat het bevoegd gezag voornemens is een huurovereenkomst te sluiten voor de duur van 10 jaar met woningbouwvereniging Bergopwaarts of een daaraan gelieerde vennootschap in welk kader afspraken gemaakt worden over het geschikt maken van de gehuurde ruimtes voor onderwijsdoeleinden waarvan de kosten verrekend worden in de door het bevoegd gezag te betalen huur;
- dat in het gebouw Christus Koning ook gehuisvest zal worden een dependance van de kliniek Herlaarhof, die zorg draagt voor de psychiatrische behandeling en psychosociale begeleiding van de leerlingen die De Zwengel bezoeken, waardoor er sprake zal van een gezamenlijke huisvesting;
- dat de locatiekeuze en voornoemde combinatie van functies heeft geleid tot de conclusie dat het niet mogelijk is te kiezen voor een constructie waarbij de juridische eigendom van het gebouw bij het bevoegd gezag berust;
- dat partijen in goed overleg gekozen hebben voor de constructie van doordecentralisatie van de middelen die bestemd zijn voor de huisvestingskosten aan het bevoegd gezag, waardoor het bevoegd gezag kan fungeren als huurder van woningbouwvereniging Bergopwaarts of een daaraan gelieerde vennootschap;

- dat het bevoegd gezag gedurende de looptijd van deze overeenkomst gehouden is zelf zorg te dragen voor de voorziening in de huisvesting, ook als de school niet meer in het gebouw Christus Koning gehuisvest kan worden.

Formele grondslag

Deze doordecentralisatieovereenkomst is gebaseerd op artikel 109 van de Wet op de Expertise Centra.

Artikel 1 Definities

- a. Gemeente: gemeente Helmond
- b. College: burgemeester en wethouders
- c. Bevoegd gezag: stichting Speciaal Onderwijs Herlaarhof, gevestigd te Vught
- d. School: nevenvestiging speciaal onderwijsschool De Zwengel (SO/VSO-LZ) in Helmond
- e. Schoolgebouw: door het bevoegd gezag gehuurde ruimten in het gebouw Christus Koning aan de Deurneseweg in Helmond
- f. WEC: Wet op de Expertisecentra
- g. Verhuurder: woningbouwvereniging Bergopwaarts te Deurne of een daaraan gelieerde rechtspersoon of de rechtsopvolger hiervan
- h. Herlaarhof: kliniek voor psychiatrische behandeling en psychosociale begeleiding van jeugdigen, onderdeel van de Reinier van Arkel Groep

Artikel 2 Omschrijving object

- 2.1 Het bevoegd gezag heeft voor de periode van 1 augustus 2010 tot 1 augustus 2020 een huurovereenkomst met verhuurder gesloten voor het schoolgebouw in Helmond, zoals nader omschreven in bijlage 1 behorende bij deze overeenkomst. Het bevoegd gezag is gehouden er zorg voor te dragen dat het gehuurde volledig geschikt is voor het gebruik als onderwijsvoorziening voor de school waarover zij de bestuursverantwoordelijkheid draagt.
- 2.2 Het schoolgebouw wordt aan het bevoegd gezag als huurder ter beschikking gesteld in de staat waarin het zich bevindt ten tijde van aanvang van de huurovereenkomst, rekening houdend met hetgeen daaromtrent bepaald is in de huurovereenkomst tussen het bevoegd gezag en verhuurder.
- 2.3 Het bevoegd gezag vrijwaart de gemeente voor aanspraken indien het schoolgebouw bij aanvang van de huur niet voldoet aan de eisen die aan een onderwijshuisvesting gesteld moeten worden.
- 2.4 Het college draagt bij aanvang van de huurovereenkomst zorgt voor de vergoeding van de aanschaf van de eerste inrichting van de school bestaande uit onderwijsleerpakketten en meubilair, uitgaande van 2 groepen SO-leerlingen en 4 groepen VSO-leerlingen. Het bevoegd gezag is nadien verantwoordelijk voor de vervanging van deze inventaris.
- 2.5 Indien gedurende de looptijd van de huurovereenkomst het aantal SO-leerlingen en/of het aantal VSO-leerlingen stijgt draagt het college zorg voor de vergoeding van de aanschaf van een aanvullende eerste inrichting, bestaande uit onderwijsleerpakketten en meubilair. Het bevoegd gezag is nadien verantwoordelijk voor de vervanging van deze inventaris.

