



4^E WIJZIGING VERORDENING TOESLAGEN EN VERLAGINGEN WWB HELMOND 2009

De raad van de gemeente Helmond;

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 9 oktober 2012

Gelet op de artikelen 8, eerste lid, onderdeel c en 30 van de Wet werk en bijstand (WWB)

Besluit:

vast te stellen de 4e wijziging van de Verordening toeslagen en verlagingen WWB Helmond 2009.

Artikel I

De Verordening toeslagen en verlagingen WWB Helmond 2009 wordt gewijzigd als volgt:

- A. In het tweede lid van artikel 1 'Begripsbepalingen' wordt het opschrift van onderdeel c 'Gezinsnorm' gewijzigd in 'Gehuwdennorm' en komt te luiden:
De norm bedoeld in artikel 21, onderdeel c, van de wet.
In het tweede lid van artikel 1 'Begripsbepalingen' komt onderdeel f 'Zorgbehoevende' te vervallen.
- B. Artikel 2 'Toepasselijkheid' wordt gewijzigd en komt te luiden:
1. De bepalingen in deze verordening gelden alleen voor belanghebbenden van 21 jaar of ouder maar jonger dan 65 jaar. In geval van gehuwden gelden de bepalingen in deze verordening alleen indien beide echtgenoten 21 jaar of ouder maar jonger dan 65 jaar zijn.
 2. De bepalingen van de artikelen 3 tot en met 8 laten de toepassing van artikel 18, eerste lid, van de wet onverlet.
- C. Artikel 3 'Toeslagen' wordt gewijzigd en komt te luiden:
1. De toeslag als bedoeld in artikel 25, eerste lid, van de wet bedraagt 20 procent van de gehuwdennorm voor de alleenstaande en voor de alleenstaande ouder in wiens woning geen ander zijn hoofdverblijf heeft en die als gevolg daarvan de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan niet kan delen.
 2. De toeslag als bedoeld in artikel 25, eerste lid, van de wet bedraagt 7 procent van de gehuwdennorm voor de alleenstaande en voor de alleenstaande ouder die met een of meer anderen het hoofdverblijf in dezelfde woning heeft en die als gevolg daarvan de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan kan delen.

3. Voor de toepassing van dit artikel worden thuisinwonende kinderen van 18 jaar of ouder die een in aanmerking te nemen inkomen hebben van ten hoogste het normbedrag voor de kosten van levensonderhoud voor hoger onderwijs, genoemd in artikel 3.18 van de Wet studiefinanciering 2000, niet in aanmerking genomen als een ander die in dezelfde woning zijn hoofdverblijf heeft.
- D. Het opschrift van artikel 4 'Verlaging gezin' wordt gewijzigd in 'Verlaging gehuwden'. Artikel 4 wordt gewijzigd en komt te luiden:
1. De verlaging als bedoeld in artikel 26 van de wet bedraagt 13 procent van de gehuwdennorm voor gehuwden, die met één ander het hoofdverblijf in dezelfde woning hebben en die als gevolg daarvan de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan kunnen delen.
 2. De verlaging als bedoeld in artikel 26 van de wet bedraagt 20 procent van de gehuwdennorm voor gehuwden, die met twee of meer anderen het hoofdverblijf in dezelfde woning hebben en die als gevolg daarvan de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan kunnen delen.
 3. Artikel 3, derde lid, is van overeenkomstige toepassing.
- E. Artikel 8 'Anti-cumulatiebepaling' wordt gewijzigd en komt te luiden:
De toepassing van de artikelen 3 tot en met 7 van deze verordening geschiedt zodanig dat de toepasselijke bijstandsnorm ten minste bedraagt:
- a. 50 procent van de gehuwdennorm voor een alleenstaande;
 - b. 70 procent van de gehuwdennorm voor een alleenstaande ouder;
 - c. 80 procent van de gehuwdennorm voor gehuwden.
- F. Onder vernummering van artikel 9 tot artikel 10, wordt in hoofdstuk 4 'Slotbepalingen' een nieuw artikel 9 ingevoegd met als opschrift 'Overgangsbepaling', luidende:
Voor personen als bedoeld in artikel 78w, eerste lid, van de wet blijft tot uiterlijk 1 januari 2013 van toepassing de derde wijziging van de Verordening toeslagen en verlagingen WWB Helmond 2009 zoals vastgesteld door de raad op 29 mei 2012.