Artikel 3 Overdracht verantwoordelijkheden voor huisvestingsvoorziening

- 3.1 De gemeente draagt haar zorg voor de voorzieningen in de huisvesting, zoals bedoeld in artikel 89 WEC, welke voorzieningen zijn opgesomd in het tweede lid, voor wat betreft de in artikel 1 sub d genoemde school over aan het bevoegd gezag daarvan. Het bevoegd gezag ontvangt voor de uitvoering van de in de eerste volzin van dit lid genoemde zorg een jaarlijks bedrag omschreven in artikel 8 van deze overeenkomst.
- 3.2.1 Overeenkomstig het bepaalde in artikel 90 van de WEC en de artikel 2 en 3 van de Verordening voorzieningen onderwijshuisvesting Helmond 2007 wordt in deze overeenkomst onder voorzieningen in de huisvesting voor de school begrepen:
 - a. Voor tijdelijk gebruik bestemde voorzieningen bestaande uit het schoolgebouw en daarbij behorende terreinen, zoals fietsenstalling, speelplaatsen, parkeerplaatsen, groenvoorzieningen, echter met uitzondering van de eerste aanschaf van onderwijsleerpakketten en meubilair.
 - b. Uitbreiding van de onder a bedoelde voorzieningen, en
 - c. Medegebruik van een ruimte, die geschikt is voor onderwijs.
- 3.2.2. Voorzieningen bestaande uit:

- a. herstel van constructiefouten en aanpassingen voor zover het de buitenzijde van het schoolgebouw dan wel het terrein betreft en
- b. herstel van constructiefouten en aanpassingen aan de binnenzijde van het gebouw, voor zover deze een bij algemene maatregel van bestuur vast te stellen drempelbedrag te boven gaan.
- 3.2.3. Herstel en vervanging in verband met schade aan het schoolgebouw, onderwijsleerpakketten en meubilair in geval van bijzondere omstandigheden.
- 3.2.4. Eventuele huur van sportterreinen en gymnastieklokalen ten behoeve van het onderwijs in lichamelijke opvoeding.
- 3.2.5. Bouwvoorbereidende voorzieningen.

Artikel 4 *Rechten en verplichtingen bevoegd gezag*

- 4.1 Het bevoegd gezag draagt zorg voor een adequaat voorzieningenniveau voor de onder haar bestuur staande school in de gemeente en krijgt op basis van deze overeenkomst daarvoor van de gemeente de volledige verantwoordelijkheid.
- 4.2 Het bevoegd gezag zal zich inspannen om de bij andere scholen in de gemeente Helmond op een wachtlijst staande cluster 4-leerlingen al dan niet tijdelijk onderwijs aan te bieden voor zover door Herlaarhof onvoldoende leerlingen worden aangemeld voor het volgen van onderwijs.
- 4.3 Het bevoegd gezag is verplicht het schoolgebouw behoorlijk te gebruiken, te onderhouden en adequaat te verzekeren. Het bevoegd gezag verplicht zich jegens de gemeente de op haar rustende onderhoudsverplichting uit te voeren op basis van een deugdelijk, periodiek te actualiseren, (meerjaren) onderhoudsplan.
- 4.4 Het bevoegd gezag draagt er zorg voor dat het schoolgebouw voldoet aan alle daaraan wettelijk te stellen eisen waaronder mede begrepen de eisen die de in artikel 90 van de WEC genoemde algemene maatregel van bestuur stelt met betrekking tot de bruto vloeroppervlakten per gelijktijdig aanwezige leerling tot een maximum van 60 leerlingen (30 SO en 30 VSO).
- 4.5 Het bevoegd gezag ziet jegens de gemeente af van het indienen van aanvragen die betrekking hebben op de huisvesting van de in artikel 1 genoemde school, waaronder begrepen aanvragen:
 - a. voor opnemings van huisvestingsvoorzieningen op het programma zoals omschreven in artikel 93 van de WEC;
 - b. met een spoedeisend karakter zoals omschreven in artikel 96 van de WEC;
 - c. voor een bouwvoorbereidingskrediet als bedoeld in artikel 101 van de WEC.
- 4.6 Het bevoegd gezag is gerechtigd een gedeelte van het schoolgebouw en /of de gronden aan derden in gebruik te geven of onder te verhuren als de verhuurder dat toestaat zonder dat daarvoor toestemming van het college nodig is zoals omschreven in artikel 106 van de WEC.
- 4.7 Het bevoegd gezag is gehouden voor 1-1-2017 een huisvestingsplan op te stellen, waarin zijn visie op het onderwijs aan de school en de daaraan verbonden huisvestingsgevolgen na 1-8-2020 zijn beschreven en dit aan de gemeente te overleggen. Indien uit dit plan wijzigingen met gevolgen voor het locatiebeleid voor de huisvesting van de school voortvloeien, dan zullen de gemeente en het bevoegd gezag, voordat de daaraan ten grondslag liggende voornemens van het bevoegd gezag door deze worden geëffectueerd, daarover een op overeenstemming gericht overleg voeren. Het in de vorige volzin bepaalde geldt tevens indien er sprake is van huisvestingsconsequenties, die raken aan het spreidings- en locatiebeleid voor de huisvesting van het binnen de gemeente gesitueerd basisonderwijs.
- 4.8 Het bevoegd gezag informeert het college jaarlijks over de realisatie van de in dit artikel opgenomen verplichtingen.

Artikel 5 *Informatievoorziening en verantwoording*

- 5.1 Het bevoegd gezag is verplicht jaarlijks aan het college inzicht te geven in de financiën van de in artikel 1 vermelde school, alsmede de geconsolideerde jaarrekening van het bevoegd gezag aan de gemeente te overleggen.
- 5.2 Het bevoegd gezag zal op of omstreeks 1 oktober van een kalenderjaar, voor het eerst op 1 oktober 2010, aan de gemeente documenten overleggen op grond waarvan onomstotelijk vaststaat hoeveel leerlingen de school onder bevoegd gezag in het desbetreffende cursusjaar bezoeken.
- 5.3 Het bevoegd gezag zal ruimschoots voor 1 augustus 2010 het college informeren over het aantal leerlingen dat de school per 1 augustus 2010 gaat bezoeken.

Artikel 6 Rechten en verplichtingen gemeente, afzien vorderingsrecht, regeling medegebruik

- 6.1 De gemeente is ontslagen van haar verplichting overleg te voeren met het bevoegd gezag over de aanpassing en vaststelling van de verordeningen en beleidsplannen zoals omschreven in artikel 93 van de WEC
- 6.2 De gemeente ziet af van het vorderingsrecht dat toekomt aan het college op grond van artikel 105 van de WEC

Artikel 7 Bestedingsvrijheid

Het bevoegd gezag zal met inachtneming van het bepaalde in artikel 3 de bedragen die door de gemeente beschikbaar zijn gesteld voor de voorziening in de huisvesting van de school dusdanig aanwenden dat op behoorlijke wijze wordt voldaan aan de verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag met betrekking tot de huisvesting, overeenkomstig de betreffende bepalingen van deze overeenkomst en de aan de huisvesting te stellen eisen. Het bevoegd gezag heeft de vrijheid met inachtneming van het bepaalde in de eerste volzin, de bedragen die zij van de gemeente ontvangt naar eigen inzicht aan te wenden en deze desgewenst mede te doen strekken ten behoeve van de huisvesting van de onder het bevoegd gezag ressorterende andere scholen in andere gemeenten.