Artikel II

Deze wijziging treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking daarvan in het Gemeenteblad en werkt terug tot en met 1 januari 2012.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 4 december 2012.

De raad voornoemd,

de voorzitter,

Mevr. P.J.M.G. Blanksma - van den Heuvel

de griffier,

Mr. J.P.T.M. Jaspers

Bekend gemaakt op:

7 december 2012

De gemeentesecretaris,
Dhr. A.A.M. Marneffe RA

Toelichting 4e wijziging van de Verordening toeslagen en verlagingen WWB Helmond 2009:

Op 3 maart 2009 is door de gemeenteraad van Helmond vastgesteld de Verordening toeslagen en verlagingen WWB Helmond 2009.

Op 29 mei 2012 is door de raad vastgesteld de 3e wijziging van deze Toeslagenverordening.

Middels het voorstel tot de 4e wijziging van de Toeslagenverordening, dient deze verordening op onderdelen aangepast te worden.

De reden daartoe is als volgt.

In verband met de inwerkingtreding op 1 januari 2012 van de “Wet tot wijziging van de Wet werk en bijstand (WWB) en samenvoeging van die wet met de Wet investeren in jongeren (WIJ) gericht op bevordering van deelname aan de arbeidsmarkt en vergroting van de eigen verantwoordelijkheid van uitkeringsgerechtigden” (kortweg: Wet Aanscherping WWB) is door de gemeenteraad op 29 mei 2012 vastgesteld de derde wijziging van de Verordening toeslagen en verlagingen WWB Helmond 2009.

Middels die “Wet Aanscherping WWB” waren per 1 januari 2012 onder meer de definities van gezin en middelen in de WWB gewijzigd waar het betreft gehuwden met ten laste komende kinderen en/of meerderjarige inwonende kinderen en alleenstaande of alleenstaande ouder met meerderjarige inwonende kinderen die in dezelfde woning hun hoofdverblijf hebben (huishoudinkomenstoets).

In het Begrotingsakkoord (Kamerstukken II 2011/12, 21501-07, nr. 910, p. 10) is afgesproken dat deze huishoudinkomenstoets met terugwerkende kracht tot en met 1 januari 2012 wordt afgeschaft.

De “Wet tot wijziging van de Wet werk en bijstand in verband met de herziening van de definities van gezin en middelen” (Wet afschaffing huishoudinkomenstoets) is de uitwerking van die afspraak.

Deze wet is op 17 juli 2012 gepubliceerd in het Staatsblad (Stb. 2012,322) en met ingang van 18 juli 2012 inwerking getreden.

In verband met de Wet afschaffing huishoudinkomenstoets zijn er de aanpassingen van de verordening zoals genoemd in de onderdelen A tot en met F.

Wijzigingen in de Algemene toelichting op de verordening

In onderdeel 1 ‘Inleiding’ van de algemene toelichting op de verordening komt het tekstgedeelte vanaf ‘Consequenties voor de verschillende doelgroepen’ tot aan onderdeel 2 ‘Norm, toeslag en verlaging’ te vervallen in verband met de afschaffing van de huishoudinkomenstoets.

In onderdeel 2 ‘Norm, toeslag en verlaging’ van de algemene toelichting op de verordening wordt waar gesproken wordt van ‘gezinsnorm’ dit veranderd in ‘gehuwdenorm’ en waar gesproken wordt over ‘gezin’ dit veranderd in ‘gehuwden’.