Artikel 8 Jaarlijks bedrag voor huisvestingskosten

- 8.1 De gemeente verschaft jaarlijks aan het bevoegd gezag ten behoeve van de zorg voor de voorzieningen in de huisvesting van de school de bedragen per leerling als bedoeld in het tweede lid. Uit de desbetreffende bedragen dienen naast de voorzieningen als bedoeld in artikel 3 tweede lid onder 1 tot en met artikel 3 tweede lid onder 5, tevens de kosten van de verschuldigde plaatselijke belastingen en verzekeringen bestreden te worden.
- 8.2 Het in het eerste lid genoemde bedrag wordt jaarlijks door de gemeente per 1 juli van elk jaar, voor het eerst in 2010, bij wijze van voorschot beschikbaar gesteld aan het bevoegd gezag. Bij de bepaling van de hoogte van het voorschot wordt uitgegaan van het aantal leerlingen dat de school bezoekt op 1 oktober van het voorafgaande kalenderjaar. Bij de bepaling van de hoogte van de bijdrage wordt uitgegaan van een bedrag per leerling van € 628,70 per jaar (prijsspeil 2007) . Dit bedrag per leerling wordt jaarlijks geïndexeerd overeenkomstig de jaarlijkse indexering van de Consumenten Prijs Index, reeks alle huishoudens (2006=100) gepubliceerd door het CBS.
- 8.3 Uitgangspunt voor de berekening van de eindafrekening van het toe te kennen bedrag in enig kalenderjaar aan het bevoegd gezag is het aantal leerlingen dat de school bezocht op 1 oktober van het kalenderjaar dat hieraan twee jaar voorafging (t-2). Voor het eerst per 1 juli 2012 stuurt het college een eindafrekening over 2010. Partijen verbinden zich over en weer binnen 30 dagen na toezending van de eindafrekening en de daarbij behorende factuur het teveel, respectievelijk te weinig betaalde over te maken aan de rechthebbende.
- 8.4 In afwijking van het gestelde in het tweede lid wordt de hoogte van het per 1 juli 2010 te betalen voorschot bepaald door partijen in nader overleg. Hierbij wordt uitgegaan van het aantal te verwachten leerlingen per 1 oktober 2010.

Artikel 9 Overdracht economisch claimrecht

De gemeente constateert dat het bevoegd gezag geen eigenaar is van schoolgebouw omdat bij aanvang van deze overeenkomst het bevoegd gezag het schoolgebouw huurt van verhuurder. In het geval dat het bevoegd gezag alsnog eigenaar wordt van het schoolgebouw ziet de gemeente af van het economisch eigendomsrecht op het schoolgebouw, zodat de volledige eigendom, waaronder begrepen het juridisch en economisch claimrecht, in dat geval exclusief bij het bevoegd gezag berust. Artikel 108 van de WEC is derhalve niet van toepassing in geval van buiten gebruikstelling van het schoolgebouw.

Artikel 10 Wijziging overeenkomst

- 10.1 Wijziging van de overeenkomst is slechts mogelijk indien beide partijen dat uitdrukkelijk wensen.
- 10.2 Nochtans komen partijen reeds nu overeen met elkaar in overleg te treden om te bezien of wijziging van de overeenkomst aan de orde is indien er zich wijzigingen voordoen in de wettelijke verantwoordelijkheid van de gemeente voor huisvesting van het speciaal onderwijs op het grondgebied van de gemeente Helmond.

- 10.3 Partijen treden eveneens in overleg indien zich feiten of omstandigheden voordoen waarin deze overeenkomst niet voorziet en die niet voorzienbaar waren bij het sluiten van deze overeenkomst.

Artikel 11 Fusie, bestuursoverdracht, gemeentelijke herindeling

- 11.1 In geval van bestuursoverdracht als bedoeld in artikel 58 van de WEC gaan de rechten en verplichtingen uit hoofde van deze overeenkomst over op het nieuwe bevoegde gezag. De gemeente stemt in die situatie in met contractovername.
- 11.2 Naar analogie van het bepaalde in artikel 11 eerste lid gaan bij een gemeentelijke herindeling de uit deze overeenkomst voor de gemeente voortvloeiende rechten en verplichtingen over op de nieuw gevormde gemeente.
- 11.3 Ingeval van een juridische fusie als bedoeld in artikel 2:309 e.v. van het Burgerlijk Wetboek of in geval van een juridische splitsing als bedoeld in artikel 234a e.v. van het Burgerlijk Wetboek gaan de rechten en verplichtingen voortvloeiend uit deze overeenkomst over op het nieuwe bevoegde gezag.

Artikel 12 Duur van de overeenkomst

- 12.1 Deze overeenkomst wordt in eerste instantie aangegaan voor de periode van 1 augustus 2010 tot 1 augustus 2020, waarbij als uitgangspunt geldt dat de doordecentralisatie van de voorzieningen in de huisvesting gecontinueerd wordt tot 1 augustus 2060 ook in het geval dat de school elders in Helmond gehuisvest wordt.
- 12.2 Het bevoegd gezag zal uiterlijk op 1 augustus 2019 aan de gemeente kenbaar maken of zich alsdan onvoorziene omstandigheden van dien aard voordoen, dat van een van hen naar maatstaven van redelijkheid en billijkheid niet langer kan worden verlangd dat deze overeenkomst na 1 augustus 2020 gecontinueerd wordt. Het niet meer kunnen beschikken over het gehuurde schoolgebouw als gevolg van de beëindiging van de huurovereenkomst met de verhuurder wordt niet als een onvoorziene omstandigheid aangemerkt.

Artikel 13 Beëindiging van de overeenkomst

- 13.1 Partijen hebben over en weer het recht deze overeenkomst op te zeggen indien zich bij het aangaan van deze overeenkomst onvoorziene omstandigheden van dien aard voordoen, dat van een van hen naar maatstaven van redelijkheid en billijkheid niet langer kan worden verlangd dat deze overeenkomst ongewijzigd in stand blijft. Ter zake van de in de eerste volzin bedoelde opzegging nemen partijen een termijn van een kalenderjaar in acht. Partijen gaan niet over tot opzegging dan nadat is vastgesteld dat in de situatie die is ontstaan niet kan worden voorzien door het wederzijds goedvinden van wijzigen van deze overeenkomst.
- 13.2 Onverminderd het bepaalde in het eerste lid heeft de gemeente de bevoegdheid deze overeenkomst te ontbinden zonder deswege tot vergoeding van kosten en/of schade van het bevoegd gezag te zijn gehouden indien het bevoegd gezag:
- a. surcéance van betaling aanvraagt;
 - b. in staat van faillissement wordt verklaard;
 - c. ondanks schriftelijke sommatie zijdens de gemeente verwijtbaar te kort schiet bij de nakoming van verplichtingen die zij jegens de gemeente is aangegaan.
- 13.3 Bij beëindiging van deze doordecentralisatieovereenkomst, hetzij tussentijds, hetzij op 1 augustus 2020 of 1 augustus 2060 zal op basis van de door beide partijen geleverde inbreng de terugname van de voorzieningen in de huisvesting door de gemeente nader worden overeengekomen met het bevoegd gezag. Partijen verplichten zich in dat geval ten opzichte van elkaar op basis van redelijkheid en billijkheid te komen tot een afwikkeling van de over en weer aangegane verplichtingen en reserveringen.

Artikel 14 Geschillen

- 14.1.1 Er is sprake van een geschil indien zulks door tenminste een partij als zodanig aan de andere partij kenbaar wordt gemaakt.
- 14.2 Zij verbinden zich bij eventuele geschillen in eerste instantie de hulp in te roepen van een mediator, die zo mogelijk bekend is met de Nederlandse onderwijswereld. De kosten in verband met mediation zullen door partijen bij helfte worden gedragen, tenzij partijen in nader overleg anders overeenkomen.
- 14.3 Als mediation niet tot een oplossing leidt staat het de meest gerede partij vrij de zaak voor te leggen aan de bevoegde rechter.

Artikel 15 Toepasselijk recht

Op deze overeenkomst is Nederlands recht van toepassing.

Aldus overeengekomen te Helmond op ...

***De gemeente Helmond
de burgemeester***

***De stichting Speciaal Onderwijs Herlaarhof
de voorzitter de secretaris***