Wijzigingen in de Artikelsgewijze toelichting op de verordening

Artikel 1 Begripsbepalingen

In het tweede lid, onderdeel c ‘gezinsnorm’, wordt het opschrift gewijzigd in ‘gehuwdenorm’ en wordt de toelichting gewijzigd en komt te luiden:

Voor het gebruik van het begrip gehuwdenorm is gekozen, omdat de hoogte van deze norm in de WWB zelf wordt gegeven in artikel 21 onderdeel c WWB. Dit bedrag is feitelijk gelijk aan het netto minimumloon.

Artikel 2 Toepasselijkheid

De tekst van de toelichting wordt gewijzigd in:

De werking van de verordening is beperkt tot belanghebbenden in de leeftijdscategorie van 21 tot 65 jaar. Vanwege de lagere jongerennorm is ervoor gekozen geen verdere verlaging toe te passen bij belanghebbenden van 18 tot 21 jaar.

De in het tweede lid opgenomen verplichting voor het college om – zo nodig in afwijking van de uit de Toeslagenverordening voortvloeiende hoogte van de bijstand – de bijstand anders vast te stellen, als dat gelet op de omstandigheden, mogelijkheden en middelen van belanghebbende opportuun is, volgt uit artikel 30 lid 4 WWB. De individualiseringsplicht geldt evenzeer in situaties waarin de Toeslagenverordening niet voorziet. Om hierover bij de uitvoering van de Toeslagenverordening geen misverstand te laten bestaan is er voor gekozen om deze plicht expliciet in de Toeslagenverordening op te nemen.

Artikel 3 Toeslagen

De tekst van de toelichting wordt gewijzigd in:

Lid 1

Op grond van artikel 25 WWB kan het college de norm voor een alleenstaande (ouder) van 21 jaar of ouder verhogen met een toeslag indien een belanghebbende hogere algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan heeft dan waarin de norm voorziet als gevolg van het niet geheel of gedeeltelijk kunnen delen van deze kosten met een ander.

Artikel 3 van deze verordening vormt overigens het spiegelbeeld van artikel 4 van deze verordening.

De gemeenteraad is op grond van artikel 30 lid 2 WWB verplicht te bepalen dat de toeslag 20 procent van de gehuwdennorm bedraagt voor de alleenstaande of alleenstaande ouder in wiens woning geen ander zijn hoofdverblijf heeft (onverminderd de mogelijkheid tot verlaging van de norm of toeslag op andere gronden). Uit het systeem van normen, toeslagen en verlagingen volgt dat bij de alleenstaande (ouder) inwonende ten laste komende (kind)eren beneden 18 jaar niet aangemerkt worden als “een ander die in de woning zijn hoofdverblijf heeft”.

Lid 2

Als in de woning een ander zijn hoofdverblijf heeft, wordt verondersteld dat noodzakelijke kosten van het bestaan gedeeld kunnen worden. Daarbij is de mate waarin de kosten ook daadwerkelijk gedeeld worden niet van belang. Dat is een verantwoordelijkheid van belanghebbende zelf. Zolang geen sprake is van gehuwden of van een gezamenlijke huishouding moet ervan worden uitgegaan dat niet alle kosten gedeeld kunnen worden. Een toeslag blijft op zijn plaats. Gekozen is voor 7 procent van de gehuwdennorm. Ook bij onderhuur en kamerhuur is er sprake van het (gedeeltelijk) kunnen delen van kosten met een ander.

Lid 3

Uit artikel 25 lid 1 WWB en artikel 26 WWB volgt dat een belanghebbende de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan niet kan delen met thuisinwonende kinderen van 18 jaar of ouder met een laag inkomen.

Hiervan is sprake indien dat kind een in aanmerking te nemen inkomen heeft van ten hoogste het normbedrag voor de kosten van levensonderhoud voor hoger onderwijs genoemd in artikel 3.18 van de Wet studiefinanciering 2000.

De wetgever heeft ervoor gekozen om hierbij de hoogte van het normbedrag voor de kosten van levensonderhoud voor hoger onderwijs als norminkomen aan te merken, hetgeen inhoudt dat ook inkomsten uit andere inkomstenbronnen tot ten hoogste het norminkomen hier onder vallen.

Het normbedrag voor de kosten van levensonderhoud is in artikel 3.18 van de Wet studiefinanciering 2000 voor thuis inwonenden vastgesteld op € 604,15 (per 1 januari 2010) per maand. Sinds september 2007 kent de Wet studiefinanciering 2000 één normbedrag voor levensonderhoud, waarin geen onderscheid wordt gemaakt naar aparte normbedragen voor levensonderhoud of leermiddelen.

Genoemd normbedrag bestaat uit de basisbeurs (€ 95,61), maximale aanvullende beurs (€ 219,16) en de basislening (€ 289,38).

Het bepaalde in lid 3 betekent dus dat ouders geen woonkosten kunnen delen met een thuisinwonend niet ten laste komend kind dat enkel inkomsten heeft ter hoogte van het bedrag genoemd in artikel 3.18 WSF 2000. Dat kan een inkomen uit studiefinanciering zijn maar ook andere inkomstenbronnen ter hoogte van dat bedrag. Het betreft een in aanmerking te nemen inkomen van ten hoogste het normbedrag voor de kosten van levensonderhoud voor hoger onderwijs genoemd in artikel 3.18 WSF 2000. Deze kinderen vanaf 18 jaar worden niet in aanmerking genomen als een ander die in dezelfde woning zijn hoofdverblijf heeft.

Artikel 4 Verlaging gezin

De tekst van de toelichting wordt gewijzigd in:

Op grond van artikel 26 WWB kan het college de gehuwdennorm verlagen indien belanghebbenden lagere algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan hebben dan waarin de norm voorziet als gevolg van het geheel of gedeeltelijk kunnen delen van deze kosten met een ander.

Artikel 4 van deze verordening vormt het spiegelbeeld van artikel 3 van deze verordening. Ingeval in de woning van de gehuwden een ander zijn hoofdverblijf heeft, wordt verondersteld dat er noodzakelijke kosten van het bestaan gedeeld kunnen worden. Daarbij is de mate waarin de kosten ook daadwerkelijk gedeeld worden niet van belang. Dat is een verantwoordelijkheid van belanghebbenden zelf. Uit het systeem van normen, toeslagen en verlagingen volgt dat inwonende ten laste komende kind(eren) beneden 18 jaar niet aangemerkt worden als "anderen" met wie de woning wordt gedeeld. Gekozen is voor een verlaging van 13 procent van de gehuwdennorm in de situatie dat één ander in de woning zijn hoofdverblijf heeft (zie artikel 4 lid 1 van deze verordening) en een verlaging van 20% van de gezinsnorm in de situatie dat twee of meer anderen in de woning hun hoofdverblijf hebben (zie artikel 4 lid 2 van deze verordening).

Ingevolge artikel 4 lid 3 worden bepaalde personen niet aangemerkt als een ander die in dezelfde woning zijn hoofdverblijf heeft. Ter zake wordt verwezen naar de toelichting op artikel 3, derde lid.

Artikel 7 Verlaging toeslag alleenstaanden van 21 en 22 jaar

In de tekst van de toelichting komt de derde alinea te vervallen.

Artikel 9 Overgangsbepaling

De tekst van de toelichting komt te luiden:

De vierde wijziging van de Toeslagenverordening werkt terug tot en met 1 januari 2012. Daarbij is aansluiting gezocht bij de "Wet tot wijziging van de Wet werk en bijstand in verband met de herziening van de definities van gezin en middelen" (Wet afschaffing huishoudinkomenstoets).

Voor een beperkte groep bijstandsgerechtigden blijft de derde wijziging van de Toeslagenverordening zoals vastgesteld door de raad op 29 mei 2012 nog van kracht tot uiterlijk 1 januari 2013. Dat is geregeld in artikel 9. Het gaat hierbij om mensen voor wie toepassing van de huishoudinkomenstoets tot een hogere uitkering leidt. Op grond van artikel 78w WWB blijven de oude gezinsbegrippen nog op hen van toepassing tot uiterlijk 1 januari 2013.